



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВА –
МИНИСТР ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614006,
тел. (342) 253 78 57,

www.economy.permkrai.ru

e-mail: mineconom@economy.permkrai.ru

05.05.2017 № СЭД-01-94-531

Министерство экономического
развития Пермского края

На № _____ от _____

Заключение об оценке
регулирующего воздействия на
проект закона Пермского края
"Об установлении на 2018 год
коэффициента, отражающего
региональные особенности
рынка труда на территории
Пермского края"

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края, утвержденного Указом губернатора Пермского края от 18.02.2015 г. № 23 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект закона Пермского края «Об установлении на 2018 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Пермского края» (далее – проект закона), разработанный министерством экономического развития и инвестиций Пермского края (далее – разработчик) для подготовки настоящего заключения.

Проект акта представлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные консультации в связи с размещением уведомления о разработке проекта акта (1 этап) в сроки с 07 марта 2017 г. по 11 марта 2017 г. Публичные консультации по проекту нормативного правового акта и сводному отчету о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет) (2 этап) проведены разработчиком с 10 апреля 2017 г. по 24 апреля 2017 г. посредством их размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://economy.permkrai.ru/>.

Информация о месте размещения материалов для публичных консультаций уведомления о разработке проекта акта и проекта акта одновременно была направлена Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края в Торгово-промышленную палату Пермского края, Союз организаций профсоюзов Пермского края «Пермский

СЭД-01-94-531

05.05.2017



Крайсовпроф», Государственное казенное учреждения «Государственное юридическое бюро Пермского края», Общественную палату Пермского края, Ассоциацию научных, инновационных учреждений и предприятий Пермского края, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Пермском крае, Пермское регионального отделение общероссийской общественной организации «Опора России», Пермское отделение общероссийской общественной организации «Ассоциации юристов России», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Пермском крае, Автономную некоммерческую организацию «Прикамский центр стратегического планирования», Некоммерческое партнерство «Палата налоговых консультантов России», Пермское краевое региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», директору Некоммерческого партнерства «Новый Авто-Альянс» Стерлягову А.М., члену совета директоров ОАО «Метафракс» Д.Д. Кравчеку, Ассоциацию «Международный деловой Союз».

Согласно сводки предложений, отрицательных отзывов от заинтересованных лиц в предлагаемом правовом регулировании по результатам проведения публичных консультаций по обсуждению уведомления о разработке проекта акта (1 этап) не поступило.

Также отрицательных мнений по результатам проведения публичных консультаций по обсуждению проекта закона Пермского края (2 этап) не поступило.

В материалах оценки регулирующего воздействия разработчиком отражено, что предлагаемое правовое регулирование направлено Пересмотр существующей нормы - коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Пермского края, на 2018 год, в силу требования Налогового кодекса РФ.

Необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области определена ст. 13.3 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ (в редакции от 31.12.2014) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», пп.2,3 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации

Законопроект имеет среднюю степень регулирующего воздействия на предпринимательскую деятельность.

Цель предлагаемого правового регулирования направлено на обеспечение установленного уровня налоговых поступлений в консолидированный бюджет Пермского края по данному виду налоговых доходов.

Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования - 3-й квартал 2017 года.

Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования разработчик указал - поступление в бюджет Пермского края сумм фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц.

Целевые значения индикаторов по годам отмечены разработчиком в сводном отчете - ежегодная актуализация.

Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования разработчиком отражены в пункте 3.8. сводного отчета представлены в виде формулы: «Базовый показатель авансового платежа (1200 рублей) умножаем на коэффициент – дефлятор, утвержденный приказом Министерства финансов, и на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда».

Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы - иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента.

В разделе 4 сводного отчета разработчик привел качественную характеристику и оценку численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

По данным Пермьстата за 2014, 2015, 2016 годы по основным отраслям экономики количество иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Пермском крае составило более 13,3 тыс. чел. По данным ГУ МВД по Пермскому краю за 2016 год по выданы патенты 13297 иностранным гражданам.

Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, разработчиком определена, как несоответствие действующему законодательству РФ, а также недопоступление налоговых доходов в бюджет Пермского края.

Причина возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование разработчиком определены в сводном отчете как отсутствие нормы - коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда Пермского края.

По данным разработчика принятие данного проекта закона не потребует дополнительных расходов.

В сводном отчете разработчик отразил, что за 2016 год в бюджет Пермского края поступления налога на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей от иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность по найму на основании патента составили 288 767 тыс. рублей.

По данным ГУ МВД по ПК - оформлено патентов в 2014-2016 годах:

2014 г. – 18776,

2015г. – 14463,

2016г. – 13297.

При условии сохранения тенденции по количеству выдаваемых патентов, прогнозируемая сумма поступления налога на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента, в консолидированный бюджет Пермского края в 2017-2018 годах составляет по 258, 33 млн. рублей ежегодно.

Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования отсутствует.

Сравнение возможных вариантов решения проблемы разработчиком в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия разработчиком не представлено.

Вместе с тем, разработчиком в сводном отчете отмечено, что Проведена аналитическая работа в отношении статических данных, изданных законопроектах в субъектах РФ.

Также в сводном отчете разработчик отметил, что аналогичные законы приняты в Москве, Самаре и других регионах РФ.

По итогам оценки регулирующего воздействия установлено, что проект закона Пермского края «Об установлении коэффициента на 2018 год, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Пермского края» в существующей редакции не содержит положений, вводящих избыточные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Пермского края.

Приложение на 22 л.



В.Г. Агеев

**ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО
ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТОВ ЗАКОНОВ ПЕРМСКОГО КРАЯ И
ЭКСПЕРТИЗЕ ЗАКОНОВ ПЕРМСКОГО КРАЯ,
ЗАТРАГИВАЮЩИХ ВОПРОСЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Р Е Ш Е Н И Е

15.05.2017 г.

№ 4

О рассмотрении Заключения об оценке регулирующего воздействия на проект закона Пермского края «Об установлении на 2018 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Пермского края»

Рассмотрено Заключение об оценке регулирующего воздействия по проекту закона Пермского края "Об установлении на 2018 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Пермского края".

Разработчик – министерство экономического развития и инвестиций Пермского края.

ГОЛОСОВАЛИ:

За – единогласно


Против – 0

Воздержались – 0

РЕШИЛИ:

1. Поддержать Заключение об оценке регулирующего воздействия и рекомендовать Законодательному Собранию Пермского края рассмотреть проект закона Пермского края «Об установлении на 2018 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Пермского края».

Председатель Экспертного совета



В.А. Белов