



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60,

г. Пермь, Россия, 614990

В Законодательное Собрание
Пермского края

ул. Ленина, 51, г. Пермь, 614000

16.06.2017 № 21-11-2-2017

ПРОТЕСТ

на Закон Пермского края от
05.02.2016 № 602-ПК «Об
организации и обеспечении
отдыха детей и их оздоровления
в Пермском крае»



Федеральным законом от 28.12.2016 № 465-ФЗ с 01.01.2017 внесены изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей, в том числе в Федеральные законы от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Так, в соответствии с внесенными в Федеральный закон № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» изменениями в целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий принимают меры по принятию нормативных правовых актов, регулирующих деятельность организаций отдыха детей и их оздоровления; по созданию безопасных условий пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления; по обеспечению максимальной доступности услуг организаций отдыха детей и их оздоровления; по контролю за соблюдением требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей (статья 12).

Новая редакция Федерального закона № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (п. 2 ст. 12.1) к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей относит: реализацию государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории субъекта Российской Федерации, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья; осуществление регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и

о № 006713

Акт 21-11-23-17

оздоровления детей; формирование и ведение реестров организаций отдыха детей и их оздоровления.

Аналогичные положения закреплены в пп. 24.3 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

К вопросам местного значения муниципального района и городского округа, согласно ст.ст. 15,16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», относится осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья.

В Пермском крае правовые и организационные основы в сфере отдыха детей и их оздоровления установлены Законом Пермского края от 05.02.2016 № 602-ПК «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае» (далее Закон Пермского края).

Вместе с тем, в настоящее время Закон Пермского края не соответствует федеральному законодательству.

Так, ст. 7 Закона Пермского края не закрепляет обязанность органов исполнительной власти края по созданию безопасных условий пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления, обеспечению максимальной доступности услуг организаций отдыха детей и их оздоровления, а также по контролю за соблюдением требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Не определены полномочия органов исполнительной власти края в части реализации государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории субъекта Российской Федерации, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья и осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей. Так, в настоящее время государственный контроль в сфере организации отдыха детей и их оздоровления осуществляется лишь в сфере качества выполнения государственного заказа на оказание услуг по отдыху детей и их оздоровлению, за расходованием субвенций бюджета Пермского края на выполнение государственных полномочий по организации отдыха детей и их оздоровления.

В Законе Пермского края не отражены полномочия органов местного самоуправления по обеспечению безопасности их жизни и здоровья в рамках организации отдыха детей и их оздоровления.

Также Федеральным законом от 28.12.2016 № 465-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Так, в соответствии с внесенными в Федеральный закон № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» изменениями, вступившими в силу с 01.01.2017, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляются путевки в организации отдыха детей и их оздоровления (в санаторно-курортные организации - при наличии медицинских показаний), а также оплачивается проезд к месту лечения (отдыха) и обратно. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления обеспечивают предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей, путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, подведомственные соответственно органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, в первоочередном порядке. В случае самостоятельного приобретения путевок и оплаты проезда к месту лечения (отдыха) и обратно опекунами (попечителями), приемными родителями или патронатными воспитателями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, им может предоставляться компенсация стоимости путевки и проезда к месту лечения (отдыха) и обратно в размере и порядке, предусмотренных нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления (статья 7).

При этом, в Законе Пермского края от 05.02.2016 № 602-ПК указанные меры социальной поддержки своего закрепления не получили, что нарушает права лиц указанной категории в сфере организации отдыха и их оздоровления.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения. После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев.

Вместе с тем, несмотря на направление прокуратурой Пермского края 15.02.2017 предложения в порядке ст. 9 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» и его поддержание администрацией губернатора Пермского края, соответствующие изменения в Закон Пермского края от 05.02.2016 № 602-ПК «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае» до настоящего времени не внесены.

Отсутствие этих положений приводит к снижению ответственности органов исполнительной власти края и органов местного самоуправления в сфере организации отдыха и оздоровления детей, нарушению прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа на меры социальной поддержки в сфере организации отдыха и оздоровления.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании Законодательного Собрания Пермского края, уведомить о дате рассмотрения прокурора края.
2. Привести Закон Пермского края от 05.02.2016 № 602-ПК «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае» в соответствии с требованиями федерального законодательства.
3. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру Пермского края.

Прокурор края
государственный советник
юстиции 2 класса



В.И. Антипов

