



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края
«О законодательной инициативе»

(внесен губернатором Пермского края)

17.04.2018

№ 95-ЗКЛ

Представленным проектом постановления предлагается внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума) проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (в части перераспределения акцизов на прямогонный бензин)», предусматривающий исключение акцизов на прямогонный бензин из доходов субъекта Российской Федерации и доходов, передаваемых по дифференцированным нормативам в местные бюджеты. Также, проектом федерального закона предлагается исключить акцизы на прямогонный бензин из доходов, учитываемых при формировании региональных и муниципальных дорожных фондов.

По проекту постановления имеются следующие замечания и предложения.

1. В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации, законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства Российской Федерации.

Поскольку законопроектом предлагается изменить нормативы отчислений по акцизам на прямогонный бензин, что влечет за собой снижение доходов федерального бюджета, а также исключить данные акцизы из доходов, учитываемых при формировании региональных дорожных фондов, что может повлечь уменьшение указанных дорожных фондов и, следовательно, изменение финансовых обязательств субъектов Российской Федерации в дорожной сфере, считаем необходимым направить законопроект в Правительство Российской Федерации для подготовки заключения. В связи с этим проект постановления следует дополнить пунктами следующего содержания (с последующим изменением нумерации пунктов в проекте постановления):

«2. Направить проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для заключения.

3. После получения заключения Правительства Российской Федерации направить проект федерального закона для рассмотрения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации».

2. Часть 4 проекта постановления предлагаем исключить, поскольку направление проекта федерального закона с предложением о поддержке его законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации не несет в себе значимых правовых последствий. Обращаем внимание, что направление внесенных в Государственную Думу законопроектов для подготовки отзывов, осуществляется Советом Государственной Думы, а не субъектами права законодательной инициативы (статья 109 Регламента Государственной Думы). Кроме того, правовые последствия выражения мнения субъекта Российской Федерации по законопроекту наступают лишь в случае подготовки отзывов на законопроект как законодательным, так и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (статья 26.4 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

По проекту федерального закона имеются следующие замечания:

1. Поскольку законопроектом предлагается внести изменения в два федеральных закона - Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон от 30 ноября 2016 года № 409-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (см. статью 2 законопроекта), наименование законопроекта следует изложить в редакции: «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в части перераспределения акцизов на прямогонный бензин».

2. Статью 2 следует дополнить источниками официального опубликования закона.

Редакционные замечания и предложения будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова