



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«Об архивном деле в Пермском крае»

(внесен губернатором Пермского края)

11.01.2018

№ 5-ЗКЛ

Рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края согласно статьи 2, части 2 статьи 4 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле» (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ).

По тексту проекта закона имеются следующие замечания и предложения.

1. В статье 1 проекта закона слова «в пределах полномочий, предоставленных субъектам Российской Федерации,» предлагаем исключить как лишние.

2. Поскольку Конституция Российской Федерации не содержит прямого правового регулирования архивного дела в Российской Федерации, а также учитывая то, что муниципальные правовые акты не входят в состав законодательства Пермского края (см. ст. 29 Устава Пермского края), в статье 2 проекта закона слова «основывается на соответствующих положениях Конституции Российской Федерации» следует заменить словами «состоит из», слова «, муниципальных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края (далее – муниципальные правовые акты)» исключить.

3. Абзац шестой части 1 статьи 3 проекта следует привести в соответствие с пунктом 6 статьи 3 Федерального закона № 125-ФЗ, исключив слова «Архивного фонда Пермского края».

Кроме того, для единообразного изложения понятия уполномоченного органа, предусматриваемого абзацем восьмым части 1 статьи 3 проекта закона, предлагаем абзацы седьмой и восьмой поменять местами, при этом в абзаце седьмом слова «Правительством Пермского края органом исполнительной власти Пермского края в области архивного дела» заменить словом «органом».

В части 2 статьи 3 проекта слово «законодательством» следует заменить словом «законом».

4. Пункт 4 части 1 статьи 4 проекта закона следует привести в соответствие с частью 5 статьи 4 Федерального закона № 125-ФЗ, изложив его в следующей редакции:

«4) наделение законом органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов отдельными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию государственной части документов архивного фонда Пермского края, находящейся на территории соответствующего муниципального образования, с передачей необходимых для осуществления данных полномочий материально-технических и финансовых средств;».

В соответствии с правилами законодательной техники в пункте 6 части 1 статьи 4 проекта слова «издание обязательных для исполнения государственными органами, органами местного самоуправления, организациями и гражданами» предлагаем заменить словами «принятие законов и иных».

5. Поскольку полномочия органов местного самоуправления в сфере архивного дела устанавливаются не законом субъекта Российской Федерации, а Федеральным законом № 125-ФЗ и иными федеральными законами, предлагаем статью 5 законопроекта изложить в следующей редакции:

«Статья 5. Осуществление полномочий в сфере архивного дела органами местного самоуправления Пермского края

Органы местного самоуправления муниципальных образований Пермского края осуществляют полномочия в области архивного дела в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Пермского края.»

6. Часть 6 статьи 7 проекта следует привести в соответствие с частью 7 статьи 6 Федерального закона № 125-ФЗ, дополнив после слов «муниципальным архивом» словами «(органом местного самоуправления)».

Кроме того, согласно пункту «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации, гражданское законодательство отнесено к исключительному ведению Российской Федерации, в связи с этим в части 6 статьи 7 проекта после слов «(далее – научная организация)» следует дополнить словами «, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством», при этом последнее предложение части 6 исключить.

7. Учитывая вышеизложенное замечание, а также то, что содержание частей 2, 3 статьи 8 проекта закона полностью дублирует статьи 8, 9 Федерального закона № 125-ФЗ, предлагаем статью 8 проекта изложить в следующей редакции:

«Статья 8. Документы архивного фонда Пермского края, относящиеся к государственной собственности Пермского края

К государственной собственности Пермского края относятся документы архивного фонда Пермского края:

1) хранящиеся в государственных архивах, государственных музеях и библиотеках Пермского края (за исключением архивных документов, переданных в указанные архивы, музеи и библиотеки на основании договора хранения без передачи их в собственность);

2) государственных органов;

3) государственных унитарных предприятий, включая казенные предприятия, и государственные учреждения Пермского края (далее – государственные организации);

4) перешедшие в собственность Пермского края в соответствии с федеральным законодательством.».

8. В соответствии с пунктом «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации гражданское законодательство отнесено к исключительному ведению Российской Федерации, в связи с этим в статье 9 проекта закона необходимо урегулировать только вопросы передачи документов, относящихся к государственной собственности Пермского края, исходя из этого, предлагаем статью 9 изложить в следующей редакции:

«Статья 9. Порядок передачи архивных документов

1. Передача архивных документов, находящихся в государственной собственности Пермского края, в собственность Российской Федерации, других субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований осуществляется в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Пермского края.

2. Решение о передаче архивных документов, находящихся в государственной собственности Пермского края, в собственность Российской Федерации, других субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований принимается Губернатором Пермского края при наличии заключения уполномоченного органа.

3. Разграничение собственности на архивные документы, созданные до образования, объединения, разделения или изменения статуса муниципальных образований и хранящиеся в муниципальных архивах, осуществляется в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Пермского края.».

9. В соответствии с пунктом «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации статью 10 проекта следует исключить, соответственно изменив нумерацию последующих статей проекта закона.

Кроме того, на основании сказанного выше предлагаем статью 11 проекта закона изложить в следующей редакции:

«Статья 10. Защита права государственной собственности Пермского края на документы архивного фонда Пермского края

Защита права государственной собственности Пермского края на документы архивного фонда Пермского края и изъятие их из государственных архивов, государственных музеев и библиотек осуществляется в соответствии с федеральным законодательством.».

10. Редакция статьи 12 проекта закона предлагает установить, что создание государственных архивов осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 125-ФЗ в порядке, установленном законодательством Пермского края, при этом законопроект не содержит положений, устанавливающих данный порядок. В связи с этим предлагаем статью 12 изложить в следующей редакции:

«Статья 12. Создание архивов

1. Государственные органы, государственные организации, иные организации обязаны создавать архивы для хранения, комплектования, учета и использования архивных документов, относящихся к государственной собственности Пермского края, образовавшихся в результате их деятельности или оказавшихся в их владении.

2. Государственные архивы Пермского края создаются Правительством Пермского края. Для хранения архивных документов, находящихся в государственной собственности Пермского края, на территории муниципальных районов и городских округов могут создаваться филиалы государственных архивов Пермского края.»

11. Статью 13 проекта закона следует привести в соответствие с частями 3 и 5 статьи 14 Федерального закона № 125-ФЗ. Поскольку в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 125-ФЗ государственное управление архивным делом в субъекте Российской Федерации осуществляют его органы государственной власти, в том числе уполномоченные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, предлагаем в статье 13 проекта закона:

абзацы первый и второй части 1 изложить в следующей редакции:

«1. Государственное управление архивным делом в Пермском крае осуществляют:

1) Правительство Пермского края;

2) уполномоченный орган, наделяемый Правительством Пермского края соответствующими полномочиями в области архивного дела.»;

пункт 2 части 1 статьи 13 считать абзацем третьей части 1 и после слов «документы Архивного фонда Пермского края» дополнить его словами «, находящихся в государственной собственности Пермского края,»; слова «органами местного самоуправления» заменить словами «государственными организациями»;

в части 3 слова «, действующие на территории Пермского края,» исключить; слова «правилами и нормами, устанавливаемыми» заменить словами «правилами, установленными».

12. С учетом компетенции субъекта Российской Федерации, установленной федеральным законодательством, предлагаем статью 14 изложить в следующей редакции:

«Статья 14. Финансовое и материально-техническое обеспечение архивного дела в Пермском крае

1. Владельцы архивных документов, являющихся государственной собственностью Пермского края (государственные органы, государственные организации, иные организации), обеспечивают создаваемые ими архивы зданиями и (или) помещениями, необходимым финансированием, материально-техническими и иными условиями, необходимыми для комплектования, хранения, учета и использования указанных архивных документов в порядке, установленном федеральным законодательством.

2. Государственные архивы Пермского края обеспечиваются зданиями и (или) помещениями, необходимым оборудованием, отвечающим нормативным требованиям комплектования, постоянного хранения, учета и использования документов архивного фонда Пермского края, за счет средств бюджета Пермского края, а также иных источников разрешенных законодательством Российской Федерации.

3. Государственные архивы Пермского края вправе осуществлять приносящую доход деятельность постольку, поскольку это предусмотрено их учредительными документами, служит и соответствует достижению целей, ради которых они созданы, а также покрывать свои расходы за счет иных поступлений, разрешенных законодательством Российской Федерации.».

13. Статью 15 проекта закона следует привести в соответствие со статьей 16 Федерального закона № 125-ФЗ, заменив в ней слово «осуществляет» словами «осуществляют органы государственной власти Пермского края, в том числе».

14. Название и часть 1 статьи 16 проекта закона следует привести в соответствие с частью 1 статьи 17 Федерального закона № 125-ФЗ в отношении перечней документов, для этого предлагаем:

в названии статьи слова «собственников и» исключить;

в части 1 слова «типовых архивных документов с указанием сроков их хранения и инструкции по применению этих перечней, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в сфере архивного дела и делопроизводства» заменить словами «документов, предусмотренными частью 3 статьи 6 и частями 1 и 1.1. статьи 23 Федерального закона об архивном деле».

15. Часть 2 статьи 17 проекта закона следует привести в соответствие с частью 2 статьи 18 Федерального закона № 125-ФЗ, поскольку в федеральном законе определено, что депозитарное хранение осуществляется на договорных условиях, а в проекте закона предлагается его осуществлять на условиях возмездного договора. Исходя из этого, предлагаем в части 2 статьи 17 проекта слова «Государственный архив вправе на условиях возмездного договора осуществлять» заменить словами «Государственные архивы Пермского края при условии соблюдения норм Федерального закона об архивном деле осуществляют на договорной основе», предлагаем также часть 2 статьи 17 проекта считать частью 3.

Часть 3, 4 статьи 17 проекта предлагаем объединить в одну часть и изложить ее в следующей редакции:

«2. Хранение документов архивного фонда Пермского края, находящихся в муниципальной собственности и в частной собственности осуществляется в соответствии с федеральным законодательством. Государственные архивы, государственные музеи, библиотеки или научные организации могут осуществлять хранение документов архивного фонда Пермского края, относящихся к частной собственности, на договорной основе в соответствии с федеральным законодательством.». При этом, часть 5 статьи 17 считать частью 4 статьи 17 проекта закона.

16. Статью 18 проекта закона необходимо привести в соответствие со статьей 19, частью 1 статьи 21.1 Федерального закона № 125-ФЗ, для этого:

в названии статьи слово «Учет» заменить словом «Государственный учет»;
в части 1:

слова «федеральным органом исполнительной власти в сфере архивного дела и делопроизводства» заменить словами «Федеральным законом об архивном деле»;

дополнить предложением следующего содержания:

«Уникальные документы архивного фонда Пермского края подлежат учету в Государственном реестре уникальных документов архивного фонда Пермского края, ведение которого осуществляется уполномоченным органом в соответствии с федеральным законодательством.»;

в части 2 слова «и муниципальных» исключить во всех случаях.

Кроме того, часть 4 статьи 18 проекта не соответствует содержанию части 6 статьи 7, поскольку устанавливает различные обязанности владельцев архивных документов, отнесенных к составу архивного фонда Пермского края, с целью устранения данного несоответствия предлагаем часть 4 статьи 18 изложить в следующей редакции:

«4. Владельцы, собственники документов, отнесенных к составу архивного фонда Пермского края, обязаны предоставлять по запросам государственных архивов Пермского края сведения о хранящихся в архивах организаций, архивных фондах документах для целей их государственного учета и несут ответственность за полноту и достоверность предоставляемой информации.».

17. Название главы 5, название статьи 19 и ее части следует привести в соответствие с частями 2 - 5 статьи 4 согласно разделению полномочий субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере архивного дела, статьей 20 Федерального закона № 125-ФЗ. В связи с изложенным предлагаем:

в названии главы 5, названии статьи 19 слова «и муниципальных» исключить;

в статье 19:

в части 1 слова «органы местного самоуправления», «и муниципальные», «и муниципальных» исключить; после слова «архивов» дополнить словами «Пермского края»;

в части 2 после слов «по согласованию с государственными органами» дополнить словами «, являющимися их учредителями,»; слова «осуществления муниципальными архивами государственных полномочий» заменить словами «наделения законом органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов отдельными государственными полномочиями»;

в части 3 слово «(муниципальных)» исключить, слова «в соответствии с основными содержательными темами архива» заменить словами «на основании договора в соответствии с федеральным законодательством»;

часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Государственные архивы Пермского края составляют списки источников комплектования, передающих на хранение документы архивного фонда Пермского края и другие архивные документы.»

18. Учитывая приведенные выше доводы, предлагаем в статье 20 проекта закона:

в части 1 слова «и муниципальной», «органах местного самоуправления», «и муниципальных», «и муниципальные» исключить;

в части 2 после слов «по согласованию с государственными органами» дополнить словами «, являющимися их учредителями,»; слова «с включением в состав государственной части Архивного фонда Пермского края» заменить словами «при условии наделения законом органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов отдельными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию государственной части документов архивного фонда Пермского края»;

в части 4 слова «и муниципальные» исключить;

в части 5 слова «органам местного самоуправления», «и муниципальным» исключить; после слова «организациям» дополнить словами «Пермского края»;

в части 6 слова «и муниципальные» исключить.

19. Название статьи 21 проекта следует привести в соответствие с ее содержанием, а также привести в соответствие со статьями 22, 22.1 Федерального закона № 125-ФЗ. В связи с этим, предлагаем в статье 21 проекта название дополнить словами «до их передачи на постоянное хранение», слова «другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации» исключить.

20. С целью устранения несоответствия нормам Федерального закона № 125-ФЗ (см. статьи 4, 23) предлагаем статью 22 проекта закона изложить в следующей редакции:

«Статья 22. Организация работ, связанных с подготовкой и передачей документов архивного фонда Пермского края на постоянное хранение в государственные архивы Пермского края

1. Работы, связанные с подготовкой и передачей документов архивного фонда Пермского края на постоянное хранение в государственные архивы Пермского края, в том числе изготовление страховых копий, описание и транспортировка документов, выполняются за счет средств организаций - источников комплектования.

2. Работы, связанные с подготовкой и передачей в государственные архивы Пермского края документов по личному составу ликвидируемых организаций, в том числе в связи с банкротством (изготовление страховых копий, описание и транспортировка, картонирование документов), выполняются за счет средств ликвидируемых организаций.

3. Негосударственные организации обеспечивают отбор и передачу в упорядоченном состоянии в государственные архивы Пермского края, находящихся в их владении архивных документов, отнесенных к собственности Пермского края, с правом возмещения произведенных на эти цели расходов

за счет средств бюджета Пермского края в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Пермского края.».

21. В статье 23 проекта в соответствии с частями 2 - 5 статьи 4 Федерального закона № 125-ФЗ предлагаем исключить в части 4 слова «и муниципальные», в пункте 2 части 5 слово «, муниципального», слова «в случае делегирования им» заменить словами «в случае передачи ему».

22. Содержание статьи 24 проекта закона полностью дублирует статью 26 Федерального закона № 125-ФЗ, при этом предлагается установить нормы, превышающие полномочия субъекта Российской Федерации, связанные с правовым регулированием ведения архивного дела органами местного самоуправления, а также статья не содержит положений собственного правового регулирования на уровне субъекта Российской Федерации на основании предоставленных федеральным законодательством полномочий в области использования архивных документов. Считаем, что данная статья нуждается в соответствующей доработке.

23. Часть 1 статья 25 проекта закона следует привести в соответствие со статьей 28 Федерального закона № 125-ФЗ, а часть 2 в соответствие со статьей 2 Закона Пермского края от 06.05.2016 № 634-ПК «О международных и внешнеэкономических связях Пермского края». С этой целью предлагаем в части 1 статьи 25 проекта закона слово «организации» заменить словами «юридические лица», часть 2 статьи 25 исключить.

24. В статье 27 проекта в соответствии со статьей 27 Федерального закона № 125-ФЗ предлагаем слово «организации» заменить словами «юридические лица».

25. В главе 9 проекта закона отсутствует номер и наименование статьи в ней содержащейся, в связи с этим предлагаем после названия указанной главы дополнить текстом следующего содержания:

«Статья 28. Порядок вступления в силу настоящего Закона».

Редакционные замечания по тексту проекта закона будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова