



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений и дополнений в Закон Пермского края «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Пермском крае»

(внесен Избирательной комиссией
Пермского края)

06.04.2016

№ 77-ЗКЛ

Рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края в соответствии с пунктом «н» статьи 19 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 8-ПК «О Законодательном Собрании Пермского края».

Проектом закона приводится в соответствие с Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в редакции от 09.03.2016) (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) Закон Пермского края от 09.11.2009 № 525-ПК «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Пермском крае» (далее - Закон № 525-ПК).

По проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

1. Статья 71 Закона Пермского края от 11.05.2011 № 766-ПК «О выборах депутатов Законодательного Собрания Пермского края», ссылка на которую содержится в абзаце втором части 1 статьи 15 Закона № 525-ПК, утратила силу.

В связи с этим пункт 1 части 2 статьи 1 проекта закона предлагаем изложить в следующей редакции:

«1) в части 1:

а) из абзаца второго слова «политических партий, выдвинувших списки кандидатов, которым переданы депутатские мандаты в соответствии со статьей 71 Закона Пермского края от 11.05.2011 № 766-ПК «О выборах депутатов Законодательного Собрания Пермского края» (далее - Закон Пермского края «О выборах депутатов Законодательного Собрания Пермского края»), предложений» исключить;

б) абзац третий исключить;»

По тем же основаниям указанная норма подлежат исключению из пункта 2 части 6 статьи 17 Закона № 525-ПК. В связи с этим в части 4 статьи 1 проекта закона слова «4. В части 2 статьи 17» предлагаем заменить словами: «4. В

статье 17:

во втором предложении части 2»;

часть 4 статьи 1 проекта закона дополнить пунктом 2 следующего содержания:

«2) из пункта 2 части 6 слова «, а также политических партий, выдвинувших списки кандидатов, которым переданы депутатские мандаты в соответствии со статьей 71 Закона Пермского края «О выборах депутатов Законодательного Собрания Пермского края» исключить.».

2. Согласно пункту 3 статьи 33 Федерального закона № 67-ФЗ сведения о размере и об источниках доходов кандидата, а также об имуществе, принадлежащем кандидату на праве собственности (в том числе совместной собственности), о вкладах в банках, ценных бумагах представляются по форме согласно приложению 1 к настоящему Федеральному закону. В связи с этим, а также в соответствии с правилами юридической техники предлагаем:

1) в пункте 1 части 11 статьи 1 проекта закона слова «часть 1» заменить словами «в первом предложении части 1», слово «пунктом» заменить словом «частью».

2) часть 11 статьи 1 проекта закона дополнить пунктом 2 следующего содержания:

«2) в абзаце втором части 2 слова «в соответствии с приложением» заменить словами «согласно приложению 1», пункт 2 считать соответственно пунктом 3;

3) по тем же основаниям в абзаце седьмом пункта 5 части 12 статьи 1 проекта закона слова «в соответствии с приложением» заменить словами «согласно приложению 1».

3. По части 12 статьи 1 проекта закона:

1) в соответствии с пунктом 14.3 статьи 35 Федерального закона № 67-ФЗ кандидат, включенный в заверенный список кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, лично представляет в окружную избирательную комиссию копии документов, указанных в пунктах 2.2 и 3 статьи 33 настоящего Федерального закона (копия паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина; копии документов, подтверждающих указанные в заявлении сведения об образовании, основном месте работы или службы, о занимаемой должности (роде занятий), а также о том, что кандидат является депутатом; если кандидат менял фамилию, или имя, или отчество, - копии соответствующих документов). Поскольку документы представляются кандидатом лично, предлагаем из абзаца третьего пункта 5 слова «соответственно» и «или уполномоченным представителем избирательного объединения» исключить;

2) абзац восьмой пункта 5 предлагаем исключить, поскольку представление в окружную избирательную комиссию копии заверенного списка кандидатов, выдвинутых избирательным объединением по одномандатным (многомандатным) округам в соответствии с пунктом 14.3 статьи 35 Федерального закона № 67-ФЗ является полномочием избирательной комиссии, организующей выборы (часть 17 статьи 33 Закона № 525-ПК);

3) пунктом 5 части 12 статьи 1 проекта закона предлагается изложить в новой редакции часть 18 статьи 33 Закона № 525-ПК, которая содержит перечень документов, представляемых кандидатом, включенным в заверенный список кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам. В пункте 6 части 12 статьи 1 проекта закона предлагается сделать отсылку к нормам закона, устанавливающим перечень документов для кандидатов, выдвигаемых в порядке самовыдвижения. В то время как в части 18 статьи 33 в новой редакции (см. пункт 5 части 12 статьи 1 проекта закона) предусмотрены те же документы.

В связи с этим пункт 6 предлагаем изложить в следующей редакции:

«б) во втором предложении части 19.1 слова «в частях 2 и 3 настоящей статьи» заменить словами «в части 1 статьи 32 настоящего Закона и в части 18 настоящей статьи».

4. В соответствии с пунктом 16 статьи 37 Федерального закона № 67-ФЗ законом может быть предусмотрено, что при проведении выборов в орган государственной власти субъекта Российской Федерации, при выдвижении инициативы проведения референдума субъекта Российской Федерации кандидат, избирательное объединение, инициативная группа по проведению референдума обязаны составить и представить в комиссию список лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, участников референдума, нотариально удостоверить сведения о лицах, осуществлявших сбор подписей, и подписи этих лиц, а также представить в комиссию список указанных лиц в машиночитаемом виде по форме, установленной комиссией, организующей выборы, референдум. Законом не может быть предусмотрено представление списка лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, если все подписи были собраны кандидатом, выдвинутым непосредственно, в поддержку своей кандидатуры.

Таким образом, право установить такую обязанность в законе субъекта Российской Федерации при проведении муниципальных выборов федеральное законодательство не предусматривает. В связи с этим предлагаем исключить из проекта закона пункт 2 части 13, подпункт «в» пункта 1, абзац третий подпункта «б» пункта 2, пункт 3 части 14 статьи 1 проекта закона.

Вместе с тем абзац первый подпункта «б» пункта 2 части 14 статьи 1 проекта закона изложить в следующей редакции: «б) дополнить пунктом «а» следующего содержания:».

5. Пункт 1 части 20 статьи 1 проекта закона предлагаем дополнить словами «, слово «официально» исключить» в соответствии с редакцией пункта 2 статьи 47 Федерального закона № 67-ФЗ.

6. Пункт 4 части 21 статьи 1 проекта закона предлагаем исключить, поскольку второе предложение части 9 статьи 47 Закона № 525-ПК соответствует пункту 5 статьи 48 Федерального закона № 67-ФЗ.

7. В соответствии с пунктом 4 статьи 49 Федерального закона № 67-ФЗ в абзаце втором пункта 2 части 22 статьи 1 проекта закона цифру «10» следует заменить цифрой «9».

8. В пункте 2 части 23 статьи 1 проекта закона следует:

1) в абзаце пятом слова «в указанном пункте» заменить словами «в указанной части»;

2) в абзацах пятом и десятом слова «соответствующая комиссия» в соответствующих падежах заменить словами «избирательная комиссия, организующая выборы» в соответствующих падежах применительно к уровню избирательных комиссий, участвующих в подготовке и проведении выборов депутатов представительных органов муниципальных образований.

9. В соответствии с пунктом 4.1 статьи 51 Федерального закона № 67-ФЗ в абзаце втором пункта 2 части 24 статьи 1 проекта закона слова «могут участвовать только зарегистрированные кандидаты лично» следует заменить словами «могут участвовать зарегистрированные кандидаты только лично», слова «на соответствующих выборах» исключить как лишние.

10. В части 28 статьи 1 проекта закона слова «В части 3» заменить словами «В первом предложении части 3».

11. В соответствии с пунктом 15 статьи 58 Федерального закона № 67-ФЗ во втором предложении абзаца третьего части 29 статьи 1 проекта закона слово «филиале» следует заменить словом «филиалы», слова «другая кредитная организация» словами «другой кредитной организации».

12. В части 31 статьи 1 проекта закона предлагаем:

1) в абзаце втором пункта 1 слово «когда» заменить словом «если» в соответствии с пунктом 4 статьи 63 Федерального закона № 67-ФЗ;

2) в пункте 2:

а) подпункт «а» изложить в соответствии с подпунктом «а» пункта 5 статьи 63 Федерального закона № 67-ФЗ в следующей редакции:

«а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) фамилия, имя, отчество. Если фамилии, имена и отчества двух и более кандидатов совпадают полностью, сведения о кандидатах размещаются в бюллетене в соответствии с датами рождения кандидатов (первыми указываются сведения о старшем кандидате), при этом если кандидат менял фамилию, или имя, или отчество в период избирательной кампании либо в течение года до дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, в бюллетене также указываются прежние фамилия, имя, отчество кандидата;»;

б) в абзаце втором подпункта «б» слово «соответствующих» заменить словом «соответствующей»;

3) в пункте 4:

а) в подпункте «а» слова «в соответствующую комиссию» заменить словами «в избирательную комиссию, организующую выборы», поскольку согласно части 6 статьи 33 Закона № 525-ПК избирательное объединение представляет свою эмблему в избирательную комиссию, организующую выборы;

б) подпункты «б» и «в» объединить, изложив в следующей редакции:

«б) пятое предложение изложить в следующей редакции:

«В избирательном бюллетене после названных сведений указываются также фамилия, имя и отчество не менее чем первых трех кандидатов из

соответствующей муниципальной части списка кандидатов.», в связи с тем, что в части 6 статьи 64 Закона № 525-ПК содержится пять предложений. Пункт «г» считать соответственно пунктом «в».

13. В части 32 статьи 1 проекта закона предлагаем:

1) пункт 1 в соответствии с пунктом 2 статьи 64 Федерального закона № 67-ФЗ изложить в следующей редакции:

«1) в части 1 слова «о месте и времени голосования» заменить словами «о дне, времени и месте голосования»;

2) в абзаце втором пункта 4 в соответствии с пунктом 11 статьи 64 Федерального закона № 67-ФЗ слово «бюллетени» заменить словами «заполненный бюллетень (заполненные бюллетени)»;

3) второе предложение абзаца второго пункта 6 в начале предложения дополнить словами «В соответствии с Федеральным законом», поскольку согласно пункту «г» статьи 71 Конституции Российской Федерации установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности находится в ведении Российской Федерации.

14. В части 34 статьи 1 проекта закона предлагаем:

1) в подпункте «а» пункта 1 слова «которые внесены» заменить словами «которые включены» в соответствии с текстом первого предложения части 1 статьи 67 Закона Пермского края № 525-ПК;

2) пункт 2 исключить, поскольку второе предложение части 2 статьи 67 Закона № 525-ПК соответствует пункту 5 статьи 66 Федерального закона № 67-ФЗ.

Пункт 3 считать пунктом 2 соответственно.

15. Часть 36 статьи 1 проекта закона по аналогии с пунктом 22 статьи 68 Федерального закона № 67-ФЗ предлагаем дополнить пунктом 2 следующего содержания:

«2) первое предложение части 21 дополнить словами «в соответствии с приложением 4 к настоящему Закону» с дальнейшим изменением нумерации пунктов части 36.

16. В абзаце пятом пункта 1 части 47 проекта закона цифру «10» следует заменить цифрой «11» в соответствии с контрольным соотношением о проверке числа действительных бюллетеней согласно приложению 11 к Федеральному закону № 67-ФЗ.

По этим же основаниям по всему тексту пункта 2 части 47 статьи 1 проекта закона цифру «10» заменить цифрой «11».

17. Кроме того, в проекте закона не нашли отражения отдельные изменения федерального законодательства, которые, по нашему мнению, следует учесть.

В соответствии с пунктом 4 статьи 59 Федерального закона № 67-ФЗ предлагаем дополнить проект закона после части 28 с последующим изменением нумерации частей частью 29 следующего содержания:

«29. Часть 11 статьи 57 дополнить предложением следующего содержания: «Расчеты между кандидатом, избирательным объединением и

юридическими лицами за выполнение указанных работ (оказание услуг) осуществляются только в безналичном порядке, за исключением случая, если в соответствии с частью 8 статьи 58 настоящего Закона избирательный фонд создан без открытия специального избирательного счета.

Законом Пермского края № 525-ПК должен быть установлен порядок согласования краткого наименования политической партии в соответствии с пунктом 10 статьи 35 Федерального закона № 67-ФЗ, для чего требуется внести дополнение в часть 5 статьи 33 Закона Пермского края № 525-ПК.

Редакционные замечания по проекту закона будут выданы в рабочем порядке.

Заместитель начальника управления

Е.Ю.Токарева