КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП Пермского края)

О Т Ч Ё Т
о деятельности
Контрольно-счётной палаты Пермского края в 2017 году.

Отчет
388-18/07.11

Рекомендован к утверждению
коллегией КСП Пермского края,
протокол № 2 от 14.02.2018 г.

«УТВЕРЖДАЮ»
Председатель КСП Пермского края

_____ (Г.П. Тушнолобов)

16 февраля 2018 г.

г. Пермь
2018 г.

Оглавление

1. Основные итоги деятельности КСП Пермского края в 2017 году. 3
2. Экспертно-аналитическая деятельность..... 5
3. Контрольная деятельность. 14
4. Информация о реализации материалов контрольной деятельности КСП Пермского края..... 22
5. Взаимодействие КСП Пермского края с государственными органами, другими контрольными и правоохранительными органами. 25
6. Обеспечение деятельности КСП Пермского края. 28

Настоящий Отчёт подготовлен во исполнение положений статьи 21 Закона Пермского края от 12.09.2011 г. № 808-ПК «О Контрольно-счётной палате Пермского края» (далее – «Закон «О КСП Пермского края») о ежегодном представлении Законодательному Собранию Пермского края, губернатору и председателю Правительства Пермского края отчёта о деятельности Контрольно-счётной палаты Пермского края, о результатах проведённых экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, о принятых мерах по устранению выявленных нарушений.

В Отчёте представлены результаты деятельности Контрольно-счётной палаты Пермского края в 2017 году по выполнению установленных законодательством задач и полномочий.

1. Основные итоги деятельности КСП Пермского края в 2017 году.

1.1. В ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, уделяется особое внимание оценке результативности бюджетных расходов, достижению запланированных целевых показателей, эффективности расходования бюджетных средств и анализу нарушений норм законодательства, подготовке конкретных рекомендаций и предложений по совершенствованию краевого бюджетного законодательства. Осуществляется постоянный контроль над принятием объектами контроля мер по устранению выявленных нарушений.

1.2. В 2017 году КСП Пермского края осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую, информационную и иные виды деятельности, обеспечивая единую систему контроля исполнения краевого бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования в соответствии с планом работы, утверждённым председателем КСП Пермского края 26.12.2016 г.

В течение года, дополнительно в План работы КСП Пермского края на 2017 год было включено 14 мероприятий по предложениям аудиторов, обращениям Законодательного Собрания Пермского края, правоохранительных органов, Счётной палаты РФ и Совета контрольно-счётных органов РФ.

1.3. За отчётный период КСП Пермского края проведено 34 мероприятия, из них: 27 контрольных мероприятий и 7 экспертно-аналитических мероприятий (см. Приложение 1).

Таблица 1

№	Формы и виды контрольной и экспертно-аналитической деятельности	Количество	
		2016 год	2017 год
1.	Контрольная деятельность, всего, в том числе:	19	27
1.1.	Финансовый аудит (проверки, внешние проверки бюджетной отчётности ГАБС и бюджета муниципального образования)	9	23
1.2.	Аудит эффективности расходования краевых бюджетных средств	2	1
1.3.	Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд	4	1
1.4.	Аудит и экспертиза государственных программ	4	2
2.	Экспертно-аналитическая деятельность	11	7
	ИТОГО	30	34

1.4. Из 34 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий - 17 проведено на основании поручений, предложений, запросов и обращений, из них:

по поручениям Законодательного Собрания Пермского края – 10;

по предложению главы муниципального образования – 1;

по обращениям органов прокуратуры и правоохранительных органов – 5;

по обращениям граждан – 1.

17 мероприятий включены в план работы по предложениям аудиторов КСП Пермского края.

1.5. КСП Пермского края подготовлено 15 информационно-аналитических материалов на основании обращений: депутатов, комитетов Законодательного Собрания Пермского края, Счётной палаты РФ, правоохранительных органов, граждан (см. Приложение 2).

1.6. Контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями было охвачено 193 объекта контроля.

Общий объём проверенных средств составил 17 401 334,9 тыс. рублей, из них:

- федерального бюджета - 1 146 637,7 тыс. рублей;
- краевого бюджета – 10 170 385,1 тыс. рублей;
- местных бюджетов – 365 214,5 тыс. рублей;
- ТФОМС Пермского края – 3 968 179,0 тыс. рублей;
- средств предприятий – 1 707 888,5 тыс. рублей;
- средств Фонда содействия реформированию ЖКХ – 43 030,1 тыс. рублей (Рис.1.).

Рис.1. *Общий объём проверенных средств по уровням бюджетов, %.*

1.7. В ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в 2017 году было выявлено 574 нарушения на общую сумму 3 772 495,2 тыс. рублей, из них, основная часть нарушений приходятся на: нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 2 521 040,3 тыс. рублей; нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью - 275 731,4 тыс. рублей; иные нарушения, в том числе неправомерное использование бюджетных средств, – 228 077,8 тыс. рублей; нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок отдельными видами юридических лиц - 23 253,7 тыс. рублей; нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности - 16 916,1 тыс. рублей.

Объём нарушений с признаками нецелевого использования бюджетных средств составил 77 499,1 тыс. рублей, неэффективное использование бюджетных средств – 629 976,9 тыс. рублей.

В отраслевом разрезе, наибольший удельный вес в общем объёме нарушений приходится на нарушения в сфере физической культуры и спорта, дорожного хозяйства, образования и науки.

2. Экспертно-аналитическая деятельность.

В соответствии с полномочиями, КСП Пермского края осуществляет предварительный контроль - в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе планирования и исполнения бюджетов края, и последующий контроль - по результатам исполнения бюджетов, в целях установления законности их исполнения, достоверности учёта и отчётности, эффективности использования краевых ресурсов.

2.1. Экспертиза законопроектов.

2.1.1. КСП Пермского края в отчётном периоде осуществлялась экспертиза проектов законов Пермского края, в том числе в порядке контроля исполнения бюджетов за полугодие и по итогам года. Проведены финансовые экспертизы 89 проектов законов и иных нормативных правовых актов Пермского края, из них по 44 законопроектам заключения содержали 138 замечаний и предложений; из которых 51 замечание (предложение) - были учтены при доработке законопроектов или в нормативных правовых актах Правительства Пермского края. Также, при подготовке законопроектов ко 2-му чтению, - КСП Пермского края было направлено 36 поправок, из которых рабочими группами 24 (66,7%) - принято.

2.1.2. Основные заключения на законопроекты по формированию и исполнению бюджета края:

2.1.2.1. На проект закона Пермского края «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Пермского края за 2016 год»[1] - по результатам внешней проверки бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, с использованием материалов экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, проведённых КСП Пермского края за отчётный период, и результатов анализа основных показателей краевого бюджета по итогам его исполнения.

Анализ макроэкономических условий исполнения краевого бюджета показал, что исполнение краевого бюджета в 2016 году происходило в условиях продолжающегося с 2014 г. ухудшения основных показателей социально-экономического развития Пермского края: снижения объёмов производства в реальном секторе экономики, в строительстве и сельском хозяйстве; снижения инвестиционной активности предприятий; сокращения среднедушевых денежных доходов и реальных располагаемых денежных доходов; сужения потребительского рынка.

На реализацию государственных программ в 2016 году было предусмотрено более 98% от общего объёма расходов краевого бюджета. Отмечено, что во все госпрограммы в 2016 году - изменения Правительством Пермского края были внесены 109 раз (в 2015 г. – 112). Внесённые изменения касались, в т.ч., уточнения: участников госпрограмм; ожидаемых результатов реализации программ и значений целевых показателей; наименований мероприятий; объёмов финансового обеспечения госпрограмм; продления сроков окончания реализации госпрограмм. Плановые значения целевых показателей подводились под фактическое исполнение госпрограмм по итогам года. Поздняя корректировка госпрограмм (в 2017 году - в части 2016 года) - свидетельствует о формальном подходе к программно-целевому принципу формирования и исполнения краевого бюджета.

При утверждении государственных программ период их реализации предусматривался на 2014 – 2016 годы. Однако, в последующие годы Правительством

---

[1] Заключение на проект закона Пермского края «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Пермского края за 2016 год» от 31.05.2017 № 24.

(Пермского края) осуществлялось ежегодное продление государственных программ при подготовке проектов бюджетов Пермского края на очередной финансовый год и плановый период. Ко времени подготовки заключения на отчёт об исполнении бюджета Пермского края за 2016 год - срок реализации госпрограмм продлён до 2019 – 2020 годов, также отсутствовал сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм, который, в соответствии с пунктом 5.8. Указа губернатора Пермского края от 24.06.2013 № 74 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Пермского края» (далее – Указ губернатора № 74), *должен быть разработан до 1 мая года, следующего за отчётным*. Отсутствие данной информации не позволило проанализировать обоснованность продления сроков реализации госпрограмм.

Анализ целевых показателей, отражающих повышение финансовой обеспеченности муниципальных образований Пермского края, - показал, что ни один из них за 2016 год не выполнен, т.е. к концу реализации Программы СЭР Пермского края (2016 г.) основные проблемы территориального развития в части повышения финансовой самостоятельности местных бюджетов не решены, что *требует разработки более эффективных мер стимулирования органов местного самоуправления по развитию экономического и налогового потенциала муниципальных образований.* Кроме того, при отсутствии существенного перераспределения полномочий между краевым и местным бюджетами за 2014-2016 гг., доля доходов местных бюджетов в консолидированном бюджете Пермского края[2] постоянно снижается.

КСП Пермского края *неоднократно* отмечала низкий уровень освоения средств, выделенных на строительство объектов общественной инфраструктуры регионального значения, - что свидетельствует о недостаточном качестве планирования процессов строительства (реконструкции) объектов со стороны ответственных органов исполнительной власти края. В 2016 году фактическое финансирование составило 44,2% от плана. Из 30 объектов, включенных в Перечень объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, финансирование по 9 объектам (объёмы, финансирования которых были предусмотрены на 2016 г.) - не осуществлялось. Также отсутствовал надлежащий контроль со стороны заказчиков за реализацией инвестиционных проектов (освоением бюджетных средств), - из-за чего, в последние годы ежегодно переносились сроки ввода объектов в эксплуатацию. Из 11 объектов общественной инфраструктуры регионального значения, строительство которых должно было быть завершено и оформлена документация в 2016 г., - не были введены в эксплуатацию 6 объектов (или 54,5% от всех планировавшихся к сдаче объектов).

2.1.2.2. На проект закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»[3].

Существенные изменения коснулись реализации госпрограмм Пермского края: ранее существующие 22 госпрограммы Пермского края были объединены в 13 госпрограмм, частично переименованы. Сроки действия госпрограмм продлены до 2022 года, в связи с чем, - невозможно провести оценку эффективности реализации госпрограмм за прошедший период. Анализ эффективности госпрограмм будет про-

[2] Для проведения анализа в целях обеспечения сопоставимости в понятие «доходы» были включены налоговые, неналоговые доходы и дотации на выравнивание и обеспечение сбалансированности.

[3] Заключения на проект закона Пермского края «О внесении изменений в закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» от 11.08.2017 № 40.

ведён позже.

Изменениями в Указ губернатора № 74[4] - включена норма о том, что «Государственные программы могут быть объединены, переименованы при условии неснижения значений целевых показателей и сохранения целей и задач ранее утверждённых государственных программ». Однако, проведённый КСП Пермского края анализ показал, что не по всем госпрограммам сохранены ранее установленные цели, задачи, целевые показатели.

По результатам экспертизы, КСП Пермского края были выработаны предложения и рекомендации губернатору Пермского края, Правительству Пермского края, министерству финансов и министерству территориальной безопасности Пермского края. В частности:

- исключить расходы, которые не являются расходными обязательствами Пермского края;

- утвердить размеры частей регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов, городских округов;

- определить перечень муниципальных образований, не являющихся получателями первой части дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности;

- уточнить расчёт отдельных видов субвенций.

2.1.2.3. На проект закона Пермского края «Об утверждении отчёта об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края за 2016 год».

Из-за не возврата средств, размещенных Фондом в ОАО «Банк Российский кредит» в 2015 году, фактически остаток денежных средств на счетах Фонда на конец 2016 года сложился на 100 000,0 тыс. рублей меньше, чем указано в бюджетной отчетности (213 774,3 тыс. рублей).

2.1.2.4. На проект закона Пермского края о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов:

- в законопроекте соблюдены установленные требования в части нормированного страхового запаса Фонда, направлений его использования, единого норматива расходов на ведение дела страховыми медицинскими организациями, оснований для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи, без внесения изменений в закон о бюджете Фонда;

- в документах к законопроекту отсутствовал реестр источников доходов бюджета, предусмотренный ч. 1 ст. 37 Закона Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае».

2.2. Экспертно-аналитические мероприятия.

Всего за 2017 год КСП Пермского края проведено 7 экспертно-аналитических мероприятий, из них 6 - на основании поручений Законодательного Собрания Пермского края (Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 15.12.2016 г. № 180 «О проведении выездных заседаний Консультативного Совета и комитетов Законодательного Собрания Пермского края в 2017 году», Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 25.08.2016 № 2495).

2.2.1. «Механизмы и принципы выравнивания бюджетной обеспеченности на

---

[4] Указ Губернатора Пермского края от 22.09.2017 № 128 «О внесении изменений в Указ губернатора Пермского края от 24 июня 2013 г. № 74 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Пермского края».

уровне Российской Федерации и Пермского края при бюджетном планировании»[5]. По итогам мероприятия были представлены выводы и предложения по «проблемным» моментам выравнивания бюджетной обеспеченности, среди которых:

- недостаточно обоснованные изменения отдельных корректирующих коэффициентов, которые влияют на изменение одного из показателей, участвующих в расчёте бюджетной обеспеченности – индекса бюджетных расходов;

- наличие неопределенности в вопросе расчёта критерия выравнивания расчётной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), в связи с чем предлагалось утвердить методику расчёта вертикальной сбалансированности краевого и местных бюджетов, применяемой при определении критерия выравнивания МО, и единую Методику расчёта стоимости полномочий МО Пермского края;

- неприменение в Пермском крае иных способов выравнивания бюджетной обеспеченности (взимания «отрицательного трансферта», субсидий на выравнивание обеспеченности муниципальных образований в целях реализации ими их отдельных расходных обязательств);

- необходимость установления законом Пермского края уровня подушевых расчётных налоговых доходов, сверх которого возможно взимание «отрицательных трансфертов», что предусмотрено ст. 142.2. БК РФ.

Предложения КСП Пермского края были рассмотрены на Консультативном Совете Законодательного Собрания Пермского края, часть из которых - учтены в рекомендациях Правительству Пермского края в Постановлении Законодательного Собрания Пермского края от 08.06.2017 № 329.

2.2.2. «Анализ эффективности использования бюджетных средств при предоставлении субсидий бюджетам муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений из бюджета Пермского края на реализацию приоритетных муниципальных и инвестиционных проектов в 2014 – 2016 годах»[6].

В государственной программе «Региональная политика и развитие территорий» целевым показателем использования субсидий бюджетам муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений из бюджета Пермского края на реализацию приоритетных муниципальных и инвестиционных проектов являлся «процент освоения субсидий (перечислено в муниципальные бюджеты от годовых ассигнований)». Следовательно, эффективность использования субсидий на реализацию инвестиционных проектов и приоритетных региональных проектов рассматривалась Правительством Пермского края с точки зрения своевременного и наиболее полного направления средств краевого бюджета в бюджеты муниципальных образований. Данный показатель не позволял оценить результативность вложенных субсидий, не способствовал достижению конечного результата их предоставления и, в конечном итоге, не отражал развитие МО. В этой связи, а также с целью выполнения требований ст. 139 БК РФ, было предложено Правительству Пермского края – установить целевые показатели, отражающие конечные результаты предоставления субсидий на реализацию приоритетных муниципальных и инвести-

---

[5] Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия по вопросу «Механизмы и принципы выравнивания бюджетной обеспеченности на уровне Российской Федерации и Пермского края» от 10.03.17 № 11».

[6] Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия по вопросу «Анализ эффективности расходования средств местных бюджетов, направленных на подготовку проектной документации по газификации муниципальных образований Пермского края за период 2014-2016 гг.» от 28.04.17 № 16.

ционных проектов[7].

В ходе выборочного обследования эффективности реализации инвестиционных проектов по муниципальным образованиям, входящим в Ассоциацию «Юг» Пермского края, было установлено, что из 65 инвестиционных проектов, реализация которых осуществлялась с учётом краевых субсидий, - не завершено 13 (20%). Основными причинами являются: недостаток финансовых средств в бюджете района, нарушение требований при оформлении исполнительной документации, банкротство подрядчиков и другие. Отсутствие комплексного подхода в сфере газификации Пермского края, в т.ч. отсутствие утверждённой госпрограммы (необходимость утверждения которой неоднократно обсуждалась в Законодательном Собрании Пермского края), привело к наличию нереализованных ПСД газификации, разработанных, в том числе, за счёт краевых субсидий, наличию объектов газификации внутри населенных пунктов при отсутствии межпоселковых газопроводов. С целью определения количества объектов и объёмов незавершенного строительства (включая ПСД), органам местного самоуправления и Совету муниципальных образований Пермского края рекомендовано провести анализ объектов незавершенного строительства на предмет оценки актуальности их завершения.

Также в заключении указывалось на организационные проблемы в сфере реализации инвестиционных проектов, а том числе - недостаточный контроль за соблюдением сроков реализации инвестиционных проектов.

В целях устранения выявленных недостатков при реализации инвестиционных проектов и приоритетных проектов муниципальных образований принято Постановление Законодательного собрания Пермского края от 25.01.2018 № 626 «Об итогах проведения выездного заседания комитета Законодательного Собрания Пермского края по бюджету в Чернушинском муниципальном районе», учитывающие 4 предложения КСП Пермского края.

2.2.3. «Анализ эффективности расходования средств местных бюджетов, направленных на подготовку проектной документации по газификации муниципальных образований Пермского края за период 2014-2016 г.г.»[8] (с участием контрольно-счётных органов 18 муниципальных образований Пермского края).

По результатам мероприятия, сделан вывод: реализация проектной документации объектов газификации местного значения в Пермском крае - находится на крайне низком уровне. В период 2014-2016 гг. в Пермском крае было разработано 127 проектов объектов газификации общей стоимостью более 184,5 млн.рублей, из которых только 30 (23,6%) были реализованы (объекты построены, введены в эксплуатацию). Для завершения строительства оставшихся 97 объектов - требуется 1 718,8 млн. рублей. Одной из основных причин вышеуказанных негативных процессов в сфере газификации Пермского края - являлось отсутствие государственной программы газификации Пермского края.

Региональная программа газификации жилищно-коммунального хозяйства,

---

[7] Постановлением Правительства Пермского края от 28.09.2017 № 803-п «О внесении изменения в государственную программу Пермского края «Региональная политика и развитие территорий», утвержденную Постановлением Правительства Пермского края от 1 октября 2013 г. № 1305-п» показатель «Процент освоения субсидий, предоставленных органам местного самоуправления на реализацию муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов муниципальных образований Пермского края (перечислено в муниципальные бюджеты от годовых ассигнований)» - исключён.

[8] Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия по вопросу «Анализ эффективности расходования средств местных бюджетов, направленных на подготовку проектной документации по газификации муниципальных образований Пермского края за период 2014-2016 гг. от 28.04.17 № 16.

промышленных и иных организаций Пермского края на 2017-2021 годы (1 этап) принята только 25.11.2017[9].

2.2.4. «О ходе исполнения Закона Пермского края от 07.07.2014 № 352-ПК «О системе профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае»[10].

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлены следующие недостатки и нарушения:

- не определён орган, ответственный за межведомственное взаимодействие по решению задач в сфере профилактики детского и семейного неблагополучия, его права и полномочия, что затрудняет координацию проводимой работы;

- разрабатываемая специалистами территориальных управлений индивидуальная программа предоставления социальных услуг фактически дублирует положения Порядка предоставления социальных услуг, утвержденного приказом Министерства социального развития, не конкретизирует суть проводимых мероприятий;

- несоответствие систем оплаты труда, применяемой для расчёта субвенции, и фактически применяемой в органах местного самоуправления, что не позволяет органам местного самоуправления в полном объёме заполнить штат комиссий.

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия рассмотрена на выездном заседании Консультативного совета Законодательного Собрания Пермского края в г. Кунгуре. Законодательным Собранием Пермского края принято постановление от 25.01.2018 № 651, где учтены 3 рекомендации КСП Пермского края в адрес Правительства Пермского края.

2.2.5. «О ходе реализации Закона Пермского края «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае» в части оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан»[11].

Экспертно-аналитическое мероприятие показало следующее:

- для господдержки социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СО НКО), осуществляющих деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан, в период 2015-2016 годы применялась, в целом, только одна форма: финансовая поддержка в виде предоставления субсидий;

- из-за недостатков при ведении реестра СО НКО Администрацией губернатора - установить точное количество СО НКО, осуществлявших деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан, которым в период 2015-2016 годы оказывалась государственная поддержка, - не представлялось возможным;

- в комиссиях конкурсного отбора заявок СО НКО – в основном, числились сотрудники Администрации губернатора Пермского края;

---

[9] Постановление Правительства Пермского края от 25.11.2017 № 943-п «Об утверждении Региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Пермского края на 2017-2021 годы (I этап)».

[10] Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «О ходе исполнения Закона Пермского края от 07.07.2014 № 352-ПК «О системе профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае» от 07.08.2017 № 36.

[11] Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «О ходе реализации Закона Пермского края «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае» в части оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан» от 28.02.2017 № 8.

- государственная поддержка СО НКО в виде осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд - осуществлялась в 2015 и 2016 г.г. Министерство образования и науки Пермского края с рядом нарушений законодательства.

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия рассмотрена на выездном заседании комитета Законодательного Собрания Пермского края по государственной политике и местному самоуправлению в г. Кунгуре; Законодательным Собранием Пермского края принято соответствующее постановление от 08.06.2017 № 350, где учтены 3 рекомендации КСП Пермского края в адрес администрации губернатора Пермского края и Правительства Пермского края по совершенствованию порядка оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям. Все рекомендации КСП Пермского края выполнены, в том числе принят Указ губернатора Пермского края от 25.11.2017 № 151[12] по актуализации межведомственного координационного совета по контролю за реализацией подпрограммы «Патриотическое воспитание жителей Пермского края» государственной программы Пермского края «Обеспечение взаимодействия общества и власти».

По материалам экспертно-аналитического мероприятия, УФАС по Пермскому краю принято Решение от 03.11.2017 №2017 № 103732 о признании в действиях Министерства образования и науки Пермского края нарушения ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в создании АНО ДО «Краевой казачий центр «ПЛАСТУН» преимущественных условий участия в аукционах на право заключения государственных контрактов на оказание услуг по организации и проведению учебно-полевых сборов старшеклассников по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности» путём невключения в аукционную документацию установленных в соответствии с законодательством РФ требований к участникам аукциона о наличии лицензии на право осуществления образовательной деятельности. УФАС по Пермскому краю выдано предписание Мининстерству образования и науки Пермского края об устранении причин и условий допущенного нарушения.

Гособрнадзором Пермского края в адрес АНО ДО «Краевой казачий центр «ПЛАСТУН» направлено предостережение от 17.03.2017 № СЭД-54-04-15.1-3 о недопустимости нарушения обязательных требований при осуществлении образовательной деятельности.

По фактам выявленных нарушений при оказании услуг по организации и проведению учебно-полевых сборов старшеклассников по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности» отделом по расследованию преступлений на обслуживаемой территории Индустриального района СУ УМВД России по г. Перми 30.11.2017 возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ (мошенничество, совершенное организованной группой либо в особо крупном размере).

2.2.6. О ходе исполнения Закона Пермского края от 12.03.2014 №308-ПК «Об образовании в Пермском крае» в части создания условий и организации обучения в

[12] Указ Губернатора Пермского края от 25.11.2017 № 151 «О внесении изменений в Указ губернатора Пермского края от 27 ноября 2013 г. № 133 «О Пермском межведомственном координационном совете по контролю за реализацией подпрограммы «Патриотическое воспитание жителей Пермского края» государственной программы Пермского края «Обеспечение взаимодействия общества и власти».

общеобразовательных организациях[13].

Основные выводы:

- выбор объектов для строительства новых зданий школ и проведения реконструкции, капитального ремонта зданий общеобразовательных организаций Пермского края носит заявительный характер, и основан на принципе обращений органов местного самоуправления исходя из финансовых возможностей местных бюджетов муниципальных образований. Системный подход к выбору объектов строительства новых зданий школ и проведения реконструкции, капитального ремонта зданий, сформированный на основе анализов состояния зданий всех школ Пермского края, - отсутствует. Программой Пермского края, направленной на создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения, на 2016-2025 годы, - приоритеты в выборе объектов не определены;

- в муниципальных районах существует потребность в педагогических работниках и узких специалистах (логопеды, педагоги-психологи, дефектологи). При существующей тенденции снижения возобновления педагогических кадров молодыми работниками присутствует риск дефицита кадров в перспективе (на ближайшие 5-10 лет).

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия рассмотрена на выездном заседании комитета Законодательного Собрания Пермского края по социальной политике в Березовском муниципальном районе, комитета Законодательного Собрания Пермского края по социальной политике принято соответствующее решение от 23.01.2018 № 29/12, где учтены 2 рекомендации КСП Пермского края в адрес Правительства Пермского края.

2.3. Информационно-аналитические материалы.

2.3.1. КСП Пермского края подготовлена информация к выездному заседанию комитета по промышленности, экономической политике и налогам по вопросу «О ходе реализации Закона Пермского края «О стратегическом планировании в Пермском крае»[14].

В информации, в частности, отмечалось:

2.3.1.1. Указом губернатора № 74 установлено, что «Постановление Правительства Пермского края, утверждающее государственную программу, является нормативным правовым актом, устанавливающим расходное обязательство Пермского края».

В то же время, статьей 6 БК РФ определено, что «Расходные обязательства - обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета».

Государственные программы по своему содержанию являются формой планирования и организации деятельности органов государственной власти, в рамках ко-

---

[13] Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «О ходе исполнения Закона Пермского края от 12.03.2014 №308-ПК «Об образовании в Пермском крае» в части создания условий и организации обучения в общеобразовательных организациях» от 04.12.2017 № 63.

[14] Письмо КСП Пермского края от 21.02.2017 № 1-14/131 «О направлении информации к выездному заседанию комитета».

торой консолидируются мероприятия по достижению целей и решению задач соответствующих направлений социально-экономического развития. При этом, включение в госпрограммы мероприятий - не порождает обязанности публично-правового образования предоставить средства соответствующего бюджета физическим или юридическим лицам, публично-правовым образованиям, субъектам международного права, а отражает намерение органов исполнительной власти по осуществлению указанных мероприятий и соответствующую финансовую оценку их реализации.

Исходя из вышеизложенного, государственные программы не являются документами, влекущими возникновение расходных обязательств субъекта Российской Федерации. В связи с чем, считаем целесообразным рекомендовать внести изменения в Указ губернатора № 74, приведя его в соответствие с Бюджетным Кодексом.

2.3.1.2. Отсутствие увязки финансирования госпрограмм и результатов: при неполном финансировании по ряду госпрограмм - все целевые показатели выполнены. Так, по госпрограмме «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Пермского края»: при финансировании в 2015 году 24,4% от уточнённого бюджета - все 6 показателей выполнены. Это свидетельствует о том, что достижение целевых показателей не зависит от объёмов финансирования либо выбраны целевые показатели, которые не отражают конкретное состояние дел в конкретных общественных отношениях и мероприятия программы на них не влияют.

2.3.2. В соответствии с письмом Законодательного Собрания Пермского края от 30.05.2017 № 06/1186-17, КСП Пермского края был проработан вопрос в части «предложений по вопросу разработки методики порядка применения индексов-дефляторов для определения начальной максимальной цены контракта при объявлении конкурсов на выполнение работ в строительстве»[15].

Одной из основных проблем, влияющих на формирование начальной (максимальной) цены контракта, является подход к разработке проектно-сметной документации.

В Пермском крае сложилась практика, когда потребность в бюджетных средствах на строительство объектов капитального строительства формируется на основании данных об «оценочной стоимости работ» или по данным Сводных сметных расчётов, составленных по проектной документации. При этом, при определении сметной стоимости объектов в текущих ценах, - отсутствует территориальная база, отражающая особенности региона.

Мониторинг цен на ресурсы (анализ стоимостных показателей материалов, механизмов) органами исполнительной власти Пермского края - не осуществлялся.

Разработкой индексов перевода в текущий уровень цен (по элементам затрат) и мониторингом на строительную продукцию в Пермском крае занимались коммерческие организации, что приводило к отсутствию объективного подхода к формированию стоимости строительной продукции в регионе.

Вопрос о том, какими индексами пересчёта сметной стоимости необходимо пользоваться для расчёта стоимости строительства в текущем уровне цен, при использовании базисно-индексного метода расчётов, - в Пермском крае нормативно не урегулирован.

КСП Пермского края сочла целесообразным дать Правительству Пермского края следующие предложения:

---

[15] Письмо КСП Пермского края от 13.07.2017 № 1-14/496 «О методике применения индексов-дефляторов в строительстве».

- проработать вопрос о необходимости создания государственной структуры или подразделения при соответствующих органах исполнительной власти Пермского края для организации мониторинга изменения стоимости строительной продукции в Пермском крае и разработки индексов пересчёта (по элементам затрат), что позволит непосредственно осуществлять регулирование процесса ценообразования в строительстве;

- принять на региональном уровне решение о разработке и утверждении индексов пересчёта сметной стоимости строительства;

- разработать единый порядок (или рекомендации) применения индексов - дефляторов для определения стоимости строительства, реконструкции, капремонта объектов, на весь период выполнения работ, что в конечном итоге позволит объективно в соответствии с действующим законодательством сформировать начальную максимальную цену контракта при объявлении конкурсных процедур на выполнение работ в строительстве.

Данный вопрос был освещён КСП Пермского края на заседании постоянно действующей рабочей группы по рассмотрению вопросов, связанных с развитием автомобильных дорог и дорожной деятельностью в Пермском крае (Протокол выездного заседания в г. Чусовой от 13.12.2017 № 8). Также, вопрос рассмотрен и снят с контроля указанной ПДРГ 10.01.2018 г. (Протокол № 9).

2.3.3. Мониторинг приоритетных проектов.

Контрольно-счётной палатой Пермского края по поручению Счётной палаты РФ проводился мониторинг приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития РФ, реализуемых на территории Пермского края[16].

Из 11 утверждённых на уровне РФ направлений стратегического развития - на территории Пермского края реализуются 5 направлений: «Образование» (Приоритетный проект «Создание современной образовательной среды для школьников»), «Безопасные и качественные дороги» (Приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги Пермской городской агломерации»), «Здравоохранение» (Приоритетный проект «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах РФ («Развитие санитарной авиации»), «ЖКХ и городская среда» (Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды»), «Моногорода» (Приоритетный проект «Комплексное развитие моногородов Пермского края»)[17].

3. Контрольная деятельность.

В 2017 году КСП Пермского края проведено 27 контрольных мероприятий, из них: 2 аудита государственных программ; 1 аудит эффективности расходования краевых бюджетных средств; 1 аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

3.1. По результатам контрольного мероприятия «Проверка расходования бюджетных средств, выделенных на подготовку и проведение выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края третьего созыва[18]» - основной вывод:

---

[16] Письмо КСП Пермского края от 31.10.2017 № 1-12/761 «О предоставлении информации».

