



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон "О выборах депутатов Законодательного Собрания Пермского края"

11.04.2016

№ 68-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 05.04.2016 № 1068-16/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания фракцией «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Пермского края, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 05.04.2016 № 1.9-05/17).

Актуальность принятия законопроекта обусловлена необходимостью своевременного завершения работы по корректировке правовой базы для организации и проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Пермского края до даты назначения выборов на единый день голосования **18 сентября 2016 года**.

Согласно части 7 статьи 10 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) решение о назначении выборов в орган государственной власти субъекта Российской Федерации должно быть принято **не ранее чем за 100 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования**.

Кроме того, частью 3 статьи 11 Федерального закона № 67-ФЗ установлено, что в случае принятия в период избирательной кампании закона, содержащего положения, которыми определяется порядок подготовки и проведения соответствующих выборов, либо в случае внесения в этот период в закон изменений, касающихся порядка подготовки и проведения соответствующих выборов, указанные закон и изменения применяются к выборам, которые назначены после их вступления в силу.

По содержанию рассматриваемый законопроект предусматривает внесение следующих изменений в Закон Пермского края от 11.05.2011 № 766-ПК «О выборах депутатов Законодательного Собрания Пермского края» (далее – Закон № 766-ПК).

1. В часть 10 статьи 29 вносятся изменения в порядок выдвижения

избирательным объединением кандидатов по единому краевому избирательному округу.

Так, **количество региональных групп**, которые наряду с общекраевой частью включаются в единый список кандидатов, предлагается определять **избирательным объединением в количестве не менее 15 и не более 30**. Каждой региональной группе должен соответствовать один одномандатный избирательный округ.

Число кандидатов, включаемых избирательным объединением в общекраевую часть единого списка кандидатов, предлагается установить в количестве **не менее одного и не более трех** человек.

В соответствии с предлагаемыми изменениями в части 4 статьи 61 Закона № 766-ПК требование к размещению в избирательном бюллетене для голосования по единому краевому избирательному округу информации о соответствующей региональной группе единого списка кандидатов, фамилиях, именах и отчествах первых трех кандидатов, включенных в данную региональную группу, дополнено положением, что данная норма применяется **в случае наличия** соответствующей региональной группы.

2. В пункте «н» части 6 статьи 33, определяющем порядок регистрации единого списка кандидатов, уточнена формулировка одного из оснований отказа в регистрации единого списка кандидатов, а именно в случае выбытия кандидатов, в результате которого **число региональных групп кандидатов** в едином списке кандидатов оказывается **менее половины** от числа региональных групп, определенного решением избирательного объединения.

Согласно действующей редакции пункта «н» части 6 статьи 33 основанием для отказа в регистрации является выбытие кандидатов, в результате чего число региональных групп кандидатов в едином списке кандидатов оказалось менее 50 процентов от установленного числа региональных групп.

3. В статье 70, устанавливающей порядок определения результатов выборов по единому краевому избирательному округу, изменяются условия допуска к распределению депутатских мандатов единых списков кандидатов, каждый из которых получил 5 и более процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по единому краевому избирательному округу, в зависимости от совокупного количества голосов избирателей, полученных за все эти списки.

3.1. Так, часть 7 статьи 70 предлагается изложить в новой редакции, предлагающей допускать к распределению депутатских мандатов единые списки кандидатов при условии что таких списков было **не менее двух** и за эти списки подано в совокупности **более 50 процентов** голосов избирателей. В этом случае иные единые краевые списки кандидатов к распределению депутатских мандатов **не допускаются**.

Согласно действующей редакции части 7 статьи 70, к распределению депутатских мандатов допускаются единые списки кандидатов, каждый из которых получил 5 и более процентов голосов

*избирателей при условии, что таких списков было **не менее трех** и что за все эти списки подано в совокупности более 50 процентов голосов избирателей. В этом случае иные единые списки кандидатов к распределению депутатских мандатов не допускаются.*

*В случае если голосование проводилось **менее чем за три** единых списка кандидатов и каждый из них получил 5 и более процентов голосов избирателей, то **все указанные списки** допускаются к распределению депутатских мандатов при условии, что за эти списки подано в совокупности более 50 процентов голосов избирателей.*

3.2. В части 8 статьи 70, предусматривающей случай, когда за указанные выше единые списки кандидатов подано в совокупности **50 и менее процентов голосов** избирателей, то к распределению депутатских мандатов предлагается допускать указанные списки, а также последовательно в порядке убывания числа поданных голосов избирателей единые списки кандидатов, получившие **менее 5 процентов** голосов избирателей, принявших участие в голосовании по единому краевому избирательному округу, пока общее число голосов избирателей, поданных за единые списки кандидатов, допускаемые к распределению депутатских мандатов, не превысит в совокупности 50 процентов от числа голосов избирателей, и к распределению депутатских мандатов будет допущено не менее **двух** единых списков кандидатов.

*Действующей редакцией части 8 статьи 70 предусмотрено, что в указанном случае к распределению мандатов будет допущено не менее **трех** единых списков кандидатов, а если голосование проводилось менее чем за **три** единых списка кандидатов - все единые списки кандидатов, за которые проводилось голосование.*

3.3. Часть 9 статьи 70 изложить в новой редакции, устанавливающей порядок распределения мандатов, в случае, если за **один** единый список кандидатов подано более 50 процентов голосов избирателей, а остальные единые списки кандидатов получили менее 5 процентов голосов избирателей, к распределению депутатских мандатов допускается указанный **единый список кандидатов, а также единый список кандидатов, получивший наибольшее число голосов избирателей, из числа единых списков кандидатов, получивших менее 5 процентов голосов избирателей.**

*Согласно действующей редакции части 9 статьи 70, если менее чем за **три** единых списка кандидатов, каждый из которых получил 5 и более процентов голосов избирателей, подано в совокупности более 50 процентов голосов избирателей, то к распределению депутатских мандатов допускаются остальные единые списки кандидатов, получившие менее 5 процентов голосов избирателей, последовательно в порядке убывания числа поданных голосов избирателей, пока число допускаемых к распределению депутатских мандатов единых списков кандидатов не достигнет **трех**.*

*Если голосование проводилось менее чем за **три** единых списка кандидатов и за указанные списки подано в совокупности более 50 процентов голосов избирателей, к распределению депутатских мандатов*

допускаются все единые списки кандидатов, за которые проводилось голосование.

Оценивая **актуальность** принятия законопроекта, отметим следующее.

1. Частью 14 статьи 35 Федерального закона № 67-ФЗ установлено право предусмотреть законом, в т.ч. законом субъекта Российской Федерации, разбивку единого списка кандидатов на общерегиональную часть (часть списка кандидатов, не относящуюся к какой-либо региональной группе) и региональные группы либо только на региональные группы.

При этом законом должно быть установлено **минимальное и максимальное число региональных групп**, на которые разбивается список кандидатов, либо определено максимальное число региональных групп, а также **минимальное и максимальное число кандидатов** в общерегиональной части и региональной группе.

В соответствии с пунктом «л» части 25 статьи 38 Федерального закона № 67-ФЗ одним из оснований отказа в регистрации единого списка кандидатов является случай, когда в результате выбытия кандидатов число региональных групп кандидатов в списке кандидатов оказалось меньше установленного законом.

Частью 2 статьи 70 Федерального закона № 67-ФЗ предоставлено право установления порядка распределения депутатских мандатов иными законами, в т.ч. законами субъектов Российской Федерации, за исключением условий признания избирательной комиссии выборов несостоявшимися в случаях:

а) если **менее чем два списка** кандидатов допущены к распределению депутатских мандатов;

б) если за списки кандидатов, получившие право принять участие в распределении депутатских мандатов, было подано в сумме **50 или менее процентов голосов** избирателей, принявших участие в голосовании по единому избирательному округу.

Таким образом, Федеральным законом № 67-ФЗ предоставлено право установления законом субъекта Российской Федерации количества региональных групп и числа кандидатов в общерегиональной части и региональных группах единого списка кандидатов, а также порядка распределения депутатских мандатов в законодательном органе субъекта Российской Федерации.

2. Анализ законодательства субъектов Российской Федерации Приволжского и Уральского федеральных округов, а также города Санкт-Петербурга, Ленинградской и Московской областей показал, что аналогичные нормы установлены и в других региональных законах о выборах депутатов высшего законодательного органа субъекта Российской Федерации.

Так, например, в Санкт-Петербурге количество региональных групп кандидатов определяется избирательным объединением, выдвинувшим список кандидатов, и не может быть менее 13 и более 25 региональных групп кандидатов, при этом максимальное количество соответствует количеству одномандатных округов для избрания депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. В Московской области число территориальных групп

кандидатов не может составлять более 25, что соответствует числу одномандатных округов, но не менее 20. В Самарской области число территориальных групп к моменту регистрации областного списка кандидатов может быть уменьшено в случае выбытия всех кандидатов из соответствующих территориальных групп, с 25, что соответствует числу одномандатных округов, до 13, но не может быть менее 13.

Законом Кировской области установлено, что число территориальных групп областного списка кандидатов определяется решением избирательного объединения, выдвинувшего областной список кандидатов, и не может быть менее 14 и более установленного числа одномандатных избирательных округов. В Оренбургской области число региональных групп не должно быть менее половины числа одномандатных округов, образованных для проведения выборов депутатов в Законодательное Собрание Оренбургской области, и не может превышать их числа, а в Пензенской области и Республике Марий-Эл не может составлять менее одной второй от числа одномандатных избирательных округов.

Аналогичный предлагаемому законопроектом порядок распределения депутатских мандатов в законодательных органах субъектов Российской Федерации содержат законы Ленинградской, Челябинской, Оренбургской, Самарской, Пензенской областей, Республиках Мордовия и Марий-Эл, Удмуртской Республики и др.

Принятие закона повлечет **положительные последствия**, связанные с повышением роли политических партий в выборах депутатов Законодательного Собрания за счет предоставления:

1) возможности принять участие в выборах депутатов Законодательного Собрания по единому краевому избирательному округу более широкому кругу избирательных объединений, имеющих право участвовать в данных выборах, за счет права выдвижения кандидатов минимум в половине от общего числа региональных групп единого списка кандидатов (в 15 из 30);

2) приоритета быть представленными в Законодательном Собрании тем политическим партиям, единые краевые списки кандидатов которых получили наибольшую поддержку избирателей.

Редакционное замечание к законопроекту касается содержания пункта «а» части 1 статьи 1 законопроекта, второе предложение которого предлагается изложить в редакции: «Каждой региональной группе должен соответствовать **один из** одномандатных избирательных округов **в соответствии с решением избирательного объединения**».

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

