



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

**Управление аналитической и законотворческой  
деятельности**

**АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края  
«О законодательной инициативе»  
(о проекте федерального закона «О внесении изменений  
в Бюджетный кодекс Российской Федерации» в части  
перераспределения акцизов на прямогонный бензин)**

**17.04.2018**

**№ 54-АЗ**

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 16.04.2018 № 930-18/07 на основе проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края «О законодательной инициативе» (о проекте федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» в части перераспределения акцизов на прямогонный бензин), представленного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края губернатором Пермского края Решетниковым М.Г. с письмом от 16.04.2018 № СЭД-01-69-535.

Проектом постановления предлагается внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (далее – законопроект), предусматривающий **исключение акцизов на прямогонный бензин** из состава:

- налоговых доходов субъектов Российской Федерации;
- доходов, передаваемых по дифференцированным нормативам отчислений в местные бюджеты;
- источников доходов, формирующих объем региональных дорожных фондов;
- источников доходов, формирующих объем муниципальных дорожных фондов;

По сути рассматриваемого вопроса отметим следующее.

1. В «Основных направлениях налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» особое значение уделено дальнейшему проведению реформы налогообложения в нефтяной

отрасли. Основная цель реформы - снижение ставок экспортной пошлины на нефть, их постепенное выравнивание со ставками экспортной пошлины на темные и, в некоторой степени, светлые нефтепродукты, а также повышение ставок налога на добычу полезных ископаемых.

Реализация целей налоговой реформы в нефтяной отрасли началась еще в 2013 - 2014 годах и получила название «налогового маневра». При этом отметим, что законодательные изменения, принятые в 2014 году, - это уже четвертый нефтяной налоговый маневр в истории налогообложения нефтяного сектора.

Налоговый маневр 2014 года состоял в поэтапном снижении (*в течение трех лет*) предельной ставки экспортной пошлины на нефть с 59% в 2014 году до 30% в 2017 году при одновременном увеличении базовой ставки налога на добычу полезных ископаемых на нефть с 493 рублей за тонну в 2014 году до 919 рублей в 2017 году.<sup>1</sup>

2. В соответствии с Федеральным законом от 24.11.2014 № 366-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 января 2015 года в рамках осуществления налогового маневра в целях поддержки производителей продукции нефтехимии главой 22 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) предусмотрено *предоставление налоговых вычетов по акцизам* нефтехимическим предприятиям, в том числе производящим этилен, в случае использования в качестве сырья прямогонного бензина.

Вычетам подлежат суммы акцизов *с учетом повышающего коэффициента*, установленного НК РФ в следующих размерах:

с 1 января по 31 июля 2016 года включительно - 1,6;

с 1 августа по 31 декабря 2016 года включительно - 1,4;

с 1 января 2017 года - 1,7.

При этом в соответствии со статьей 203.1 НК РФ в случае если по итогам налогового периода сумма налоговых вычетов превышает общую сумму исчисленного налога, *полученная разница подлежит возмещению* (зачету, возврату) налогоплательщику в порядке, установленном НК РФ, что существенно повлияло на увеличение возвратов из бюджетов субъектов Российской Федерации (далее – субъект РФ) по акцизам на прямогонный бензин.

Согласно пояснительной записке к проекту федерального закона с 2015 года объем налоговых вычетов по акцизам на прямогонный бензин по субъектам РФ ежегодно увеличивается: за 2015 год – 13,1 млрд. рублей; за 2016 год – 21,1 млрд. рублей; по итогам 2017 года – 26,2 млрд. рублей.

3. Анализ поступлений доходов в бюджете Пермского края от акцизов показал, что основная доля в структуре поступлений акцизов в краевом

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 24.11.2014 № 366-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

бюджете по видам экономической деятельности формируется за счет платежей налогоплательщиков, осуществляющих производство нефтепродуктов: в 2015 году – 72,4% от общего объема поступлений акцизов; в 2016 году – 77,7%; в 2017 году – 78,7%.<sup>2</sup>

Динамика поступлений акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо и моторные масла для дизельных и карбюраторных двигателей (далее – акцизы на нефтепродукты) в краевой бюджет представлена в таблице 1<sup>3</sup>.

Таблица 1

Информация о поступлении отдельных видов  
доходов консолидированного бюджета Пермского края  
за 2012 - 2017 годы

	2012г	2013г	2014г	2015г	2016г	2017г
Налоговые и неналоговые доходы	103 048,2	107 024,4	101 561,8	106 932,2	117 696,8	126 604,3
Акцизы по подакцизным товарам	8 709,5	8 982,9	7 210,0	6 338,8	9 454,2	8 602,6
Акцизы на нефтепродукты, всего	5 339,2	5 582,4	5 028,7	5 022,4	7 210,4	6 045,1
в т.ч. акцизы на прямогонный бензин	170,5	130,6	- 163,3	- 225,2	- 364,7	- 464,3
Доля акцизов на прямогонный бензин в общем объеме акцизов по подакцизным товарам, %	1,9%	1,4%	-	-	-	-

Как видно из таблицы, фактическое поступление акцизов на прямогонный бензин с начала введения налогового маневра в Российской Федерации (с 2014 года) в краевом бюджете принимает отрицательное значение, а с 2015 года, с момента вступления в действие нормы о предоставлении вычетов по акцизам на прямогонный бензин, возвраты по акцизам увеличиваются. Кроме того, сумма возвратов по акцизам в 2015-2017 годах значительно превышает сумму поступлений акцизов в 2012-2013 годах.

Необходимо отметить, что акцизы на прямогонный бензин занимали незначительный удельный вес в общем объеме акцизов по подакцизным товарам (в 2012 году – 1,9%; в 2013 году – 1,4%) и, соответственно, в общем объеме налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета.

4. Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации (далее – БК РФ) акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное

<sup>2</sup> Отчет № 1-НОМ УФНС России по Пермскому краю «О поступлении налогов и сборов в консолидированный бюджет Российской Федерации по основным видам экономической деятельности»

<sup>3</sup> Отчеты об исполнении бюджета Пермского края за 2012-2015 годы и информация программного продукта «АЦК-финансы»

топливо, моторные масла подлежат зачислению в федеральный бюджет по нормативу 12% и в бюджеты субъектов РФ по нормативу 88%.<sup>4</sup>

*В соответствии с Федеральным законом от 30.11.2016 № 409-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (в ред. от 27.11.2017) действие норм о зачислении акцизов на нефтепродукты по вышеуказанным нормативам приостановлено с 1 января 2017 года до 1 января 2021 года.*

*На этот период акцизы на нефтепродукты зачисляются по следующим нормативам:*

*в федеральный бюджет в 2017 году – 38,3%; в 2018 году – 42,9%; в 2019 году – 41,9%; в 2020 году – 41,8%;*

*в бюджеты субъектов РФ в 2017 году – 61,7%; в 2018 году – 57,1%; в 2019 году – 58,1%; в 2020 году – 58,2%.*

*Отметим, что налог на добычу полезных ископаемых на углеводородное сырье, увеличение ставок по которому прошло в рамках реализации налогового маневра, полностью в объеме 100% зачисляется в доход федерального бюджета.*

Законопроектом предлагается соответственно исключить акцизы на прямогонный бензин из состава налоговых доходов, формирующих объем региональных дорожных фондов. Также данный вид акцизов предложено исключить из состава доходов, передаваемых по дифференцированным нормативам отчислений в местные бюджеты и из источников доходов, формирующих объем муниципальных дорожных фондов.

Таким образом, проведение налогового маневра в нефтяной отрасли, а также изменения федерального законодательства в части предоставления вычетов по акцизам на прямогонный бензин по нефтехимическим предприятиям и изменение нормативов зачисления по указанным акцизам в бюджеты субъектов РФ приводит к увеличению возвратов по акцизам и влияет на *снижение доходов по акцизам в бюджеты субъектов РФ*. В связи с чем, внесение изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части изменения перечня налоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации путем исключения акцизов на прямогонный бензин считаем *актуальным*.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Нурмехаметова  
217 76 32

---

<sup>4</sup> Статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации