



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А. Сухих

04.09.2017 № 1-14/620
на № 07/1680-17 от 09.08.2017

**О снятии с контроля поручения
Законодательного Собрания
Пермского края**

Уважаемый Валерий Александрович!

Письмом Законодательного Собрания Пермского края¹ в КСП ПК для подготовки заключения направлен проект закона Пермского края «О налоге на имущество организаций на территории Пермского края и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Пермского края», внесенный Советом муниципальных образований Пермского края (далее - Законопроект).

По существу отмечаем.

Законопроектом предусматривается определение налоговой базы по налогу на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения в соответствии с федеральным налоговым законодательством.

Примечание: налоговая база как кадастровая стоимость имущества определяется с учётом особенностей, установленных статьёй 378.2. Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ).

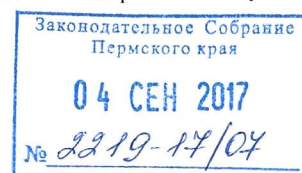
В настоящий момент, согласно информации на официальном сайте ФНС России о переходе субъектов РФ на исчисление налога на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества, кадастровая стоимость для определения налоговой базы применяется в 62 субъектах Российской Федерации из 92.

В финансово-экономическом обосновании к Законопроекту (далее – ФЭО) отражено, что принятие Законопроекта не приведёт к выпадающим доходам из консолидированного бюджета Пермского края.

Поскольку реализация закона не потребует дополнительных финансовых и иных затрат, то в соответствии со статьёй 6 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края», проведение КСП ПК финансово-экономической экспертизы и подготовки заключения по её результатам не требуется.

Принимая во внимание вышеизложенное, прошу поручение № 07/1680-17 от 09.08.2017 снять с контроля.

¹ Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 09.08.2017 № 07/1680-17 «О направлении проекта закона на заключение».



2. В то же время, КСП ПК проведён анализ представленного Законопроекта, по результатам которого отмечаем.

2.1. Статья 14 НК РФ налог на имущество организаций относит к региональным налогам. Согласно п. 1 ст. 372 НК РФ, налог на имущество организаций устанавливается НК РФ и законами субъектов РФ, вводится в действие в соответствии с НК РФ и законами субъектов РФ и обязателен к уплате на территории субъекта РФ.

Согласно п. 2 ст. 372 НК РФ, устанавливая налог на имущество организаций, законодательные (представительные) органы субъектов РФ, определяют налоговую ставку в пределах в соответствии с НК РФ.

При установлении налога законами субъектов РФ могут также определяться особенности определения налоговой базы отдельных объектов недвижимого имущества в соответствии с НК РФ, предусматриваться налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиками.

2.2. В настоящее время на территории Пермского края налоговая база по налогу на имущество определяется как среднегодовая стоимость имущества (в соответствии со ст. 375 НК РФ), признаваемого объектом налогообложения, имущество учитывается по его остаточной стоимости, сформированной в соответствии с порядком ведения бухгалтерского учёта, что подтверждается отчётностью УФНС России по Пермскому краю (ф. № 5-НИО «Отчёт о налоговой базе и структуре начислений по налогу на имущество организаций»).

В соответствии с главой 5 Закона Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» от 30.08.2001 № 1685-296 (далее – Закон о налогообложении), налоговая ставка по налогу на имущество установлена в размере 2,2%. В данной главе установлены дифференцированные налоговые ставки для перечня организаций, осуществляющих определённые виды экономической деятельности, налоговые льготы для некоторых видов организаций и порядок их применения, а также порядок и сроки уплаты налога.

Справочно: дифференцированная налоговая ставка в размере 1,1% установлена в том числе для нефтедобывающих организаций в отношении малодобитных скважин при условии направления суммы льготы на развитие производства с целью добычи нефти. Налоговая ставка в размере 0% была установлена для организаций в отношении магистральных трубопроводов, входящих в Единую систему газоснабжения в отношении уплаты налога на имущество организаций за 2013 год. Поступление налога на имущество организаций по имуществу, входящему в Единую систему газоснабжения за 2014 год – 394 025 тыс. рублей, за 2015 год – 1 239 739 тыс. рублей, за 2016 год – 1 590 951 тыс. рублей. Кроме того, освобождены от налогообложения нефтегазодобывающие организации – в отношении законсервированных буровых скважин на месторождениях без лицензий на право пользования недрами при условии направления суммы льготы по налогу на развитие производства с целью увеличения добычи нефти в Пермском крае.

2.3. Законопроект по существу является извлечением главы 5 Закона о налогообложении с учётом внесения дополнений и изменений, касающихся исчисления налоговой базы по некоторым объектам как кадастровой стоимости. Так, пункты 1-5 статьи 2 Законопроекта дублируют пункты 1-4 ст. 19 Закона о налогообложении.

