



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«О Пермской торгово-промышленной палате»

(внесен группой депутатов
Законодательного Собрания
Пермского края)

07.03.2018

№ 55-ЗКЛ

В соответствии со статьей 1, частью 1 статьи 2 и частью 2 статьи 5 Закона Российской Федерации от 07.07.1993 № 5340-1 «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» (далее - Закон Российской Федерации о торгово-промышленных палатах) на территории субъекта Российской Федерации может быть образована только одна торгово-промышленная палата соответствующего уровня, что должно быть установлено законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. Из статьи 1 представленного проекта закона следует, что предметом регулирования принимаемого закона являются правовые и экономические основы деятельности конкретного юридического лица, созданного в организационно-правовой форме союза, с фирменным наименованием – «Пермская торгово-промышленная палата», что исходя из публичности регулируемых правоотношений является недопустимым.

В указанной статье проекта закона содержится ссылка на принципы взаимодействия торгово-промышленной палаты (далее – Палата) с органами государственной власти и органами местного самоуправления, определенные представленным проектом закона, однако, в тексте проекта указанные принципы не содержатся.

С целью устранения вышеуказанного предлагаем статью 1 проекта закона изложить в следующей редакции:

«Настоящий Закон в соответствии с Законом Российской Федерации от 07.07.1993 № 5340-1 «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» определяет статус, правовые и экономические основы деятельности Торгово-промышленной палаты Пермского края (Пермской торгово-промышленной палаты) (далее – Палата), а также регулирует отдельные отношения в сфере взаимодействия Палаты с органами государственной власти Пермского края (далее - органами государственной

власти) и органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края (далее – органами местного самоуправления).

Наименования Торгово-промышленная палата Пермского края и Пермская торгово-промышленная палата являются равнозначными.».

Предложенные сокращения предлагаем применять по всему тексту проекта закона.

Статьей 2 проекта закона предлагается установить статус Палаты и правовые основы ее деятельности. В части 1 указанной статьи проекта также содержится отсылка на предусмотренные предоставленным проектом закона цели и задачи Палаты, которые в проекте отсутствуют. С целью устранения указанного пробела предлагаем дополнить проект закона статьей, определяющей цели и задачи Палаты.

Часть 2 статьи 2 проекта закона после слов «Законом Российской Федерации от 07.07.1993 № 5340-1 «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации»» предлагаем дополнить словами «(далее - Закон Российской Федерации о торгово-промышленных палатах)». Предложенное сокращение предлагаем применять по всему тексту проекта закона.

Руководствуясь Законом Российской Федерации о торгово-промышленных палатах (главами I и II) предлагаем дополнить статью 2 проекта закона положениями о том, что Палата краевого уровня может быть только одна, о самостоятельности Палаты при определении своей организационной структуры, формы и методов деятельности, о торгово-промышленных палатах муниципальных образований на территории Пермского края. В связи с этим предлагаем название статьи 2 перед словами «Правовая основа» дополнить словами «Статус и», а также статью 2 проекта закона после части 2 дополнить частями 3-6 следующего содержания:

«3. Принципы и порядок образования, а также прекращения деятельности Палаты определяются Законом Российской Федерации о торгово-промышленных палатах.

4. На территории Пермского края может быть образована только одна торгово-промышленная палата краевого уровня, входящая в систему торгово-промышленных палат Российской Федерации.

5. Палата самостоятельно определяет свою организационную структуру, формы и методы своей деятельности, за исключением форм деятельности, определенных настоящим Законом.

6. На территории Пермского края в соответствии с Законом Российской Федерации о торгово-промышленных палатах могут образовываться торгово-промышленные палаты муниципальных образований (далее – муниципальные торгово-промышленные палаты).

Палата взаимодействует с муниципальными торгово-промышленными палатами, действующими в Пермском крае, а также осуществляет координацию их деятельности.».

Часть 3 статьи 2 проекта закона считать соответственно частью 7, при этом заменив в ней слова «является организацией, образующей инфраструктуру» словами «относится к организациям, входящим в состав

инфраструктуры», на основании пункта «э» части 1 статьи 12 Закона Российской Федерации о торгово-промышленных палатах.

Статья 3 проекта закона, определяющая взаимодействие Палаты с органами государственной власти, органами местного самоуправления по своему содержанию дублирует статьи 3 и 12 Закона Российской Федерации о торгово-промышленных палатах, определяющие цели и права торгово-промышленных палатах. В тоже время в указанной сфере субъект Российской Федерации уполномочен урегулировать лишь форму участия в подготовке проектов законов и иных нормативных правовых актов, затрагивающих интересы предпринимателей (пункт «а» части 1 статьи 12 Закона Российской Федерации о торгово-промышленных палатах). В связи с этим предлагаем положения, содержащиеся в части 1 статьи 3 проекта закона изложить в виде отдельной статьи о задачах и правах Палаты, а статьей 3 определить непосредственно формы взаимодействия Палаты с органами государственной власти, органами местного самоуправления. На основании изложенного предлагаем часть 1 статьи 3 проекта закона изложить в следующей редакции:

«1. Палата для реализации прав, осуществления своих функций и полномочий взаимодействует с органами государственной власти в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов государственной власти Пермского края, в том числе путем:

1) направления в органы государственной власти предложений по совершенствованию законов Пермского края, иных нормативных правовых актов Пермского края в сфере предпринимательства, экономики, промышленности, инвестиционной и инновационной деятельности;

2) проведения экспертизы проектов законов Пермского края, проектов иных нормативных правовых актов Пермского края в сфере предпринимательства, экономики, промышленности, инвестиционной и инновационной деятельности (далее - проекты нормативных правовых актов);

3) участия в проведении мониторинга законов Пермского края иных нормативных правовых актов Пермского края в сфере предпринимательства, экономики, промышленности, инвестиционной и инновационной деятельности и мониторинга их правоприменения в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации и Пермского края;

4) участия представителей Палаты по предложению органов государственной власти в работе ведомственных, межведомственных и иных комиссий, экспертных советов, рабочих групп и других органов и организаций, образуемых указанными органами;

5) включения представителей Палаты в состав отраслевых коллегий и конкурсных комиссий, а также консультативных, экспертных и иных общественных советов, образуемых при органах исполнительной власти, при рассмотрении вопросов, связанных с предпринимательской деятельностью в случаях и порядке, предусмотренных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти.»

Также полагаем, что указанную статью проекта закона следует дополнить положениями о недопустимости вмешательства органов государственной

власти и должностных лиц в деятельность Палаты, и равно Палаты в деятельность органов государственной власти и должностных лиц, о взаимодействии Палаты с органами местного самоуправления.

Руководствуясь статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 37 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», статьей 6 Закона Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК «О стратегическом планировании в Пермском крае» предлагаем: в абзаце первом части 1 статьи 4 проекта закона слова «участвует в разработке и реализации государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации» заменить словами «вправе участвовать в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов государственной власти Пермского края, муниципальными правовыми актами в разработке и реализации », слова «экономического развития, инновационной экономики, промышленности, предпринимательства, инвестиций, финансов и налогов, потребительского рынка и иных сферах деятельности, соответствующих целям и задачам Палаты» заменить словами «развития предпринимательства и иных областях, сопряженных с экономикой Пермского края»; абзац второй части 1 статьи 4 проекта закона предлагаем изложить в следующей редакции: «Палата также вправе участвовать в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов государственной власти, муниципальными правовыми актами в разработке и реализации соответствующих проектов, направленных на развитие предпринимательства и иных областей, сопряженных с экономикой Пермского края.». Учитывая предлагаемую в целом редакцию части 1 статьи 4 проекта закона, предлагаем из статьи 4 проекта закона часть 2 исключить.

Из части 3 этой же статьи слова «государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации» следует исключить.

Учитывая содержание пункта «б» части 1 статьи 12 Закона Российской Федерации о торгово-промышленных палатах, предлагаем из части 1 статьи 5 слова «в целях согласования общественно значимых интересов граждан, субъектов предпринимательской деятельности и органов государственной власти, органов местного самоуправления, создания благоприятных условий для предпринимательской деятельности с учетом экономических интересов Пермского края, а также для организации взаимодействия между субъектами предпринимательской деятельности и органами государственной власти Пермского края, органами местного самоуправления при принятии правовых актов» исключить.

На основании части 4 статьи 1 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» предлагаем часть 2 из статьи 5 исключить, так как правовая экспертиза нормативных правовых актов включает в себя антикоррупционную экспертизу.

Абзацы второй и третий части 4 статьи 5 проекта закона предлагаем дополнить словами «, к компетенции которого относится принятие правового акта».

Часть 5 статьи 5 проекта закона после слов «экспертизы проекта правового акта» дополнить словам «(далее - Заключение Палаты)». Указанное сокращение предлагаем применять по всему тексту проекта закона.

В части 7 статьи 5 проекта закона предлагаем слова «о рассмотрении» заменить словами «перед органом государственной власти, органом местного самоуправления, к компетенции которого относится принятие правового акта о рассмотрении соответствующего».

Исходя из понятий, применяемых в Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также норм гражданского законодательства предлагаем название статьи 6 дополнить словами «товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и нужд отдельных видов юридических лиц».

В части 1 статьи 6 проекта закона слово «принимает» заменить словами «вправе в установленном законодательством порядке и случаях принимать», слова «Пермского края» заменить словами «товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – закупки для государственных и муниципальных нужд)».

В силу того, что по содержанию абзацы первого и третий части 2 статьи 6 проекта закона в основе своей дублируют друг друга, предлагаем абзац первый части 2 статьи 6 проекта закона изложить в следующей редакции: «2. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, иные заинтересованные лица могут привлекать Палату в качестве независимой экспертной организации на любой стадии закупок для государственных и муниципальных нужд, и закупок отдельными видами юридических лиц, включая стадию контрольных мероприятий в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, на основании договоров гражданско-правового характера.», а абзац третий из части 2 статьи 6 проекта закона исключить.

В абзаце втором части 2 статьи 6 проекта закона слова «в части соблюдения законодательства о закупках для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд» заменить словами «за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок».

Первый абзац части 3 статьи 3 проекта закона исключить, так как отсутствует смысловое значение предлагаемой им нормы.

Абзац второй части 3 статьи 6 проекта закона после слов «страну происхождения товаров» дополнить словами «выполнения работ, оказания услуг».

Абзац третий части 3 статьи 6 проекта закона предлагаем изложить в следующей редакции: «Палата на основании и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации вправе выдавать заинтересованным лицам справки о рыночных ценах товаров, работ, услуг, в том числе закупаемых для государственных и муниципальных нужд, и нужд отдельных видов юридических лиц.».

В части 2 статьи 7 проекта закона предлагаем слова «организовывает профессиональное обучение, повышение квалификации и профессиональную переподготовку» заменить словами «может участвовать в организации профессионального обучения, повышения квалификации и профессиональной переподготовке», слова «проводит профессиональные экзамены» заменить словами «в проведении профессиональных экзаменов», Часть 3 из статьи 7 проекта закона предлагаем исключить, так как указанные отношения предлагается урегулировать статьей 4 проекта закона.

В статье 8 проекта закона предлагаем: в части 4 слово «образовывать» заменить словом «создавать»; в части 5 слова «организациям, индивидуальным предпринимателям» заменить словами «субъектам предпринимательской деятельности», слова «судебные и внесудебные экспертизы» заменить словами «соответствующие экспертизы в случаях и порядке, предусмотренном законодательством».

В статье 9 проекта закона предлагаем: в части 1 слово «вправе» заменить словами «в соответствии со своим уставом может»; из части 2 слова «вправе участвовать в подготовке и проведении презентаций Пермского края Российской Федерации и за рубежом, а также в посольствах и торговых представительствах иностранных государств в Российской Федерации» исключить; в части 4 слово «предпринимательства» заменить словами «предпринимательской деятельности Пермского края».

Замечания и предложения редакционного характера будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова