



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСЧ ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А. Сухих

12.04.2018 № *1-14/264*

на № 07/524-18 от 20.03.2018 г.

О направлении заключения

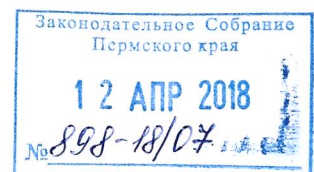
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

Председатель

Г.П. Тушнолобов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ

(КСП Пермского края)

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@kspmk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон Пермского края
«Обюджете Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

(внесён губернатором Пермского края М.Г. Решетниковым)

12 апреля 2018 г.

№ 9

По результатам проведённой финансово-экономической экспертизы проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Обюджете Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – законопроект), КСП Пермского края сообщает следующее:

1. Законопроектом предлагается изменить основные параметры краевого бюджета, установленные Законом Пермского края от 07.12.2017 № 152-ПК «Обюджете Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон о бюджете ПК на 2018 г):

- увеличить доходы краевого бюджета: на 2018 год - на 1 388 005,4 тыс. рублей, на 2019 год - на 192 028,0 тыс. рублей, на 2020 год - на 251 028,0 тыс. рублей;
- увеличить расходы бюджета: на 2018 год - на 1 354 591,8 тыс. рублей, на 2019 год - на 192 028,0 тыс. рублей, на 2020 год - на 251 028,0 тыс. рублей;
- сократить дефицит бюджета на 2018 год на 33 413,6 тыс. рублей.

2. Доходы бюджета.

Увеличение доходов краевого бюджета на 2018 год, в основном, связаны с фактическим поступлением налога на прибыль в 2017 году (67% от суммы увеличения), и выделением из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности (22% от суммы увеличения).

3. Расходы бюджета.

Изменения расходов краевого бюджета предусмотрены в отношении 12 государственных программ Пермского края (не изменяются бюджетные ассигнования по государственной программе Пермского края «Государственная поддержка агропромышленного комплекса Пермского края»).

3.1. Законопроектом предусматривается финансирование новых программных мероприятий, которые на момент рассмотрения законопроекта еще не внесены в государственные программы Пермского края:

Примечание: в соответствии с п. 4.4. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Пермского края, утверждённого Указом Губернатора Пермского края от 24.06.2013 № 74, - в процессе исполнения бюджета изменения в государственные программы Пермского края, являющиеся расходными обязательствами Пермского края, вносятся после соответствующих изменений в закон о бюджете Пермского края.

3.1.1. «Обеспечение женщин из малоимущих семей изделиями медицинского назначения» (ЦСР 012012А130) - в размере 1 710,0 тыс. рублей на 2018 год.

Данное мероприятие не включено в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов¹.

Согласно пояснительной записке, данные средства позволят обеспечить 5 700 женщин, относящихся к категории малоимущих, средствами контрацепции, в результате чего будут достигнуты показатели снижения младенческой и материнской смертности, установленные государственной программой. Отмечаем, что реализация данного мероприятия в Пермском крае с 2004 по 2015 год (за счёт средств обязательного медицинского страхования) не показала корреляционную зависимость оказанных услуг с указанным показателем.

Например, число случаев материнской смертности в 2013 г. было 4, в 2014 г. – 4 сл., а в 2016 г., когда данное мероприятие не проводилось, абсолютные цифры оставались на уровне 2015 г. – 2 сл., показатели младенческой смертности: 2011 год – 7,4; 2012 г. – 8,5; 2015 г. – 5,9; 2016 г. – 5,6; 2017 г. – 5,2.

3.1.2. «Реализация мероприятий по созданию условий осуществления медицинской деятельности в модульных зданиях» (ЦСР 013032А120) - в размере: 27 300,0 тыс. рублей на 2018 год и 28 000,0 тыс. рублей - на 2019 год.

3.1.3. «Оснащение средствами обучения и воспитания общеобразовательной школы в с. Фролы (Пермский муниципальный район)» (ЦСР 024022Н270) - в размере 3 796,2 тыс. рублей на 2018 год.

В соответствии с пп. 13 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ², п. 3 ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» приобретение учебных пособий и средств обучения является частью полномочий субъектов Российской Федерации в сфере образования по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях.

3.1.4. «Подготовка системных предложений по повышению налоговых доходов консолидированного бюджета Пермского края» - (ЦСР 07Б012Ц390) в сумме: 37 500,0 тыс. рублей в 2018 году и 37 500,0 тыс. рублей - в 2019 году.

3.1.5. «Приобретение теплового имущественного комплекса (котельные, ЦТП, тепловые сети) в городе Кунгуре» (ЦСР 092012Ж230) - в сумме 45 000,0 тыс. рублей на 2018 г.

В нарушение требований Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации³, указанные расходы отражены по подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства». Расходы, связанные с вопросами коммунального развития, подлежат отражению в подразделе 0502 «Коммунальное хозяйство» (раздел Указаний 3.2. «Правила отнесения расходов всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующие разделы и подразделы классификации расходов»).

Согласно финансово-экономическому обоснованию (далее – ФЭО) к законопроекту, в настоящее время планируемый к приобретению объект находится на балансе ООО «Тепловая Энергетическая компания» (ООО «ТЭК»), при этом, собственником данного объекта является ООО «ПГЭС-Групп»; администрацией города

¹ Утверждена постановлением Правительства Пермского края 20.12.2017 № 1492.

² Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ² «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

³ Утверждены Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

Кунгура разрабатывается инвестиционный проект «Приобретение теплового имущественного комплекса (котельные, ЦТП, тепловые сети) в городе Кунгуре» на условиях софинансирования: за счёт средств краевого бюджета – 45 000,0 тыс. рублей (75%), за счёт средств местного бюджета - 15 000,0 тыс. рублей (25%). Данный объём средств определён на основании предложения собственника объекта (ООО «ПГЭС-Групп») по приобретению принадлежащего ему теплового комплекса города Кунгура. На момент проведения финансово-экономической экспертизы законопроекта, оценка рыночной стоимости теплового имущественного комплекса (котельные, ЦТП, тепловые сети) в городе Кунгуре не проведена.

3.1.6. «Формирование комфортной городской среды центрального планировочного района г. Перми путем благоустройства городской эспланады» (ЦСР 093032Ж240) - на 2019 год в объёме 135 000,0 тыс. рублей.

Согласно ФЭО, проект по благоустройству центральной площадки города Перми – эспланады со строительством фонтана предполагает финансирование за счёт средств следующих источников финансирования:

- ПАО «Сбербанк» - 130 000 тыс. рублей;
- бюджет Пермского края – 135 000,0 тыс. рублей в 2019 году на условиях софинансирования за счёт средств местного бюджета;
- бюджет Пермского городского округа – 135 000,0 тыс. рублей.

Средства бюджета Пермского края планируется направить на благоустройство и подготовку земельного участка к монтажу фонтанной конструкции.

На момент проведения финансово-экономической экспертизы законопроекта, утверждённый инвестиционный проект по благоустройству центральной площадки города Перми – эспланады со строительством фонтана, - отсутствует.

3.2. По изменениям расходов краевого бюджета, связанным с реализацией утверждённых мероприятий государственных программ, отмечаем следующее.

3.2.1. Анализ бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений.

3.2.1.1. Законопроектом (п. 2 ст. 1) предлагается увеличение общего объёма бюджетных ассигнований на реализацию Адресной инвестиционной программы Пермского края (далее – АИП ПК) на 2018-2020 гг. с 26 724 147,3 тыс. рублей до 27 275 046,4 тыс. рублей, или на 550 899,1 тыс. рублей (т.е. на 2,1%).

Таблица 1
тыс. рублей

Период	Объём бюджетных ассигнований на реализацию <i>адресной инвестиционной программы</i> Пермского края		
	утверждено	Законопроект	изменения
2018 год	7 394 389,4	8 095 688,7	701 299,3
2019 год	11 373 479,6	11 223 079,4	-150 400,2
2020 год	7 956 278,3	7 956 278,3	0,0
Итого	26 724 147,3	27 275 046,4	550 899,1

При сравнительном анализе объёма бюджетных ассигнований на реализацию АИП ПК, предусмотренного в текстовой статье Законопроекта (п. 2 ст. 1), с общими объёмами бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций по соответствующей государственной программе (вид расходов 400 «Бюджетные инвестиции»), указанных в Приложениях 1-4 к законопроекту, - выявлено в Приложении 2 к Законопроекту отклонение общего объёма бюджетных инвестиций по 2019 году на 0,9 тыс. рублей.

Законопроектом предусматривается, в целом, на 2018-2020 гг. увеличение объёма бюджетных инвестиций:

1) на строительство объектов общественной инфраструктуры – на 39 160,0 тыс. рублей;

2) на строительство объектов автомобильного строительства – на 300 000,0 тыс. рублей;

3) на строительство и приобретение жилых помещений для формирования специализированного жилищного фонда с целью обеспечения жилыми помещениями детей-сирот – на 13 060,5 тыс. рублей;

4) на переселение граждан, проживающих в жилых помещениях в аварийных (непригодных для проживания) объектах жилищного фонда, числящихся в составе имущества казны Пермского края – на 935,5 тыс. рублей.

При этом, расходы, предусмотренные на 2018 год в виде бюджетных инвестиций на переселение граждан, проживающих в жилых помещениях в аварийных (непригодных для проживания) объектах жилищного фонда, числящихся в составе имущества казны Пермского края, в сумме 935,5 тыс. рублей, - не включены в общий объём АИП ПК.

КСП Пермского края проведён сравнительный анализ общего объёма бюджетных инвестиций, предусмотренный в АИП ПК, с объёмами, утверждёнными в законе о бюджете Пермского края и предлагаемыми в законопроекте. Отклонения от объёма, утверждённого в АИП ПК: объёма бюджетных инвестиций в законопроекте - составило 985 647,6 тыс. рублей; объёма в законе о бюджете Пермского края – 352 220,5 тыс. рублей.

Согласно п. 3.1. Порядка принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций и о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства⁴ (далее – Порядок по АИП ПК): внесение изменений в АИП ПК осуществляется в порядке, аналогичном порядку её формирования. При этом, согласно п. 2.9 Порядка по АИП ПК: формирование и утверждение АИП ПК должно осуществляться до рассмотрения проекта закона о бюджете Пермского края.

На момент подготовки финансово-экономической экспертизы законопроекта, изменения в АИП ПК, - не внесены.

Справочно: пунктом 2.9 Порядка по АИП ПК установлено, что АИП ПК представляется в Законодательное Собрание Пермского края в составе материалов к проекту закона Пермского края о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и на плановый период.

3.2.1.2. Общий объём бюджетных ассигнований, направленных на строительство объектов общественной инфраструктуры регионального значения (далее – объекты ОИРЗ), предлагается увеличить с 18 852 812,2 тыс. рублей до 18 891 972,2 тыс. рублей, то есть, за 2018-2020 гг. - увеличение составит 39 160,0 тыс. рублей.

В целом, вносимые изменения предполагают собой изменение объёмов капитальных вложений по 5 государственным программам из 7; при этом, значительные изменения произошли по 2 государственным программам: увеличение по программе «Пермский край - территория культуры» - на 228 508,9 тыс. рублей; уменьшение по программе «Качественное здравоохранение» - на 122 772,7 тыс. рублей.

Отмечаем, что ФЭО не содержит обоснований (расчётов) объёмов сумм, предлагаемых законопроектом к изменению.

⁴ Утверждён постановлением Правительства Пермского края от 18.10.2017 № 861-п.

Предлагаемые изменения в законопроекте приведут к сокращению в 2018 году объёма бюджетных инвестиций на финансирование строительства объектов ОИРЗ на 445,0 млн. рублей, и его увеличение: в 2019 году - на 69,1 млн. рублей, в 2020 году – на 415,0 млн. рублей.

Пунктом 8 ст. 10 Закона № 111-ПК установлено, что бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований на те же цели в очередном финансовом году, если иное не предусмотрено законом о бюджете.

Следует отметить, что по состоянию на 01.01.2018 (по данным «АЦК-Финансы») остались неосвоенными средства краевого бюджета, предусмотренные на строительство объектов ОИРЗ на 2017 год, в объёме 1 674 662,8 тыс. рублей (при утверждённых бюджетных ассигнованиях 2 952 526,8 тыс. рублей - фактически профинансировано 1 277 864,0 тыс. рублей, что составляет 43,3% от плановых назначений). При этом, не освоенные за 2017 год средства в размере 986 342,2 тыс. рублей были учтены при формировании проекта бюджета Пермского края на 2018-2020 гг., о чём было отмечено в Заключении КСП Пермского края на проект закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»⁵. Т.о., 688 320,6 тыс. рублей бюджетных инвестиций, не использованных в 2017 году, не направляются в текущем году на осуществление бюджетных инвестиций. Обращаем внимание, что в последние годы ежегодно переносятся сроки ввода объектов в эксплуатацию, что приводит к дополнительным расходам краевого бюджета.

