

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Пермского края»

09.04.2018 № 44-A3

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 21.03.2018 № 632-18/07 на основании проекта закона, поступившего с письмом прокурора Пермского края Антипова В.И. от 19.03.2018 № 22-11-2-2018, и материалов к нему.

Актуальность рассмотрения законопроекта обусловлена необходимостью приведения Закона Пермского края от 07.07.2009 № 451-ПК (в ред. от 25.12.2015) «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Пермского края» (далее — Закон № 451-ПК) в соответствие с изменениями Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ (в ред. от 29.12.2017) «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 73-ФЗ).

Федеральным законом от 05.04.2016 № 95-ФЗ¹ и Федеральным законом от 29.07.2017 № 222-ФЗ² были внесены изменения в Федеральный закон № 73-ФЗ, определившие правовой режим защитных зон объектов культурного наследия, которые устанавливаются существуют И установления зон охраны объектов культурного наследия. Подобные зоны, как и зоны охраны объектов культурного наследия, являются разновидностью зон с использования территорий, особыми условиями предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации.

В настоящее время в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде на сопряженной с ним

¹ Федеральный закон от 05.04.2016 № 95-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и статью 15 Федерального закона "О государственном кадастре недвижимости»

² Федеральный закон от 29.07.2017 № 222-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

территории устанавливаются *зоны охраны объекта культурного наследия*, в частности, охранная зона, зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности, зона охраняемого природного ландшафта.³

Необходимый состав 30H охраны объекта культурного наследия культурного определяется проектом охраны объекта наследия, 30H разрабатываемым исходя из материалов историко-архитектурных, историкоградостроительных и архивных исследований, в которых обосновывается необходимость разработки проекта зон охраны в отношении одного объекта культурного наследия либо проекта объединенной зоны охраны объектов культурного наследия.

Установление защитной зоны объектов культурного наследия - временная мера. Как полагает законодатель, принятие таких мер позволит обеспечить необходимую защиту охраняемых историко-культурных территорий, не обеспеченных в настоящее время утвержденной в соответствии с нормами действующего законодательства документацией по установлению зон охраны объектов культурного наследия. Защитная зона объекта культурного наследия прекращает существование со дня утверждения проекта зон охраны такого объекта культурного наследия.

Согласно статье 34.1 Федерального закона № 73-ФЗ *целью* установления защитной зоны является обеспечение сохранности объектов культурного наследия и композиционно-видовых связей (панорам). При этом на территории такой зоны запрещаются строительство объектов капитального строительства и их реконструкция, связанная с изменением их параметров (высоты, количества этажей, площади), за исключением строительства и реконструкции линейных объектов.

Границы защитной зоны объекта культурного наследия согласно ч.3 ст.34.1 Федерального закона № 73-ФЗ устанавливаются:

- 1) для памятника, расположенного в границах населенного пункта, на расстоянии 100 м от внешних границ территории памятника; для памятника, расположенного вне границ населенного пункта, на расстоянии 200 м от внешних границ территории памятника;
- 2) для ансамбля, расположенного в границах населенного пункта, на расстоянии 150 м от внешних границ территории ансамбля; для ансамбля, расположенного вне границ населенного пункта, на расстоянии 250 м от внешних границ территории ансамбля.

Согласно ч.4 ст.34.1 Федерального закона № 73-ФЗ в случае отсутствия утвержденных границ территории объекта культурного наследия, расположенного в границах населенного пункта, границы защитной зоны такого объекта устанавливаются на расстоянии 200 м от линии внешней стены памятника либо от линии общего

⁴ Комментарий к Федеральному закону от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (постатейный). Аверина К.Н., Борисов А.А., Воробьев Н.И., Воробьева Л.В., Майборода В.А., Гудцова А.В., Коновальчикова С.С., Югова Л.И.// КонсультантПлюс, 2017

³ Ч.1 статьи 34 Федерального закона № 73-ФЗ

контура ансамбля, образуемого соединением внешних точек наиболее удаленных элементов ансамбля, включая парковую территорию.

В случае отсутствия утвержденных границ территории объекта культурного наследия, расположенного вне границ населенного пункта, границы защитной зоны такого объекта устанавливаются на расстоянии 300 м от линии внешней стены памятника либо от линии общего контура ансамбля, образуемого соединением внешних точек наиболее удаленных элементов ансамбля, включая парковую территорию.

Рассматриваемым законопроектом предлагаются следующие изменения в Закон № 451-ПК:

1) в статье 7 полномочия государственного органа по охране объектов культурного наследия Пермского края дополнить правом на принятие решения, защитной установление границ предусматривающего 30НЫ расстоянии, отличном культурного расстояний, наследия на OT предусмотренных частями 3 и 4 статьи 34.1 Федерального закона № 73-ФЗ, на основании заключения историко-культурной экспертизы с учетом историкоградостроительного и ландшафтного окружения такого объекта культурного наследия в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства $P\Phi$ от $14.12.2016\ No 1357\ было утверждено Положение о принятии региональным органом охраны объектов культурного наследия решения, предусматривающего установление границ защитной зоны объекта культурного наследия на расстоянии, отличном от расстояний, предусмотренных частями <math>3\ u\ 4$ статьи $34.1\ \Phi$ едерального закона $No 73-\Phi 3$, на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы с учетом историкоградостроительного $u\ л$ андшафтного окружения такого объекта культурного наследия.

В данном Положении определено (пп. 5 и 6), что региональный объектов культурного наследия рассматривает представленные документы (обосновывающие границы защитной зоны, включая проект границ защитной зоны, и заключение государственной историко-культурной экспертизы, содержащее целесообразности установления защитной зоны на предлагаемом в проекте расстоянии) и в течение 30 дней принимает решение об правового акта об утверждении грании издании нормативного зоны либо решение об отклонении предложения защитной утверждении грании защитной зоны на предлагаемом в проекте грании защитной зоны расстоянии от объекта культурного наследия;

2) в связи с необходимостью установления границ защитной зоны в части 3 статьи 7 уточняется, что государственный орган по охране объектов культурного наследия Пермского края по запросу собственников или пользователей объектов культурного наследия дает заключения о допустимости планируемой хозяйственной деятельности на территории объекта культурного

наследия как в зонах его охраны, так и в *защитных зонах объекта культурного наследия* с точки зрения ее влияния на целостность памятника или ансамбля и создания угрозы их повреждения, разрушения или уничтожения;

3) в статье 22 в перечень документов, подлежащих обязательному согласованию с государственным органом по охране объектов культурного наследия Пермского края, включены проекты защитных зон объектов культурного наследия и проектная документация защитных зон объектов культурного наследия.

Согласно части 3 статьи 22 действующей редакции Закона № 451-ПК обязательному согласованию с государственным органом по охране объектов культурного наследия Пермского края подлежит следующая документация:

- 1) документы территориального планирования и документация по планировке территории исторического поселения;
- 2) проекты зон охраны объектов культурного наследия и градостроительные регламенты, устанавливаемые в пределах территорий объектов культурного наследия и зон их охраны;
- 3) проектная документация объектов капитального строительства в пределах территорий объектов культурного наследия и их зон охраны.

С учетом вышеизложенного считаем, что принятие законопроекта **актуально** и повлечет **благоприятные последствия,** связанные с обеспечением защиты охраняемых историко-культурных территорий в условиях отсутствия утвержденной документации по установлению зон охраны объектов культурного наследия.

Начальник управления, государственный советник Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная