



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А.Сухих

22.01.2018 № *1-14/36*

на № 07/2752-17 от 27.12.2017 г.

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О межбюджетных трансфертах в связи с отдельными видами преобразования муниципальных образований в Пермском крае».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

И.о. председателя
Контрольно-счетной палаты
Пермского края

Ю.П. Скорняков





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@permregion.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края

«О межбюджетных трансфертах в связи с отдельными видами преобразования муниципальных образований в Пермском крае»

(внесён губернатором Пермского края
М.Г. Решетниковым)

«22» сентября 2018 г.

№ 1

Рассмотрев проект закона Пермского края «О межбюджетных трансфертах в связи с отдельными видами преобразования муниципальных образований в Пермском крае» (далее по тексту – «законопроект»), КСП ПК отмечает следующее.

1. Законопроектом предлагается:

- компенсировать выпадающие доходы бюджетов муниципальных образований (далее – «МО») Пермского края, возникающие в связи с преобразованиями МО и различными в зависимости от статуса МО нормативами отчислений по налогам;
- осуществлять выплаты денежного пособия лицам, замещавшим отдельные муниципальные должности, должности муниципальной службы, которые досрочно прекратят полномочия или будут уволены с муниципальной службы вследствие преобразования МО.

Таким образом, законопроектом предлагается установить новые расходные обязательства Пермского края, стимулирующие МО к преобразованию.

2. Согласно ч. 2 ст. 3 Закона Пермского края от 06.03.2007 №7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края» финансово-экономическое обоснование проекта закона должно содержать расчет изменения доходов и расходов краевого бюджета (увеличение, уменьшение), с указанием источников обеспечения предлагаемых расходов краевого бюджета (в случае внесения законопроекта, реализация которого потребует финансовых затрат).

КСП ПК отмечает следующее:

- в части компенсации выпадающих доходов бюджетов МО – не указаны источники их обеспечения (дополнительные расходы краевого бюджета, согласно ФЭО, возникнут уже в 2018 году);

- в части выплаты пособия лицам, замещавшим отдельные муниципальные должности, должности муниципальной службы, - расчёт финансовых затрат краевого бюджета в ФЭО не представлен. Как указано в ФЭО – «оценка расходов краевого бюджета на 2018-2019 годы на выплату денежного пособия не может быть произведена». В то же время, процессы преобразования начаты в четырёх муниципальных образованиях, соответственно - имеются данные о численности должностных лиц, которые указаны в законопроекте, и их среднемесячной заработной плате, однако в ФЭО такая информация не представлена. Для оценки объёма расходов краевого бюджета на выплату денежного пособия Контрольно-счётной палатой Пермского

края предложено Министерству территориального развития Пермского края и органам местного самоуправления муниципальных образований, предлагаемых к преобразованию, предоставить соответствующую информацию.

3. Выпадающие доходы МО после их преобразования возникнут в связи с установленными ст. 7 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее – «Закон о бюджетном процессе в Пермском крае») различными в зависимости от статусов МО нормативами отчислений по НДФЛ¹:

- для муниципальных районов – 22%;
- для городских округов – 17%.

Справочно:

*из них: частью 3 статьи 58 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) установлено обязательство субъекта по передаче не менее 15% НДФЛ на уровень муниципальных образований. Соответственно, 7% НДФЛ муниципальным районам и 2% НДФЛ городским округам являются **дополнительно переданными** (к установленным федеральным законодательством) собственными доходами бюджета Пермского края в бюджеты МО.*

3.1. Согласно пояснительной записки к законопроекту и финансово-экономическому обоснованию к нему, - компенсация выпадающих доходов предусмотрена в отношении:

- планируемых к преобразованию муниципальных районов Пермского края: Гремячинского, Кизеловского, Краснокамского и Чайковского - с 2019 года, в суммах: 87 598 тыс. руб. (на 2019 г.) и 33 969 тыс. руб. (на 2020 год);

- городских округов Лысьва и Губаха, преобразование которых произошло до вступления в силу предлагаемого к принятию законопроекта, - с 2018 года, в суммах: 40 768 тыс. руб. (2018 г.), 1 902 тыс. руб. (2019 г.).

Таким образом, объём иных межбюджетных трансфертов из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований в связи с принятием данной нормы составит: в 2018 году – 40 768 тыс. руб., в 2019 году – 89 500 тыс. руб., в 2020 году – 33 969 тыс. руб.

3.2. Расчёты КСП ПК объёмов компенсации выпадающих доходов, проведённые на основании налогового потенциала, используемого при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности МО на 2018 год, - в целом, соответствуют объёмам, представленным в финансово-экономическом обосновании. По городским округам Губаха и Лысьва расчёт компенсации на 2018 году произведён за 2017 и 2018 гг.

3.3. Редакционные замечания.

3.3.1. Поскольку нормативы отчислений по налогам, различные в зависимости от статуса МО, в настоящее время предусмотрены только в отношении НДФЛ, - считаем целесообразным конкретизировать законопроект в части компенсации выпадающих доходов по НДФЛ.

3.3.2. Учитывая, что порядок расчёта налогового потенциала по НДФЛ может быть различным, считаем необходимым предусмотреть в законопроекте либо порядок расчета налогового потенциала, либо указать ссылку на закон Пермского края, в

¹ По остальным, переданным в соответствии со статьей 7 Закона о бюджетном процессе в Пермском крае собственным доходам бюджета Пермского края бюджетам МО, нормативы отчислений не различаются по консолидированным бюджетам муниципальных районов и городским округам.

котором имеется вариант его расчёта².

4. Средства краевого бюджета на исполнение нового расходного обязательства Пермского края – выплату денежного пособия лицам, замещавшим отдельные муниципальные должности, должности муниципальной службы, - законопроектом предлагается передавать в бюджеты муниципальных образований в форме иных межбюджетных трансфертов, то есть, - выполнение государственных полномочий Пермского края возложить на органы местного самоуправления.

Согласно ст. 140 БК РФ, ч. 5 ст. 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, осуществляется за счёт предоставляемых местным бюджетам субвенций. В этой связи, при подготовке законопроекта к рассмотрению во втором чтении подлежат решению вопросы о применении механизма финансирования указанных выплат в соответствии с законодательством РФ: в порядке передачи органам местного самоуправления государственных полномочий Пермского края, или их непосредственное исполнение уполномоченным органом исполнительной власти Пермского края.

Вывод:

проект закона Пермского края «О межбюджетных трансфертах в связи с отдельными видами преобразования муниципальных образований в Пермском крае» рекомендуется Законодательному Собранию Пермского края для принятия в первом чтении.

И.о. председателя КСП ПК



Ю.П. Скорняков

² Закон Пермского края от 13.09.2006 № 11-КЗ «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае».