



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края
«О законодательной инициативе»

(внесен губернатором Пермского края)

17.04.2018

№ 96-ЗКЛ

Представленным проектом постановления предлагается внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума) проект федерального закона, предусматривающий возможность передачи неналоговых доходов субъекта Российской Федерации в местные бюджеты и предлагающий использовать прогнозируемый объем доходов от транспортного налога исключительно при формировании тех дорожных фондов, в которые непосредственно поступает данный налог.

По проекту постановления имеются следующие замечания и предложения.

1. В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации, законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства Российской Федерации.

Поскольку законопроектом уточняется механизм формирования дорожных фондов, реализация которого может привести к уменьшению размера дорожных фондов субъектов Российской Федерации (в случае передачи транспортного налога местным бюджетам) и, следовательно, к изменению финансовых обязательств субъектов Российской Федерации в дорожной сфере, считаем необходимым направить законопроект в Правительство Российской Федерации для подготовки заключения. В связи с этим, проект постановления следует дополнить пунктами следующего содержания (с последующим изменением нумерации пунктов в проекте постановления):

«2. Направить проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для заключения.

3. После получения заключения Правительства Российской Федерации направить проект федерального закона для рассмотрения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации».

2. Часть 4 проекта постановления предлагаем исключить, поскольку направление проекта федерального закона с предложением о поддержке его

законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации не несет в себе значимых правовых последствий. Обращаем внимание, что направление внесенных в Государственную Думу законопроектов для подготовки отзывов, осуществляется Советом Государственной Думы, а не субъектами права законодательной инициативы (статья 109 Регламента Государственной Думы). Кроме того, правовые последствия выражения мнения субъекта Российской Федерации по законопроекту наступают лишь в случае подготовки отзывов на законопроект как законодательным, так и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (статья 26.4 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

По проекту федерального закона имеется следующее замечание:

В пункте 1 статьи 1:

в подпункте «б» следует определить вид норматива, который может быть установлен для муниципальных образований от отдельных видов неналоговых доходов. Положение о том, что местным бюджетам могут быть переданы дополнительные единые нормативы, содержит внутреннее противоречие, поскольку, исходя из смысла статей 58, 137, 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации, дополнительные и единые нормативы являются самостоятельными способами закрепления доходов за местными бюджетами. Также обращаем внимание, что согласно вышеупомянутой норме, устанавливать дополнительные единые нормативы предлагается законами, регулирующими межбюджетные отношения, что характерно для единых нормативов, в то время как срок передачи нормативов предлагается ограничивать, что характеризует дополнительные нормативы. На основании изложенного рассматриваемое положение следует доработать с учетом норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, исключив слово «единые»;

предлагаем дополнить пункт перечнем неналоговых доходов (либо установить отсылочную норму), нормативы отчислений от которых могут быть переданы местным бюджетам. Исходя из характеристики отдельных видов неналоговых доходов (разовые доходы, доходы от продажи и др.), использование их в качестве постоянных доходных источников в рамках межбюджетного регулирования, вызывает определенные сомнения.

Редакционные замечания и предложения будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова