

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае

**О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка
и деятельности Уполномоченного по правам ребенка
в Пермском крае в 2016 году**

Ежегодный доклад

Пермь 2017

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
Рассмотрение обращений в 2016 году Уполномоченным по правам ребенка в пермском крае	4
Участие Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в совершенствовании законодательства в интересах детей	12
Обеспечение права ребенка на жизнь и выживание в Пермском крае	17
Обеспечение прав ребенка в международных спорах, а также в случае отсутствия гражданства Российской Федерации	44
Обеспечение права на участие	53
Обеспечение права ребенка на защиту от информации, наносящей вред здоровью и развитию, в Пермском крае	59
Помощь семьям с детьми, находящимися в социально-опасном положении, в Пермском крае	68
Обеспечение права ребёнка на защиту от жестокого обращения и насилия в Пермском крае	75
Обеспечение прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермском крае	87
Обеспечение прав детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья в Пермском крае	122
Обеспечение право на охрану здоровья детей в Пермском крае	141
Обеспечение права на образование детей в Пермском крае	153
Обеспечение права на отдых и оздоровление детей в Пермском крае	176
Профилактика преступлений и правонарушений, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних в Пермском крае	188
Обеспечение и защита прав ребенка, находящегося в конфликте с законом в Пермском крае	203
Участие Уполномоченного в обеспечении права на справедливый суд в интересах детей в Пермском крае	216
Заключение	224

ВВЕДЕНИЕ

20 ноября 1989 года Генеральной Ассамблеей ООН единогласно была принята Конвенция о правах ребенка. Основная идея Конвенции заключается в наилучшем обеспечении интересов ребенка. Ее положения сводятся к четырем основным принципам, которые должны обеспечить права детей: выживание, развитие, защита и обеспечение активного участия в общественной жизни.

Конвенция о правах ребенка утверждает ряд важных правовых и социальных принципов. Главный из них – признание ребенка полноценной и полноправной личностью. Это означает, что дети обладают правами человека по собственному праву, а не в качестве придатка своих родителей или законных представителей.

С целью защиты прав и свобод, интересов детей и каждого ребенка в Пермском крае был учрежден государственный институт защиты прав ребенка – Уполномоченный по правам ребенка. Уполномоченный по правам ребенка своими действиями, не подменяя компетенцию органов государственной власти и органов местного самоуправления, обеспечивает защиту и восстановление нарушенных прав и интересов ребенка.

Настоящий доклад подготовлен Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае в соответствии с частью 1 статьи 5 Закона Пермского края от 28 августа 2013 года №231-ПК «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае».

В основу доклада положен анализ и обобщение письменных и устных обращений граждан; результатов посещений различных детских учреждений; официальных статистических данных; информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации; сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях, «круглых столах», на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей.

В докладе отражены вопросы реализации прав детей в основных сферах их жизнедеятельности, ставшие объектом внимания Уполномоченного в 2016 году, а также анализ отдельных направлений краевой государственной политики в отношении детства, с точки зрения исполнения принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка, гарантированного Конвенцией ООН о правах ребенка.

Доклад направляется губернатору Пермского края, в Правительство Пермского края, в Пермский краевой суд, в Прокуратуру Пермского края, органы местного самоуправления Пермского края, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, во все заинтересованные ведомства и организации края и за его пределы.

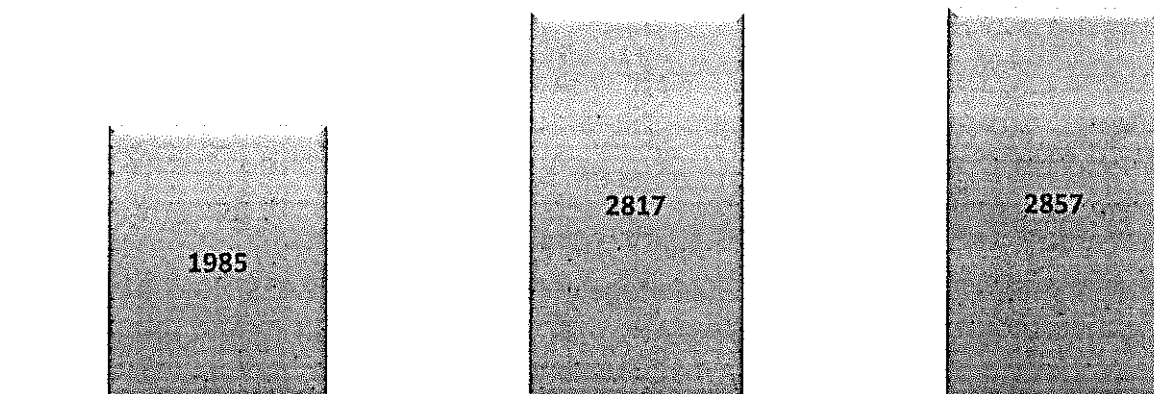
**«ГОСУДАРСТВО ДОЛЖНО ДЕЛАТЬ ВСЕ ВОЗМОЖНОЕ, ЧТОБЫ
ОСУЩЕСТВЛЯТЬ ВСЕ ПРАВА РЕБЕНКА»:
РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ В 2016 ГОДУ
УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ПЕРМСКОМ КРАЕ**

В 2016 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 2857 обращений (4041 человек), это на 1% больше чем в 2015 году (2817 обращений, 3847 человек). Из них 1091 поступило письменно (747 - по электронной почте, в том числе 310 - с единого сайта Уполномоченных по правам ребенка в субъектах федерации и 294 - через форму на сайте Уполномоченного по правам человека в Пермском крае; 7 – из средств массовой информации). 1370 обращений поступило в ходе проведения личного приема, а также 396 - по телефону.

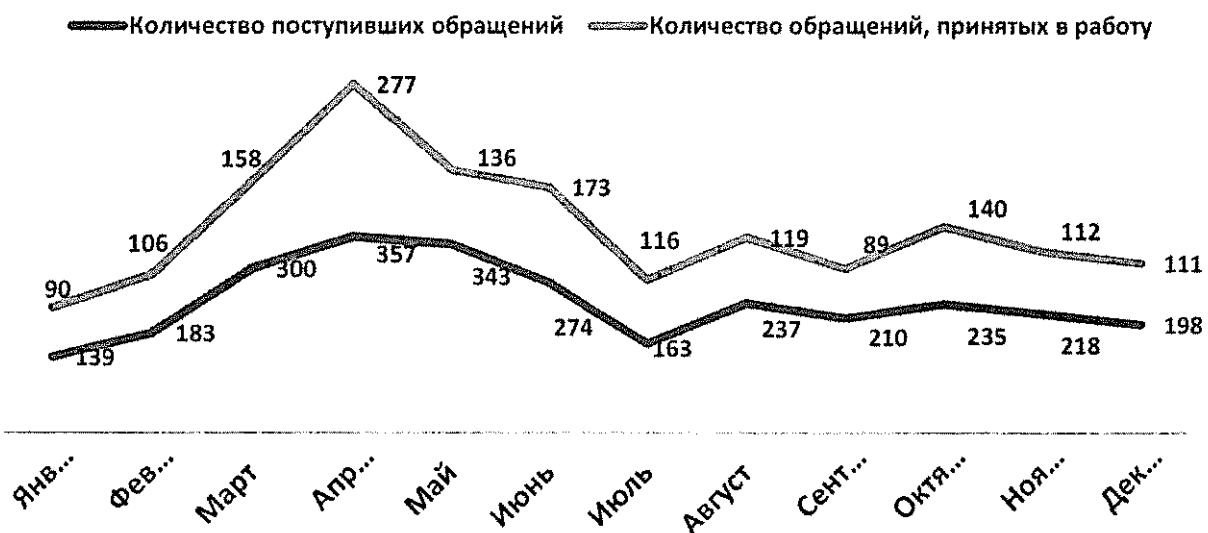
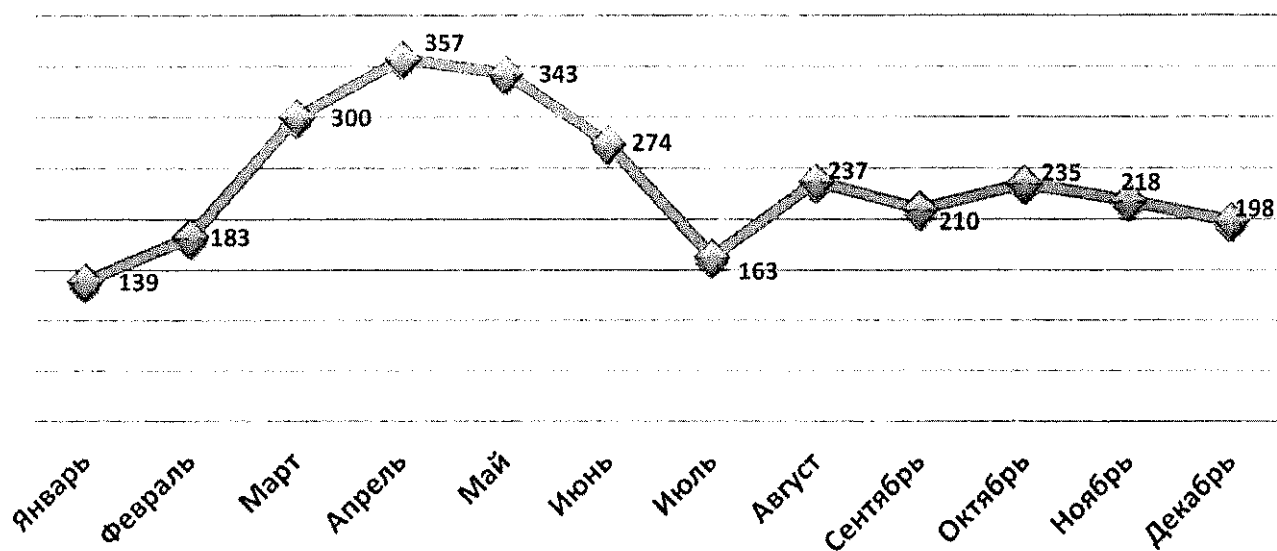
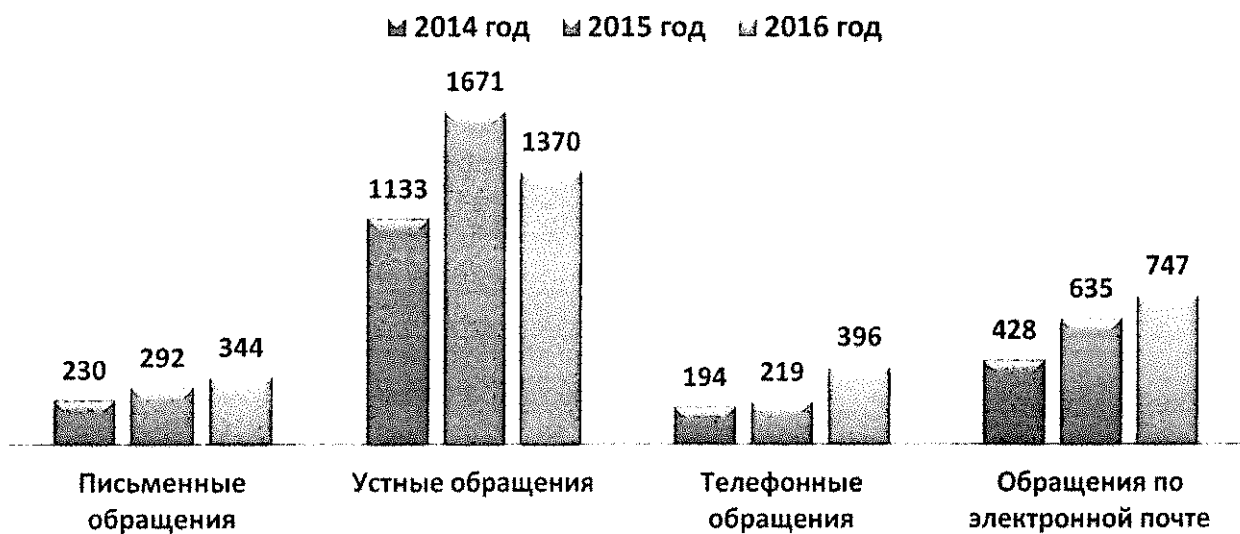
В 2016 году Уполномоченным по правам ребенка было проведено 5 совместных пресс-конференций и видеоконференций с главным управлением Министерства внутренних дел по Пермскому краю, Управлением Роскомнадзора по Пермскому краю, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю, а также несколько горячих линий с Главным федеральным инспектором по Пермскому краю. Проводились совместные приемы с представителями различных ведомств: в частности, выездной прием с заместителем прокурора Пермского края Любовью Малышевой в Пермской воспитательной колонии, совместные приемы с Департаментом образования администрации г. Перми, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю и Главным федеральным инспектором по Пермскому краю.

