ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края «О законодательной инициативе» для внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации»

09.02.2018 **№ 22-АЗ**

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 24.01.2018 № 146 – 18/07 на основе проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края «О законодательной инициативе» для внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект), представленного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края группой депутатов Законодательного Собрания Пермского края Борисовцом Ю.Л., Ветошкиным С.А., Жуковым В.Ю., Миролюбовой Т.В.

Законопроектом предлагается ***исключить*** пункт 8 части 15 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации (далее – Водный кодекс), которым установлен ***запрет на разведку и добычу*** общераспространённых полезных ископаемых (далее – ОПИ) ***в границах водоохранных зон***.

Актуальность внесения изменений мотивируется авторами тем, что с введением указанного запрета, исключающего возможность разведки и добычи ОПИ (песчано-гравийные смеси, строительный песок, строительный гипс) на месторождениях, расположенных в границах водоохранных зон, исключены из оборота уже разведанные и числящиеся на государственном балансе месторождения ОПИ, расположенные в таких зонах.

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. ***Запрет*** на разведку и добычу ОПИ в границах водоохранных зон был ***введён*** Федеральным законом от 21.10.2013 № 282-ФЗ «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 292-ФЗ) посредством дополнения части 15 статьи 65 Водного кодекса новым пунктом 8.

Для справки.

Изначально проект Федерального закона № 464857-5 «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект № 464857-5) был внесён Правительством Российской Федерации и содержал нормы, устанавливающие запрет размещения на территориях, подверженных затоплению и подтоплению новых населенных пунктов и строительства капитальных зданий, строений, сооружений без проведения мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод.

По результатам работы согласительной комиссии, созданной для доработки законопроекта № 464857-5, отклонённого Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, в законопроект были внесены существенные изменения, в т.ч. был введён пункт 8 части 15 статьи 65 Водного кодекса.[1]

Запрет, установленный пунктом 8 части 15 статьи 65 Водного кодекса не распространяется на пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу иных видов полезных ископаемых, в границах предоставленных им в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах горных отводов и (или) геологических отводов на основании утвержденного технического проекта в соответствии со статьёй 19.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», которым ***разрешена добыча ОПИ для собственных производственных и технологических нужд*** в порядке, установленном соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Также право на добычу ОПИ сохранили недропользователи, осуществляющие свою деятельность на основании лицензии на пользование недрами, выданной ***до дня вступления*** в силу пункта 8 части 15 статьи 65 Водного кодекса,[2] на срок действия такой лицензии (статья 6.5 Федерального закона от 03.06.2006 № 73-ФЗ «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации»).

Как правило, срок действия лицензии устанавливается на полную отработку месторождения.

Кроме того, в целях усиления охраны водных объектов, обеспечения надлежащего порядка осуществления различных видов деятельности в водоохранных зонах (в т.ч. добычи полезных ископаемых) статьёй 2 Федерального закона № 282-ФЗ внесён ряд изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КОАП), которыми установлены меры административной ответственности за:

нарушение порядка предоставления гражданам, юридическим лицам земельных участков, лесов в водоохранных зонах и режима их использования;

нарушение правил охраны водных объектов;

---

[1] Постановление СФ ФС РФ от 10.07.2013 № 303-СФ «О Федеральном законе «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

[2] Указанный пункт вступил в силу с 15.11.2014.

нарушение режима осуществления хозяйственной и иной деятельности в границах зон затопления, подтопления и др.

Между тем с вступлением в силу такого запрета из экономического оборота исключается значительное количество запасов ОПИ.

Так, по данным Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края в настоящее время на территории края учитываются в нераспределенном фонде, полностью или частично расположенные в водоохранных зонах:

22 месторождения гравийно-песчаной смеси с запасами 55,6 млн. $м^3$ – 39 % от запасов нераспределенного фонда;

11 месторождений строительного песка с запасами 49,6 млн. $м^3$ – 12 % от запасов нераспределенного фонда;

2 месторождения гипса и ангидрита с запасами 4,2 млн. $м^3$ – 86 % от запасов нераспределенного фонда.

При этом ОПИ, залегающие в долинах рек, имеют более высокое качество (ниже содержание глины, более высокие прочностные характеристики) и в большей степени соответствуют требованиям дорожного и гражданского строительства.

Необходимо отметить, что на поиски и разведку указанных месторождений были потрачены значительные государственные средства.

На основании изложенного считаем, что принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации» позволит вовлечь в оборот значительное количество наиболее востребованных числящихся на государственном балансе ранее разведанных месторождений ОПИ, расположенных в водоохранных зонах.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса М.Ю.Кужельная

Раева
217 76 40