[17] По приоритетному проекту «Комплексное развитие моногородов Пермского края» соглашение с РФ в 2017 году не заключено, финансирование осуществлялось за счёт средств консолидированного бюджета Пермского края.

[18] Отчёт по результатам контрольного мероприятия «Проверка расходования бюджетных средств, выделенных на подготовку и проведение выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края третьего созыва» от 29.05.2017 № 7.

одной из основных целей введения Федеральным законом от 02.10.2012 № 157-ФЗ[19] единого дня голосования - являлась экономия бюджетных средств (наряду с целями упорядочения электоральных циклов, повышения явки избирателей, и т.д.). Но, как показала практика проведённых выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края: позитивных результатов, выражающихся в экономии средств краевого бюджета, - не достигнуто. Сумма бюджетных ассигнований на проведение выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края, выделенная в 2016 г., - в 3 раза превышает сумму, выделенную в 2011 г.

3.2. По результатам контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, выделенных на строительство объектов противопожарной службы Пермского края»[20], - установлено, что сроки реализации мероприятий по строительству пожарных депо в период 2014 г. - 9 месяцев 2016 г. - не выполнялись. При плановых сроках реализационных проектов не более 2 лет, фактические сроки их реализации составляли: по 1 объектам от 3 до 7 лет, по 2 объектам – 8 лет.

Министерство строительства и архитектуры Пермского края, являясь главным распорядителем средств краевого бюджета, подведомственными учреждениями которого являются КГАУ «Управление государственной экспертизы Пермского края» и ГКУ Пермского края «Управление капитального строительства Пермского края» (УКС ПК), - не обеспечило надлежащим образом:

- проверку достоверности сметной стоимости строительства объектов в полном объёме, включая расчёты на ПИР;

- контроль над формированием начальной (максимальной) цены контрактов на строительство объектов, в т.ч. под «под ключ»;

- контроль над организацией и проведением строительства пожарных депо;

- контроль над претензионной работой подведомственного учреждения – УКС ПК, которое не своевременно осуществляло претензионную работу с подрядчиками за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактами. В результате, не поступление денежных средств в доход краевого бюджета от штрафных санкций (пени, неустойки), предусмотренных государственными контрактами за неисполнение или ненадлежащее исполнение подрядными организациями обязательств, - составляет 21 204,7 тыс. рублей.

3.3. По результатам проведённого контрольного мероприятия: «Проверка реализации отдельных мероприятий государственной программы Пермского края «Обеспечение взаимодействия общества и власти»[21], в адрес Администрации губернатора Пермского края были даны, в частности, следующие основные предложения (рекомендации):

- обеспечить ведение Государственного реестра социально ориентированных некоммерческих организаций Пермского края в соответствии с требованиями федерального законодательства;

- рассмотреть возможность включения депутатов Законодательного Собрания Пермского края в состав конкурсных комиссий для отбора заявок социально ориен-

---

[19] Федеральный закон от 02.10.2012 № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

[20] Отчёт по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, выделенных на строительство объектов противопожарной службы Пермского края» от 29.05.2017 № 8.

[21] Отчёт по результатам контрольного мероприятия «Проверка реализации отдельных мероприятий государственной программы Пермского края «Обеспечение взаимодействия общества и власти» от 15.12.2017 № 14.

тированных некоммерческих организаций Пермского края (СО НКО) для заключения договоров (соглашений) на предоставление субсидии из бюджета Пермского края;

- осуществить организационные (управленческие) мероприятия с целью недопущения, в дальнейшем, нарушений НПА, регламентирующих порядок определения объёма, предоставления и расходования субсидий;

- осуществлять обязательную проверку соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии, а также проверку исполнения соглашений при рассмотрении и организации приёма отчётов о выполнении мероприятий в соответствии с Порядками о предоставлении субсидий, утверждёнными постановлениями Правительства Пермского края;

- рассмотреть возможность расширения форм государственной поддержки, помимо финансовой, социально ориентированных некоммерческих организаций Пермского края с учётом форм, перечисленных в ст. 8 Закона о господдержке СО НКО № 174-ПК[22];

- принять меры к возврату денежных средств в доход бюджета Пермского края по фактам нарушения СО НКО порядка, условий, целей предоставления субсидии на сумму 19 656,96 тыс. рублей.

3.4. Проверка предоставления и использования субсидий бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Коми-Пермяцкого округа, на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения. Контрольные мероприятия проведены в 37 муниципальных образованиях, расположенных на территории Коми-Пермяцкого округа. Проверкой охвачено 246,6 млн. рублей, из них 224,5 млн. рублей - средства краевого бюджета.

Основные нарушения, выявленные по результатам проверки:

- отсутствие в бюджетном учёте муниципальных образований автомобильных дорог общего пользования местного значения;

- отсутствие документально оформленных прав собственности на ремонтируемые объекты;

- отсутствие технических паспортов а/м дорог;

- отсутствие оснований для составления сметной документации (дефектных актов, актов обследования объектов);

- нарушение условий муниципальных контрактов в части сроков окончания работ и сдаче работ не в соответствии с предметом контрактов;

- направление субсидий, выделенных на ремонт дорог, - на строительство новых дорог;

- органами местного самоуправления муниципальных образований Коми-Пермяцкого округа - не в полном объёме обеспечено надлежащее исполнение условий Соглашений о предоставлении субсидий и достижение показателей результативности использования субсидий;

- органами местного самоуправления муниципальных образований Коми-Пермяцкого округа не обеспечено соблюдение принципа эффективности использования средств, установленного ст. 34 Бюджетного Кодекса РФ, в результате чего допущено неэффективное расходование бюджетных средств в сумме 63 391,8 тыс. рублей;

---

[22] Закон Пермского края от 07.03.2013 № 174-ПК «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Пермском крае».

- заказчиками не применены меры ответственности по контрактам, в результате чего недополученные доходы бюджетов составили 474,8 тыс. рублей;

- в результате ненадлежащего осуществления бюджетных полномочий ГРБС, заказчиками допущено неправомерное использование средств в сумме 52 799,2 тыс. рублей.

По результатам проверки[23] подготовлены: рекомендации Правительству Пермского края о повышении эффективности организации работы с ОМСУ по предоставлению и использованию субсидий; представления КСП Пермского края в адрес ОМСУ 21 муниципального образования, расположенного на территории КПО, с рекомендациями о принятии мер по устранению выявленных нарушений.

3.5. По результатам контрольного мероприятия: «Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию государственной программы Пермского края «Развитие физической культуры и спорта», утверждённой Постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1324-п» за период 2014-2016 годы[24] - установлено, что из 23-х показателей эффективности, выбранных для целей аудита эффективности, – ни по одному не достигнуты установленные критерии эффективности. Так:

3.5.1. Госпрограмма имеет низкий качественный уровень разработки, который отразился на результативности выполнения отдельных программных мероприятий.

3.5.2. Массовый спорт в Пермском крае имеет недостаточный уровень развития.

3.5.3. Требования федеральных стандартов по обеспечению непрерывной подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации - в Пермском крае не соблюдались.

3.5.4. Действует система «параллельных зачётов результатов спортсменов» в виде предоставления таким спортсменам социальных выплат, стипендий, денежных призов.

3.5.5. В Министерстве спорта сложилась практика финансового обеспечения своей деятельности в виде передачи исполнения 70% собственных функций физическим лица по договорам гражданско-правового характера, что противоречит принципам государственной гражданской службы Российской Федерации и Пермского края.

3.5.6. Значительные объёмы выявленных нарушений в финансово-бюджетной сфере, в том числе наносящие ущерб бюджетам всех уровней, свидетельствуют о неэффективной структуре управления физической культурой и спортом в Пермском крае по состоянию на 01.01.2017 года. Общий объём выявленных нарушений при реализации госпрограммы с 2014 года составил 5 165 199,2 тыс. рублей (в том числе с учётом результатов контрольных мероприятий, проведённых ранее отчётного периода). В отчётном периоде объём выявленных нарушений составил 3 210 002,8 тыс. рублей, из них:

- *нецелевое использование бюджетных средств* в сумме 72 736,8 тыс. рублей:

---

[23] Отчёт по результатам контрольного мероприятия «Проверка предоставления и использования субсидий, выделенных бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Коми-Пермяцкого округа, на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения» от 29.12.2017 № 17.

[24] Отчёт о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию государственной программы Пермского края «Развитие физической культуры и спорта», утверждённой Постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 №1324-п за период 2014-2016 годы» от 14.09.2017 № 10.

Министерством спорта нарушался порядок применения бюджетной классификации; подведомственными Министерству спорта ГКАУ «Центр спортивной подготовки Пермского края» и КГАОУ ДО «СДЮСШОР «Старт» - производилось расходование средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на цели, не связанные с выполнением государственного задания;

- *неэффективное использование бюджетных средств* в общей сумме 359 972,2 тыс. рублей;

- *неправомерное финансирование* в сумме 2 210 891,2 тыс. рублей – в нарушение Порядков определения объёма и предоставления субсидий, Министерством спорта предоставлялись субсидии спортивным федерациям и профессиональным клубам игровых видов спорта в отсутствие утверждённого порядка отбора; Министерством спорта возмещались расходы спортивных федераций на проведение тренировочных мероприятий на базе отдыха, не включенной во Всероссийский реестр объектов спорта, и пр.;

- *избыточное перечисление бюджетных средств* в сумме 118 194,3 тыс. рублей – Министерством спорта предоставлялись субсидии: КГАОУ ДО «СДЮСШОР «Старт» - на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг, не соответствующих уставной деятельности учреждения; ГКАУ «Центр спортивной подготовки Пермского края» – на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг по видам спорта, не являющихся базовыми для Пермского края, и пр.

- *с признаками нанесения ущерба бюджетам всех уровней* - в сумме 177 579,8 тыс. рублей, в частности:

– не оказание ГКАУ «ЦСП Пермского края» в полном объёме государственных услуг по спортивной подготовке спортсменов;

- при строительстве межшкольного стадиона в пос. Суксун - подрядчиком предъявлялись к оплате, а Управлением территориального развития Суксунского МР производилась оплата завышенной стоимости выполненных работ, приобретение и укладка материала, не соответствующего условиям муниципального контракта, не выполненных и некачественно выполненных работ, и пр.;

- *недополученные доходы бюджета в виде процентов за пользование бюджетными средствами* - в сумме 5 539,5 тыс. рублей;

- *иные нарушения* на сумму 265 089,0 тыс. рублей: нарушения бухгалтерского учёта, в сфере управления и распоряжения государственной собственностью; необоснованное отвлечение бюджетных средств («скрытое кредитование») и др.

3.5.7. По результатам аудита эффективности были приняты следующие меры:

- КСП Пермского края направлены пять представлений по устранению и предотвращению в дальнейшем выявленных нарушений и два предписания по принятию безотлагательных мер по пресечению и предупреждению выявленных нарушений;

- КСП Пермского края составлены и направлены в судебные органы 12 протоколов об административных правонарушениях. В отчётном периоде, привлечён к административной ответственности за неисполнение предписания руководитель КГАОУ ДО «СДЮСШОР «Старт»;

- материалы контрольного мероприятия по 20 запросам, в том числе по 13 запросам в отчётном периоде, - были направлены в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы;

- на основании материалов проверки КСП Пермского края, решением Арбитражного суда Пермского края к РОО «Федерация горнолыжного спорта и сноуборда Пермского края» (ИНН 5904166305) требования Министерства спорта о взыскании субсидий в сумме 540 715,00 рублей в связи с неисполнением договорных обязательств - удовлетворены в полном объёме;

- на основании материалов проверки КСП Пермского края, в ходе судебных разбирательств постановлением Семнадцатого арбитражного апелляционного суда исковые требования подрядчика о взыскании с ГКАУ «ЦСП Пермского края» стоимости дополнительных работ и удорожания материалов при строительстве крытого ледового катка с искусственным льдом в г. Краснокамске - частично не удовлетворены. В результате, предотвращён ущерб бюджету Пермского края в сумме 28 397,71 тыс. рублей.

В Отчёте по результатам контрольного мероприятия, в адрес Правительства Пермского края сделано 25 предложений, в том числе 14 – по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере физической культуры и спорта.

3.6. Контрольное мероприятие «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, направленных на обеспечение содержания и управления введённых в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники»[25] в план работы КСП Пермского края на 2017 год было включено по поручению Прокуратуры Пермского края[26].

3.6.1. Основные выводы по контрольному мероприятию.

3.6.1.1. В период с 2007 по 2010 год в микрорайоне «Усольский-2» в Правобережном районе г. Березники построены 89 каркасных щитовых жилых домов. Заказчиком строительства данных домов являлось государственное унитарное предприятие «Управление капитального строительства Пермского края».

3.6.1.2. Из 89 каркасных щитовых жилых домов, - 31 жилой дом является собственностью муниципального образования «Город Березники». В государственной собственности Пермского края находятся 58 жилых домов, которые введены в эксплуатацию в 2008 году, с даты ввода в эксплуатацию - не использовались, в настоящее время - не эксплуатируются. Граждане в жилые помещения не заселены.

3.6.1.3. Средства краевого бюджета, направленные за период 2006-2008 гг. на мероприятия по переселению граждан в г. Березники, в том числе на строительство вышеуказанных жилых домов, - были возмещены ОАО «Уралкалий» в бюджет Пермского края; это обстоятельство КСП Пермского края отмечалось в Отчёте за № 6 от 01 июня 2015 года.

3.6.1.4. Государственное имущество в количестве 58 введённых в эксплуатацию многоквартирных жилых домов (общей площадью 27 745,9 м^2 и общей балансовой стоимостью 741,85 млн. рублей) с апреля 2015 года было закреплено на праве оперативного управления за ГКУ «УКС ПК».

При приёмке ГКУ «УКС ПК» имущества, обнаружено, что в большей части жилых домов, отсутствуют товарно-материальные ценности, а именно: батареи, смесители, электрические плиты, электрические счётчики, ванны.

За период 2013-2016 гг. в Межмуниципальный отдел МВД России «Березниковский» поступило 18 сообщений о хищениях имущества, по которым было возбу-

---

[25] Отчёт о результатах контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, направленных на обеспечение содержания и управления введенных в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники» от 23.06.2017 № 9.

[26] Письмо Прокуратуры Пермского края от 08.10.2016 № 7/4-26-2016.

ждено 8 уголовных дел с установлением ущерба на общую сумму 441 736,44 рублей, по 8 сообщениям ведётся доследственная проверка.

В связи с тем, что ГКУ «УКС ПК» не была проведена детализированная инвентаризация товарно-материальных ценностей и оборудования, находящихся в жилых домах, то и полная оценка ущерба, нанесённого имуществу Пермского края, - не осуществлена.

3.6.1.5. Распоряжением Правительства Пермского края от 23.12.2016 № 409-рп «О сносе недвижимого имущества Пермского края, закреплённого на праве оперативного управления за государственным казённым учреждением Пермского края «Управление капитального строительства Пермского края», и вовлечении земельных участков в оборот» (далее – Распоряжение № 409-рп), - было предписано снести недвижимое имущество Пермского края – 58 жилых домов.

Снос имущества - не осуществлён.

3.6.1.6. За период 2015-2016 гг. из бюджета Пермского края на обеспечение содержания и управления введённых в эксплуатацию Жилых домов перечислены средства краевого бюджета в размере 35 384,6 тыс. рублей. Главным распорядителем бюджетных средств являлся Минстрой Пермского края.

Фактические расходы составили 24 383,1 тыс. рублей.

В ходе выборочной проверки в ГКУ «УКС ПК» установлены нарушения на общую сумму 1 229,3 тыс. рублей, что составляет 45,7% от суммы охваченных выборочной проверкой бюджетных средств (2 688,1 тыс. рублей), в том числе:

- необоснованное расходование средств - в размере 1 071,5 тыс. рублей;
- недополученные доходы – 157,8 тыс. рублей.

3.6.2. Результаты контрольного мероприятия.

По результатам рассмотрения обращения КСП Пермского края, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю подтверждено наличие в действиях ГКУ «Управления капитального строительства Пермского края» признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в создании преимущественных условий деятельности отдельному хозяйствующему субъекту, в том числе путём заключения государственных контрактов с единственным поставщиком, в адрес ГКУ «УКС ПК» было направлено Предупреждение о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Были направлены представления в Министерство строительства и ЖКХ Пермского края и в ГКУ «УКС ПК».

3.7. Контрольное мероприятие «Проверка эффективности расходования некоммерческой организацией «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае» средств, выделенных в качестве субсидий из бюджета Пермского края в 2015-2016 годах»[27] в план работы КСП Пермского края на 2017 год было включено на основании постановления Законодательного собрания Пермского края от 17.08.2017 № 439 «О поручении Контрольно-счётной палате Пермского края».

3.7.1. Основные выводы по контрольному мероприятию.

---

[27] Отчёт о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности расходования некоммерческой организацией «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае» средств, выделенных в качестве субсидий из бюджета Пермского края в 2015-2016 годах» от 15.12.2017 № 13.

3.7.1.1. За период 2015-2016 гг. в расходной части бюджета Пермского края были предусмотрены субсидии, предоставляемые НО «Фонд капремонта», в размере 250 638,0 тыс. рублей, в том числе:

- на обеспечение деятельности НО «Фонд капремонта» за счёт средств краевого бюджета – 215 483,1 тыс. рублей (или 64,7% от общей суммы);

- на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счёт средств государственной корпорации - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства - 117 760,4 тыс. рублей (или 35,3% от общей суммы).

3.7.1.2. Расходы НО «Фонд капремонта» за счёт субсидий составили 217 282,9 тыс. рублей (86,7% от объёма средств, предусмотренных в краевом бюджете), из них: за 2015 год – 84 154,9 тыс. рублей; за 2016 год – 133 128,0 тыс. рублей.

3.7.1.3. Из бюджета Пермского края на счёт НО «Фонд капремонта» перечислены субсидии на обеспечение мероприятия по капитальному ремонту многоквартирных домов - 43 030,1 тыс. рублей.

За период 2015-2016 гг. наблюдалось очень низкое исполнение бюджетных назначений по субсидиям на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту МКД: за 2015 год – 8,8%; за 2016 год – 12,8%.

3.7.1.4. Основные замечания в части использования субсидии на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов:

3.7.1.4.1. В Договорах, объёмы финансирования в разрезе каждого из источников финансирования (средства: Фонда ЖКХ; местного бюджета; собственников жилья) - не указаны.

3.7.1.4.2. По 3 из 5 проанализированных Договоров были заключены дополнительные соглашения, предусматривающие изменения цены договора и стоимость работ по МКД, которые в целом повлекли за собой увеличение стоимости работ (не предусмотренных ПСД) по 3 договорам на общую сумму 320 876,26 рублей, что составило 7,8% от начальной стоимости договоров. При этом, дополнительные соглашения заключались либо после срока выполнения работ, установленного в договорах, либо в момент фактической приёмки работ.

3.7.1.4.3. Капитальный ремонт на 7 из 10 проанализированных объектов выполнен с нарушением установленных сроков. НО «Фонд капремонта» была начислена неустойка в сумме 126 292,56 рублей.

3.7.1.5. На счёт НО «Фонд капремонта» перечислены субсидии на обеспечение деятельности НО «Фонд капремонта» в размере 197 691,5 тыс. рублей.

По субсидиям, направленным на обеспечение деятельности НО «Фонд капремонта» исполнение составило: за 2015 год - 91,5%; за 2016 год – 96,8%.

3.7.1.6. Основные замечания в части использования субсидии на обеспечение деятельности НО «Фонд капремонта»:

3.7.1.6.1. Объём средств краевого бюджета, предусмотренный на период 2015-2016 гг. в бюджете Пермского края на обеспечение деятельности НО «Фонд капремонта» - определён при отсутствии утверждённого порядка.

Справочно: Порядок определения объёма субсидии на обеспечение деятельности НО «Фонд капремонта» был утверждён постановлением Правительства Пермского края от 09.11.2016 № 1010-п.

3.7.1.6.2. За счёт поддержания неснижаемого остатка на счёте НО «Фонд капремонта», открытом в кредитной организации для осуществления текущей деятельности, в 2016 году НО «Фонд капремонта» получила доход в объёме 205,2 тыс. рублей; при этом, израсходовано было 472,5 тыс. рублей (за счёт дохода, получен-

ного в предыдущие годы). Смета расходов за счёт доходов, полученных от размещения временно свободных денежных средств на 2016 год, утверждённая Правлением, - отсутствует. Средства в размере 472,5 тыс. рублей были израсходованы НО «Фонд капремонта» в нарушение установленного Порядка управления временно свободными денежными средствами.

3.7.1.7. Доходы НО «Фонд капремонта» от размещения временно свободных денежных средств фонда капитального ремонта, сформированного на счёте НО «Фонд капремонта», за период 2015-2016 гг. составили 45 464,1 тыс. рублей. Расходование указанных средств не производилось, кроме уплаты налога на прибыль.

3.7.1.8. Целевой показатель Программы «Уровень выполнения планового годового показателя краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», как в 2015 году (исполнение 41,3%), так и 2016 году (исполнение 70,3%), - не был выполнен.

