

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О правовом регулировании отдельных вопросов в сфере обеспечения межнационального и межконфессионального согласия на территории Пермского края»

Проект закона Пермского края «О правовом регулировании отдельных вопросов в сфере обеспечения межнационального и межконфессионального согласия на территории Пермского края» подготовлен в целях реализации предоставленных субъектам Российской Федерации федеральным законодательством полномочий в сфере профилактики межнациональных конфликтов и экстремизма.

На сегодня укрепление гражданского единства и гармонизации межнациональных (межконфессиональных) отношений в крае осуществляется посредством реализации подпрограмм государственной программы Пермского края «Обеспечение взаимодействия общества и власти», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1326-п, имеющих ограниченный срок своего действия.

Вместе с тем пунктом 22 Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 (далее – Государственная стратегия) предусмотрено, что эффективность реализации государственной национальной политики Российской Федерации обеспечивается непрерывной и согласованной деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления, институтов гражданского общества с комплексным использованием политических, правовых, организационных, социально-экономических, информационных и иных мер, разработанных в соответствии с настоящей Стратегией.

В соответствии с пунктом 21 Государственной стратегии задачами по совершенствованию государственного управления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации являются:

совершенствование законодательства Российской Федерации в части, касающейся регулирования вопросов, связанных с созданием условий для укрепления государственного единства, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений, развития межнационального (межэтнического) и межрелигиозного диалога и предупреждения конфликтов, этнологического мониторинга;

задачами по обеспечению межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений являются:

определение полномочий и ответственности руководителей и иных должностных лиц государственных и муниципальных органов в сфере профилактики и пресечения межнациональной (межэтнической) и межконфессиональной напряженности и конфликтов, создание государственной и муниципальной систем мониторинга состояния межэтнических отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций.

Реализация настоящей Стратегии осуществляется Правительством Российской Федерации во взаимодействии с федеральными и региональными государственными органами.

Статьей 72 Конституции Российской Федерации закреплено, что в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей.

Частью второй статьи 76 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту «а.1» статьи 21 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет в пределах своих полномочий меры по обеспечению государственных гарантий равенства прав, свобод и законных интересов человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств; предотвращению ограничения прав и дискриминации по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности; сохранению и развитию этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, их языков и культуры.

В соответствии с пунктом 20.1 части 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится осуществление в пределах своих полномочий мер по обеспечению государственных гарантий равенства прав, свобод и законных интересов человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, предотвращению любых форм ограничения прав и дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности; иных мер, направленных на укрепление гражданского единства, межнационального и межконфессионального согласия, сохранение этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, защите прав национальных меньшинств, социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов и обеспечению межнационального и межконфессионального согласия.

В настоящее время на краевом уровне вопросы по обеспечению межнационального (межэтнического) согласия и единства, межконфессионального взаимодействия в части установления полномочий

органов государственной власти в этой сфере, а также механизм этой работы законодательно не закреплены.

Представленный законопроект позволит выстроить работу органов государственной власти Пермского края по обеспечению межнационального мира и согласия на нормативной, системной и непрерывной основе, что повысит эффективность принимаемых мер по противодействию экстремистским проявлениям.

Настоящий закон в случае его принятия будет являться прочной нормативной основой и проводником реализации в Пермском крае государственной национальной политики Российской Федерации в области межнациональных и межконфессиональных отношений.

Сходный подход законодательного регулирования подобной деятельности органов государственной власти успешно практикуется на территории ряда субъектов Российской Федерации.