В 2016 году Уполномоченный по правам ребенка принял участие более в 200 мероприятиях по различным вопросам семьи и детства, также им было дано более 40 интервью и комментариев по проблемным вопросам.

Динамика обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае



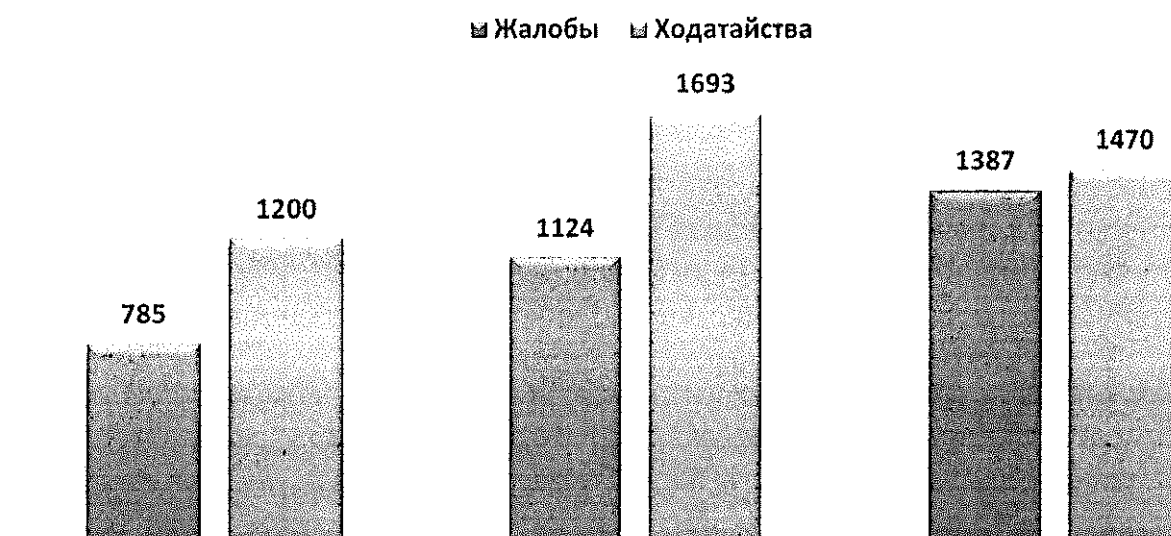
Динамика обращений, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае (форма обращений)



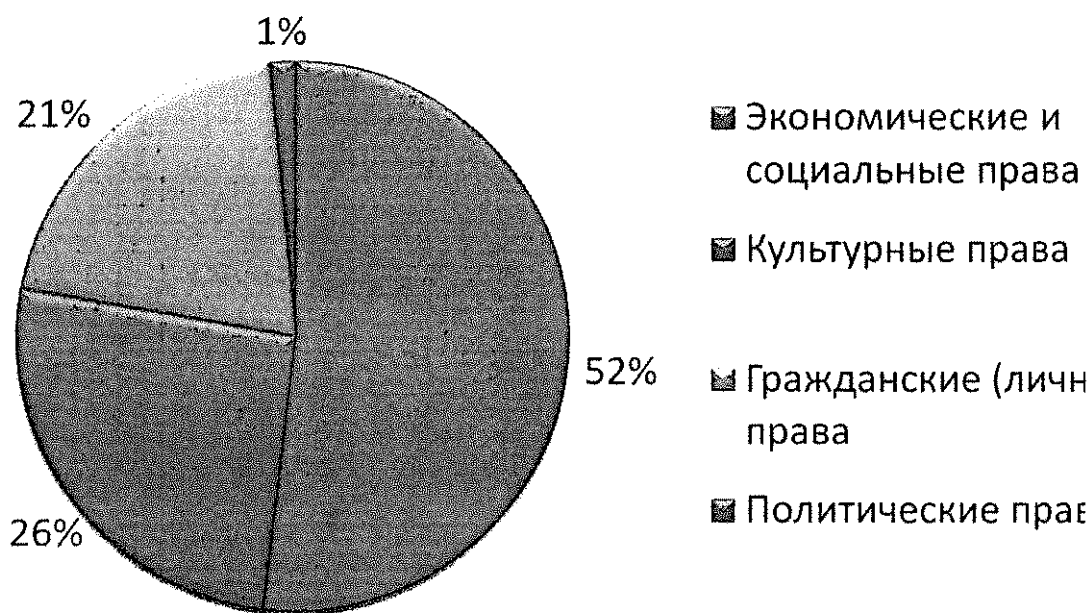
В течение года было проведен 21 выездной прием, а также проведена 51 выездная проверка детских учреждений. Уполномоченный посетил 23 оздоровительных лагеря.

Из общего количества обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка, 1387 являются жалобами, а остальные 1470 обращений – не жалобы (ходатайства о предоставлении информации, разъяснений, помощи). Доля жалоб от общего количества обращений составляет 49%.

В итоге работы Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае по обоснованным жалобам было восстановлено 64% нарушенных прав. По остальным обращениям были даны правовые консультации о способах защиты прав.



Категории нарушенных прав



Анализ нарушенных прав

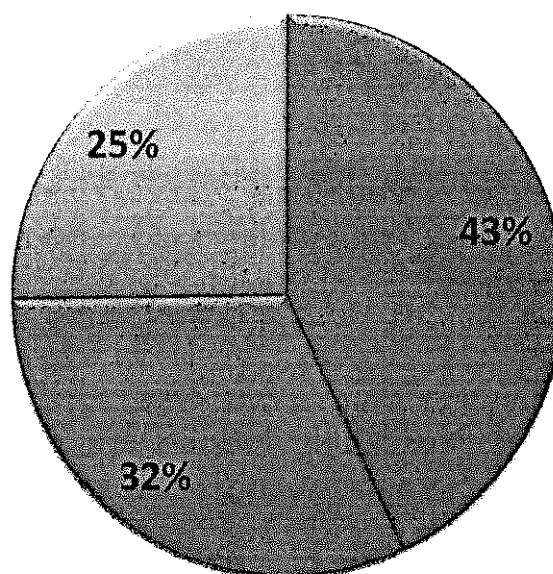
Категория нарушенного права	Нарушенное право	2016 год	2015 год	2014 год
Экономические и социальные права	Право на охрану семьи (ст. 38 Конституции РФ)	299	232	134
	Право на жилище (ст. 40 Конституции РФ)	217	159	86
	Право на социальное обеспечение (ст. 39 Конституции РФ)	164	119	85
	Право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41 Конституции РФ)	69	84	47
	Право на благоприятную окружающую среду (ст. 42 Конституции РФ)	26	19	31
	Право частной собственности на имущество (ст. 35, 36 Конституции РФ)	22	8	4
	Право на свободный труд (ст. 37 Конституции РФ)	7	5	5
Гражданские (личные) права	Право на эффективную государственную защиту (ст. 45, 46, 47 Конституции РФ)	169	122	100
	Право на достоинство (ст. 21 Конституции РФ)	74	36	27
	Право на справедливое судебное разбирательство (ст. 50 Конституции РФ)	27	29	31
	Право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22 Конституции РФ)	25	11	11
	Право на гражданство (ст. 6, 62, 63 Конституции РФ)	11	7	4
	Право на свободу передвижения (ст. 27 Конституции РФ)	9	11	13
	Права потребителей	3	2	2
	Право на неприкосновенность частной жизни (ст. 23 Конституции РФ)	1	0	2
Культурные права	Право на ознакомление с документами (ст. 24 Конституции РФ)	1	1	1
	Право на образование (ст. 43 Конституции РФ)	401	338	226
Политические права	Право на участие в культурной жизни (ст. 44 Конституции РФ)	1	0	1
	Право на обращение (ст. 33 Конституции РФ)	23	31	18
	Право участвовать в управлении делами государства (ст. 32 Конституции РФ)	1	0	0

Учитывая специфику деятельности Уполномоченного по правам ребенка, чаще всего в 2016 году обращались следующие группы граждан:

Заявители	Количество
Родители	966
Приемные родители	335
Опекуны	233
Родители детей-инвалидов	230
Члены семьи	193
Лица из числа детей-сирот	176
Иные граждане	131
Многодетные семьи	118
Осужденные, обвиняемые	66
Несовершеннолетние	46
Коллективные обращения	45
Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	34
Работники образования, здравоохранения и бюджетных организаций	34
Одинокая мать	30
Студенты	27
Несовершеннолетние правонарушители	22
Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка	23
Представители общественных организаций	22
Члены семей несовершеннолетних правонарушителей	19
Граждане других государств (иностранцы)	15
Журналисты	13
Государственные и муниципальные служащие	10
Сотрудники органов внутренних дел, следственного комитета	8
Пенсионеры	7
Депутаты	7
Адвокаты	7
Представители коммерческих организаций, работники частного сектора	7
Беженцы	5
Малоимущие граждане	4
Пациент	4
Молодая семья	4
Члены семей осужденных, обвиняемых	4
Лица без определенного места жительства,	3
Лица, освободившиеся из мест лишения свободы	
Инвалиды, инвалиды с детства (после 18 лет)	2
Безработные	2
Потерпевшие	2
Должник, взыскатель	2
Уполномоченный по правам предпринимателей	1

Обращения, поступившие к Уполномоченному по правам ребенка от несовершеннолетних, находятся на особом контроле. В 2016 году к Уполномоченному по правам ребенка обратилось 102 несовершеннолетних ребенка. Из них 46 детей, 34 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 22 несовершеннолетних правонарушителей.

Дети, обратившиеся в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае



■ Несовершеннолетние

■ Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей

В результате рассмотрения обращений детей по 78 обращениям были даны правовые консультации.

Тематика правовых консультаций	Количество
Вопросы по правам детей	30
Право на образование	14
Исполнение наказания	12
Жилищные права детей-сирот	7
Права и обязанности родителей	4
Вопросы паспортизации	4
Право частной собственности	2
Вопросы устройства детей в детские учреждения	1
Уголовное судопроизводство	1
Вопросы оздоровления	1
Вопросы оказания медицинской помощи	1
Устройство детей в приемные семьи, установление опеки	1

В 24 обращениях детей говорилось о 30 нарушенных правах.

Нарушенное право	Количество
Право на образование (ст. 43 Конституции РФ)	8
Право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22 Конституции РФ)	5
Право на достоинство (ст. 21 Конституции РФ)	5
Право на охрану семьи (ст. 38 Конституции РФ)	5
Право на жилище (ст. 40 Конституции РФ)	2
Право частной собственности на имущество (ст. 35, 36 Конституции РФ)	2
Право на социальное обеспечение (ст. 39 Конституции РФ)	1
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 41 Конституции РФ)	1
Право на эффективную государственную защиту (ст. 45, 46, 47 Конституции РФ)	1

В Замечаниях общего порядка N 13 (2011) Комитет по правам ребенка ООН отметил: "Мнение взрослого лица о наилучших интересах ребенка не может быть важнее обязательства соблюдать все права ребенка в соответствии с Конвенцией. В пунктах 53, 89, 93 Замечаний общего порядка N 14 (2013) Комитет по правам ребенка ООН указал, что любое решение, которое принимается без учета взглядов ребенка и не придает им надлежащей значимости, сообразной его возрасту и степени зрелости, означает, что ребенку не предоставлена возможность повлиять на процесс определения его наилучших интересов. Комитет также отмечает, что одним из наиболее важных элементов осуществления данного права является общение с детьми на предмет создания более благоприятных условий для значимого участия ребенка и выявления его наилучших интересов. Комитет обращает внимание, что дети и взрослые воспринимают течение времени по-разному. Затягивание или отсрочка принятия решения особенно негативно сказывается на детях, поэтому необходимо уделять приоритетное внимание и завершать в возможно кратчайшие сроки процедуры или процессы, касающиеся детей или сказывающиеся на них.

Большая часть обращений несовершеннолетних содержала информацию о нарушении прав детей в образовательных организациях: неправомерных действиях администрации образовательных организаций в части предъявления необоснованных требований; обращения, унижающего достоинство; отказа в приеме в образовательную организацию или отчисления. 5 обращений несовершеннолетних были связаны с жалобами на действия родственников или законных представителей, в том числе

связанных с жестоким обращением с детьми. Так, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратился несовершеннолетний З. (17 лет) с жалобой на неисполнение его матерью Т. родительских прав и жестокое обращение с ним, его сестрой (10 лет) и братом (8 лет). Со слов заявителя, его мать нигде не работает, злоупотребляет алкоголем, ведет аморальный образ жизни, применяет рукоприкладство при воспитании детей, предлагает им алкоголь, водит домой мужчин, угрожает заявителю и его близким родственникам смертью. Алименты, которые она получает на его содержание, пропивает; является должником у банка, а также имеет задолженность по оплате жилого помещения и коммунальных услуг. Кроме этого, Т. чинит препятствия для проживания своего сына в жилом помещении, двери не открывает, поэтому он вынужден проживать у бабушки. Младшие брат и сестра заявителя находятся в социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних г. Перми. По ходатайству Уполномоченного, специалистами органов опеки и попечительства г. Перми с отцами детей проведена беседа по вопросу определения места жительства детей и их дальнейшего жизнеустройства. Также им предоставлена консультация по вопросу процедуры лишения матери родительских прав и защите прав несовершеннолетних в судебном порядке. Также территориальным управлением Министерства социального развития Пермского края г. Перми оказано содействие по сбору документов для лишения матери родительских прав.

Кроме того, поступали единичные ходатайства несовершеннолетних с просьбами оказать помощь в получении возможности поступить в учреждения среднего профессионального образования на определенные специальности.

34 обращения поступило от детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по вопросам: несогласия с заменой приемной семьи и желанием вернуться к прежним приемным родителям, непредоставления жилья из специализированного жилищного фонда, а также с просьбой разъяснить права и социальные гарантии, имеющиеся у детей данной категории. Например, в адрес Уполномоченного обратилась несовершеннолетняя Д. с ходатайством об оставлении ее на воспитании в приемной семье Л., т.к. имеется конфликт между приемным родителем и ее старшим братом. По ходатайству Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, проведена комиссия по опеке и попечительству при территориальном управлении Министерства социального развития Пермского края по Коми-Пермяцкому округу в целях принятия решения о целесообразности проживания заявителя и ее брата в приемной семье. С учетом мнений несовершеннолетних, комиссией принято решение о дальнейшем проживании и воспитании заявительницы в приемной семье.

22 обращения поступило от несовершеннолетних правонарушителей по вопросам: нарушение права частной собственности на имущество, невозможности получить высокотехнологичную медицинскую помощь, неправомерных действий сотрудников полиции при задержании. Кроме того,

поступали обращения от воспитанников Пермской воспитательной колонии с просьбой оказать содействие в оставлении их в колонии до достижения возраста 19 лет, о переводе для дальнейшего отбытия наказания в колонию-поселение, а также об оказании содействия в организации встреч и общения с родственниками. В ходе выезда в Пермскую воспитательную колонию в адрес Уполномоченного обратился несовершеннолетний К. с ходатайством об установлении связи с сестрами и братом, проживающих в приемной семье. По результатам рассмотрения обращения несовершеннолетнему направлена контактная информация о родственниках. Кроме этого, специалистами отдела опеки и попечительства по Чердынскому муниципальному району проведена беседа с родственниками несовершеннолетнего, в ходе которой принято решение об организации встречи.

Права восстановлены в 91% случаев. Высокий уровень восстановленных прав ребенка по поступившим в адрес Уполномоченного обращениям детей свидетельствует об адекватном реагировании должностных лиц государственных органов и органов местного самоуправления и максимальном разрешении проблем, возникших у детей, обеспечивая их интересы наилучшим образом.

Уполномоченный по правам ребенка напоминает всем должностным лицам и специалистам, работающим с детьми, об основных принципах государственной политики в сфере детства, закрепленных в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы: реализацию основополагающего права каждого ребенка жить и воспитываться в семье; обеспечение защиты прав каждого ребенка; максимальную реализацию потенциала каждого ребенка; сбережение здоровья каждого ребенка; уделение особого внимания уязвимым категориям детей; обеспечение профессионализма и высокой квалификации при работе с каждым ребенком и его семьей; партнерство во имя ребенка.

**«ГОСУДАРСТВО, ПРИ ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ, ДОЛЖНО
НАИЛУЧШИМ ОБРАЗОМ ОБЕСПЕЧИВАТЬ ИНТЕРЕСЫ РЕБЕНКА»:
УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В
ПЕРМСКОМ КРАЕ В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ**

Одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае является участие в совершенствовании регионального законодательства, затрагивающего интересы детей и семей с детьми, предусмотренное пунктом 4 части 1 статьи 2 Закона Пермского края «Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае».

В 2016 году Уполномоченный по правам ребенка принимал участие в рабочих группах Законодательного Собрания Пермского края по подготовке текстов следующих проектов краевых законов: Закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об образовании в Пермском

крае», Закона Пермского края «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Пермском крае», Закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермской области «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства».

Законодательным Собранием Пермского края в 2016 году был рассмотрены и приняты важные законы, улучшающие положение детей и семей с детьми в регионе:

В сфере предоставления мер социальной поддержки и социальной помощи:

Принят закон Пермского края "Об установлении критерия нуждаемости для предоставления дополнительных мер социальной поддержки гражданам в Пермском крае", устанавливающий критерий нуждаемости, исходя из которого гражданам и семьям, проживающим на территории Пермского края, предоставляются дополнительные меры социальной поддержки, установленные в Пермском крае. Критерием нуждаемости является соотношение ежемесячного дохода гражданина (семьи) с предельной величиной ежемесячного дохода гражданина (семьи).

Внесены изменения в Закон Пермской области «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» в части введения дополнительной материальной поддержки малоимущим семьям для обеспечения детей необходимыми принадлежностями к учебному году - единовременной денежной выплаты в размере 5 тысяч рублей малоимущим семьям, имеющим детей, поступивших в первый класс в 2016-2017 учебном году.

Внесены изменения в Закон Пермского края «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае» в части предоставления государственной поддержки на отдых и оздоровление детям-инвалидам в размере 100% от расчетной стоимости путевки с учетом обеспечения приоритета детям из малоимущих, малоимущих многодетных семей, детей, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав как находящихся в социально опасном положении, детей-инвалидов, а также с учетом среднемесячного дохода семьи.

Внесены изменения в Закон Пермского края «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Пермского края» в части установления пониженных на 50% ставок платы за древесину, заготавливаемую по договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, для следующих категорий граждан: пенсионеры по старости; инвалиды I, II, III групп; семьи, имеющие детей-инвалидов; молодые специалисты; многодетные семьи, имеющие трёх и более несовершеннолетних детей.

В сфере обеспечения реализации демографической и семейной политики:

Внесены изменения в Закон Пермского края «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае», предусматривающие, при наличии письменного согласия всех

совершеннолетних членов многодетной семьи, возможность предоставления многодетной семье земельного участка, имеющего размер менее установленного частями 2 и 3 статьи 2 Закона № 871-ПК, но не менее предельного минимального размера, предусмотренного правилами землепользования и застройки для целей образования и предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Земельный участок (часть земельного участка), в отношении которого в установленном законом порядке одним из членов многодетной семьи заключен договор аренды, предоставляется в собственность данной многодетной семье бесплатно по заявлению арендатора при условии, что соответствующий земельный участок (часть земельного участка) сформирован в установленном порядке и поставлен на государственный кадастровый учет. Из закона исключено ограничение, связанное с размерами земельных участков, при бесплатном предоставлении в собственность многодетным семьям земельных участков, находящихся у них в аренде.

Внесены изменения и дополнения в Закон Пермской области «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства» предусматривающие возникновение у женщин в возрасте от 19 лет до исполнения 24 лет при рождении первого ребенка в период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2019 года права на единовременную денежную выплату в размере 60000 рублей при соблюдении следующих условий: 1) на дату подачи заявления о назначении единовременной денежной выплаты женщина должна состоять в браке, заключенном в органах записи актов гражданского состояния, или в отношении ребенка должно быть установлено отцовство лица, не состоящего в браке с матерью ребенка; 2) на дату рождения ребенка период постоянного проживания женщины на территории Пермского края должен составлять не менее пяти лет (допускается совокупный перерыв в регистрации не более шести месяцев). Предоставление единовременной денежной выплаты осуществляется по достижении ребенком полутора лет, если обращение за выплатой последовало не позднее шести месяцев со дня исполнения ребенку полутора лет. Распоряжение средствами единовременной денежной выплаты будет возможно на товары детского ассортимента и продукты питания, перечень которых определяется нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

Внесены изменения в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки учащимся из малоимущих многодетных и малоимущих семей» в части приведения его отдельных норм в соответствие с Законом Пермской области «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства», а также изменения Методики определения объема субвенций по предоставлению мер социальной поддержки учащимся из малоимущих многодетных и малоимущих семей. В частности:

1) конкретизирован перечень общеобразовательных учреждений, в которых обучающимся из многодетных малоимущих и малоимущих семей предоставляются меры социальной поддержки, отдельно выделены

муниципальные общеобразовательные учреждения и частные общеобразовательные организации. Кроме того, перечень дополнен формой получения образования вне организации – семейной формой;

2) перечень мер социальной поддержки, осуществляемых органами местного самоуправления, дополнен новой мерой по предоставлению единовременной выплаты малоимущим семьям, имеющим детей, поступивших в первый класс.

3) перечень органов государственной власти, наделенных полномочием по осуществлению финансового контроля за деятельностью органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий дополнен Контрольно-счетную палату Пермского края.

4) изменена Методика определения объема субвенций, выделены отдельные формулы расчета расходов на: предоставление бесплатного питания, обеспечение комплектом школьной и спортивной одежды, обучающимся из многодетных малоимущих семей; предоставление бесплатного питания обучающимся из малоимущих семей; предоставление единовременной денежной выплаты малоимущим семьям, имеющим детей, поступивших в первый класс. Объем субвенции по данным мерам социальной поддержки определяется с учетом численности получателей мер социальной поддержки, согласованной с органами местного самоуправления, и стоимости предоставления бесплатного питания и комплекта школьной и спортивной одежды, утвержденной нормативным правовым актом Правительства Пермского края, и размером единовременной денежной выплаты, утвержденной статьей 18.8 Закона Пермской области «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства».

В сфере организации отдыха и оздоровления детей:

Внесены изменения в Закон Пермского края "О передаче органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий по организации оздоровления и отдыха детей" в части приведения в соответствие с Законом Пермского края от 05.02.2016 № 602-ПК «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае». Благоприятные последствия принятия Закона связаны с осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий в условиях введения новых подходов к организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления.

В течение 2016 года Уполномоченный по правам ребенка принимал участие в заседаниях комитета по социальной политике Законодательного Собрания Пермского края, заявляя свою позицию по рассматриваемым на заседаниях вопросам, затрагивающим интересы детей и семей с детьми.

7 июня 2016 г. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае принял участие в выездном заседании комитета по социальной политике Законодательного Собрания Пермского края в г. Кунгуре, где рассматривался вопрос «О ходе исполнения Закона Пермского края от 12.03.2014 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае» в части получения образования лицами с

ограниченными возможностями здоровья». По итогам выездного заседания по предложению Уполномоченного комитетом в решение были включены следующие поручения в адрес Правительства Пермского края:

1) разработать Дорожную карту по приведению общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, в нормативное состояние в соответствии с СанПиН 2.4.2.3286-15 "Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения и воспитания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья" на условиях краевого и муниципального софинансирования.

2) разработать дорожную карту по приведению школьного автопарка в соответствие требованиям, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2013 г. № 1177 «Об утверждении правил организованной перевозки группы детей автобусами», на условиях краевого и муниципального софинансирования.

3) в государственную программу Пермского края "Развитие образования и науки" разработать и включить подпрограмму «Развитие системы образования детей с ограниченными возможностями здоровья и детей с инвалидностью в Пермском крае».

Исполнение поручений находится на контроле Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае и комитета по социальной политике Законодательного Собрания Пермского края.

В рамках взаимодействия с органами государственной власти Пермского края, а также с федеральными органами на территории Пермского края Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае входит в состав следующих межведомственных органов:

- Координационного совета при губернаторе Пермского края по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 гг.;

- Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края;

- Совета по образованию при губернаторе Пермского края;

- Координационного совета по оздоровлению, отдыху и занятости детей Пермского края;

- Консультативного совета при Следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Пермскому краю по защите детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;

- Комиссии по профилактике правонарушений в Пермском крае;

- Попечительского совета ФКУ "Пермская воспитательная колония" ГУФСИН России по Пермскому краю;

- Межведомственной рабочей группы по соблюдению прав детей, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при прокуратуре Пермского края.

Уполномоченный надеется на дальнейшую совместную конструктивную работу с депутатами Законодательного Собрания Пермского края, губернатором Пермского края, членами Правительства Пермского края по совершенствованию законодательства в интересах семей и детей.

«КАЖДЫЙ РЕБЕНОК ИМЕЕТ ПРАВО НА ЖИЗНЬ, ВЫЖИВАНИЕ И ЗДОРОВОЕ РАЗВИТИЕ»: ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА ЖИЗНЬ И ВЫЖИВАНИЕ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

Смертность детей

Обеспечение государством права ребенка на жизнь, гарантированного статьей 6 Конвенции ООН о правах ребенка и статьей 20 Конституции Российской Федерации, - это комплекс конкретных решений и мероприятий: отказ от военных способов решения социальных и национальных конфликтов, борьба с преступлениями против личности, предупреждение детской смертности, профилактика дорожно-транспортных происшествий, обеспечение пожарной безопасности, комплексные меры по сохранению естественной природной среды, чистой питьевой воды и здорового питания.

В 2016 году в Пермском крае родилось 37294 ребенка. К сожалению, Уполномоченный констатирует, что последние годы в Пермском крае наблюдается незначительное снижение рождаемости (в 2015 году – 38801, в 2014 году – 38954).

В 2016 году продолжилась тенденция последних лет по снижению количества умерших несовершеннолетних (2016 г. – 398, 2015 г. – 412, 2014 г. - 473); при этом снизилось количество перинатальных смертей (2016 г. – 58; 2015 г. – 69; 2014 г.- 98).

Анализ показателей мониторинга гибели несовершеннолетних от неестественных причин, проведенный краевой Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав выявил следующее.

За 12 месяцев 2016 года в Пермском крае зафиксировано 325 случаев гибели несовершеннолетних (2015 год - 370). В сравнении с аналогичным периодом прошлого года данный показатель снизился на 13,8%.

Большая часть детей на момент гибели не состояли на учете группы риска социально опасного положения и не находились в социально опасном положении, то есть условно относились к группе «норма» - 281 ребенок, что составляет 86,2% от общего количества умерших детей (2015 год - 300 детей), 35 человек состояли на учете группы риска социально опасного положения (2015 год - 57), 10 несовершеннолетних состояли на учете, как находящиеся в социально опасном положении (2015 год - 13 человек).

По причине несчастных случаев погибло 66 несовершеннолетних (2015 год - 89), из них 4 несовершеннолетних находились в социально опасном положении (1 по причине дорожно-транспортного происшествия, 2 по причине отравления, 1 по причине пожара), 6 - в группе риска социально опасного положения (2 по причине дорожно-транспортного происшествия, 3

по причине пожара, 1 по причине отравления), 56 не состояли на профилактических учетах.

Рост количества случаев детской гибели отмечен в 15 муниципальных образованиях Пермского края: Кунгурском (с 0 до 3), Бардымском (с 0 до 2), Усольском (с 0 до 2), Гайнском (с 0 до 1), Горнозаводском (с 1 до 2), Еловском (с 0 до 1), Краснокамском (с 2 до 4), Куединском (с 0 до 1), Нытвенском (с 2 до 4) муниципальных районах, городе Губаха (с 0 до 1), Верещагинском (с 2 до 3), Очерском (с 2 до 3), Чусовском (с 3 до 4) муниципальных районах.

Анализ показателей причин гибели детей в 2016 году в сравнении с аналогичным периодом 2015 года представлен в Таблице. В большинстве случаев причиной смерти несовершеннолетних явилась болезнь (66%). Данный показатель снизился в сравнении с 2015 годом на 14,7%. В результате несчастных случаев погибло 66 детей, что ниже показателя 2015 года на 25,8%.

**Причины детской смертности в 2016 году
в сравнении с аналогичным периодом 2015 года**

Причины	2015	% от общего кол-ва	2016	% от общего кол-ва	Динамика (%)
По болезни	252	68,1	215	66,0	-14,7
Несчастные случаи	89	24,1	66	20,2	-25,8
из них:					
<i>асфиксия</i>	4	1Д	4	1,2	0,0
<i>аспирация</i>	2	0,5	3	0,9	+50,0
<i>отравление</i>	И	3,0	4	1,2	-63,6
<i>переохлаждение</i>	2	0,5	1	0,3	-50,0
<i>пожар</i>	23	6,2	12	3,7	-47,8
<i>ДТП</i>	15	4Д	17	5,2	+13,3
<i>др. травмы</i>	5	1,4	5	1,5	0,0
<i>падение</i>	7	1,9	5	1,5	-28,6
<i>утопление</i>	17	4,6	14	4,3	-17,6
<i>удар электрическим током</i>	2	0,5	1	0,3	-50,0
<i>удар молнией</i>	1	0,3	0	0,0	-100,0
Суицид	17	4,6	22	6,7	+29,4
Синдром внезапной млад, смерти	9	2,4	11	3,4	+22,2
Убийство	3	0,8	8	2,5	+166,7
Причина не установлена	0	0,0	4	1,2	-
ИТОГО	370	-	325	-	-13,8

Самоубийства детей

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае осуществляет мониторинг суицидальной активности детей и мер, принимаемых в регионе для профилактики детских самоубийств с 2010 года, когда в Пермском крае было зафиксировано максимальное количество суицидов несовершеннолетних (34). С целью снижения суицидальной активности детей в Пермском крае был принят ряд мер системного характера, в результате которых к 2015 году постепенно удалось снизить количество суицидов до 17. К сожалению, в 2016 год на территории Пермского края зарегистрировано 22 суицида несовершеннолетних, из них 4 ребенка были возрасте до 14 лет. В сравнении с 2015 годом количество суицидов среди несовершеннолетних увеличилось на 6,7%.

Рост количества суицидов несовершеннолетних отмечается в 9 муниципальных образованиях Пермского края: городе Березники (с 0 до 2), Чусовском муниципальном районе (с 0 до 2), городе Кунгуре (с 0 до 1), Березовском (с 0 до 1), Добрянском (с 0 до 1), Пермском (с 1 до 2), Карагайском (с 0 до 1), Кудымкарском (с 0 до 1), Оханском (с 0 до 1) муниципальных районах, городе Перми (с 7 до 8).

Каждый случай суицида подвергается проверке муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав. Кроме того, в каждом случае следственными органами проводится проверка на наличие признаков совершенного преступления, предусмотренного статьей 110 УК РФ (доведение до самоубийства).

Анализ, проведенный КДН и ЗП Пермского края, показывает, что наибольшее число суицидов совершили дети, проживавшие в кровных семьях: из 22 несовершеннолетних 20 воспитывались в кровной семье, 2 несовершеннолетних - в замещающих семьях. Большая часть несовершеннолетних, совершивших суицид, не состояли ни на учете группы риска социально опасного положения, ни в социально опасном положении (16 человек), 3 состояли на учете в группе риска социально опасного положения, 3 несовершеннолетних находились в социально опасном положении.

В соответствии с Порядком межведомственного взаимодействия по профилактике суицидальных попыток и суицидов среди несовершеннолетних, утвержденным Постановлением КДН и ЗП Пермского края от 3 декабря 2014 г. N 11, образовательные организации дважды в год проводят психологическая диагностика учащихся для определения факторов риска суицидального поведения, выявления групп суицидального риска и организации дальнейшего профессионального сопровождения выявленных несовершеннолетних. К сожалению, приходится признать проводимую диагностику неэффективной, поскольку большая часть подростков, совершивших суицид, должны были проходить диагностику, но не были выявлены как склонные к совершению суицидов.

По данным Следственного Управления Следственного комитета России по Пермскому краю по всем фактам суицидов несовершеннолетних

были проведены процессуальные проверки, в 11 случаях в возбуждении уголовного дела было отказано. По итогам проверок было возбуждено 11 уголовных дел, из которых 5 были прекращены в связи с отсутствием события преступления (п. ч. ст. 24 УПК РФ) По 6 уголовным делам расследование продолжено, проводятся посмертные психолого-психиатрические экспертизы в отношении несовершеннолетних.

Установленные в ходе проверок и расследования в 2016 году возможные причины, побудившие несовершеннолетнего к совершению суицида следующие:

- неразделенная любовь (8);
- бытовые ссоры в семье (3);
- влияние субкультур, пропагандирующих смерть (2).

В пяти случаях причины суицидального поведения не были установлены, произошедшее стало неожиданным для родных и близких погибших детей, предсмертные записки оставлены не были.

Работа следственных подразделений по рассмотрению сообщений и расследованию уголовных дел по фактам совершения несовершеннолетними суицидов и их попыток регламентирована решением коллегии следственного управления от 11.07.2013 г.

Во исполнение указания Председателя Следственного комитета Российской Федерации от 17.06.2016 г. № 2/206 «О дополнительных мерах в сфере защиты несовершеннолетних от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, побуждающей к самоубийству» в следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Пермскому краю в августе 2016 г. издано распоряжение «Об организации работы по рассмотрению сообщений и расследованию уголовных дел по фактам самоубийств несовершеннолетних», которым предусмотрен порядок производства проверочных и следственных действий, осуществления процессуального контроля по фактам совершения самоубийств и их попыток несовершеннолетними. В этом документе установлен алгоритм действий следователей по взаимному обмену с управлением Роскомнадзора по Пермскому краю сведениями, связанными с распространением в сети интернет информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию несовершеннолетних.

Принятие такого алгоритма было своевременным и крайне важным, поскольку в конце 2016 года повсеместно стала появляться информация о деятельности в социальной сети «ВКонтакте» так называемых «групп смерти», пропагандирующих смерть.

09.11.2016 г. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае принял участие в совместном заседании Общественного совета следственного управления и Консультативного совета по вопросам оказания помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, следственного управления, на котором был обсужден вопрос суицидальной активности несовершеннолетних, в том числе вследствие распространения в средствах массовой информации и в сети интернет информации,

пропагандирующей суицид. На заседании была создана межведомственная рабочая группа, куда вошли представители следственного управления, Управления Роскомнадзора по Пермскому краю и ГУ МВД России по Пермскому краю, указанной рабочей группой была разработана Памятка об информации, запрещенной к публикации или распространению в средствах массовой информации, о порядке направления сведений в Управление Роскомнадзора по Пермскому краю о фактах выявления такой информации. По инициативе Уполномоченного Общественным советом были направлены предложения в адрес Правительства Пермского края рассмотреть вопрос о разработке Подпрограммы «Обеспечение информационной безопасности детей в Пермском крае», включив ее в государственную программу «Семья и дети Пермского края», назначив ответственным исполнителем Министерство образования и науки Пермского края.

21 декабря 2016 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае провел межведомственное совещание «О мерах профилактики суицидальной активности несовершеннолетних в Пермском крае» с участием представителей КДН и ЗП Пермского края, краевых министерств здравоохранения, образования и науки, социального развития, администрации г. Перми, ГУ МВД России по Пермскому краю, СУ СК России по Пермскому краю, прокуратуры Пермского края, Управления Роскомнадзора по Пермскому краю, Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю. По итогам совещания всем участникам были даны поручения о принятии конкретных мер, направленных на профилактику суицидов несовершеннолетних, особенно в дни новогодних каникул. Управлением Роскомнадзора по Пермскому краю была разработана памятка для специалистов, работающих с детьми, о порядке информирования о выявленных в сети фактах распространения информации, запрещенной к распространению среди детей. Кроме того, министерством социального развития Пермского края и министерством здравоохранения Пермского края разработаны информационные памятки для родителей с указанием контактов служб оказания экстренной психологической и другой помощи. Активное участие в подготовке информационных материалов приняла руководитель общественной организации «Правда Вместе» Ирина Чернова, проводившая совместно с волонтерами организации мониторинг в сети интернет хэштегов, определяющих принадлежность к «группам смерти» и инструкцию по выявлению в социальных сетях несовершеннолетних – участников «групп смерти». Все материалы, собранные в результате проведенной работы, были оформлены в кейс, который был разослан через краевую КДН и ЗП во все территории края для информирования родителей и специалистов, работающих с детьми о способах профилактики и предотвращения суицидального поведения детей.

23 декабря 2016 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае совместно с представителем Управления Роскомнадзора Пермского края выступил на тему профилактики суицидов на совещании директоров

образовательных организаций г. Перми, где были представлены все материалы, разработанные по итогам совещания при Уполномоченном.

Значимой составляющей в системе профилактики суицидов остается служба краевого детского телефона доверия "Перемена-Плюс". Услуга экстренной психологической помощи детям и родителям по телефону предоставляется круглосуточно, анонимно, бесплатно АНО "Региональный центр практической психологии и социальной работы "Вектор". Служба работает под единым общероссийским номером 8-800-2000-122.

Всего на детский телефон доверия в 2016 году поступило 629 обращений от детей и подростков, имеющих суицидальные проблемы различной степени тяжести: мысли, намерения, поведение, попытки. В 2016 году обращений по поводу суицидальных проблем было на 38,7% больше, чем в 2015 году.

Суицидальные мысли и намерения у подростков связаны в основном с расставанием с близким человеком (разрыв отношений, безответная любовь); напряженными, конфликтными отношениями в семье, со случаями психологического насилия в семье, с ситуациями «буллинга» (травли ребенка). При работе с суицидальными обращениями действия консультантов телефона доверия направлены на установление доверительного контакта, снятие эмоционального напряжения собеседника. В ходе консультирования осуществляется диагностика индикаторов риска суицидального поведения, в том числе особенностей сложившейся ситуации, настроения, высказываний собеседника, возможных мотивов суицидального поведения. Производится оценка степени суицидального риска по следующим уровням: суицидальные мысли без намерений; намерения без планов; наличие плана и суицидальных действий; текущий суицид. В каждом случае выбирается соответствующая тактика работы с собеседником, осуществляется кризисное консультирование с целью предотвращения суицидальных действий. Составляется и отрабатывается план действий по выходу из кризисной ситуации. При необходимости консультанты мотивируют обратившихся на повторное обращение и продолжение диалога с целью установления контроля над ситуацией и оказания дальнейшей поддержки собеседнику. При необходимости служба берет собеседников на пролонгированное сопровождение с целью снижения суицидального риска и контроля над ситуацией.

После работы, проведенной специалистами детского телефона доверия:

- в 342 случаях у обратившихся снизилась острота переживаний, улучшилось эмоциональное состояние. Дети получили конструктивный опыт обсуждения своих проблем с помогающим взрослым, апробировали навык обращения за профессиональной помощью в сложной ситуации.

- В 89 случаях была снята угроза совершения суицида, сформирован осознанный отказ от суицидальных намерений и действий, снижена мотивация к уходу из жизни, как способу решения жизненных проблем, выработан альтернативный план выхода из трудной ситуации.

Обратившиеся получили пролонгированное сопровождение службы, дети увидели для себя новые жизненные перспективы.

- В 17 случаях был предотвращен текущий суицид.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае неоднократно обращал внимание всех органов системы профилактики детского и семейного неблагополучия на необходимость незамедлительного информирования территориальных КДН и ЗП о попытках суицидов несовершеннолетних. К сожалению, так происходит не всегда, в результате работа по реабилитации ребенка, его окружения и профилактические меры принимаются не своевременно.

Так, к Уполномоченному обратилась опекун несовершеннолетней жительницы Александровского муниципального района Г., имеющей статус ребенка-инвалида, с жалобой на некачественное оказание медицинской помощи в ГБУЗ ПК «Александровская центральная городская больница», куда ребенок был доставлен после совершенной попытки суицида. В ходе работы по обращению было установлено, что факт совершения попытки суицида подростком не был зарегистрирован, информация в территориальную КДН и ЗП из ГБУЗ ПК «Александровская центральная городская больница» не поступала. В результате факт совершенной попытки суицида на заседании комиссии своевременно рассмотрен не был, проверка причин и условий, способствовавших совершению ребенком покушения на суицид была проведена только после обращения Уполномоченного. Кроме того, в результате проверки, проведенной Территориальным органом Росздравнадзора по Пермскому краю были выявлены нарушения порядка и стандарта при оказании медицинской помощи несовершеннолетней Г., установлены нарушения в ведении медицинской документации. Результаты проверки были направлены в Министерство здравоохранения Пермского края для привлечения виновных лиц к административной ответственности.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступила информация от руководителя Кунгурского межрайонного следственного отдела СУ СК России по Пермскому краю Виталия Игнатенко о попытке суицида несовершеннолетнего С. в г. Кунгуре. Как указал Виталий Игнатенко, в ходе проведенной проверки было установлено, что одной из причин совершения попытки суицида подростком явился ненадлежащий контроль за использованием компьютера со стороны родителей несовершеннолетнего. В ходе работы с указанной информацией также было установлено, что информация о покушении на суицид подростком в территориальную КДН и ЗП ни из Кунгурской городской больницы, ни из отдела полиции не поступала, в связи с чем комиссией не были приняты своевременные меры по реабилитации несовершеннолетнего и его близкого окружения. В ходе проверки, проведенной по ходатайству Уполномоченного было установлено, что подросток на момент совершения покушения на суицид являлся не работающим и не учащимся, в связи с чем состоял на учете в комиссии. Кроме того, подросток состоял на профилактическом учете в органах внутренних дел с 2015 года в связи с употреблением спиртных напитков.

Сегодня на территории Пермского края профилактика суицидальной активности несовершеннолетних организована в соответствии с Порядком межведомственного взаимодействия по профилактике суицидальных попыток и суицидов несовершеннолетних (далее - Порядок), утвержденным постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края (далее – краевая комиссия) от 3 декабря 2014 года № 11 (редакция от 29 июня 2016 года № 13), целью которого является улучшение положения детей в Пермском крае, создание благоприятных условий для сохранения их жизни и здоровья за счет раннего выявления несовершеннолетних, склонных к суицидальному поведению, оказания им и их родителям своевременной комплексной психолого-педагогической помощи.

Порядок направлен на решение следующих задач:

- организацию раннего выявления несовершеннолетних, склонных к суицидальному поведению, с целью оказания им и их родителям своевременной комплексной психолого-педагогической помощи;
- организацию взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в процессе проведения индивидуальной коррекционной и реабилитационной работы с детьми, совершившими суицидальные попытки, а также их семьями;
- организацию взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в процессе проведения индивидуальной коррекционной и реабилитационной работы с окружением детей, совершивших суицид;
- внедрение в систему деятельности специалистов субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних мониторинг по выявлению суицидальных попыток и суицидов, и организации дальнейшей реабилитационной работы.

Медицинские организации Пермского края выявляют несовершеннолетних, совершивших суицидальную попытку, и должны незамедлительно сообщать информацию в отдел полиции, следственный отдел Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Пермскому краю и муниципальную комиссию, в информационном сообщении (по согласованию) передают контактные данные родителей с целью своевременного оказания психологической помощи несовершеннолетнему, информируют родителей (законных представителей) несовершеннолетнего о порядке работы субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в ситуациях суицидальной попытки несовершеннолетнего.

Муниципальная комиссия организует и координирует профилактическую работу с несовершеннолетним и его семьей, а именно:

- организует рассмотрение случая на заседании муниципальной комиссии, на котором проводит анализ причин и условий, способствовавших совершению суицидальной попытки, проведенной профилактической работы, особенностей личности несовершеннолетнего, его окружения,

поведения, семейной ситуации (на основании психологической диагностики, беседы с ближайшим окружением);

- выясняет факт оказания медицинской, психотерапевтической помощи, психологической помощи несовершеннолетнему;
- в случае неявки родителей (законных представителей) с ребенком к психологу, психотерапевту, психиатру, муниципальная комиссия выясняет причины и принимает решение о дальнейших профилактических/реабилитационных мероприятиях, рекомендует родителям (законным представителям) обратиться к психологу, имеющему специальную подготовку по работе с несовершеннолетними, находящимися в кризисном состоянии, к медицинским специалистам - психотерапевту, психиатру для проведения повторной оценки риска суицидального поведения, обследования ребенка и назначения соответствующего лечения;
- проводит разъяснительную работу о необходимости выполнения рекомендаций специалистов и активной работе самих родителей (законных представителей).

В случае отказа родителей (законных представителей) явиться с ребенком на консультацию к психологу, психотерапевту, муниципальной комиссией проводится разъяснение родителям (законным представителям) последствий данного решения, предлагается письменное подтверждение отказа родителей от предлагаемой помощи, в особых случаях осуществляется выход специалиста – куратора индивидуальной программы коррекции или специалиста негосударственной/некоммерческой организации, оказывающей социальные услуги семьям по месту жительства несовершеннолетнего, специалист проводит разъяснительную работу о необходимости выполнения рекомендаций специалистов и активных действий самих родителей (законных представителей), согласованных со специалистами.

После заседания муниципальная комиссия готовит постановление об организации работы с несовершеннолетним и его семьей, направляет его заинтересованным руководителям субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, родителям (законным представителям).

Образовательная организация, в свою очередь, на совете профилактики принимает решение о постановке учащегося с риском суицидального поведения в группу риска социально опасного положения. На расширенном консилиуме специалистов разрабатывается индивидуальную программу коррекции (далее - ИПК) несовершеннолетнего (или вносятся изменения в имеющийся ИПК), совершившего суицидальную попытку, с целью оказания своевременной комплексной психолого-педагогической, медико-социальной помощи. В ИПК в обязательном порядке включаются мероприятия специалистов других субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: психологов, врачей, специалистов, имеющих специальную подготовку по работе с несовершеннолетними, находящимися в кризисном состоянии, из медицинских организаций, органов социальной защиты населения, центров психолого-педагогической и медико-

социальной помощи, некоммерческих организаций и других, в соответствии с возможностями (ресурсами) муниципального образования.

После завершения ИПК за несовершеннолетним (его поведением, эмоциональным состоянием) продолжает наблюдать классный руководитель/мастер группы, поддерживая взаимодействие с родителями (законными представителями) несовершеннолетнего, при необходимости подключая психолога.

Мониторинг количества суицидов, суицидальных попыток несовершеннолетних в Пермском крае осуществляет краевая комиссия по информации муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В 2016 году в рамках государственных контрактов Министерства образования и науки Пермского края с автономной некоммерческой организацией дополнительного профессионального образования «Пермский институт повышения квалификации работников здравоохранения» организованы и проведены курсы повышения квалификации по образовательным программам по профилактике алкоголизма, наркомании, токсикомании, жестокого обращения с детьми, негативных проявлений подросткового поведения, суицидального поведения несовершеннолетних и формирования здорового образа жизни для 250 педагогов образовательных организаций. В рамках курсов, наряду с другими методами, педагоги познакомились с технологиями раннего выявления групп суицидального риска.

С целью профилактики деструктивных форм поведения, в том числе суицидов, снижения риска нарушения прав детей и жестокого обращения с детьми, внедрения современных семейно - ориентированных подходов и технологий в социальную работу, автономная некоммерческая организация «Региональный центр практической психологии и социальной работы «ВЕКТОР» по заказу Министерства образования и науки Пермского края реализует проект по подготовке специалистов по оказанию очной психологической помощи детям и семьям, переживающих кризисную ситуацию. В течение 2014-2016 гг. по программе профессиональной переподготовки «Технологии кризисной помощи семье и ребенку» в объеме 260 часов прошли обучение 100 человек. Психологи образовательных организаций, прошедшие переподготовку, предоставляют помощь семьям в рамках стандарта услуги «Краткосрочное кризисное консультирование».

В соответствии со ст.42 Федерального закона от 29 декабря 2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь детям должна оказываться в центрах психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, создаваемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Уполномоченный неоднократно указывал на эту проблему в своих ежегодных докладах и рекомендовал Министерству образования и науки Пермского края принять действенные меры по созданию и развитию региональной сети Центров психолого-педагогической,

медицинской и социальной помощи детям. Ранее на территории Пермского края действовало 9 таких муниципальных центров, но в связи с изменением федерального законодательства и передачей полномочий на уровень субъекта в 2016 году был закрыт центр в г. Чайковском, в течение года поступали тревожные сигналы об угрозе закрытия центра в г. Лысьве. Вместе с тем проблема отсутствия такой специализированной помощи детям обостряется с каждым годом все сильнее. Не в каждой школе есть психологи, а там, где есть - чаще всего это совместители, которые в силу занятости не могут уделить профессиональное внимание все детям, нуждающимся в помощи. Уполномоченный считает, что создание системы оказания психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи детям станет важной составляющей в решении проблемы суицидов.

В Ежегодном докладе за 2015 год Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендовал Министерству образования и науки Пермского края принять меры к обеспечению доступной психологической помощи в организациях среднего общего и среднего профессионального образования на территории края. К сожалению, данная рекомендация выполнена не была. Количество общеобразовательных школ, в которых организовано оказание психологической (психотерапевтической) помощи почти не изменилось (в 2015 году – 299, в 2016 году-302).

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

1. Правительству Пермского края и органам местного самоуправления начать процедуру реорганизации муниципальных Центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи детям в краевые Центры и создания на их базе межмуниципальных центров;

2. Министерству образования и науки Пермского края принять неотложные меры к обеспечению доступной психологической помощи в организациях среднего общего и среднего профессионального образования на территории края;

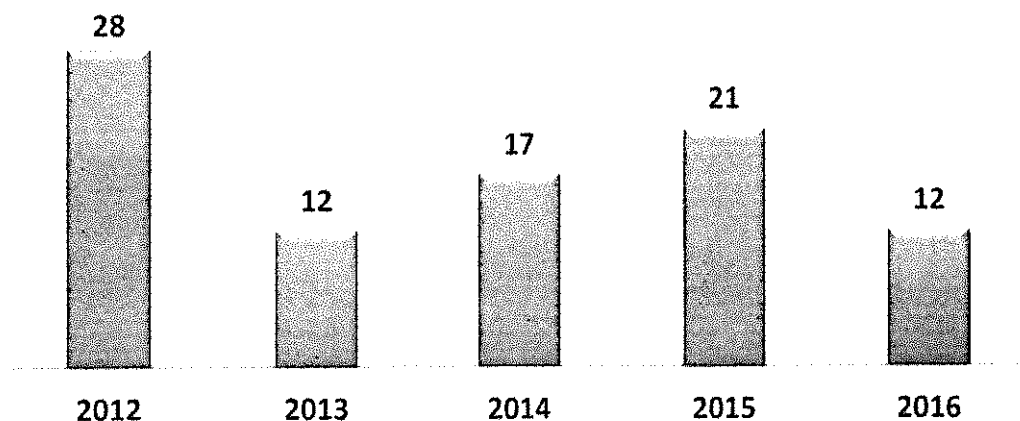
3. КДН и ЗП Пермского края, Министерству здравоохранения Пермского края, органам местного самоуправления взять на особый контроль выполнение подведомственными учреждениями здравоохранения Порядка межведомственного взаимодействия по профилактике суицидальных попыток и суицидов несовершеннолетних в части незамедлительного информирования территориальных КДН и ЗП о выявленных случаях попыток суицидов несовершеннолетних.

Гибель и травмирование детей на пожарах

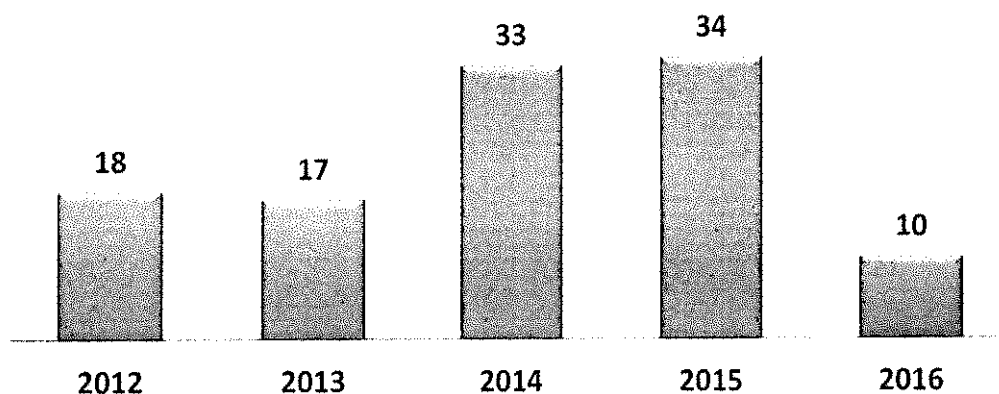
По данным ГУ МЧС России по Пермскому краю за 12 месяцев 2016 года на территории Пермского края зарегистрировано 2139 пожаров, на пожарах погибло 220 человек, в том числе 12 детей (аналогичный период прошлого года - 21, снижение на 40%), получили травмы различной степени

тяжести 215 человек, в том числе 10 детей (аналогичный период прошлого года - 19, снижение на 53%).

Динамика гибели детей на пожарах



Травмирование детей на пожарах



Гибель и травмирование детей в 2016 г. в разрезе территорий Пермского края

Территория	Гибель	Травмирование
г. Пермь	1	3
Губахинский ГО	1	0
Березниковский МР	1	0
Кунгурский МР	1	1
Очерский МР	1	0
Верещагинский МР	2	0
Бардымский МР	1	0
Нытвенский МР	3	0
Октябрьский МР	1	0
Юрлинский МР	0	1
Чернушенский МР	0	2
Лысвенский ГО	0	1
Косинский МР	0	2
ИТОГО	12	10

**Гибель и травмирование детей
по причинам возникновения пожара:**

Причина	Гибель	Травмы
Неосторожное обращение с огнем детей	3	5
Неосторожное обращение с огнем взрослых	4	2
Нарушение ПБ при монтаже электрооборудования	1	
Нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования	4	2
Поджог		1
ИТОГО	12	10

По возрасту погибших детей:

- до 3-х лет - 6 детей;
- от 4 – 6 лет - 2 ребенка;
- от 7 – 8 лет - 2 ребенка;
- от 9 – 16 лет - 2 ребенка.

Как видно, наибольшее количество погибших составляют дети дошкольного возраста до 3-х лет, из которых четверо детей (25 %), были оставлены без присмотра взрослых, образовательные учреждения не посещали.

В целях предупреждения гибели и травматизма детей на пожарах сотрудниками Главного управления МЧС России по Пермскому краю в 2016 году была организована работа по выполнению комплексного плана реализации мероприятий, направленная на профилактику гибели и травмирования детей на пожарах. Совместно с органами местного самоуправления, отделами полиции, отрядами федеральной противопожарной службы были разработаны планы мероприятий по стабилизации обстановки с пожарами, организации работы по информированию, предупреждению травматизма и гибели людей на пожарах, в которые вошли мероприятия, направленные на недопущение гибели и травматизма детей на пожарах. Совместно с территориальными отделами образования разработаны планы работы по профилактике гибели и травматизма детей на пожарах. В течение года была организована совместная работа профилактических групп, в состав которых вошли сотрудники органов внутренних дел, органов опеки и попечительства, администрации ОМС, обслуживающих соответствующий жилой сектор организаций. Проводились совместные рейды по проверке неблагополучных и многодетных семей, с вручением памяток (листовок) на противопожарную тематику. Главным управлением МЧС России по Пермскому краю взято на учет 9886 многодетных семей, из которых 2369 (24%) состоят на учете как неблагополучные. В 2016 году посещено 15068 многодетных семей, из них 12172 семей, состоящих на учете, как неблагополучные. В рамках посещения многодетных семей распространены 54 вида памяток, общим тиражом более 30 000 штук.

Вопрос по предупреждению гибели и травмирования детей на пожарах рассмотрен на заседаниях КЧС и ОПБ Пермского края, на 85 заседаниях КЧС и ОПБ муниципальных образований, на 71 совещании в органах местного самоуправления. В органы местного самоуправления и территориальные органы социальной защиты населения органами федерального государственного пожарного надзора направлено 105 информационных (предложений), в органы прокуратуры 36 информационных.

В рамках организации летней оздоровительной кампании 2016 года в детских оздоровительных лагерях Пермского края проведено 1299 практических тренировок по эвакуации людей в случае возникновения пожара, 62 совещания с руководителями объектов. Опубликована 21 заметка в СМИ, распространено 19125 памяток. Вопросы подготовки к летней оздоровительной кампании рассмотрены на 28 КЧС и ОПБ муниципальных образований и 1 КЧС и ОПБ Пермского края.

В период подготовки образовательных учреждений к началу 2016-2017 учебного года проведено 884 занятия с педагогами, родителями (на родительских собраниях) и учащимися образовательных учреждений с охватом более 70000 человек.

В рамках проведения в общеобразовательных учебных заведениях «Уроков мужества», на территории края проведено 1125 уроков, 89 Олимпиад по знаниям правил пожарной безопасности, 983 различных мероприятия (открытых уроков, учений, тренировок, дней открытых дверей, соревнований и т.п.) с охватом 51329 учащихся. Организовано проведение 307 экскурсий с учащимися в зданиях пожарных частей гарнизона пожарной охраны Пермского края.

В печатных СМИ, на сайтах администрации ОМС, в социальных сетях, размещаются заметки на противопожарную тематику («Профилактика гибели и травматизму детей на пожарах», «Детская шалость», «Правила пожарной безопасности для детей», «Спички детям не игрушки» и т.п.).

Организована работа по созданию добровольных дружин юных пожарных в образовательных учреждениях.

В июле-августе 2016 года организована работа по установке 500 автоматических дымовых извещателей в жилых помещениях граждан, в первую очередь многодетных семей, по реализации гранта от ООО «Лукойл Пермь».

Работа по организации проверок и готовности детских оздоровительных лагерей к летнему сезону 2016 года в области пожарной безопасности организована на основании приказа Главного управления МЧС России по Пермскому краю от 22.03.2016 № 139 «О мерах по обеспечению пожарной безопасности в период летней оздоровительной кампании 2016 года». На территории края в 2016 году осуществляли работу 1936 лагерей, из них: 47 загородных детских оздоровительных лагерей; 17 санаторно-оздоровительных детских лагерей, в том числе организованные на базе санаторно-курортных и иных организаций; 1080 лагерей с дневным пребыванием, организованные образовательными организациями,

осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время; 205 лагерей труда и отдыха, расположенных вне зданий; 27 профильных лагеря; 248 оздоровительных лагеря с дневным пребыванием детей, организованные при общественных организациях (объединениях) предприятиях и иных организациях; 303 палаточных лагеря, включая сплавы и походы; 9 иных лагерей, в том числе на базе которых организован семейный отдых (мать и дитя). В период летней оздоровительной кампании проведено 216 проверок объектов указанной категории, из них 191 плановая, 7 внеплановых по контролю ранее выданных предписаний и 1 внеплановая проверка по требованию прокуратуры, 17 внеплановых проверок в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 02.02.2016 года. Также проведен 1151 профилактический осмотр. В каждой детской смене организовано проведение противопожарных инструктажей с руководителями (обслуживающим персоналом) и детьми, а также практических тренировок по отработке действий при эвакуации в случае возникновения пожара.

Сотрудники Главного управления МЧС России по Пермскому краю приняли участие в 153 межведомственных профилактических мероприятиях по профилактике правонарушений и предупреждению чрезвычайных ситуаций в местах отдыха детей, а также обеспечению безопасности организованных групп детей по маршрутам их следования всеми видами транспорта.

В результате контрольно – надзорной деятельности подразделений ГУ МЧС России по Пермскому краю на территории Пермского края был выявлен один детский оздоровительный лагерь с нарушениями требований пожарной безопасности - муниципальное автономное учреждение «Загородный лагерь отдыха и оздоровления детей имени Саша Чекалина» расположенный в г. Горнозаводске. В мае 2016 года в отношении указанного объекта была проведена внеплановая проверка (в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 02.02.2016 года №АХ-П4-471), по результатам которой было выдано предписание от 24.05.2016 № 45/1/1 (выявлено 96 нарушений) со сроком устранения 06.06.2016 г., к административной ответственности привлечено юридическое лицо. К контрольному сроку исполнения предписания были представлены документы о том, что у лагеря сменилось юридическое лицо, в связи с чем внеплановая проверка не проведена. О невозможности проведения внеплановой проверки была проинформирована прокуратура Горнозаводского муниципального района, в лагерь выехал прокурор Горнозаводского муниципального района, а также, в качестве специалиста, сотрудник территориального отдела надзорной деятельности и профилактической работы. В ходе проведения внеплановой проверки установлено, что из 96 нарушений требований пожарной безопасности не устранено 15. 16.06.2016 в указанный лагерь был осуществлен заезд детей. О данном факте сотрудниками МЧС была проинформирована Прокуратура Пермского края и Министерство социального развития Пермского края. Также прокуратурой Горнозаводского

муниципального района в адрес Горнозаводского районного суда было направлено исковое заявление в порядке ст. 45 ГПК об обязанности администрации Горнозаводского района выделить финансовые средства для устранения нарушений требований пожарной безопасности до 01.03.2017 и руководителю объекта устранить нарушения до 01.06.2017.