Статья 2 Законопроекта дополнена п. 6 устанавливающим налоговую ставку в размере 2 процентов в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость.

Статья 3 Законопроекта полностью дублирует ст. 19.1. Закона о налогообложении, за исключением дополнения пунктом 2, устанавливающим нераспространение налоговых льгот на объекты недвижимого имущества, налоговая

база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость.

Законопроектом не предусматривается отдельный учёт объектов налогообложения в связи с применением дифференцированных ставок налога и налоговых льгот, установленный действующим краевым налоговым законодательством (ст. 21 Закона о налогообложении), в связи с чем, рекомендуется согласовать Законопроект с налоговыми органами.

2.4. По данным УФНС России по Пермскому краю², поступление налога на имущество организаций в консолидированный бюджет Пермского края за период 2014-2016 гг. составило – 31 446 203 тыс. рублей:

Таблица 1

тыс. рублей

Показатели	За 2014 год	За 2015 год	За 2016 год	Итого
Количество налогоплательщиков, учтённых в базе данных налоговых органов, единиц*	13 545	13 446	13 181	-
Среднегодовая стоимость имущества*	666 087 577	713 580 236	701 685 181	-
Сумма налога, исчисленная к уплате в бюджет*	9 932 514	11 342 376	11 850 966	33 125 856
Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот, из них:	2 426 857	4 117 354	5 284 133	11 828 344
- льгот, установленных федеральным законодательством РФ (ст. 381, 385.1 НК РФ)*	228 657	1 691 617	2 730 317	4 650 591
в том числе по коду льготы 2010257 «движимое имущество, принятое на учёт с 01.01.2013 в качестве основных средств»	0	1 472 331	2 550 657	4 022 988
- льгот, установленных органами законодательной власти субъекта РФ*	2 198 200	2 425 737	2 557 202	7 181 139
Сумма налога, поступившая в консолидированный бюджет Пермского края**	9 110 239	10 738 837	11 597 127	31 446 203
Уд. вес льгот от суммы поступлений	26,6%	38,3%	45,6%	37,6%
Процент собираемости налога	91,7%	94,7%	97,8%	94,9%

*) Согласно данным формы № 5-НАО «Отчёт о налоговой базе и структуре начислений по налогу на имущество организаций»

**) Согласно данным формы № 1-НМ «Отчёт о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации».

Из таблицы 1 видно, что сумма налога на имущество организаций, поступившая в консолидированный бюджет Пермского края из года в год увеличивается. Также увеличивается и собираемость налога: от 91,7% в 2014 году до 97,8% в 2016 году.

Вместе с тем, растёт объём налога, не поступившего в бюджет в связи с предоставлением льгот, так удельный вес льгот от поступившего налога составил: в 2014 году – 26,6%; в 2015 – 38,3%; в 2016 – 45,6%.

Справочно: значительное увеличение льгот, установленных федеральным законодательством, произошло с 2015 года в связи с внесением изменений в ст. 381 НК РФ, касающихся освобождения от налогообложения движимого имущества, принятого на учёт организацией в качестве основных средств с 01.01.2013 (за 2015, 2016 гг. сумма налога, не поступившая в бюджет – 4 022 988 тыс. рублей).

2.5. В ФЭО приведено *примерное оценочное* значение налога на имущество (исчисленного по объектам, включенным в перечень объектов, налог на имущество по которым будет исчисляться по кадастровой стоимости) – 0,9 млрд. рублей, вместе с тем, разработчиками Законопроекта не указано, за какой период рассчитан данный объём налога.

В ФЭО указано, что Министерством по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края (далее – Министерство) сформирован предварительный перечень объектов, налог на имущество по которым будет

² Форма № 1-НМ «Отчёт о начислении и поступлении налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации».

исчисляться по кадастровой стоимости (далее – Перечень).

КСП ПК рассмотрен данный Перечень, в результате чего определено, что Перечень размещён для ознакомления и внесения замечаний и предложений заинтересованными физическими и юридическими лицами, то есть он находится в стадии составления и корректировки (часть строк в Перечне - не заполнена). В Перечне отсутствует кадастровая стоимость объектов. Перечень *не* является окончательным вариантом, что подтверждается самими разработчиками Перечня.

Справочно: на момент рассмотрения Законопроекта, в перечне указаны 3 122 объекта Пермского края, с указанием кадастрового номера здания, адреса объектов.

Таким образом, приведённая информация об общей кадастровой стоимости объектов в ФЭО ничем не подтверждена.

С уважением,

и. о. председателя КСП ПК



В.Л. Шуклецов