ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные законы Пермской области и Пермского края"

24.11.2017 **№ 183-АЗ**

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 10.11.2017 № 2891-17/07 на основе законопроекта и материалов к нему, поступивших с письмом губернатора Пермского края Решетникова М.Г. от 10.11.2017 № СЭД-01-68-1529.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Пермской области от 09.09.1996 № 533-83 «О социальных гарантиях и мерах социальной поддержки семьи, материнства, отцовств и детства в Пермском крае» (далее – Закон № 533-83) и в Закон Пермского края от 12.03.2014 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае» в части мер социальной поддержки, предусмотренных для обучающихся образовательных учреждений из малоимущих многодетных и малоимущих семей в форме бесплатного питания и бесплатного обеспечения одеждой для посещения школы, а также спортивной формой.

По существу рассматриваемого законопроекта сообщаем следующее.

1. Мера социальной поддержки многодетных семей в форме бесплатного питания и бесплатного обеспечения школьной и спортивной формой для детей из многодетных семей появилась в Российской Федерации на основании указа Президента Российской Федерации от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей».

В Пермском крае данная мера поддержки многодетных семей была установлена Законом № 533-83 с 1 января 1997 года, а с 1 сентября 2005 года право на получение бесплатного питания было распространено на учащихся из малоимущих семей, обучающихся по очной форме обучения в общеобразовательных учебных заведениях.[1]

Действующей редакцией Закона № 533-83 предусмотрено:

[1] Закон Пермской области от 02.08.2005 № 2376-526 «О внесении изменений и дополнений в Закон Пермской области "Об охране семьи, материнства, отцовства и детства»

предоставление бесплатного питания для обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений, частных общеобразовательных учреждений, а также для обучающихся по основным общеобразовательным программам в государственных профессиональных образовательных учреждениях Пермского края, реализующих основные общеобразовательные программы, по очной, очно - заочной форме, в форме семейного образования из многодетных малоимущих и малоимущих семей.

бесплатное обеспечение одеждой для посещения школы, а также спортивной формой обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений, частных общеобразовательных учреждений, а также для обучающихся по основным общеобразовательным программам в государственных профессиональных образовательных учреждениях Пермского края, реализующих основные общеобразовательные программы, по очной, очно - заочной форме, в форме семейного образования из многодетных малоимущих семей.

По состоянию на 01.10.2017 численность обучающихся из многодетных малоимущих семей составляла – 30 597 чел., из малоимущих семей – 56 666 чел.[2]

Рассматриваемым законопроектом предлагается ***с 1 января 2018 года***:

1.1. Норму о предоставлении ***бесплатного питания*** обучающимся в образовательных учреждениях из многодетных малоимущих и малоимущих семей, предусмотренную статьями 15, 18, 18.7 Закона № 533-83, ***заменить*** нормой ***об обеспечении питанием***.

Согласно пояснительной записке к законопроекту в целях обеспечения возможности выбора родителями вариантов питания предлагается переформулировать выражение «бесплатное питание» на «обеспечение питанием», что позволит родителям осуществлять доплаты до стоимости выбранного варианта меню. Таким образом, за счет средств бюджета Пермского края оплачивается часть питания с возможностью осуществления доплат как родителями (законными представителями), так и образовательными организациями за счет различных источников.

Отметим, что организация питания детей не раз становилась темой для обсуждения краевых и муниципальных органов исполнительной власти, органов прокуратуры, Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, родительской общественности. В ходе обсуждения в основном обращалось внимание на дискриминационный характер организации питания детей из многодетных малоимущих и малоимущих семей (разница в меню и в порциях для разных категорий детей, отдельные столы, отдельные перемены для приема пищи). Причем, дискриминационный характер питания льготной категории детей чаще всего наблюдается в городских школах.[3]

---

[2] Информация Министерства образования и науки Пермского края

[3] Сайт Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае. 09.03.2016

Анализ мнения родительской общественности[4] о целесообразности введения доплат родителями на питание выбранного ребенком меню, показал, что преобладающее большинство многодетных малоимущих и малоимущих родителей, проживающих в городе Перми, готовы на частичную доплату за школьное питание из семейного бюджета. Вместе с тем, семьи, проживающие в сельской местности, аналогичную готовность не высказали.

Анализ законодательства 38 субъектов Российской Федерации в части предоставления мер социальной поддержки многодетным малоимущим семьям показал, что законами 21 субъекта предусмотрено бесплатное предоставление питания обучающимся из данных категорий семей. Законами четырех субъектов установлена частичная компенсация стоимости питания (Ленинградская область, Белгородская, Тульская и Вологодская области).

1.2. ***Расширить*** категорию получателей мер социальной поддержки в виде бесплатного питания и бесплатного обеспечения одеждой для посещения школы, а также спортивной формой обучающимися всех государственных образовательных учреждений, реализующих образовательные программы начального, основного и среднего общего образования, исключив при этом в ст. 15, 18, 18.7 Закона № 533-83 из наименования государственных профессиональных образовательных учреждений слово «профессиональные».

Согласно пояснительной записке к законопроекту при внесении данных изменений указанные меры социальной поддержки смогут получать обучающиеся государственного специального учебно-воспитательного учреждения для обучающихся с девиантным (общественно-опасным) поведением «Уральское подворье», бюджетных общеобразовательных учреждений «Школа-интернат для детей с нарушением зрения» и Школа-интернат для детей с нарушением слуха и речи».

1.3. ***Увеличить*** размеры выплаты на ***питание*** в день на одного обучающегося, предусмотренные ст. 15 и ст. 18.7 Закона № 533-83:

для обучающихся начального общего уровня образования до 67,78 руб.,

для обучающихся основного и среднего общего уровней образования - до 75,98 руб.

Предлагаемые размеры выплат на питание увеличены на 15% от фактических размеров выплат, установленных с учетом индексации с 1 сентября 2017 года.

Согласно действующей редакции Закона № 533-83 размер расходов на питание в день в расчете на одного обучающегося составляет: для обучающихся начального общего уровня образования – 46,09 руб., основного и среднего общего уровней образования – 51,67 руб. Фактически, с учетом индексации с 1 сентября 2017 года, размер расходов на питание в день в расчете на одного обучающегося составляет: для обучающихся начального общего уровня образования – 58,94 руб., основного и среднего общего уровней образования – 66,07 руб.

---

[4] Сайт Многодетные Пермского края https://vk.com/topic-40955911_34318595

Согласно пояснительной записке к законопроекту стоимость питания в день приведена в соответствие с действующими ценами на продукты питания, в целях обеспечения выполнения установленных среднесуточных наборов пищевых продуктов, натуральных норм питания.

1.4. ***Установить*** размеры выплаты ***на бесплатное обеспечение одеждой*** для посещения школы, а также спортивной формой, предусмотренные ст. 15 Закона № 533-83 2628 руб. для мальчиков и 2605 руб. для девочек.

Предлагаемые размеры выплат на приобретение одежды установлены на уровне фактических размеров выплат, установленных с учетом индексации с 1 сентября 2017 года.

Согласно действующей редакции Закона № 533-83 расходы на бесплатное обеспечение одеждой, а также спортивной формой установлены в размере 2055 руб. в год на одного обучающегося (мальчики) и 2037 руб. (девочки). Фактический размер, с учетом индексации с 1 сентября 2017 года, составляет 2628 рублей в год на одного обучающегося (мальчики) и 2605 рублей (девочки).

1.5. ***Изменить*** дату ежегодной ***индексации расходов на питание,*** предусмотренной статьей 18.9 Закона № 533-83 с «1 сентября» на «1 января».

Отметим, что индексация размеров выплат по обеспечению одеждой для посещения школы, спортивной формой детей из многодетных малоимущих и малоимущих семей оставлена без изменений, с 1 сентября.

2. Аналогичные изменения предлагается внести в ст. 20 «Обеспечение питанием и вещевым довольствием» Закона Пермского края от 12.03.2014 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае» (далее - Закон № 308-ПК) в части изменения нормы о «бесплатном обеспечении питанием» на норму о «предоставлении питания» и расширении категории получателей бесплатного питания и бесплатного обеспечения одеждой для посещения школы, а также спортивной формой, путем исключения из наименования государственных учреждений слова «профессиональные».

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту, на реализацию мер социальной поддержки по предоставлению питания и приобретению одежды для посещения школы, а также спортивной формы ***в государственных общеобразовательных учреждениях*** **потребуются дополнительные средства** краевого бюджета в объеме **395,1 тыс. рублей**.

Финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки обучающихся из многодетных малоимущих и малоимущих семей ***с учетом увеличения размеров выплат на 15процентов,*** предусмотрено проектом закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2018 год и на плановый период», находящимся в настоящее время на рассмотрении Законодательного Собрания Пермского края.

Общая сумма расходов на предоставление бесплатного питания и бесплатное обеспечение одеждой для посещения школы, а также спортивной формой составляет:

на 2018 год - 1 160 186,3 тыс. руб.;
на 2019 год - 1 172 492,3 тыс. руб.;
на 2020 год - 1 181 202,2 тыс. руб.

В качестве **проблемных моментов** законопроекта отметим следующее.

1. Законопроектом устанавливается право на бесплатное питание для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей с девиантным (общественно-опасным) поведением, обучающихся в государственных общеобразовательных учреждениях. Вместе с тем бесплатное питание для данной категории детей предусмотрено федеральным и региональным законодательством.

Согласно ст. 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273- ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем. Иные обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием.

В соответствии со статьей 20 Закона № 308-ПК предусмотрено, что:

обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в организации, осуществляющей образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем в соответствии с порядком, предусмотренным статьей 20.1 настоящего Закона, по нормам, установленным нормативным правовым актом Правительства Пермского края;

обучающиеся в государственных и муниципальных специальных учебно-воспитательных учреждениях открытого типа Пермского края, осуществляющих отдельные функции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечиваются бесплатным питанием по нормам и в порядке, установленным правовым актом Правительства Пермского края.

Поскольку указанной категории детей право ***на бесплатное питание*** предусмотрено в соответствии со ст. 79 Федерального закона № 273-ФЗ и ст. 20 Закона № 308-ПК, и фактически реализуется, считаем внесение изменений в этой части в Закон № 533-83 ***излишним***.

Вместе с тем считаем, что для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей с девиантным (общественно-опасным) поведением из многодетных малоимущих семей, обучающихся в государственных общеобразовательных учреждениях, распространить право на бесплатное обеспечение одеждой для посещения школы, а также спортивной формой ***целесообразно***.

2. Учитывая социальную значимость и необходимость подготовки детей к школе, с целью осуществления выплат родителям (законным представителям) для обеспечения детей одеждой для посещения школы, а также спортивной формой до начала учебного года, считаем целесообразно установить дату индексации данных расходов «ежегодно с 1 июля».

3. Изменение нормы о «бесплатном предоставлении питания» на норму об «обеспечении питанием» предполагает участие родителей в оплате стоимости выбранного ребенком меню.

Вместе с тем предоставление бесплатного питания обучающимся из многодетных семей гарантировано указом Президента Российской Федерации от 05.05.1992 № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей».

Кроме того, законопроект не определяет понятие «обеспечение питанием», механизм участия родителей в оплате стоимости питания, доли родительских средств в общей стоимости питания, не гарантирует право на бесплатное питание семьям, не изъявившим желание доплачивать до стоимости выбранного ребенком меню.

Кроме того, отсутствие ограничений по стоимости меню может привести к необоснованному завышению цен поставщиками школьного питания и, как следствие, увеличению родительского взноса.

На основании изложенного считаем принятие законопроекта **актуально** и **целесообразно** в части ***увеличения размеров выплат*** на бесплатное питание и предоставления права на бесплатное обеспечение одеждой для посещения школы, а также спортивной формой для отдельных категорий обучающихся.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса М.Ю.Кужельная

Бажина
217 75 48