

Основные направления налоговой политики Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

Основные направления налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Основные направления налоговой политики) разработаны в соответствии с Законом Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае», Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 г., Прогнозом долгосрочного социально – экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, Стратегией социально-экономического развития Пермского края до 2026 года и Прогнозом социально-экономического развития Пермского края.

Целью Основных направлений налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров.

Основные направления налоговой политики учитывают экономические реалии и тенденции, существующие в Российской Федерации и Пермском крае, ориентируется на создание запаса прочности бюджетной системы региона.

В 2018 - 2020 годы приоритеты Правительства Пермского края в области налоговой политики будут следующими:

- Обеспечение справедливой налоговой нагрузки и недопущение увеличения налоговой нагрузки для добросовестных налогоплательщиков;
- Повышение эффективности налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе;
- Налоговое стимулирование инвестиционной, инновационной и предпринимательской активности в целях обеспечения устойчивого роста региональной экономики, повышение инвестиционной привлекательности Пермского края;
- Повышение уровня налоговой культуры и социальной ответственности налогоплательщиков.

Основные меры в области налоговой политики, планируемые к реализации в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов.

В соответствии с определенными приоритетами в среднесрочной перспективе налоговая политика Пермского края будет развиваться в следующих направлениях.

1. Меры по налоговому стимулированию развития малого бизнеса в рамках специальных налоговых режимов.

1.1. Пересмотр перечня видов деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения, и стоимости патентов с учетом экономической ситуации в Пермском крае.

1.2 Анализ целесообразности установления пониженных ставок налога для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, в зависимости от категорий налогоплательщиков и видов предпринимательской деятельности.

2. Повышение эффективности налогообложения недвижимого имущества.

В целях обеспечения справедливого налогообложения недвижимого имущества в Пермском крае осуществляется переход к налогообложению имущества граждан и торгово-офисной недвижимости организаций от кадастровой стоимости. Кадастровая стоимость зависит от реальной рыночной стоимости объекта, имеется возможность ее регулярно переоценивать, чтобы отражать изменения рыночных цен. В результате размер налога для собственников недвижимости будет зависеть от того, сколько эта недвижимость действительно стоит.

В то же время при переходе к новому порядку налогообложения исключается возможность злоупотреблять налоговыми льготами путем регистрации дорогостоящих коммерческих объектов на организации и индивидуальных предпринимателей, применяющих специальные налоговые режимы.

2.1. Переход к налогообложению недвижимого имущества физических лиц от кадастровой стоимости.

В целях недопущения роста налоговой нагрузки на граждан предусмотрен плавный переход к новому порядку. В течение первых четырех лет после перехода при расчете налога применяются понижающие коэффициенты, все федеральные льготы продолжают действовать. Также налог будет рассчитываться с учетом налоговых вычетов: так, в каждой квартире 20 кв.м не облагаются налогом, в каждом жилом доме 50 кв.м, а в каждой комнате в коммунальной квартире 10 кв.м.

По решению представительных органов муниципальных образований налог вводится в действие или прекращает действовать на соответствующей территории, определяются конкретные налоговые ставки, могут увеличиваться размеры налоговых вычетов и устанавливаться дополнительные налоговые льготы.

Переход к новому порядку исчисления налога приведет не только к обеспечению справедливой налоговой нагрузки на собственников недвижимости, но и обеспечит стабильный источник доходов бюджетов муниципальных образований Пермского края.

2.2. Переход к налогообложению торгово-офисной недвижимости организаций от кадастровой стоимости.

Определение налоговой базы как кадастровой стоимости имущества планируется в отношении следующих видов недвижимого имущества организаций:

- торговые, офисные центры и помещения в них (включая предприятия общественного питания и объекты оказания бытовых услуг) площадью свыше 1000 кв. м в городских округах Пермского края и свыше 300 кв. м в муниципальных районах Пермского края;
- торговые и офисные помещения в жилых домах (например, магазины в стилобатах многоквартирных домов), если общая площадь нежилых помещений в доме 1000 кв. м и более в городских округах Пермского края, 300 кв. м и более в муниципальных районах Пермского края;
- объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельности в РФ через постоянные представительства;
- жилые объекты, не учитываемые на балансе в качестве объектов основных средств (например, квартиры у застройщика, выставленные на продажу).

2.3. В отношении транспортного налога планируется проведение анализа эффективности налоговых ставок, налоговых льгот с учетом уровня собираемости, налоговой задолженности и прочих факторов.

Так, с целью увеличения доходной части консолидированного бюджета Пермского края планируется рассмотрение вопроса об изменении ставок транспортного налога, а также проведение анализа целесообразности дифференциации указанных ставок в зависимости от возраста транспортного средства и его экологического класса в соответствии с пунктом 3 статьи 361 Налогового кодекса Российской Федерации.

Эти меры направлены на повышение эффективности налогообложения и позволяют обеспечить более справедливое распределение налогового бремени, которое увязано с реальной стоимостью объектов, с учетом социально-экономических ограничений, а также на обеспечение стабильности бюджета и укрепление экономических основ Пермского края.

3. Налог на доходы физических лиц.

В соответствии со ст. 13.3 Федерального закона от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предоставляется право привлекать к трудовой деятельности на основании патента иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы.

С 1 января 2015 года пунктами 2,3 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации для данной категории иностранных граждан предусматривается механизм расчета суммы фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц, как произведение фиксированного платежа в сумме 1200 руб. в месяц на установленные на соответствующий календарный год коэффициент-дефлятор и коэффициент, который отражает региональные особенности рынка труда (утверждается субъектом РФ).

На территории Пермского края в 2018-2020 годы будет производиться ежегодная индексация названного коэффициента (в 2017 году - 1,785) с учетом анализа рынка труда и других экономических показателей в целях обеспечения справедливого налогообложения труда иностранных граждан.

4. Налог на прибыль.

Одной из задач реализуемой в Пермском крае региональной налоговой политики является обеспечение бюджетной устойчивости, в том числе за счет увеличения доходной части консолидированного бюджета Пермского края.

Во исполнение вышеуказанной задачи проводится поэтапное увеличение ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащей зачислению в бюджет Пермского края (по 1,5 процента ежегодно):

с 1 января 2016 года ставка установлена в размере 15 процентов, с 1 января 2017 года – 16,5 процентов, с 1 января 2018 года – 17 процентов, в связи с этим статья 15 Закона Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» утрачивает силу с 1 января 2018 года.

Предложение по регулированию региональной налоговой ставки по налогу на прибыль организаций связано с тем, что действующая льготная региональная ставка в Пермском крае не носит целевой направленности для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность на территории края, то есть не обязывает их направлять высвободившиеся средства на развитие собственного производства, на создание новых рабочих мест, на инвестирование в экономику края. Соответственно не оказывает влияние на стимулирование экономического роста Пермского края.

5. Налоговые аспекты улучшения инвестиционного климата.

Повысить эффективность использования стимулирующей функции налогов в обеспечении устойчивого экономического развития Пермского края планируется путём совершенствования на уровне законодательства Пермского края механизма предоставления налоговых льгот, направленных на:

- стимулирование привлечения новых инвестиций в экономику Пермского края;
- модернизацию и обновление основных производственных фондов
- увеличение текущей налоговой базы;
- поддержку экспортно-ориентированных видов экономической деятельности, играющих существенную роль в развитии региональной экономики и бюджета;
- поддержку предприятий, реализующих программу импортозамещения (уменьшение или прекращение импорта определенного товара посредством производства, выпуска в Пермском крае того же или аналогичных товаров).

6. Оценка эффективности налоговых льгот.

Оценка эффективности региональных налоговых льгот и преференций ежегодно проводится по налогу на прибыль организаций; налогу на имущество организаций; налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на основе Порядка и Методики, утвержденных постановлением Правительства Пермского края от 16.09.2013 года № 1223-п «Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) льгот по региональным налогам и налоговым ставкам, установленным законодательством Пермского края».

В целях результативности практической реализации региональной налоговой политики, обоснованности предоставления режимов льготного налогообложения на основе единого методического подхода к оценке ожидаемых результатов предоставления налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков, оценка эффективности региональных налоговых льгот и преференций будет производиться и в последующие периоды.