



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О градостроительной деятельности в Пермском крае»

(внесен губернатором Пермского края)

22.01.2018

№ 23-ЗКЛ

Рассмотрение законопроекта находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 14.09.2011 № 805-ПК «О градостроительной деятельности в Пермском крае» (далее – Закон Пермского края № 805-ПК).

По законопроекту имеются следующие замечания и предложения.

В части 2 статьи 1 законопроекта статью 5 Закона Пермского края № 805-ПК предлагается дополнить новыми пунктами 6.1 - 6.3.

В соответствии с частью 7 статьи 36 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) использование земельных участков, на которые действие градостроительных регламентов не распространяется или для которых градостроительные регламенты не устанавливаются, определяется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или уполномоченными органами местного самоуправления в соответствии с федеральными законами.

В связи с изложенным предлагаем абзац четвертый пункта 3 (см. пункт 6.3) статьи 1 законопроекта после слова «определяет» дополнить словом «уполномоченный».

В части 3 статьи 1 законопроекта предлагается статью 6 Закона Пермского края № 805-ПК дополнить частью 6 о том, что состав, порядок подготовки планов реализации документов территориального планирования муниципальных образований устанавливаются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с ГрК РФ и настоящим законом.

Согласно части 2 статьи 18 ГрК РФ состав, порядок подготовки документов территориального планирования муниципальных образований, порядок подготовки изменений и внесения их в такие документы, а также состав, порядок подготовки планов реализации таких документов устанавливаются в соответствии с ГрК РФ законами и иными нормативными

правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Статьей 14 Закона Пермского края № 805-ПК регулируются вопросы реализации документов территориального планирования муниципальных образований Пермского края.

В связи с изложенным предлагаем статью 1 законопроекта дополнить новым пунктом следующего содержания:

«Статью 14 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Состав, порядок подготовки планов реализации документов территориального планирования муниципальных образований устанавливаются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и настоящим Законом.».

Соответственно часть 3 статьи 1 законопроекта исключить.

Кроме того отмечаем, что Федеральным законом от 31.12.2017 № 507-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в отдельные статьи ГрК РФ, в которых регламентированы общие положения, касающиеся документов территориального планирования двух и более субъектов, установлен порядок подготовки и утверждения, содержание документов территориального планирования двух и более субъектов РФ и т.д. Подготовка и утверждение таких документов отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в области градостроительной деятельности (пункт 1 статьи 7, статьи 9, 13.1-16, 25, 26 ГрК РФ и т.д.).

По нашему мнению, данными положениями следует дополнить краевой закон, в связи с чем предлагаем в этой части законопроект доработать.

В части 7 статьи 1 законопроекта предлагается Закон Пермского края № 805-ПК дополнить статьей 12.1 о проведении публичных слушаний по проектам генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов следующего содержания: «При проведении публичных слушаний по проектам генеральных планов поселений, генеральных планов городских округов в целях обеспечения всем заинтересованным лицам равных возможностей для участия в публичных слушаниях территория населенного пункта может быть разделена на части. Предельная численность лиц, проживающих или зарегистрированных на такой части территории, должна быть не менее одного процента от всей численности населения, проживающего на территории населенного пункта.».

Вместе с тем, Федеральным законом от 29.12.2017 № 455-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», (далее- Федеральный закон № 455-ФЗ) внесены изменения в отдельные статьи ГрК РФ и расширены возможности участия граждан, постоянно проживающих на данной территории, правообладателей находящихся в границах территории земельных участков, расположенных на них объектов капитального строительства, правообладателей помещений, являющихся частью указанных объектов

капитального строительства в принятии решений в области градостроительной деятельности.

По проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам правил благоустройства территории, проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов, проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства в соответствии с уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования и с учетом положения ГрК РФ проводятся публичные слушания или общественные обсуждения.

Федеральным законом № 455-ФЗ устанавливаются порядок проведения общественных обсуждений и публичных слушаний; требования к официальному сайту (информационной системе) в сети «Интернет», на котором (в которой) размещается проект, по которому проводятся публичные слушания или общественное обсуждение; обязанности организатора общественного обсуждения или публичных слушаний; требования к участникам публичных слушаний или общественного обсуждения; порядок оформления и учета результатов проведения публичных слушаний или общественного обсуждения и другие требования (статья 5.1. ГрК РФ). Федеральным законом № 455-ФЗ исключены требования о предельной численности лиц, проживающих на территории для проведения публичных слушаний (см. ч.4 статьи 28 ГрК РФ).

На основании изложенного часть 7 статьи 1 законопроекта следует доработать с учетом положений Федерального закона № 455-ФЗ.

5. В соответствии с частью 17 статьи 31 ГрК РФ требования к составу и порядку деятельности комиссии по подготовке проекта правил землепользования и застройки (далее - комиссия) устанавливаются в соответствии с ГрК РФ законами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В части 9 статьи 1 законопроекта предлагается статью 15 Закона Пермского края № 805 ПК, устанавливающую требования к составу и порядку деятельности комиссии дополнить частями 2.1.-2.3, согласно которым по требованию исполнительного органа государственной власти Пермского края, осуществляющего выработку и реализацию региональной политики в сфере градостроительства, в состав комиссии в обязательном порядке включается представитель указанного органа, который обладает правом вето при принятии комиссией решений по вопросам, включенным в повестку заседания комиссии (далее – повестка).

Право вето может быть реализовано в случае, если проект правил землепользования и застройки муниципального образования Пермского края или изменения, вносимые в правила землепользования и застройки

муниципального образования Пермского края, не соответствуют законодательству Российской Федерации, а также схемам территориального планирования Российской Федерации, схеме территориального планирования Пермского края, утвержденным до утверждения правил землепользования и застройки.

При реализации права вето к протоколу заседания комиссии прилагается заключение, подписанное представителем исполнительного органа государственной власти Пермского края, содержащее основание реализации права вето. Форма заключения утверждается исполнительным органом государственной власти Пермского края, осуществляющим выработку и реализацию региональной политики в сфере градостроительства. При реализации права вето по соответствующему вопросу повестки комиссией принимается отрицательное решение по такому вопросу.

Относительно содержания части 9 статьи 1 законопроекта считаем необходимым обратить внимание на следующее.

Согласно частям 9,10 статьи 31 ГрК РФ орган местного самоуправления осуществляет проверку проекта правил землепользования и застройки, представленного комиссией, на соответствие требованиям технических регламентов, генеральному плану поселения, генеральному плану городского округа, схемам территориального планирования муниципальных районов, схемам территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, схемам территориального планирования субъекта Российской Федерации, схемам территориального планирования Российской Федерации. По результатам указанной проверки орган местного самоуправления направляет проект правил землепользования и застройки главе муниципального образования или в случае обнаружения его несоответствия требованиям и документам, указанным в части 9 статьи 31 ГрК РФ, в комиссию на доработку.

Комиссия вправе организовать общественные обсуждения или публичные слушания по проекту правил землепользования и застройки. После завершения общественных обсуждений или публичных слушаний по проекту правил землепользования и застройки комиссия с учетом результатов таких общественных обсуждений или публичных слушаний обеспечивает внесение изменений в проект правил землепользования и застройки и представляет указанный проект главе местной администрации. Обязательными приложениями к проекту правил землепользования и застройки являются протокол общественных обсуждений или публичных слушаний и заключение о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний, за исключением случаев, если их проведение в соответствии с ГрК РФ не требуется (часть 15 статьи 31 ГрК РФ).

На основании части 16 статьи 31 ГрК РФ глава местной администрации в течение десяти дней после представления ему проекта правил землепользования и застройки и обязательных приложений должен принять решение о направлении указанного проекта в представительный орган местного самоуправления или об отклонении проекта правил землепользования

и застройки и о направлении его на доработку с указанием даты его повторного представления.

Учитывая, что при реализации права вето по соответствующему вопросу повестки комиссии принимается отрицательное решение, при этом в проекте не указано какой механизм преодоления такого вето имеется у постоянно действующего коллегиального органа - комиссии. Также абсолютное вето одного из членов комиссии, по нашему мнению, не соответствует положениям Федерального закона № 507-ФЗ о проведении комиссией общественных обсуждений или публичных слушаний, поскольку может не совпадать с мнением граждан по соответствующему вопросу.

В связи с изложенным считаем, что абзацы со второго по восьмой части 9 статьи 1 законопроекта следует доработать.

В абзацах девятом-двенадцатом части 9 статьи 1 законопроекта (см. пункт 2.3) в предлагаемой редакции фактически регулируется порядок деятельности комиссии, что противоречит части 5 статьи 15 Закона Пермского края №805-ПК, согласно которой порядок деятельности комиссии утверждается главой администрации муниципального образования Пермского края.

В связи с изложенным предлагаем указанные абзацы части 9 статьи 1 законопроекта исключить.

Законопроект в целом необходимо доработать с учетом положений Федерального закона от 29.12.2017 № 455-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федерального закона от 31.12.2017 № 507-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова