



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края
«О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания
Пермского края от 19.11.2015 № 2088
«Об утверждении Перечня объектов капитального строительства
объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2016 год и на
плановый период 2017 и 2018 годов»

03.03.2016

№ 40-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 04.02.2016 № 282-16/07 на основе проекта постановления и материалов к нему, направленных с письмом депутата Законодательного Собрания Пермского края Шулькина И.Г. от 04.02.2015 № 02-16-11.

Проектом постановления предусматривается *исключение* из Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов¹ (далее – Перечень) следующих объектов:

- строительство нового здания для ГКБУК «Пермский академический театр оперы и балета им. П.И.Чайковского»;
- зоопарк в г. Перми.

Соответственно, проектом постановления предусматривается сокращение общего объёма бюджетных инвестиций по государственной программе Пермского края «Культура Пермского края» и в целом по Перечню на 5 560 418,0 тыс.рублей (или на 56% от общего объёма бюджетных инвестиций, предусмотренных в целом по Перечню), в том числе:

- в 2016 году – на 550 000,0 тыс.рублей;
- в 2017 году – на 2 207 164,5 тыс.рублей;
- в 2018 году – на 2 803 253,5 тыс.рублей.

Оценивая **актуальность и последствия** представленного проекта постановления необходимо отметить следующее.

1. В утверждённый Законодательным Собранием Пермского края Перечень объект «**Строительство нового здания для ГКБУК «Пермский**

¹ Утв. постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 19.11. 2015 № 2088.

академический театр оперы и балета им. П.И.Чайковского» включён со сроком реализации проекта в 2016-2019 годах и объёмом финансирования из бюджета Пермского края на 2016-2018 г.г. – **3 305 000,0 тыс. рублей**, в том числе по годам:

- в 2016 году - 300 000,0 тыс. рублей;
- в 2017 году – 1 633 946,5 тыс. рублей;
- в 2018 году – 1 371 053,5 рублей.

В соответствии с паспортом инвестиционного проекта² ожидаемым результатом реализации данного инвестиционного проекта будет строительство для театра оперы и балета новой сцены, отвечающей всем технологическим, техническим, габаритным требованиям. Создание функционального и современного театра оперы и балета, соответствующего высокому профессиональному уровню действующей труппы, позволит театру выйти на уровень ведущих театров России и Европы.

Проектная мощность объекта составляет 98 160,0 тыс.м², предполагаемая вместимость большого зала - 1 500 мест, малого – 300 мест. Реализация инвестиционного проекта предполагается в два этапа: 1 этап (2016г.) - разработка проектно-сметной документации по привязке проекта повторного применения, 2 этап (2016-2019г.г.) – строительно-монтажные работы.

Бюджетные инвестиции на строительство нового здания для ГКБУК «Пермский академический театр оперы и балета им. П.И.Чайковского» также предусмотрены подпрограммой «Развитие инфраструктуры и приведение в нормативное состояние учреждений отрасли культуры Пермского края» государственной программы «Культура Пермского края»³ в сумме 4 255 000,0 тыс.рублей, в том числе:

- на 2016 год – 350 000 тыс. рублей;
- на 2017 год – 1 983 946,5 тыс.рублей;
- на 2018 год – 1 921 053,5 тыс.рублей.

Необходимо отметить, что наряду с объектом «Строительство нового здания для ГКБУК «Пермский академический театр оперы и балета им. П.И.Чайковского» в Перечень включён объект **«Реконструкция здания ГКБУК «Пермский академический театр оперы и балета им. П.И.Чайковского»**. Реализация данного инвестиционного проекта планируется в 2016-2018 г.г., его проектная мощность составляет 843 места, общий объём бюджетных инвестиций на реализацию данного проекта предусмотрен в размере 950 000,0 тыс.рублей.

² Представлен с письмом депутатов Законодательного Собрания Пермского края Плюснина В.Б., Разутдинова Р.З., Шилова Г.М., Богуславского С.С. от 06.10.2015 № 62/15 о направлении проекта постановления «Об утверждении Перечня объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2016 и на плановый период 2017 и 2018 годов».

³ Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1317-п (ред. от 25.12.2015) «Об утверждении государственной программы Пермского края «Культура Пермского края».

В соответствии с постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 25.10.2013 № 1006 (ред. от 11.12.2013) «О порядке проведения публичных обсуждений объектов капитального строительства (реконструкции)» 2 февраля текущего года прошло публичное обсуждение инвестиционных проектов по реконструкции здания Пермского академического театра оперы и балета им.П.И.Чайковского и строительству нового здания для этого театра. В процессе обсуждения Министром культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края Гладневым И.А. было озвучено заявление о строительстве в г.Перми *концертно-театрального зала*.

2. Объект «Зоопарк в г.Перми» включён в Перечень со сроком реализации проекта 2013-2019 г.г. и объёмом финансирования из бюджета Пермского края на 2016-2018 г.г. – **2 255 418,0 тыс. рублей**, в том числе:

- в 2016 году - 250 000,0 тыс. рублей;
- в 2017 году – 573 218,0 тыс. рублей;
- в 2018 году – 1 432 200,0 рублей.

Предполагаемая проектная мощность данного объекта согласно Перечню составит 500 000 человек (посещений) в год, общая стоимость инвестиционного проекта - 2 400 000,0 тыс.рублей.

Бюджетные инвестиции на строительство зоопарка в г.Перми также предусмотрены подпрограммой «Развитие инфраструктуры и приведение в нормативное состояние учреждений отрасли культуры Пермского края» государственной программы «Культура Пермского края»⁴ в сумме 2 326 283,3 тыс.рублей, в том числе:

- на 2016 год – 250 000 тыс. рублей;
- на 2017 год – 613 218 тыс.рублей;
- на 2018 год – 1 463 065,3 тыс.рублей.

В соответствии с государственной программой ожидаемым результатом строительства нового зоопарка будет стимулирование посещаемости данного объекта. Увеличение территории улучшит условия размещения всех обитателей зоопарка. Благоустройство призвано освежить прилегающую территорию, сделав ее более привлекательной для отдыха. Город получит «точку притяжения», привлечет внимание широкого круга людей - как жителей города Перми, так и туристов.

В соответствии с разделом V Паспорта данной программы по инвестиционному проекту «Зоопарк в г. Перми» выбрана новая площадка для размещения. Предполагаемый участок для строительства объекта расположен по адресу: Пермский край, г. Пермь, Индустриальный район в границах ул.Архитектора Связева, ул. Космонавта Леонова, ул. Карпинского (площадь 352 974,0 кв.м), категория: земли поселений (земли населенных пунктов), кадастровый номер: 59:01:0000000:48062. Также указывается, что

⁴ Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1317-п (ред. от 25.12.2015) «Об утверждении государственной программы Пермского края «Культура Пермского края».

строительство объекта «Зоопарк в г.Перми» планируется завершить к декабрю 2018 года.

Кроме того, постановлением Правительства Пермского края от 15.02.2016 № 59-п «Об утверждении проекта планировки территории и проекта межевания территории, предусматривающих размещение объекта «Зоопарк в г. Перми» предусматривается освоение свободной от застройки (озеленённой) территории, ограниченной улицами Архитектора Связева, Космонавта Леонова и ул. Карпинского в Индустриальном районе г.Перми, с размещением на этой территории нового зоопарка. Также указывается, что общие проектные решения приняты на основании ранее разработанного проекта зоопарка.

Отметим, что строительство зоопарка в г.Перми было предусмотрено перечнями предыдущих периодов. Так, в соответствии с Перечнем на 2015- 2017г.г.⁵ объём бюджетных инвестиций из бюджета Пермского края по данному объекту на 2015 год составил 846 000,0 тыс. рублей. По данным АЦК «Финансы» финансирование по объекту «Зоопарк в г.Перми» в 2015 году *не осуществлялось*.

3. В соответствии с ч. 5 ст. 10 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК (ред. от 23.11.2015) «О бюджетном процессе в Пермском крае» в процессе исполнения бюджета текущего года решения Правительства Пермского края об изменении бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений (за исключением бюджетных ассигнований в форме капитальных вложений на строительство жилых помещений для предоставления льготным категориям граждан), субсидий на осуществление капитальных вложений принимаются *после* внесения изменений *в закон о бюджете* Пермского края и внесения соответствующих изменений *в Перечень*, в случае если *изменяется общий объём* бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций *в разрезе государственных программ*.

Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края об изменении Перечня вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края *одновременно* с внесением в Законодательное Собрание Пермского края проекта закона о внесении изменений в бюджет Пермского края.

Проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», внесённый на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края депутатом Законодательного Собрания Пермского края Шулькиным И.Г. 4 февраля 2016 года⁶, предусматривает сокращение части расходов краевого бюджета по государственной программе «Культура Пермского края» на 5 560 418,0 тыс.рублей, в том числе: на 550 000,0 тыс.рублей в 2016 году, на 2 207 164,5 тыс.рублей в 2017 году и на 2 803 253,5 тыс.рублей в 2018 году, что соответствует

⁵ Постановление Правительств Пермского края от 20.11.2015 № 1509 (в ред.от 19.11.2015).

⁶ Письмо депутата Законодательного Собрания Пермского края Шулькина И.Г. от 04.02.2016 № 02-16-09.

объёмам бюджетных инвестиций, предлагаемым к сокращению по соответствующей государственной программе в представленном проекте постановления.

С учётом вышеизложенного считаем, что **актуальность и последствия** принятия представленного проекта постановления **неоднозначны**, поскольку:

- с одной стороны, необходимость строительства таких социально значимых объектов как «Зоопарк в г.Перми» и «Строительство нового здания для ГКБУК «Пермский академический театр оперы и балета им. П.И.Чайковского» не вызывает сомнений;

- с другой стороны, неопределённость и отсутствие чёткой концепции и перспективы строительства данных объектов влекут за собой необоснованное резервирование в Перечне и в бюджете Пермского края средств на реализацию данных объектов в объёме 5 560 418,0 тыс. рублей, в том числе 550 000,0 тыс.рублей на 2016 год.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная