

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере организации и обеспечения отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае»

Проект закона разработан в связи с необходимостью внесения изменений в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2016 г. № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей» в действующие региональные законы:

Закон Пермского края от 5 февраля 2016 № 602-ПК «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае» (далее – Закон № 602-ПК);

Закон Пермского края от 2 апреля 2010 г. № 607-ПК «О передаче органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления» (далее – Закон № 607-ПК).

Законопроект направлен на повышение безопасности и улучшение качества отдыха детей и их оздоровления.

Проектом закона предлагается внести следующие изменения в Закон № 602-ПК.

Уточнить понятие «получатели услуг по организации отдыха детей и их оздоровления» в части отнесения к категории получателей услуг законных представителей детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Перечень органов и организаций, осуществляющих деятельность по обеспечению отдыха детей и их оздоровления в пределах своей компетенции, предлагается дополнить, так как осуществлением данной деятельности вправе заниматься не только общественные, но и иные организации в соответствии с уставами и действующим законодательством Российской Федерации.

Полномочия органов местного самоуправления приводятся в соответствие с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Перечень государственных полномочий Пермского края по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления приводится в соответствие с федеральным законодательством в части включения полномочий:

по реализации государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Пермского края, включая обеспечение безопасности жизни и здоровья детей;

по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

по формированию и ведению реестров организаций отдыха детей и их оздоровления.

В целях повышения качества и безопасности услуг по организации отдыха детей и их оздоровления законопроектом предлагается изложить статью 8 Закона № 602-ПК в редакции, более полно отражающей полномочия органов местного самоуправления Пермского края в сфере обеспечения прав детей на отдых и оздоровление.

Проектом закона предлагается дополнить Закон № 602-ПК:

статьей 8¹ «Обеспечение качества и безопасности отдыха и оздоровления детей в организациях отдыха детей и их оздоровления», устанавливающей обязанность организаций отдыха детей и их оздоровления создавать безопасные условия пребывания в них детей;

статьей 12¹ «Региональный государственный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей». Согласно указанной статье региональный государственный контроль за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающими услуги по организации отдыха детей и их оздоровления, требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха детей и их оздоровления осуществляется государственным уполномоченным органом по организации оздоровления и отдыха детей Пермского края.

Полномочия по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей в организациях отдыха и оздоровления детей на территории Пермского края предлагается закрепить за органами государственной власти и органами местного самоуправления Пермского края и отнести к указанным полномочиям утверждение и реализацию следующих нормативных правовых актов:

положения и состава координационного совета по организации отдыха детей и их оздоровления Пермского края;

порядка осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

порядка межведомственной приемки организаций отдыха детей и их оздоровления;

нормативов услуг, оказываемых организациями отдыха детей и их оздоровления;

порядка представления организациями отдыха детей и их оздоровления информации о состоянии здоровья детей, санитарно-эпидемиологическом

состоянии инфраструктуры детского отдыха и оздоровления и об иных условиях пребывания детей;

порядка формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления.

Государственный контроль за соблюдением требований законодательства в сфере организации отдыха детей и их оздоровления предполагается осуществлять в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В качестве эффективных механизмов государственного контроля и нормативного правового регулирования обеспечения безопасности детей при пребывании их в организациях отдыха детей и их оздоровления настоящим законопроектом предлагается отнести к полномочиям Правительства Пермского края утверждение:

нормативов услуг, оказываемых организациями отдыха детей и их оздоровления, отражающих основные показатели услуг в соответствии с национальным стандартом «Услуги детям в учреждениях отдыха и оздоровления» и включающих основные требования по обеспечению безопасного функционирования организаций отдыха детей и их оздоровления;

порядка представления организациями отдыха детей и их оздоровления информации о состоянии здоровья детей, санитарно-эпидемиологическом состоянии инфраструктуры детского отдыха и оздоровления и об иных условиях пребывания детей, обязывающего указанные организации оперативно информировать уполномоченные органы по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления о фактах, угрожающих жизни и здоровью пребывающих в них детей.

К полномочиям государственного уполномоченного органа по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления предлагается отнести утверждение порядков:

формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления, отражающего весь перечень указанных организаций, действующих на территории Пермского края;

межведомственной приемки организаций отдыха детей и их оздоровления муниципальными комиссиями, в состав которых входят представители администраций, органов управления образованием и здравоохранением муниципальных районов и городских округов Пермского края, представители органов полиции и иных органов и организаций (по согласованию) в соответствии с их компетенцией.

В связи с вышеизложенным предлагается привести в соответствие с федеральным законодательством и конкретизировать государственные полномочия по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, переданные органам местного самоуправления Законом № 607-ПК, в части обеспечения безопасности жизни и здоровья детей при организации их отдыха и оздоровления, проведения межведомственной приемки организаций отдыха детей и их оздоровления, выявления организаций отдыха детей и их оздоровления, не прошедших в установленном порядке проверку на соответствие санитарно-эпидемиологическим и иным требованиям и нормам, обеспечивающим безопасность жизни и здоровья детей.

Также законопроектом предлагается привести перечень основных форм государственной поддержки организации отдыха детей и их оздоровления в соответствии с основными понятиями, установленными статьей 2 Закона № 602-ПК, и действующим федеральным законодательством и включить в указанный перечень предоставление компенсации стоимости путевки в стационарные организации отдыха и оздоровления детей и проезда к месту лечения (отдыха) и обратно опекунам (попечителям), приемным родителям или патронатным воспитателям детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.