

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

## АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

## АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края "Об основаниях и порядке сообщения депутатом Законодательного Собрания Пермского края о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов"

03.03.2016 № 43-A3

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 18.02.2016 № 475-16/07 на основе проекта постановления, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края комитетом по государственной политике и развитию территорий (письмо от 18.10.2016 № 1.4-08/11-16).

постановления Законодательного Проектом Собрания предлагается утвердить Положение об основаниях и порядке сообщения депутатом Собрания Законодательного Пермского края 0 возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов (далее – Положение).

Положением предлагается установить следующее.

Основанием для направления депутатом сообщения в комиссию по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутата Законодательного Собрания, его супруги несовершеннолетних детей комиссия) (супруга) (далее является возникновение личной заинтересованности осуществлении при полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов. Понятия личной заинтересованности и конфликта интересов приведены в пункте 4 Положения в соответствии со статьей 10 Федерального закона «О противодействии коррупции».

Сообщение оформляется *в письменной форме в виде уведомления* о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов. Форму уведомления предлагается установить аналогично той, которая утверждена Указом Президента РФ от 22.12.2015 № 650 «О порядке сообщения

лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации».

Определяется *срок*, в течение которого депутат обязан сообщить о возникновении личной заинтересованности в комиссию: не позднее рабочего дня, следующего за днем когда ему стало об этом известно, а при невозможности исполнения установленной обязанности в указанный срок по уважительной причине – при первой возможности.

Регламентируется *порядок регистрации и рассмотрения уведомления*, поступившего в комиссию от депутата.

По результатам рассмотрения уведомления комиссией принимается одно из следующих решений:

- а) признать, что при осуществлении полномочий депутатом, направившим уведомление, конфликт интересов либо возможность его возникновения отсутствует;
- б) признать, что при исполнении полномочий депутатом, направившим уведомление, личная заинтересованность приводит или может привести к конфликту интересов.

В последнем случае комиссия рекомендует депутату принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов в соответствии с Федеральным законом «О противодействии коррупции», а депутат обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

К мерам по предотвращению или урегулированию конфликта интересов согласно стать 11 Федерального закона «О противодействии коррупции» отнесены следующие:

- отказ от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов;
- передача ценных бумаг (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством;
- отвод или самоотвод должностного лица в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- изменение должностного или служебного положения должностного лица, являющегося стороной конфликта интересов.

Оценивая актуальность проекта постановления, отметим следующее.

1. Необходимость принятия Законодательным Собранием Пермского края предлагаемого постановления обусловлена новыми требованиями

законодательства в сфере противодействия коррупции.

Так, пунктом 7 статьи 12 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлена обязанность депутата при наличии оснований и в порядке, которые определяются законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»:

- сообщать в соответствующую комиссию<sup>2</sup> о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов;
- принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

Аналогичная норма закреплена в Законе Пермского края «О статусе депутата Законодательного Собрания Пермского края», при этом установлено, что депутат обязан сообщить в письменном виде в комиссию о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, как только ему станет об этом известно<sup>3</sup>, при этом основания и порядок направления депутатом такой информации в комиссию определяются постановлением Законодательного Собрания.

2. В настоящее время на федеральном и региональном уровнях принимаются нормативные правовые акты, направленные на реализацию требований Федерального закона от 05.10.2015 № 285-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов».

Так, в Регламент Совета Федерации Федерального Собрания  $P\Phi$  введена статья 8.2, согласно которой член Совета Федерации обязан сообщать в соответствующую Комиссию Совета Федерации о возникновении при

\_

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Пункт 7 статьи 12 введен Федеральным законом от 05.10.2015 № 285-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов»

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Комиссию законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> В соответствии с требованием части 2 статьи 11 Федерального закона «О противодействии коррупции»

осуществлении им своих полномочий возможности получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) самим членом Совета Федерации и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами, гражданами или организациями, с которыми член Совета Федерации и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями (о возникновении личной заинтересованности), которая приводит или может привести к ситуации, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) члена Совета Федерации влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное осуществление им своих полномочий (к конфликту интересов), а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

Комиссия Совета Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации, рассматривает сообщение члена Совета Федерации о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и вырабатывает рекомендации члену Совета Федерации по принятию мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

постановление Совета Федерации от 10.02.2016 Кроме того, принято № 50-CΦ, которым утверждено Положение о порядке сообщения членами Федерации Совета Федерального Собрания Российской Федерации личной заинтересованности при возникновении осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Из региональной практики регулирования данного вопроса отметим, что в ряде регионов (Новосибирская область, Рязанская область, Тульская область) постановления законодательного (представительного) *государственной власти субъекта РФ*, утвердившие положения об основаниях и порядке сообщения депутатами о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов. Принятие аналогичных положений на подзаконном уровне также предусмотрено законодательством Республики Хакасия, Республики Коми, Красноярского края, Приморского края, Волгоградской, Мурманской, Нижегородской, Орловской, Саратовской областей и других субъектов РФ.

В ряде субъектов Российской Федерации основания и порядок сообщения депутатом о возникновении личной заинтересованности определены в *региональном законе о статусе депутата* (Республика Мордовия, Краснодарский край, Хабаровский край, Владимирская, Липецкая, Омская, Пензенская, Тюменская, Челябинская области).

В целом, исходя из анализа нормативных правовых актов, принятых по данному вопросу, *отметим единообразный подход к определению основания направления депутатом сообщения в комиссию* — возникновение личной заинтересованности при осуществлении полномочий депутата, которая приводит или может привести к конфликту интересов, при этом личная заинтересованность и конфликт интересов определяются в соответствии с положениями статьи 10 Федерального закона «О противодействии коррупции» о конфликте интересов.

3. Понятия личной заинтересованности и конфликта интересов, лежащие в основе установленной обязанности, приводятся в Положении в соответствии со статьей 10 Федерального закона «О противодействии коррупции».

Согласно пункту 4 Положения под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) депутатом и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми депутат и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) депутата влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное осуществление им своих полномочий.

Учитывая разнообразие ситуаций, которые могут подпадать под данные определения личной заинтересованности и конфликта интересов, составить исчерпывающий перечень случаев возникновения конфликта интересов не представляется возможным. Вместе с тем отметим, что ранее действующая редакция статьи 10 Федерального закона «О противодействии коррупции» содержала более узкое понятие «конфликт интересов на государственной и *службе*». Соответственно, муниципальной федеральное законодательство предусматривало обязанность государственных и муниципальных служащих сообщать руководителю о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов. Для использования в практике реализации указанных требований федерального законодательства Минтруд России подготовил Обзор типовых ситуаций конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации и порядка их урегулирования (письмо Минтруда России от 15.10.2012 № 18-2/10/1-2088).

Полагаем, что указанный документ может быть использован для анализа ситуаций, связанных с возникновением личной заинтересованности при осуществлении депутатских полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов. На основе типовых ситуаций конфликта интересов в названном обзоре можно привести следующие примеры личной заинтересованности при осуществлении полномочий депутата, которая приводит или может привести к конфликту интересов:

• Депутат или лица, состоящие в близком родстве или свойстве с депутатом, владеют ценными бумагами, акциями (долями участия в уставном капитале) организации, в отношении которой депутат осуществляет функции управления и контроля как представитель Пермского края.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 34 Закона Пермского края «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Пермского края» депутаты Законодательного Собрания могут быть представителями Пермского края в органах управления и контроля хозяйственных обществ, пакеты акций (доли) которых находятся в собственности Пермского края.

• Депутат, лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, иные лица, с которыми связана личная заинтересованность депутата, получают подарки или иные блага (бесплатные услуги, скидки, ссуды, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и т.д.) от физических лиц и (или) организаций, в связи с осуществлением полномочий депутата.

Следует отметить, что депутаты, замещающие государственные должности Пермского края и выполняющие свои полномочия на постоянной основе, независимо от вероятности возникновения конфликта интересов в силу требований статьи 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» не вправе получать в связи с выполнением своих полномочий не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) и подарки от физических uюридических лиц. Подарки, полученные протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются собственностью субъекта  $P\Phi$  и передаются по акту в соответствующий государственный орган в установленном порядке<sup>4</sup>.

\_

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> Указ Губернатора Пермского края от 30.05.2014 № 96 «Об утверждении Порядка сообщения лицами, замещающими государственные должности Пермского края и должности государственной гражданской службы Пермского края, о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации»

• Депутат в связи с осуществлением своих полномочий получает доступ к информации, недоступной либо временно недоступной широкой общественности, что дает ему конкурентные преимущества при совершении коммерческих операций.

В отношении депутатов, замещающих государственные должности Пермского края и выполняющих свои полномочия на постоянной основе, действует прямой запрет разглашать или использовать в целях, не связанных с выполнением служебных обязанностей, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к информации ограниченного доступа, ставшие ему известными в связи с выполнением служебных обязанностей (пункт 11 части 3 статьи 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции»).

Ha вышеизложенного основании полагаем, что принятие проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края актуально и за собой благоприятные последствия, связанные с созданием правовых условий для реализации депутатами Законодательного Собрания установленной обязанности сообщению возникновении ПО 0 личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принятию мер по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

Начальник управления, государственный советник Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная