



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "О статусе депутата Законодательного Собрания
Пермского края"

13.12.2017

№ 195-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 05.12.2017 № 3156-17/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края комитетом Законодательного Собрания по государственной политике и местному самоуправлению (письмо председателя комитета Бойченко А.Ю. от 04.12.2017 № 1.4-12/51-17).

Законопроектом предлагается внести в Закон Пермского края от 06.03.2007 № 9-ПК «О статусе депутата Законодательного Собрания Пермского края» (далее - Закон № 9-ПК) следующие изменения.

1. Согласно пункту «м» части 1 статьи 3 Закона № 9-ПК полномочия депутата Законодательного Собрания прекращаются досрочно в случае установления в отношении депутата, избранного по одномандатному избирательному округу, или депутата, избранного в составе списка кандидатов политической партии, фактов открытия или наличия счетов (вкладов), хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, **владения и (или) пользования иностранными финансовыми инструментами** в период, когда он был зарегистрирован в качестве кандидата на соответствующих выборах.

Законопроектом предлагается дополнить эту норму предложением следующего содержания:

«При этом понятие «иностраные финансовые инструменты» используется в настоящем Законе в значении, определенном Федеральным законом от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

Отметим, что запрет открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за

пределами территории Российской Федерации, **владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами** установлен также в отношении депутатов Законодательного Собрания, замещающих государственную должность Пермского края и выполняющих свои полномочия на профессиональной постоянной основе, их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей (часть 3.1 статьи 5 Закона № 9-ПК).

Согласно определению, закрепленному в Федеральном законе от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, **владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами**»¹ (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ), под **иностранными финансовыми инструментами понимаются**:

1) ценные бумаги и относящиеся к ним финансовые инструменты нерезидентов и (или) иностранных структур без образования юридического лица, которым в соответствии с международным стандартом «Ценные бумаги - Международная система идентификации ценных бумаг (международные идентификационные коды ценных бумаг (ISIN))», утвержденным международной организацией по стандартизации, присвоен международный идентификационный код ценной бумаги. В Федеральном законе № 79-ФЗ понятие «иностранная структура без образования юридического лица» используется в значении, определенном законодательством РФ о налогах и сборах, понятие «нерезидент» в значении, определенном пунктом 7 части 1 статьи 1 Федерального закона от 10.12.2003 № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле»;

2) доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций, местом регистрации или местом нахождения которых является иностранное государство, а также в имуществе иностранных структур без образования юридического лица, не определенные в соответствии с пунктом 1 в качестве ценных бумаг и отнесенных к ним финансовых инструментов;

3) договоры, являющиеся производными финансовыми инструментами и определенные частью двадцать девятой статьи 2 Федерального закона от 22.04.1996 № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг», если хотя бы одной из сторон такого договора являются нерезидент и (или) иностранная структура без образования юридического лица;

4) учрежденное в соответствии с законодательством иностранного государства доверительное управление имуществом, учредителем и (или) бенефициаром которого является лицо, указанное в части 1 статьи 2 Федерального закона № 79-ФЗ;

5) договоры займа, если хотя бы одной из сторон такого договора являются нерезидент и (или) иностранная структура без образования юридического лица;

6) кредитные договоры, заключенные с расположенными за пределами территории РФ иностранными банками или иными иностранными кредитными организациями.

¹ В редакции Федерального закона от 28.12.2016 № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения понятия «иностранные финансовые инструменты»

2. Законопроектом предлагается внести изменение в часть 1 статьи 5.2 Закона № 9-ПК, которой установлено, что сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутата Законодательного Собрания, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей представляются депутатом Законодательного Собрания **по форме справки согласно приложению 1 к настоящему Закону**. В соответствии с законопроектом предлагается установить в данной норме, что соответствующие сведения представляются депутатами Законодательного Собрания **по утвержденной Президентом Российской Федерации форме справки**.

Приложение 1 к Закону № 9-ПК, в котором установлена форма справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутата Законодательного Собрания, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, соответственно **предлагается признать утратившим силу**.

Актуальность предлагаемого изменения обусловлена необходимостью приведения Закона № 9-ПК в этой части в соответствие с Указом Президента РФ от 23.06.2014 № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» (далее – Указ Президента РФ № 460).

Согласно пункту 2 Указа Президента РФ № 460 лица, претендующие на замещение должностей и замещающие должности, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, представляют такие сведения по форме справки, утвержденной настоящим Указом.

Форма справки, установленная Законом № 9-ПК, **не соответствует** форме справки, утвержденной Указом Президента РФ № 460, на это указывается в экспертном заключении Управления Минюста России по Пермскому краю по результатам проведения повторной правовой экспертизы на Закон Пермского края от 06.03.2007 № 9-ПК «О статусе депутата Законодательного Собрания Пермского края» (экспертное заключение от 26.10.2017 № 90-15/3-221).

Следует отметить, что в форму справки, утвержденную Указом Президента РФ № 460 (в редакции указов Президента РФ от 19.09.2017 № 431, от 09.10.2017 № 472) были внесены следующие изменения:

при заполнении справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера **несовершеннолетнего ребенка, не имеющего паспорта, указываются данные свидетельства о рождении;**

справка дополнена новым разделом 7 «Сведения о недвижимом имуществе, транспортных средствах и ценных бумагах, отчужденных в течение отчетного периода в результате безвозмездной сделки».

В данном разделе отражаются сведения о виде имущества, приобретателе соответствующего имущества по сделке и основаниях

отчуждения имущества (наименование и реквизиты договора или акта, на основании которого прекращено право собственности).

На основании вышеизложенного отметим **актуальность** рассматриваемого проекта закона, которая обусловлена приведением положений Закона № 9-ПК в соответствие нормативным правовым актам Российской Федерации в сфере противодействия коррупции. **Положительные последствия** принятия законопроекта выразятся в совершенствовании правовой регламентации запретов и обязанностей, связанных с депутатской деятельностью.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная