

## ПРОЕКТ

Внесен  
Законодательным  
Собранием Пермского края

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

## О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 459-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 05.01.2015, № 1 (часть I), ст. 12) следующее изменение: статью 3 изложить в следующей редакции:

### «Статья 3

Внести в Федеральный закон от 4 декабря 2006 г. № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5279; 2007, № 31, ст. 4014; 2009, № 52, ст. 6441; 2011, № 51, ст. 7448) следующие изменения:

- 1) в части 1 статьи 4<sup>1</sup> слова «1 января 2015» заменить словами «1 января 2018»;
- 2) в части 2 статьи 4<sup>2</sup> слова «1 января 2015» заменить словами «1 января 2018»;
- 3) в статье 4<sup>4</sup> слова «1 января 2015» заменить словами «1 января 2018».

### Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин

проект федерального закона  
3379-15/07.11

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

До 1 января 2015 года Федеральным законом от 4 декабря 2006 г. № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» (в редакции, действовавшей до 1 января 2015 года) был установлен упрощенный порядок предоставления гражданам и юридическим лицам лесных участков в составе земель лесного фонда без проведения их государственного кадастрового учета, направленный, в частности, на упразднение административных барьеров, возникших в процессе приведения заключенных до 1 января 2007 года договоров аренды и безвозмездного срочного пользования участков лесного фонда в соответствие с Лесным кодексом Российской Федерации.

Указанная норма была направлена на исключение требования от арендаторов и других лиц проведения межевания земель и других процедур, не предусмотренных лесным законодательством.

Кроме того, упрощенный порядок предоставления лесных участков в составе земель лесного фонда был обусловлен тем, что установленный механизм государственного кадастрового учета земельных участков не учитывает специфику использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, и обязательность осуществления государственного кадастрового учета могла привести к приостановке деятельности лесозаготовительных предприятий.

Указанный упрощенный порядок предоставления лесных участков носил временный характер и применялся в переходный период, действовавший до 1 января 2015 г.

С 1 января 2015 года государственный кадастровый учет таких лесных участков стал обязательным, за исключением случаев, указанных в статье 4.1 названного Федерального закона, в соответствии с которой предоставление гражданам, юридическим лицам лесных участков в составе земель лесного фонда без проведения государственного кадастрового учета допускается только в целях использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых.

Вместе с тем с момента упразднения этого упрощенного порядка (с 1 января 2015 года) и за период первых трех кварталов 2015 года практика работы по предоставлению лесных участков в составе земель лесного фонда показала, что административные барьеры, на устранение которых было направлено введение этого упрощенного порядка, сохранились и по состоянию

на второе полугодие 2015 года названная проблема осталась не решенной, что, в частности, подтверждается следующим.

С 2013 года в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 318, в субъектах Российской Федерации начато проведение лесоустройства лесничеств, в результате которого сведения о лесах приводятся в соответствие с их фактическим состоянием, в том числе породный состав лесных насаждений и запас древесины на лесных участках, переданных в аренду в целях заготовки древесины. В связи с этим требуется внесение изменений в договоры аренды лесных участков путем заключения дополнительных соглашений к таким договорам. При этом в силу положений гражданского законодательства такие дополнительные соглашения считаются заключенными с момента их государственной регистрации.

Вместе с тем органы государственной регистрации отказывают в их регистрации, в случае если лесные участки, переданные в аренду по таким договорам, не поставлены на государственный кадастровый учет. В результате этого арендаторы лесных участков не могут приступить к освоению лесов, расположенных на таких участках.

При этом многие арендаторы не имеют возможности изыскать финансовые средства на выполнение кадастровых работ по межеванию лесных участков и их постановке на государственный кадастровый учет. Кроме того, это не является их обязанностью. Не смотря на это арендаторов, которым лесные участки предоставлены по ранее заключенным договорам аренды, вынуждают проводить межевание и другие не предусмотренные лесным законодательством процедуры.

Таким образом, необходимость осуществления государственного кадастрового учета лесных участков, как условие регистрации дополнительных соглашений к ранее заключенным договорам аренды лесных участков, препятствует непрерывному процессу использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.

Также важно отметить следующее.

На сегодняшний день применение упрощенного порядка предоставления лесных участков без проведения их государственного кадастрового учета, который до 1 января 2015 года применялся ко всем случаям предоставления лесных участков, кроме рекреации, разрешено Федеральным законом от 4 декабря 2006 г. № 201-ФЗ в целях использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых. Для указанных целей этот упрощенный порядок был продлен до 1 января 2017 года.

Вместе с тем проблемы и административные барьеры, на устранение которых было направлено установление такого упрощенного порядка, касаются не только отраслей экономики, связанных с геологическим изучением недр и разработкой месторождений полезных ископаемых. Эти проблемы и административные барьеры в такой же мере касаются заготовки и переработки древесины, являющихся значимыми отраслями как для экономики регионов Российской Федерации, особенно в наиболее обеспеченных лесными ресурсами субъектах Российской Федерации, так и для решения социальных задач, таких как обеспечение населения древесиной для личных нужд, в том числе социальная поддержка молодых семей и многодетных семей в решении жилищной проблемы посредством предоставления права на осуществление заготовки деловой древесины в целях строительства индивидуального жилья.

Названные выше проблемы и административные барьеры сдерживают решение указанных экономически и социально значимых вопросов.

Таким образом, необходимо законодательно разрешить предоставление гражданам, юридическим лицам лесных участков в составе земель лесного фонда без проведения государственного кадастрового учета и в целях заготовки древесины.

Настоящий законопроект призван упростить порядок предоставления гражданам и юридическим лицам лесных участков в составе земель лесного фонда и создать равные условия предоставления лесных участков в составе земель лесного фонда не только для выполнения работ по геологическому изучению недр и разработки месторождений полезных ископаемых, но и для не менее значимой отрасли экономики, связанной с заготовкой и переработкой древесины, направленной, помимо прочего, на решение указанных выше социальных задач.

В целом предлагаемые изменения обеспечат непрерывность лесопользования и создадут выход из сложившейся непростой ситуации после введения обязательности государственного кадастрового учета лесных участков в составе земель лесного фонда.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие указанного проекта федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановления или принятия иных федеральных законов или иных нормативных правовых актов Российской Федерации.