3.7.2. Информация о мерах, принятых по результатам данного контрольного мероприятия, была направлена в адрес КСП Пермского края письмом Губернатора Пермского края от 31.01.2018 № СЭД-01-72-84.

4. Информация о реализации материалов контрольной деятельности КСП Пермского края.

4.1. В 2017 году в адрес объектов контроля КСП Пермского края было направлено 27 представлений и 7 предписаний с предложениями о принятии мер по совершенствованию нормативных правовых актов Пермского края, привлечению к ответственности лиц, допустивших нарушения, устранению нарушений, восстановлению в бюджет сумм неправомерных расходов, в том числе нецелевого использования.

19 представлений и 4 предписания были исполнены проверяемыми организациями и сняты с контроля КСП Пермского края; 8 представлений и 3 предписания – остаются на контроле.

Значительная часть предложений КСП Пермского края принимается к реализации. В числе мер, принимаемых для устранения недостатков и нарушений, устранения условий для их совершения, можно выделить следующие:

- принятие необходимых нормативных правовых актов или внесение изменений в них;
- привлечение к ответственности должностных лиц;
- усиление контроля над результативностью и эффективностью использования бюджетных средств;
- осуществление претензионной и судебной работы, в том числе по возврату субсидий, взысканию неустойки, задолженности с подрядчиков и исполнителей.

4.2. По результатам проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий обеспечен возврат средств в краевой бюджет в 2017 г. в сумме 2 270,0 тыс. рублей, в бюджет фонда обязательного медицинского страхования – 52,0 тыс. рублей.

4.3. В порядке контроля над устранением выявленных нарушений в ходе контрольной деятельности в 2017 году КСП Пермского края принимала участие в 13 судебных процессах в арбитражном суде в качестве 3-го лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, и ответчика по заявлениям о признании недействительными представлений (предписаний) КСП Пермского края, по результатам которых приняты судебные акты о взыскании в бюджеты раз-

ных уровней 6 352,6 тыс. рублей. Указанные суммы были взысканы в связи допущенными получателями субсидий нарушениями условий предоставления субсидий, в том числе и условий о целевом расходовании средств бюджетов.

Судебные разбирательства в отношении семи из вышеперечисленных дел в 2017 году не завершены, работа КСП Пермского края в указанных процессах будет продолжена в 2018 году.

Помимо участия в судебных процессах по взысканию неправомерно использованных средств бюджета, а также по оспариванию представлений (предписаний), КСП Пермского края принимала участие в производствах по делам, связанным с исполнением судебных актов – при рассмотрении заявлений о предоставлении отсрочки (рассрочки) исполнения судебных актов. На основании вступивших в законную силу судебных актов, в 2017 году в бюджет Пермского края поступил 1 465,7 тыс. рублей.

4.4. Прокуратурой Пермского края на основании материалов проверки КСП Пермского края в судебном порядке заявлено требование о признании недействующим абзаца 2 пункта 3.5. «Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета Пермского края»[28], наделяющего губернатора Пермского края, председателя Правительства Пермского края и министра финансов Пермского края полномочиями по сокращению лимитов бюджетных обязательств. В ходе судебного разбирательства, в целях устранения выявленных КСП Пермского края нарушений, приказ Министерства финансов Пермского края в оспариваемой части был приведён в соответствие с бюджетным законодательством.

4.5. В 2017 году должностными лицами КСП Пермского края было возбуждено 3 производства по делам об административных правонарушениях, продолжена работа по 13 делам, возбужденным в 2016 году.

В 2017 году к административной ответственности привлечено 6 должностных лиц (в том числе два лица – неоднократно), на которых судом были наложены административные штрафы на общую сумму 183,8 тыс. рублей, поступившие в полном объёме в краевой бюджет, в том числе:

- за нецелевое использование бюджетных средств - привлечено к ответственности 3 должностных лица;

- за нарушение условий предоставления субсидий - 2 должностных лица, в отношении которых было возбуждено 11 административных дел;

- по статье 19.4.1. «Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора) должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля» - к административной ответственности было привлечено одно должностное лицо.

4.6. В 2017 году материалы отдельных контрольных мероприятий направлялись в прокуратуру Пермского края для принятия мер прокурорского реагирования, по результатам рассмотрения которых органами прокуратуры Пермского края (муниципальных районов) вносились представления об устранении нарушений, возбуждались дела об административных правонарушениях, должностные лица привлекались к дисциплинарной ответственности.

4.7. По результатам проведённых мероприятий, КСП Пермского края в право-

---

[28] Утверждён приказом Министерства финансов Пермского края от 28.12.2013 № СЭД-39-01-22-265 (в редакции Приказа Министерства финансов Пермского края от 14.07.2014 № СЭД-39-01-22-152).

охранительные органы было направлено 9 материалов, содержащих признаки преступлений, по которым возбуждено 7 уголовных дел:

- по признакам преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ (мошенничество, совершенное организованной группой либо в особо крупном размере): по факту того, что в период с 2015 по 30.09.2016 руководство ОАО «РВ-Пермь» путём обмана и злоупотребления доверием похитило принадлежащие Обществу денежные средства на сумму свыше 3,0 млн. руб. Уголовное дело возбуждено по заявлению АО «РВ-Пермь», основанному на материалах проверки, проведённой КСП Пермского края совместно с прокуратурой Пермского края;

- в отношении главы КФХ, расположенного в Юсьвинском МР - по части 4 статьи 159 УК РФ (мошенничество, совершенное организованной группой либо в особо крупном размере):

- в отношении неопределенного круга лиц, осуществляющих деятельность по предоставлению дошкольного образования (частный детский сад в г. Перми) - по части 3 статьи 159.2 УК РФ (мошенничество при получении выплат, совершённое в крупном размере);

- в отношении неопределенного круга лиц, оказывающих услуги по организации и проведению учебно-полевых сборов старшеклассников по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности» (АНО ДО в г. Перми), - по части 4 статьи 159 УК РФ (мошенничество, совершенное организованной группой либо в особо крупном размере);

- в отношении главы КФХ, расположенного в Лысьвенском ГО - по части 4 статьи 159 УК РФ (мошенничество, совершенное организованной группой либо в особо крупном размере);

- в отношении неопределенного круга лиц, осуществляющих деятельность по предоставлению образовательных услуг по повышению квалификации работников здравоохранения - по части 2 статьи 171 УК РФ (незаконное предпринимательство, сопряженное с извлечением дохода в крупном размере);

- по факту хищения бюджетных средств в сумме 2 532,77 тыс. рублей при строительстве межшкольного стадиона и физкультурно-оздоровительного комплекса в пос. Суксун - СО МО МВД России «Суксунский» возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст. 159 УК РФ (мошенничество, совершенное организованной группой либо в особо крупном размере).

4.8. В 2017 году к уголовной ответственности были привлечены 3 лица, в том числе в виде денежных штрафов в доход государства на сумму 950,0 тыс. рублей:

- приговором Кунгурского городского суда Пермского края от 04.04.2017 по делу № 1-98/2017 - бывший глава КФХ, расположенного в Кунгурском МР, признан виновным в совершении преступления, предусмотренного частью 4 статьи 159.2 УК РФ (мошенничество при получении выплат, совершённое организованной группой либо в особо крупном размере), с назначением наказания в виде 2 лет лишения свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии общего режима;

- приговором Кунгурского городского суда Пермского края от 23.05.2017 по делу № 1-155/2017 – гражданин, проживающий в Кунгурском МР, признан виновным в совершении преступления, предусмотренного частью 3 статьи 159.2 УК РФ (мошенничество при получении выплат, совершённое лицом с использованием своего служебного положения, а равно в крупном размере), с назначением наказания в

виде штрафа в размере 150,0 тыс. руб.;

- приговором Чайковского городского суда Пермского края от 24.07.2017 по делу № 1-104/2017 - глава КФХ, расположенного в Чайковском МР, признан виновным в совершении преступления, предусмотренного частью 4 статьи 159.2 УК РФ (мошенничество при получении выплат, совершённое организованной группой либо в особо крупном размере), с назначением наказания в виде лишения свободы на 6 лет с отбыванием наказания в исправительной колонии общего режима, со штрафом в размере 800,0 тыс. руб.

4.9. На основании обращений правоохранительных органов, сотрудники КСП Пермского края привлекались для участия в предварительном следствии и в суде в качестве специалистов, свидетелей, а также представляли интересы Пермского края в качестве потерпевших по 11 возбужденным уголовным делам. В частности, постановлением следователя СУ Управления МВД России по г. Перми от 27.11.2017 в рамках уголовных дел, возбужденных в 2016 году по признакам состава преступлений, предусмотренных частью 4 статьи 159 УК РФ (мошенничество, совершенное организованной группой либо в особо крупном размере), - специалисты КСП Пермского края были привлечены для проведения анализа движения денежных средств организаций, осуществлявших работы на объекте строительства «Первый Пермский микрорайон», и предоставления заключения.

5. Взаимодействие КСП Пермского края с государственными органами, другими контрольными и правоохранительными органами.

5.1. В соответствии со статьей 20 Закона Пермского края «О Контрольно-счётной палате Пермского края», КСП Пермского края в рамках заключенных соглашений осуществляет взаимодействие с налоговыми, региональными и муниципальными контрольно-счётными органами, с правоохранительными органами Российской Федерации, в частности: Счётной палатой Российской Федерации, Управлением Федеральной налоговой службы по Пермскому краю, Управлением Федерального казначейства по Пермскому краю, Прокуратурой Пермского края, Главным управлением МВД по Пермскому краю, Следственным управлением СК РФ по Пермскому краю и другими правоохранительными и контрольными органами.

5.2. Специалисты КСП Пермского края участвовали в 2-х совместных контрольных мероприятиях с подразделениями ГУ МВД по Пермскому краю («Проверка законности, целевой направленности и эффективности расходования субсидий, выделенных из бюджета Пермского края на выполнение государственного задания и иные цели, эффективности использования государственного имущества Пермского края КГАПОУ «Кунгурский многопрофильный техникум», «Проверка законности, целевой направленности и эффективности расходования бюджетных средств, выделенных в рамках государственной поддержки сельскохозяйственного производства на развитие семейной животноводческой фермы главе КФХ Демин А.В.»).

5.3. На основании обращений органов прокуратуры, в 2017 году проведено два контрольных мероприятия («Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, направленных на обеспечение содержания и управления введенных в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники» и «Аудит закупок лекарственных препаратов для нужд Пермского края в 2016-2017 годах»).

5.4. КСП Пермского края совместно со Счётной палатой РФ, контрольно-счётными органами субъектов РФ участвовала в решении вопросов совершенство-

вания законодательства о контрольно-счётных органах, в том числе вопросов реализации принципа независимости деятельности контрольно-счётных органов в законодательстве РФ, совершенствования организации деятельности контрольно-счётных органов.

5.5. В рамках деятельности Ассоциации контрольно-счётных органов Пермского края КСП Пермского края:

- проведено два семинара-совещания по наиболее актуальным вопросам внешнего финансового контроля, в том числе по вопросам: территориального развития Пермского края; контроля в сфере государственных и муниципальных закупок; взаимодействия контрольно-счётных органов с правоохранительными органами и прокуратурой; типовых нарушений, выявленных в ходе контрольной и экспертно-аналитической деятельности; стимулирования органов местного самоуправления Пермского края к наращиванию собственных доходов, и пр.;

- принято участие в заседании «круглого стола» в г. Добрянка на тему: «Классификация нарушений, выявляемых при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Практика составления протоколов об административных нарушениях муниципальными контрольно-счётными органами».

5.6. Совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований проведено:

- экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ эффективности расходования средств местных бюджетов, направленных на подготовку проектной документации по газификации муниципальных образований Пермского края за период 2014-2016 гг.» (параллельно приняли участие контрольно-счётные органы восемнадцати муниципальных образований Пермского края (по вопросам эффективности расходования средств местных бюджетов);

- контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию государственной программы Пермского края «Развитие физической культуры и спорта», утверждённой Постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1324-п» за период 2014-2016 годы (параллельно, приняли участие КСО семи муниципальных образований Пермского края: Губахинского ГО; Пермского, Нытвенского, Гремячинского, Осинского, Суксунского, Чайковского МР).

5.7. В течение года, КСП Пермского края принимала участие в работе Совета контрольно-счётных органов при Счётной палате Российской Федерации.

5.8. Сотрудники КСП Пермского края принимали участие в заседаниях «круглых столов» Пермской торгово-промышленной палаты на темы «Проблемы реализации закона № 223-ФЗ в Пермском крае» и «Контроль и аудит в сфере закупок. Проблемные вопросы реализации закона 44-ФЗ в Пермском крае».

Также, специалисты КСП Пермского края приняли участие в молодежной межведомственной конференции на тему «Методика проведения контрольных и надзорных мероприятий: опыт и практика» в Управлении Федерального казначейства по Пермскому краю. Специалисты выступили с докладами на темы «Проблемные вопросы деятельности контрольно-счетных органов при осуществлении аудита закупок» и «Участие в судебных процессах как способ обеспечения эффективности государственного финансового контроля (на примере Контрольно-счётной палаты Пермского края)».

5.9. По обращению Прокуратуры Пермского края[29], в план работы КСП Пермского края на 2017 год было включено контрольное мероприятие «Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, направленных на переселение граждан из аварийного (непригодного для проживания) жилищного фонда в городе Березники».

На основании Решения о проведении Счётной палатой Российской Федерации и Контрольно-счётной палатой Пермского края совместного контрольного мероприятия[30], в рамках Единой программы проведения совместного контрольного мероприятия от 06.12.2017 № ПРМ-415, материалы проверок КСП Пермского края были направлены в адрес Счётной палаты Российской Федерации письмом КСП Пермского края от 29.01.2018 № 1-12/59 «О направлении информации» для подготовки Отчёта по результатам проведения совместного контрольного мероприятия, который будет утверждаться Коллегией Счётной палаты Российской Федерации в марте 2018 года.

5.10. В 2017 году КСП Пермского края подготовлено 56 ответов на запросы контрольно-счётных органов, в том числе 14 – по запросам контрольно-счётных органов муниципальных образований в целях оказания правовой, информационной, методической помощи.

5.11. КСП Пермского края, в соответствии с законодательством Российской Федерации о порядке рассмотрения обращений граждан, рассмотрено в 2017 году 13 письменных обращений граждан, из которых 6 направлено в государственные органы (органы местного самоуправления), в компетенцию которых входит решение поставленных в обращениях вопросов. По итогам рассмотрения таких обращений уполномоченными органами, в том числе прокуратурой, проведены проверки, вынесены представления об устранении нарушений.

5.12. По информации контрольно-счётных органов муниципальных образований Пермского края:

- за прошедший год было проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий 1220, охвачено 1756 объектов контроля. В ходе контрольных мероприятий, объём проверенных средств составил 87,9 млрд. руб. Выявлено нарушений и недостатков на сумму 35,6 млрд. руб., в том числе: 13 763,10 тыс. руб. - нецелевых расходов, 178 612,9 тыс. руб. - неэффективных расходов;

- во исполнение представлений и предписаний контрольно-счётных органов, устранено финансовых нарушений на сумму 7 986 757,26 тыс. руб., в том числе: возмещено средств в бюджет – 10 979,99 тыс. руб. В правоохранительные органы направлено 464 материала, по результатам рассмотрения которых - возбуждено 9 уголовных дел; к дисциплинарной ответственности привлечено 295 должностных

---

[29] Письмо Прокуратуры Пермского края от 08.10.2016 № 7/4-26-2016.

[30] Решение о проведении Счётной палатой Российской Федерации и Контрольно-счётной палатой Пермского края совместного контрольного мероприятия[30] от 27.12.2017 № РШ-36/13-02 (рег. № КСП Пермского края от 29.12.2017 № 80) «Проверка результативности реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания вследствие техногенной аварии на руднике БКПРУ-1 ПАО «Уралкалий» в г. Березники Пермского края, в рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильём граждан России» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в 2016-2017 годах, а также выполнения представления Счётной палаты Российской Федерации от 15 января 2016 г. № ПР 13-2/13-02 губернатору Пермского края по результатам контрольного мероприятия «Проверка хода реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе жителей города Березники, реализации Комплексного инвестиционного плана модернизации города Чусового Пермского края на 2010-2015 годы, а также деятельности акционерного общества «Корпорация развития Пермского края».

лиц. Возбуждено дел об административных правонарушениях всего 77, из них по 62 судебными органами вынесены постановления по делу об административном правонарушении с назначением административного наказания. Привлечено должностных лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях 54.

6. Обеспечение деятельности КСП Пермского края.

6.1. Кадровое обеспечение деятельности КСП Пермского края.

6.1.1. В КСП Пермского края, на 01.01.2018 года, работают 45 государственных гражданских служащих; все имеют высшее образование, из них: более 75,5% - базовое высшее профессиональное экономическое или финансовое образование, 11,0% - юридическое; 20,0% - имеют два высших образования.

Средний возраст государственных служащих в КСП Пермского края составляет 49 лет.

6.1.2. Организация государственной службы в КСП Пермского края строится в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе и противодействии коррупции.

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», 30 государственных гражданских служащих палаты прошли аттестацию и признаны соответствующими замещаемой должности, из них 13 человек включены в кадровый резерв в порядке должностного роста.

В 2017 году: трём служащим за особые заслуги был досрочно присвоен очередной классный чин; трое были награждены Почетной грамотой Контрольно-счётной палаты Пермского края; одному служащему была объявлена благодарность председателя КСП Пермского края.

Председатель КСП Пермского края Новоселов Ю.В. постановлением Законодательного Собрания Пермского края был награжден Почетным знаком «За заслуги в развитии законодательства».

В целях обеспечения равных прав граждан на доступ к государственной службе, а действующих гражданских служащих КСП Пермского края - на должностной рост, в палате в 2017 году проведено два конкурса для зачисления в кадровый резерв.

6.1.3. Первостепенное внимание уделялось повышению квалификации служащих в рамках дополнительного профессионального образования. За год, 4 сотрудника повысили свою квалификацию в Институте системного анализа Счётной палаты Российской Федерации в г. Москве, 5 – в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации в г. Москве и г. Перми, 1 - в ООО «Прогресс-центр» в г. Санкт-Петербург.

6.1.4. Информации о коррупционных правонарушениях служащих КСП Пермского края - в 2017 году не поступало.

6.2. Реализация принципа гласности в работе КСП Пермского края.

Принцип гласности в работе КСП Пермского края в 2017 году реализовывался, в основном, методами современных информационных технологий. Приданию информационной составляющей в деятельности КСП Пермского края постоянного интерактивного характера способствовало использование официального интернет-сайта КСП Пермского края – (www.ksppk.ru). За прошедший год, на сайте было размещено более 220 информационных сообщений о деятельности КСП Пермского

края и зафиксировано около 55,5 тыс. просмотров информации посетителями сайта.

Как и прежде, регулярно обновляется интернет-страница КСП Пермского края на официальном информационном портале Счётной палаты Российской Федерации и Контрольно-счётных органов Российской Федерации. Размещение информации о деятельности палаты осуществлялось во исполнение требований Закона РФ № 6-ФЗ от 07.02.2011 г.[31], в соответствии с совместным с Федеральным центром информатизации Счётной палаты РФ регламентом.

Информация официального сайта КСП Пермского края использовалась средствами массовой информации.

6.3. Организационно-методическая деятельность КСП Пермского края.

Методическое обеспечение деятельности Палаты осуществлялось во исполнение ст. 10 Закона «О КСП Пермского края» путём разработки стандартов внешнего государственного финансового контроля. В отчётном году, для использования в работе КСП Пермского края, - было подготовлено три стандарта (Стандарт (СОД-1) «Подготовка отчёта о деятельности Контрольно-счётной палаты Пермского края», Стандарт (СОД-4) «Порядок проведения экспертизы проектов государственных программ Пермского края», Стандарт (СГА-7) «Проведения контрольных мероприятий»), велась работа по совершенствованию классификатора выявленных нарушений. Также, КСП Пермского края используются материалы и документы, размещённые в Электронной библиотеке АКСОР, с адаптацией их применительно к условиям Пермского края.

6.4. В деятельности КСП Пермского края используются программные комплексы и системы, в частности:

- Система автоматизации финансово-казначейских органов Автоматизированный центр контроля исполнения бюджета (АЦК «Финансы») Министерства финансов Пермского края;
- Программа создания и корректировки информационного фонда (СКИФ) Министерства финансов Пермского края;
- «Контроль показателей эффективности Управления Федерального казначейства по Пермскому краю» (КПЭ);
- Программный комплекс «Гранд-Смета»;
- Справочная правовая система «Консультант Плюс»;
- Информационная аналитическая система «Seldon», предназначенная для анализа осуществляемых закупок для государственных нужд Пермского края.

Председатель
Контрольно-счётной палаты
Пермского края — Г.П. Тушнолобов

Ю.П. Скорняков
217-75-05

[31] Закон РФ № 6-ФЗ от 07.02.2011 г. «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Приложение 1

Перечень контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведённых Контрольно-счётной палатой Пермского края в 2017 году

№ п/п	Наименование мероприятия	Дата, № итогового документа
	Перечень контрольных мероприятий	
1.	Проверка расходования средств бюджета Пермского края, внесённых в уставный капитал проектной организации ОАО «РВ-Пермь»	Отчёт от 13.01.2017 № 2
2.	Аудит государственной программы Пермского края «Развитие образования и науки» в части подпрограммы «Развитие высшего образования и науки»	Отчёт от 16.02.2017 № 4
3.	Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Пермского края, выделенных на обеспечение путевками на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников государственных и муниципальных учреждений Пермского края	Отчёт от 16.03.2017 № 5
4.	Аудит государственной программы «Управление земельными ресурсами и имуществом Пермского края»	Отчёт от 17.04.2017 № 6
5.	Проверка расходования бюджетных средств, выделенных на подготовку и проведение выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края третьего созыва	Отчёт от 29.05.2017 № 7
6.	Проверка использования бюджетных средств, выделенных на строительство объектов противопожарной службы Пермского края	Отчёт от 29.05.2017 № 8
7.	Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, направленных на обеспечение содержания и управления введенных в эксплуатацию жилых домов в Правобережном районе г. Березники	Отчёт от 23.06.2017 № 9
8.	Проверка законности, целевой направленности и эффективности расходования субсидий, выделенных из бюджета Пермского края на выполнение государственного задания и иные цели, эффективности использования государственного имущества Пермского края КГА-ПОУ «Кунгурский многопрофильный техникум»	Акт проверки от 28.07.2017
9.	Аудит эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию государственной программы Пермского края «Развитие физической культуры и спорта», утверждённой Постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 №1324-п за период 2014-2016 годы	Отчёт от 14.09.2017 № 10
10.	Проверка целевого и эффективного использование средств бюджета обязательного медицинского страхования, направляемых на оказание медицинской помощи в стационарных условиях	Отчёт от 15.09.2017 № 11
11.	Проверка целевого и эффективного использование средств бюджета Пермского края, направляемых на предоставление мер социальной поддержки по постинтернатному воспитанию	Отчёт от 14.12.2017 №12
12.	Проверка эффективности расходования некоммерческой организацией «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае» средств, выделенных в качестве субсидий из бюджета Пермского края в 2015-2016 годах	Отчёт от 15.12.2017 № 13
13.	Проверка реализации отдельных мероприятий государственной программы Пермского края «Обеспечение взаимодействия общества и власти»	Отчёт от 15.12.2017 № 14

№ п/п	Наименование мероприятия	Дата, № итогового документа
14.	Аудит закупок лекарственных препаратов для нужд Пермского края в 2016-2017 годах	Отчёт от 29.12.2017 №15
15.	Проверка законности, целевой направленности и эффективности расходования бюджетных средств, выделенных в рамках государственной поддержки сельскохозяйственного производства на развитие семейной животноводческой фермы главе КФХ Демин А.В.	Отчёт от 29.12.2017 № 16
16.	Проверка предоставления и использования субсидий, выделенных бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Коми-Пермяцкого округа, на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения	Отчёт от 29.12.2017 № 17
17.	Обследование целевого использования субсидий, направленных в 2016 году из бюджета Пермского края ПКОО «Федерация автомобильного спорта Пермского края» в целях возмещения затрат на проведение спортивных мероприятий, включенных в Календарный план официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Пермского края	Заключение от 16.10.2017 № 47
18.	Обследование по вопросу «О проблемах реализации п. 6 ч.1 ст. 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ « Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» на примере Красновишерского муниципального района	Акт проверки от 15.05.2017
Перечень внешних проверок бюджетной отчётности ГРБС и МО		
1.	Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета Ординского сельского поселения за 2016 год	Акт проверки от 14.03.2017, заключение от 31.05.2017 № 24
2.	Внешняя проверка годовой бюджетной отчётности Министерства по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края	Заключение от 31.05.2017 № 24
3.	Внешняя проверка годовой бюджетной отчётности Министерства образования и науки Пермского края	Акт от 10.04.2017, заключение от 31.05.2017 № 24
4.	Внешняя проверка годовой бюджетной отчётности Министерства сельского хозяйства и продовольствия Пермского края	Акт от 21.04.2017, заключение от 31.05.2017 № 24
5.	Внешняя проверка годовой бюджетной отчётности Государственной ветеринарной инспекции Пермского края	Акт от 15.04.2017, заключение от 31.05.2017 № 24
6.	Внешняя проверка годовой бюджетной отчётности Агентства по делам архивов Пермского края	Заключение от 31.05.2017 № 24
7.	Внешняя проверка годовой бюджетной отчётности Министерства по делам Коми-Пермяцкого округа Пермского края	Акт от 13.05.2017, заключение от 31.05.2017 № 24
8.	Внешняя проверка годовой бюджетной отчётности Законодательного Собрания Пермского края	Акт от 27.06.2017, заключение от 31.05.2017 № 24
9.	Внешняя проверка годовой бюджетной отчётности Министерства физической культуры, спорта и туризма ПК	Акт от 26.05.2017, заключение от 31.05.2017 № 24
Перечень экспертно-аналитических мероприятий		
1.	О ходе реализации Закона Пермского края «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций	Заключение от 28.02.2017 № 8

№ п/п	Наименование мероприятия	Дата, № итогового документа
	в Пермском крае» в части оказания поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан	
2.	Механизмы и принципы выравнивания бюджетной обеспеченности на уровне Российской Федерации и Пермского края	Заключение от 10.03.17 № 11
3.	Анализ эффективности расходования средств местных бюджетов, направленных на подготовку проектной документации по газификации муниципальных образований Пермского края за период 2014-2016 гг.	Заключение от 28.04.17 № 16
4.	Состояние внутреннего долга консолидированного бюджета Пермского края и пути уменьшения его объема за 2013-2016 гг.	Заключение от 26.06.2017 № 27
5.	О ходе исполнения Закона Пермского края от 07.07.2014 № 352-ПК «О системе профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае»	Заключение от 07.08.2017 № 36
6.	Анализ эффективности использования бюджетных средств при предоставлении субсидий бюджетам муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений из бюджета Пермского края на реализацию приоритетных муниципальных и инвестиционных проектов в 2014 – 2016 годах	Заключение от 07.11.2017 № 54
7.	О ходе исполнения Закона Пермского края от 12.03.2014 №308-ПК «Об образовании в Пермском крае» в части создания условий и организации обучения в общеобразовательных организациях»	Заключение от 04.12.2017 № 63

Приложение 2

Перечень информационно-аналитических материалов, подготовленных Контрольно-счётной палатой Пермского края в 2017 году

№ п/п	Наименование материалов	Дата, № итогового документа
1	Анализ информации на стадии подготовительного этапа по проведению контрольного мероприятия «Проверка деятельности ГАОУ «Пермский кадетский корпус Приволжского федерального округа имени Героя России Ф. Кузьмина» по вопросам ведения и управления государственным недвижимым имуществом Пермского края»	Справка КСП ПК от 27.01.2017 г. Письмо КСП ПК от 30.01.2017 № 1-16/76 Письмо КСП ПК от 03.03.2017 № 1-16/171
2	Проверка по вопросу расходования средств краевого бюджета, выделенных администрации Кизеловского муниципального района в рамках подпроекта «Приведение в нормативное состояние объектов культуры и молодежной политики» приоритетного регионального проекта «Приведение в нормативное состояние объектов социальной сферы» по финансированию капитального ремонта МБУ «Культурно-спортивный центр» (г. Кизел, ул. Советская, 36) в 2012-2016 гг.	Справка от 30.06.2017 г.
3	Аналитическая информация по вопросу разработки методики порядка применения индексов-дефляторов для определения начальной максимальной цены контракта при объявлении конкурсов на выполнение работ в строительстве	Письмо КСП ПК от 13.07.2017 № 1-14/496
4	Анализ обоснованности расчета размера ежемесячной денежной выплаты для приобретения мягкого инвентаря, одежды обуви для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством), приемной семье	Письмо в Прокуратуру ПК от 20.01.2017 № 1-16/48
5	Анализ расчета расходов на культурно-массовую работу, приобретение хозяйственного инвентаря, предметов личной гигиены, медикаментов, игр, игрушек, книг детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, находящихся в семвоспит.группах и находящихся в под опекой (попечительством), приемной семье	Письмо в Прокуратуру ПК от 06.02.2017 № 1-16/95
6	Информация о результатах рассмотрения документов по оказанию ГАУЗ ПК «Городская больница № 9» бухгалтерских, юридических и иных услуг	Письмо в ГУ МВД России по Пермскому краю от 20.11.2017 № 1-16/817
7	Камеральная проверка по вопросам законности, целевой направленности и эффективности расходования бюджетных средств, выделенных в рамках государственной поддержки сельскохозяйственного производства на развитие семейной животноводческой фермы главе КФХ Ходыкину Александру Сергеевичу	Информация КСП ПК от 31.01.2017 № 1-16/25
8	Камеральная проверка по вопросам законности, целевой направленности и эффективности расходования бюджетных средств, выделенных в рамках государственной поддержки сельскохозяйственного производства на развитие семейной животноводческой фермы главе КФХ Жбанову Владимиру Александровичу	Информация КСП ПК от 13.06.2017 № 1-16/410
9	Анализ выписки операций по лицевому счёту ИП Цыцевой Жанны Анатольевны №40802810949770001944, открытому в ПАО	Информация КСП ПК от 01.09.2017 № 1-

№ п/п	Наименование материалов	Дата, № итогового документа
	«Сбербанк России», являющейся получателем субсидии по возмещению части затрат частным образовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми в возрасте от 1 года до 8 лет на территории города Перми и имеющим лицензию на осуществление образовательной деятельности »	16/617
10	Аналитическая информация по вопросу «Деятельность органов государственной власти и местного самоуправления по созданию благоприятных условий для повышения инвестиционной привлекательности муниципальных образований»	Письмо КСП ПК от 15.05.2017 № 1-14/323
11	Аналитическая информация по вопросу «О ходе реализации Закона Пермского края «О стратегическом планировании в Пермском крае»	Письмо КСП ПК от 21.02.2017 № 1-14/131
12	Обследование по вопросу осуществления бюджетных полномочий главными администраторами доходов краевого бюджета	Заключение от 22.12.2017 № б/н
13	Обследование по вопросу администрирования имущественных налогов (земельного и транспортного налогов и налога на имущество физических лиц), уплачиваемых физическими лицами	Заключение от 07.09.2017 № б/н
14	Обследование по вопросу реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Пермского края	Заключение от 30.10.2017 № б/н
15	Проверка начисления надбавки к должностному окладу за особые условия муниципальной службы сотрудникам финансового отдела Администрации Большекочинского сельского поселения с июня 2016 года по июнь 2017 года	Справка от 16.08.2017