



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Государственно-правовое управление

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края  
«О законодательной инициативе»

(внесен губернатором Пермского края)

16.04.2018

№ 90-ЗКЛ

Представленным проектом постановления предлагается внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума) проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», предусматривающий исключение акцизов на прямогонный бензин из доходов субъекта Российской Федерации и расширяющий полномочия субъекта Российской Федерации по передаче доходных источников местным бюджетам. Кроме этого, законопроектом предлагается учитывать прогнозируемый объем доходов от транспортного налога исключительно при формировании тех дорожных фондов, в которые непосредственно поступает данный налог.

По проекту постановления имеются следующие замечания и предложения.

1. В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации, законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства Российской Федерации.

Поскольку законопроектом предлагается изменить нормативы отчислений по акцизам на прямогонный бензин, это влечет снижение доходов федерального бюджета на 26-27 млрд. рублей (см. финансово-экономическое обоснование) и уточняется механизм формирования дорожных фондов, реализация которого приведет к уменьшению размера дорожных фондов субъектов Российской Федерации (в случае передачи транспортного налога местным бюджетам), а также учитывая анализ практики применения вышеназванной статьи Конституции Российской Федерации, считаем необходимым направить законопроект в Правительство Российской Федерации для подготовки заключения. В связи с этим, проект постановления следует дополнить пунктами следующего содержания (с последующим изменением нумерации пунктов в проекте постановления):

«2. Направить проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для заключения.

3. После получения заключения Правительства Российской Федерации направить проект федерального закона для рассмотрения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации».

2. Часть 4 проекта постановления предлагаем исключить, поскольку направление проекта федерального закона с предложением о поддержке его законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации не несет в себе значимых правовых последствий.

Обращаем внимание, что направление внесенных в Государственную Думу законопроектов для подготовки отзывов, осуществляется Советом Государственной Думы, а не субъектами права законодательной инициативы. Кроме того, правовые последствия выражения мнения субъекта Российской Федерации по законопроекту наступают лишь в случае подготовки отзывов на законопроект как законодательным, так и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (статья 26.4 Федерального закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статья 109 Регламента Государственной Думы).

По проекту федерального закона имеются следующие замечания:

1. Поскольку законопроектом предлагается внести изменения в два федеральных закона - Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон от 30 ноября 2016 года № 409-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (см. статью 2 законопроекта), наименование законопроекта следует изложить в редакции: «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

2. В пункте 3 статьи 1:

в подпункте «в» следует определить вид норматива, который может быть установлен для муниципальных образований от отдельных видов неналоговых доходов. Положение о том, что местным бюджетам могут быть переданы дополнительные единые нормативы, содержит внутреннее противоречие, поскольку исходя из смысла статей 58, 137, 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации, дополнительные и единые нормативы являются самостоятельными способами закрепления доходов за местными бюджетами. Также обращаем внимание, что согласно вышеупомянутой норме, устанавливая дополнительные единые нормативы предлагается законами, регулирующими межбюджетные отношения, что характерно для единых нормативов, в то время как срок передачи нормативов предлагается ограничивать, что характеризует дополнительные нормативы. На основании

изложенного рассматриваемое положение следует доработать с учетом норм Бюджетного кодекса Российской Федерации;

предлагаем дополнить пункт перечнем неналоговых доходов (либо установить отсылочную норму), нормативы отчислений от которых могут быть переданы местным бюджетам. Исходя из характеристики отдельных видов неналоговых доходов (разовые доходы, доходы от продажи и др.), использование их в качестве постоянных доходных источников в рамках межбюджетного регулирования, вызывает определенные сомнения.

3. Статью 2 следует дополнить источниками официального опубликования закона.

Редакционные замечания и предложения будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова