



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Министерство промышленности,
предпринимательства и торговли
Пермского края

Ул. Куйбышева, д.14, г. Пермь, 614000
Тел. (342) 253-78-57
E-mail: info@economy.permkrai.ru
www.economy.permkrai.ru

12.04.2018 № СЭД-18-04-21-12

На № _____ от _____

Заклучение об оценке
регулирующего воздействия на
проект закона Пермского края
«О внесении изменений в
Закон Пермского края «Об
административных
правонарушениях в Пермском
крае»

В министерстве экономического развития и инвестиций Пермского края (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденного Указом губернатора Пермского края от 18.02.2015 г. № 23 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрен проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края (далее – разработчик).

Проект акта был направлен для подготовки заключения об ОРВ впервые.

Разработчик в пункте 1.7 сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее - сводный отчет) указал, что предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования проводились в срок с 28.03.2018 г. по 11.04.2018 г.

В пункте 11.1 разработчик сообщил, что публичные консультации по обсуждению проекта акта и сводного отчета (2 этап) были проведены разработчиком в срок с 28.03.2018 по 11.04.2018 г. посредством их размещения на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://economy.permkrai.ru/>.

Информация о месте размещения материалов для публичных консультаций уведомления о разработке проекта акта и проекта акта уполномоченным органом

СЭД-18-04-21-12

12.04.2018



одновременно была направлена министерством экономического развития Пермского края в Торгово-промышленную палату Пермского края, Союз организаций профсоюзов Пермского края «Пермский Крайсовпроф», Государственное казенное учреждение «Государственное юридическое бюро Пермского края», Общественную палату Пермского края, Ассоциацию научных, инновационных учреждений и предприятий Пермского края, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Пермском крае, Пермское регионального отделение общероссийской общественной организации «Опора России», Пермское отделение общероссийской общественной организации «Ассоциации юристов России», Автономную некоммерческую организацию «Прикамский центр стратегического планирования», Некоммерческое партнерство «Палата налоговых консультантов России», Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», директору Некоммерческого партнерства «Новый Авто-Альянс» Стерлягову А.М., члену совета директоров ОАО «Метафракс» Д.Д. Кравчеку, президенту Ассоциации «Международный Деловой Союз» Росляковой Л.Ю., Сопредседателю Совета регионального отделения ОПОРЫ РОССИИ, Руководителю Комитета по управлению качеством и рисками, Генеральному директору ЗАО «Академия Бизнес Решений» Заболотных А.В.

Разработчик в сводке предложений не указал, что уведомление о проведении публичных консультаций было отправлено в ОО «Опора России», ОО «Деловая Россия», органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Пермского края.

В пункте 1.8 сводного отчета разработчик указал, что в связи с проведением публичных консультаций по 1 этапу поступило 2 замечания и предложения (от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае) из которых 1 учтено частично, 1 не учтено.

В пункте 11.2 сводного отчета разработчик указал, что в связи с проведением публичных консультаций по 2 этапу поступило 6 замечаний и предложений (от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае, ООО МСП «Опора России», ИП Дмитриенко Н.С., ИП Борисовой Т.Н., Нестерова М.В., директора ООО «Колос» Мамедова Р.Г. Оглы) ни одно из замечаний учтено разработчиком не было.

Вместе с тем, в ходе подготовки заключения об ОРВ в адрес Министерства экономического развития и инвестиций 12.04.2018 №б/н поступило еще два мнения (прилагаются) от гражданина РФ Джебисашвилли Георгия Бидзинаевича и ИП Байранов Адибала Джалал Оглы. В своих отзывах заинтересованные лица попросили отнестись критически к данному проекту закона и воздержаться от принятия решения об увеличении размера штрафов по соответствующей категории дел.

По итогам рассмотрения представленного разработчиком сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – сводный отчет) установлено следующее.

В пунктах 1.7, 11.1 сводного отчета разработчиком не верно указаны сроки проведения публичных консультаций. В обоих пунктах указан общий срок

проведения 1 и 2 этапов публичных консультаций. В пункте 1.7 необходимо указывать срок проведения публичных консультаций по 1 этапу, в пункте 11.1 необходимо указывать срок проведения публичных консультаций по 2 этапу.

В пункте 1.5 сводного отчета указано, что проект закона направлен на упорядочение торговой деятельности на территории Пермского края, а также позволит органам местного самоуправления повысить эффективность своей деятельности по пресечению стихийной уличной торговли на территории муниципального образования.

В пункте 1.6 сводного отчета разработчик указал, что проектом закона *предлагается дополнить Закон Пермского края от 06 апреля 2015 г. № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» статьей 6.71, устанавливающей административную ответственность за нарушение правил благоустройства территории в части размещения нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов по оказанию услуг населению и внести изменения в статью 9.1 указанного Закона Пермского края в части ужесточения ответственности за торговлю и предоставление услуг населению в неустановленных местах.*

В пункте 2.1 сводного отчета разработчик проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование сформулировал следующим образом – *существующая мера ответственности за продажу товаров в неустановленных местах является неэффективной, не способствует достижению целей и реализации задач административной ответственности, предусмотренной за указанное правонарушение.*

По мнению разработчика, добиться сокращения количества правонарушений, возможно при усилении мер административного воздействия, эффективном применении мер административной ответственности.

В пункте 2.7 сводного отчета разработчик сообщил, что в настоящее время аналогичные меры административной ответственности установлены в Москве, Санкт-Петербурге, Пензенской области, Республике Башкортостан, Саратовской области, Оренбургской области.

В пункте 3.4. указано, что *целями предлагаемого правового регулирования является установление ответственности за нарушение правил благоустройства территории в части размещения нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов по оказанию услуг населению и ужесточение ответственности за торговлю и предоставление услуг населению в неустановленных местах.*

В пункте 3.5. указано, что *индикаторами достижения целей предлагаемого правового регулирования является снижение количества жалоб со стороны граждан на размещение нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях Пермского края (в 2018 – 20 шт., 2019 – 5 шт., 2020 - 3 шт.)*

В пункте 4.1 сводного отчета указано, что потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются: хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность посредством нестационарных объектов на территории Пермского края, органы местного самоуправления Пермского края.

Разработчик альтернативных вариантов решения проблемы не предложил.

Разработчик определил среднюю степень регулирующего воздействия проекта акта.

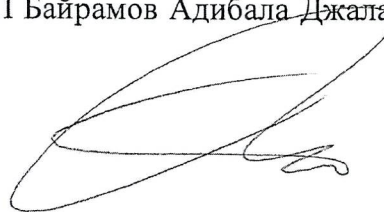
На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете и сводках предложений, министерством экономического развития и инвестиций сделаны следующие выводы.

Все поступившие в процессе ОРВ мнения носят отрицательный характер. Мнения не учтены разработчиком. Представители бизнес-сообщества, участвовавшие в публичных консультациях, считают размеры предлагаемых штрафов высокими. Разработчиком размеры штрафов, содержащиеся в проекте закона не обоснованы.

Рекомендуем разработчику обосновать размеры штрафов, поскольку у уполномоченного органа не имеется достаточных оснований для выводов о наличии либо отсутствии в проекте нормативного правового акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета Пермского края.

- Приложение:
1. Сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта на 12 л. в 1 экз.;
 2. Сводка предложений 1 этап на 3 л. в 1 экз.;
 3. Сводка предложений 2 этап на 5 л. в 1 экз.;
 4. Проект закона на 2 л. в 1 экз.;
 5. Заключение В.А. Белова №9 на 2 л. в 1 экз.;
 6. Заключение В.А. Белова №11 на 1 л. в 1 экз.;
 7. Мнение ООМСП «ОПОРА России» на 1 л. в 1 экз.;
 8. Мнение Нестерова М.В. на 1 л. в 1 экз.;
 9. Мнение ИП Мамедова Р.Г. Оглы на 2 л. в 1 экз.;
 10. Мнение ООО «Колос» на 2 л. в 1 экз.;
 11. Мнение ИП Дмитриенко Н.С. на 2 л. в 1 экз.;
 12. Мнение ИП Борисовой Т.Н. на 2 л. в 1 экз.;
 13. Мнение гражданина РФ Джебисашвили Георгия Бидзинаевича на 1 л. в 1 экз.;
 14. Мнение ИП Байрамов Адибала Джатал Оглы на 5 л. в 1 экз.

Первый заместитель министра



А.А. Григорьев

**ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО
ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТОВ ЗАКОНОВ ПЕРМСКОГО КРАЯ И
ЭКСПЕРТИЗЕ ЗАКОНОВ ПЕРМСКОГО КРАЯ,
ЗАТРАГИВАЮЩИХ ВОПРОСЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Р Е Ш Е Н И Е

13.04.2018 г.

№ 1

**О рассмотрении Заключения об
оценке регулирующего воздействия
на проект закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон
Пермского края «Об
административных
правонарушениях в Пермском
крае»**

Рассмотрено Заключение об оценке регулирующего воздействия на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

Разработчик – Министерство промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края.

РЕШИЛИ:

1. Поддержать и утвердить Заключение об оценке регулирующего воздействия на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

ГОЛОСОВАЛИ:

За – 9 голосов из 11.

Против – 0

Воздержались – 2 голоса из 11.

2. Рекомендовать разработчику проекта закона Пермского края предусмотреть в статьях 6.7¹. и 9.1. проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» рассмотреть увеличение административных штрафов только в отношении граждан и должностных лиц, административные штрафы для юридических лиц оставить в прежнем размере.

ГОЛОСОВАЛИ:

За – 10 голосов из 11.

Против – 0

Воздержались – 1 голос из 11.

3. Рекомендовать Законодательному Собранию Пермского края рассмотреть проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» с учетом замечаний Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов законов Пермского края и экспертизе законов Пермского края, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности.

ГОЛОСОВАЛИ:

За – 10 голосов из 11.

Против – 0

Воздержались – 1 голос из 11.

Председатель Экспертного совета



В.А. Белов