



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Государственно-правовое управление

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на соответствие вопроса, предлагаемого Советом регионального отделения в Пермском крае Политической партии «Партия народной свободы» (ПАРНАС) для вынесения на референдум Пермского края, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»**

16.06.2017

№ 122-ЗКЛ

Советом регионального отделения в Пермском крае Политической партии «Партия народной свободы» (ПАРНАС) предложено вынести на референдум Пермского края проект закона Пермского края «О порядке избрания глав городских округов, глав муниципальных районов в Пермском крае на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и их месте в системе органов местного самоуправления» с приложением редакции текста проекта закона.

В соответствии с частью 8 статьи 14 Закона Пермского края от 29.11.2012 № 118-ПК «О референдуме Пермского края» (далее - Закон Пермского края № 118-ПК) Законодательное Собрание Пермского края обязано проверить соответствие вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум, требованиям статьи 12 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) и статьи 11 Закона Пермского края № 118-ПК в срок, не превышающий 20 дней со дня поступления ходатайства инициативной группы по проведению референдума и приложенных к нему документов.

Согласно подпункту 7 статьи 2 Федерального закона № 67-ФЗ вопросом (вопросами) референдума являются вопрос (вопросы), проект закона, иного нормативного правового акта, по которым предлагается провести референдум.

Вопросы референдума установлены статьей 12 Федерального закона № 67-ФЗ и статьей 11 Закона Пермского края № 118-ПК. Согласно указанным нормам на краевой референдум могут быть вынесены вопросы, находящиеся в ведении Пермского края или в совместном ведении Российской Федерации и Пермского края, если указанные вопросы не урегулированы Конституцией Российской Федерации, федеральным конституционным законом, федеральным законом. Вопросы референдума не должны противоречить законодательству

Российской Федерации. Вопрос референдума должен быть сформулирован таким образом, чтобы исключалась возможность его множественного толкования, то есть на него можно было бы дать только однозначный ответ, а также чтобы исключалась неопределенность правовых последствий принятого на референдуме решения.

В соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления, является Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

Согласно части 3 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ порядок формирования органов местного самоуправления, их полномочия и срок полномочий определяются уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации. Также частью 2 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования определены способы избрания глав муниципальных образований. На основании и во исполнение указанной нормы порядок избрания глав муниципальных образований определен частью 1 статьи 3 Закона Пермского края от 26.11.2014 № 401-ПК «О порядке формирования представительных органов муниципальных образований Пермского края и порядке избрания глав муниципальных образований Пермского края».

Таким образом, порядок избрания глав муниципальных образований (в том числе глав городских округов, глав муниципальных районов) урегулирован Федеральным законом № 131-ФЗ, в связи с этим в соответствии с изложенными выше нормами федерального и краевого законодательства данный вопрос не может быть вынесен на референдум.

Согласно пункту 7 статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ и части 4 статьи 11 Закона Пермского края № 118-ПК вопрос референдума должен быть сформулирован таким образом, чтобы исключалась возможность его множественного толкования, то есть на него можно было бы дать только однозначный ответ, а также чтобы исключалась неопределенность правовых последствий принятого на референдуме решения.

Из направленных в Законодательное Собрание документов не представляется возможным определить, на какой вопрос необходимо получить однозначный ответ в ходе референдума. Более того, никакого формально определенного конкретного вопроса вообще не сформулировано.

Отсутствие четко сформулированного вопроса порождает неопределенность правовых последствий принятого на референдуме решения.

В представленных документах не определены процедурные вопросы принятия выносимого на референдум законопроекта, а именно: каким образом в него будут вноситься поправки, как будет осуществляться его подготовка ко

второму чтению, а также в каком порядке он будет приниматься во втором чтении. В свою очередь, несоблюдение процедуры подготовки законопроекта ко второму чтению повлечет нарушение Закона Пермского края от 06.03.2007 № 7-ПК «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края» и, как следствие, нелегитимность принимаемого закона.

В связи с вышеуказанным полагаем, что представленный Советом регионального отделения в Пермском крае Политической партии «Партия народной свободы» (ПАРНАС) для вынесения на референдум Пермского края проект закона Пермского края «О порядке избрания глав городских округов, глав муниципальных районов в Пермском крае на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании и их месте в системе органов местного самоуправления» с приложением редакции текста проекта закона не соответствует требованиям статьи 12 Федерального закона № 67-ФЗ.

Начальник управления



О.П.Ходорова