3.2.1.3. «Бюджетные инвестиции, субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности на строительство объектов автодорожной отрасли регионального значения» - расходы краевого бюджета перераспределены между годами в размере 634 509,2 тыс. рублей⁶. Увеличены расходы в 2018 году на 300 000,0 тыс. рублей за счёт средств федерального бюджета на строительство двух объектов (см. п. 3.2.6.).

3.2.2. Государственная программа Пермского края «Качественное здравоохранение».

Бюджетные ассигнования на осуществление единовременных выплат медицинским работникам (ЦСР 01304R1360) предлагается увеличить на 32 000,0 тыс. рублей в целях исполнения принятых обязательств 2017 года. В соответствии с Постановлением Правительства Пермского края от 24.05.2017. № 366-п⁷, финансовое обеспечение единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в 2017 году должно осуществляться за счёт иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год, и средств бюджета Пермского края в соотношении соответственно 60 и 40 процентов. Однако данные выплаты уже произведены 31 человеку в феврале 2018 года за счёт средств бюджета Пермского

⁵ См. п. 7.6 Заключения КСП Пермского края от 20.10.2017 № 50.

⁶ В 2018 году – увеличены на 634 509,2 тыс. рублей, в 2019 – 2020 гг. уменьшены на 634 509,2 тыс. рублей.

⁷ Постановление Правительства Пермского края от 24.05.2017 № 366-п «Об утверждении Порядка осуществления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование, прибывшим в 2016 и 2017 годах на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа на территории Пермского края или переехавшим на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа на территории Пермского края из другого населенного пункта».

края.

В рамках мероприятия «Развитие и укрепление материально-технической базы подведомственных учреждений» предлагается увеличить расходы: на 2018 год - на 168 000,0 тыс. рублей, на 2019 год - на 172 900,0 тыс. рублей, в целях приобретения и установки 66 модульных ФАПов и 13 модульных офисов врачей общей практики (ОВОП). Средства краевого бюджета предусмотрены в виде субсидий на иные цели бюджетным и автономным учреждениям здравоохранения Пермского края.

Расходование субсидий на иные цели не относится к капитальным затратам на приобретение (строительство) объектов недвижимого имущества (или к бюджетным инвестициям). В то же время, в рамках действующего законодательства возведение зданий и сооружений такого типа, как ФАП и ОВОП, - возможно отнести к капитальному строительству, а здание мобильное медицинского назначения (сборно-разборные) для размещения врачебных амбулаторий и(или) фельдшерско-акушерских пунктов - возможно отнести к объектам недвижимости. В связи с чем, предлагаем уточнить классификацию (тип) создаваемого имущества, учитывая дальнейшую его эксплуатацию как объекта, предназначенного для оказания медицинских услуг населению и соответственно предъявляемые к таким объектам требования безопасности.

Справочно: согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 № 369-р⁸, - Пермскому краю за счёт средств федерального бюджета предусмотрено выделение иных межбюджетных трансфертов в 2018 году в сумме 84 987,6 тыс. рублей. Иные межбюджетные трансферты предоставляются на обеспечение расходных обязательств бюджетов субъектов Российской Федерации, связанных с приобретением в 2018 году модульных конструкций врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов для населённых пунктов с численностью населения от 101 до 2 000 человек, не имеющих медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, и находящихся на расстоянии более 6 километров от ближайшей медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь.

3.2.3 Государственная программа Пермского края «Образование и молодежная политика».

Законопроектом предусматривается увеличение расходов по ЦСР 021012Н020 «Единая субвенция на выполнение отдельных государственных полномочий в сфере образования» на 179 980,6 тыс. рублей в связи с установлением минимального размера оплаты труда с 01.01.2018 в размере 9 489 руб. в месяц. Доведение заработной платы до МРОТ затронет 15 112 работников дошкольных и общеобразовательных организаций.

Отмечаем, что, в соответствии с Федеральным законом от 07.03.2018 № 41-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда», - с 01.05.2018 МРОТ увеличивается до уровня 11 163 руб. или с ростом к 01.01.2018 на 17,6%. По оценке Министерства образования и науки края: доведение заработной платы до МРОТ с 01.05.2018 коснется 19 921-го работника дошкольных и общеобразовательных организаций. Проведенный анализ показал, что дополнительно в 2018 году потребуется 412 276,5 тыс. рублей.

3.2.4. Государственная программа «Социальная поддержка жителей Пермского края».

Министерству социального развития Пермского края предусматриваются до-

⁸ Распоряжение Правительства РФ от 03.03.2018 № 369-р «Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2018 году бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение модульных конструкций врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов для населённых пунктов с численностью населения от 101 до 2000 человек».

полнительно бюджетные ассигнования в размере 17 003,6 тыс. рублей ежегодно на обеспечение деятельности государственных казенных учреждений социального обслуживания Пермского края «Осинский детский дом – интернат для умственно отсталых детей», «Рудничный детский дом – интернат для умственно отсталых детей» в связи увеличением количества воспитательных групп, организуемых по принципу семейного воспитания. В соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» - предлагается организовать 5 групп по 5 чел. Согласно расчётам: дополнительная потребность медицинского персонала, оказывающего услуги детям-инвалидам (врач-психиатр, медицинская сестра палатная, санитарка палатная), - составит 46 штатных единиц по двум учреждениям, финансовая потребность - 22 099,7 тыс. рублей.

Учитывая, что увеличение количества воспитательных групп планируется с апреля 2018 года, потребность в средствах на оплату труда работников учреждений составит в текущем году 17 003,6 тыс. рублей, а на период 2019-2020 годы - предлагаемого объёма средств будет недостаточно.

3.2.5. Государственная программа Пермского края «Безопасный регион».

Законопроектом предлагается увеличить объём финансирования на сумму 36 463,0 тыс. рублей в 2018 году по ЦСР 061012П010 «Профилактика совершения преступлений» на укрепление материально-технической базы в сфере обеспечения общественной безопасности в Пермском крае.

В нарушение п. 2 ст. 47 Закона № 111-ПК, согласно которому с проектом закона Пермского края о внесении изменений и дополнений в закон о бюджете Пермского края в Законодательное Собрание Пермского края субъектом права законодательной инициативы, внесшим законопроект, представляется, в том числе, финансово-экономическое обоснование предлагаемых изменений, содержащее расчёт изменения доходов и расходов краевого бюджета (увеличение, уменьшение), источники обеспечения предлагаемых изменений краевого бюджета, в документах к законопроекту расчёты по данному мероприятию отсутствуют.

3.2.6. Госпрограмма «Развитие транспортной системы».

Отмечаем, что в действующем Законе Пермского края «О бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и в предлагаемых изменениях не отражены межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджету Пермского края в размере 1 000 000,0 тыс. рублей, предоставляемые в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 27.12.2017 № 2966-р «О распределении иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2018 году бюджетам субъектов РФ на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги».

Законопроектом предлагается предусмотреть средства федерального бюджета только на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках основного мероприятия «Содействие развитию автомобильных дорог регионального межмуниципального и местного значения» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2018 г. № 206-р⁹ по объектам «Строи-

⁹ «Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности, предоставляемых в 2018 году бюджетам субъектам Российской Федерации».

тельство автомобильной дороги «Обход г. Чусового» (корректировка) и «Строительство, реконструкция и эксплуатация автомобильных дорог «Пермь - Березники» 020+639 – 022+390, «Пермь – Березники» 022+390 – 025+768 и «Восточный обход г. Перми» 000+000 – 009+753 1 п.к. на основе концессионного соглашения», в размере 300 000,0 тыс. рублей

3.2.7. Государственная программа Пермского края «Общество и власть»

Проектом закона предусмотрено увеличение расходов в 2018 году на сумму 3 500,0 тыс. рублей

Предлагаемые изменения, согласно ФЭО к предложениям по внесению изменений в Закон о бюджете на 2018 год, не приведут к изменению целевых показателей государственной программы. В тоже время, отмечается, что данная мера направлена на «создание благоприятных условий для роста количества некоммерческих организаций, работающих в социальной сфере¹⁰, а также для расширения сфер их деятельности».

3.3. Межбюджетные трансферты

В целом, объёмы межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета Пермского края законопроектом увеличиваются на 2018 г. - на 134 861,2 тыс. рублей, на 2019 г. - на 363 574,5 тыс. рублей; а на 2020 г. - уменьшаются на 5 000,0 тыс. рублей.

Таблица 3
тыс. рублей

Формы межбюджетных трансфертов	Утверждено Законом о бюджете от 07.12.2017 № 152-ПК (ред. от 28.02.2018)			Законопроект			Изменения		
	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Субвенции	27 968 023,6	28 521 192,9	28 708 874,2	28 149 001,2	28 521 192,9	28 708 874,2	180 977,6	0,0	0,0
Субсидии	9 165 317,2	7 819 898,3	7 383 881,0	9 048 255,2	8 066 106,1	7 348 830,1	-117 062,0	246 207,8	-35 050,9
Иные МБТ	3 581 016,2	690 351,3	712 735,3	3 651 961,8	807 718,0	742 786,2	70 945,6	117 366,7	30 050,9
Итого:	40 714 357,0	37 031 442,5	36 805 490,5	40 849 218,2	37 395 017,0	36 800 490,5	134 861,2	363 574,5	-5 000,0

3.4. Государственный внутренний долг Пермского края.

3.4.1. Изменения предусматривают ежегодное снижение предельного объёма и верхнего предела государственного внутреннего долга Пермского края в 2018-2020 гг. на 33 413,6 тыс. рублей или на 0,1%, - за счёт снижения объёма привлечения заимствований у кредитных организаций в 2018 году. Соответствующие изменения на 2018 г. и плановый период 2019-2020 гг. учтены в Программах государственных гарантий Пермского края (Приложения 22, 23) и в источниках финансирования дефицита краевого бюджета (Приложения 20, 21).

Предельный объём и верхний предел государственного внутреннего долга Пермского края предлагается к утверждению с учётом требований и в пределах ограничений, установленных ст. 107 БК РФ (не выше собственных доходов) и п. 7 ст. 16 Закона о бюджетном процессе (не выше 50% собственных доходов).

3.4.2. Расходы на обслуживание долга изменениям не подверглись (в 2018 г. - 505 516,0 тыс. рублей, в 2019-2020 гг. - 650 449,0 и 1 841 890,5 тыс. рублей).

3.5. Дефицит краевого бюджета и источники его финансирования.

3.5.1. С учётом изменений, дефицит краевого бюджета на 2018 год предлагается установить в сумме 11 623 778,0 тыс. рублей, со снижением на 0,3% или на

¹⁰ Согласно Паспорту подпрограммы «Сотрудничество социально ориентированных некоммерческих организаций и власти в решении социально значимых задач»: плановое значение показателя «Количество СО НКО, работающих в социальной сфере» на 2018 год установлено на уровне 870 ед.

33 413,6 тыс. рублей к утверждённому дефициту. Доля предлагаемого дефицита к объёму собственных доходов краевого бюджета (с учётом порядка исчисления) снижается на 0,12 процентных пункта и составит 8,18%, что в пределах ограничений, установленных ст. 92.1 БК РФ (до 15%) и соответствует условиям проведенной Минфином РФ реструктуризации задолженности края по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета края (до 10%).

На 2019-2020 гг. дефицит краевого бюджета не изменён.

3.5.2. Изменения источников финансирования дефицита бюджета на 2018-2020 гг. учитывают ежегодное сокращение утверждённого объёма заимствований от кредитных организаций на 33 413,6 тыс. рублей или на 0,04% (в 2018 г. - 71 388 773,4 тыс. рублей, в 2019 г. - 84 746 847,2 тыс. рублей, в 2020 г. - 95 374 294,8 тыс. рублей), - с соответствующими изменениями по ежегодно планируемому погашению обязательств по заимствованиям предыдущих периодов (до 73 788 773,4 тыс. рублей в 2019 г. и до 86 546 847,2 тыс. рублей в 2020 г.).

3.6. Редакционные замечания и предложения будут выданы в рабочем порядке.

Вывод: законопроект рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

Председатель КСП Пермского края



Г.П. Тушнолобов