Гибель детей на водных объектах

За 12 месяцев 2016 года на водных объектах Пермского края утонуло 11 детей (в 2015 году – 11 детей).

п/п	дата гибели	год рождения погибшего ребенка	место гибели, утопления (район, населенный пункт, водный объект)
1	24.04.2016	2010 г.р.,	Октябрьский р-н, д.Верх-Тюш, р.Тюш
2	26.05.2016	2005 г.р.	Усольский р-н, г.Усолье, р.Кама
3	27.05.2016	2004 г.р.	Кудымкарский р-н, д.Шадрина, р.Лопва
4	05.06.2016	2012 г.р.	Большесосновский р-н, д.Вары, пруд
5	22.06.2016	2008 г.р.	Нытвенский р-н, г.Нытва, пруд
6	24.06.2016	2010 г.р.	Краснокамский р-н, г.Краснокамск, р.Ласьва
7	23.07.2016	2004 г.р.,	г.Пермь, р.Мулянка
8	25.07.2016	2010 г.р.	г.Соликамск, р.Кама
9	24.07.2016	2006 г.р.	Юсьвенский р-н, п.Пожва, р.Кама
10	05.08.2016	2004 г.р.	г.Кунгур, р.Сылва
11	15.08.2016	2005 г.р.	Краснокамский р-н, г.Краснокамск, р.Ласьва

Как и в прежние годы причинами гибели детей на водных объектах являются: отсутствие контроля со стороны взрослых во время отдыха на воде и при купании в необорудованных местах, а также неумение детей плавать.

В целях предотвращения несчастных случаев и гибели детей на водных объектах Главным управлением МЧС России по Пермскому краю были направлены предложения губернатору Пермского края о внесении изменений в государственную программу Пермского края «Обеспечение общественной безопасности Пермского края» в части организации дополнительных пляжей на водных объектах края.

Кроме того, ГУ МЧС по Пермскому краю были направлены письма главам муниципальных образований, где произошли несчастные случаи с детьми на воде, с рекомендациями по мероприятиям, направленным на предотвращение гибели детей, все происшествия освещены в средствах массовой информации, предложения о мерах по снижению гибели детей на водных объектах края направлены в администрацию губернатора Пермского края. С целью контроля обстановки на воде госинспекторами ГИМС проведено 1255 рейда и патрулирований водных объектов.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае отмечает деятельность подразделений ГУ МЧС по Пермскому краю, направленную на предотвращение и профилактику гибели и травмирования детей в результате пожаров и на водных объектах и рекомендует:

1. Правительству Пермского края рассмотреть возможность разработки программы с выделением финансирования на оказание адресной материальной помощи малоимущим семьям с детьми для приведения их мест проживания в пожаробезопасное состояние.

2. Министерству образования и науки Пермского края обеспечить:

- Проведение семинаров-практикумов для учителей ОБЖ в образовательных организациях с привлечением сотрудников надзорной деятельности;*

- Проведение обучающих мероприятий в дошкольных образовательных учреждениях по теме: «Использование различных методов работы при обучении детей правилам пожарной безопасности» с приглашением сотрудников надзорной деятельности;*

- Обучение детей в образовательных организациях мерам пожарной безопасности и правилам безопасного поведения на водоемах, в том числе с проведением инструктажей по соблюдению мер безопасности на водных объектах перед каждыми каникулами.*

- Проведение родительских собраний на тему соблюдения требований пожарной безопасности, необходимости контроля за детьми в быту и при отдыхе на водных объектах.*

- В пришкольных летних лагерях дневного пребывания организовать работу, направленную на обучение детей мерам пожарной безопасности.*

3. Министерству социального развития Пермского края:

- в оздоровительных загородных лагерях, профильных и палаточных лагерях организовать работу, направленную на обучение детей мерам пожарной безопасности.*

4. Органам местного самоуправления:

- главам муниципальных образований проводить работу по информированию населения (особенно неработающего населения) и обучению мерам пожарной безопасности, особое внимание обратить на семьи, в которых проживают несовершеннолетние дети;*

- территориальным КДН и ЗП совместно с сотрудниками надзорной деятельности проводить мероприятия, направленные на профилактику гибели и травмирования детей в семьях, находящихся в социально-опасном положении, а также в семьях,*

где проживают дети дошкольного возраста, не посещающие дошкольные образовательные организации;

• в муниципальных образованиях, где имеются закрытые бассейны, разработать муниципальные программы по обучению плаванию детей младших классов.

Гибель и травмирование детей в дорожно-транспортных происшествиях

За 12 месяцев 2016 года в Пермском крае увеличились основные показатели аварийности с участием несовершеннолетних в возрасте до 16 лет. Совершено 504 (+7,7%) ДТП, в которых погибло 14 (+55,6%) и ранено 550 (+9,6%) подростков. 57,1% всех погибших в ДТП детей и подростков участвовали в процессе движения в качестве пассажиров транспортных средств. Количество происшествий, в которых пострадали несовершеннолетние пешеходы, в 2016 году увеличилось на 6,3%. Всего зарегистрировано 218 таких происшествий, в результате которых погибло 6 (+100,0%) и получили ранения 221 (+7,8%) человек.

По итогам 2016 года зарегистрировано 214 ДТП, в результате которых погибли 8 и получили ранения 246 детей-пассажиров. По сравнению с прошлым годом количество таких ДТП уменьшилось на 1,4%, число раненых детей-пассажиров на 2,0%, а количество погибших детей увеличилось на 60,0%.

81,3% детей пассажиров, пострадавших в ДТП, находилась в салонах легковых автомобилей. Доля несовершеннолетних пассажиров мототранспортных средств составила 7,47% всех пострадавших детей-пассажиров. Пассажирами автобусов являлись 10,74% пострадавших детей-пассажиров.

С детьми - велосипедистами за 12 месяцев 2016 года произошло 49 ДТП (+75,0%), в которых получили ранения 49 (+81,5%) юных участников дорожного движения, за аналогичный период 2015 года данных ДТП зарегистрировано 28, в которых 1 ребенок погиб и 27 детей получили ранения.

Основными причинами ДТП по вине водителей транспортных средств стали допущенные нарушения Правил дорожного движения: несоответствие скорости конкретным условиям, не предоставление преимущества другим транспортным средствам, а также пешеходам, выезд на полосу встречного движения.

Для предотвращения «детских» аварий по вине водителей проводится комплекс профилактических мер с привлечением всех служб охраны общественного порядка, в т.ч. путем привлечения водителей к ответственности за допущенные нарушения Правил дорожного движения, а также привитие им законопослушного поведения через СМИ, социальную рекламу, проведение профилактических акций, конкурсов, бесед и лекций.

По вине самих детей в 2016 году зарегистрировано 138 ДТП (+2,2%), в которых 2 ребенка погибли (-50,0%) и 141 (+6,0%) получил ранения, за 2015 год в 135 ДТП погибли 4 и получили ранения 133 несовершеннолетних:

- по вине детей-пешеходов в 2016 году произошло 94 ДТП, в которых 2 подростка погибли и 95 несовершеннолетних получили ранения, за 2015 год данных ДТП зарегистрировано 90, в которых 3 ребенка погибли и 88 детей получили ранения;

- по вине детей-велосипедистов в 2016 году произошло 21 ДТП, в которых 21 ребенок получил ранения, за 2015 год данных ДТП зарегистрировано 22, в которых 22 подростка получили ранения.

- с участием детей-водителей в 2016 году произошло 26 (+52,9%) ДТП, в которых 26 (+52,6%) несовершеннолетних получили ранения.

Дорожные аварии, виновниками которых становятся несовершеннолетние, происходят из-за психологических особенностей юных участников дорожного движения (легкомыслие, бравада, неумение адекватно оценивать сложившуюся ситуацию на дороге и т.д.) и существующих проблем в обучении детей ПДД в образовательных учреждениях, а именно: малое количество учебных часов по привитию детям навыков безопасного поведения на дороге.

По инициативе УГИБДД руководством ГУ МВД России по Пермскому краю на имя председателя Правительства Пермского края было направлено письмо с просьбой рассмотреть вопрос о возможности выделения бюджетных средств на мероприятия по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма и пропаганду безопасности дорожного движения мероприятия. Перед органами местного самоуправления ставились вопросы о приведении в нормативное состояние пешеходных переходов в первую очередь вблизи образовательных учреждений. В целях осуществления неотложных мероприятий по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма Управлением ГИБДД ГУ МВД России по Пермскому краю ежегодно готовится «План дополнительных мероприятий УГИБДД ГУ МВД России по Пермскому краю по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма».

С 2013 года продолжают проводиться специальные рейды по массовым проверкам водителей по использованию детских удерживающих устройств при перевозке детей автотранспортом, в том числе у образовательных учреждений с целью контроля обеспечения родителями безопасности детей при подвозе к школам, детским садам. По итогам 2016 года проведено 1816 таких мероприятий. За 12 месяцев 2016 года силами сотрудников Госавтоинспекции и руководителей образовательных учреждений выявлено 15120 нарушений, ответственность за которое предусмотрена ч. 3. ст. 12.23 КоАП РФ.

Большое внимание уделяется информационно – пропагандистскому сопровождению деятельности Госавтоинспекции, в том числе привлечению внимания широких слоев населения к проблемам в сфере безопасности движения. В целях обучения детей основам безопасности на дорогах сотрудниками ГИБДД за 12 месяцев 2016 года проведено 15505 лекций и занятий с учащимися и воспитанниками образовательных учреждений. В

период летнего оздоровительного сезона профилактическая работа с детьми, в том числе беседы, конкурсы, акции, проводится в детских загородных лагерях и на пришкольных летних площадках. В период с июня по август 2016 года сотрудниками полиции в загородных оздоровительных лагерях проведена крупномасштабная акции «Поезд безопасности». Организовано проведение творческого конкурса «С уважением к победе», в рамках которого маленьким жителям Прикамья предложено подготовить и направить для рассмотрения жюри работы по темам: «Дороги в годы Великой отечественной войны», «Игрушечная машинка, украшенная по тематике победы в ВОВ». В 2016 году отделение пропаганды БДД УГИБДД организовало проведение мероприятия «Краш-курс», направленное на изменение поведения на дороге молодых людей в возрасте 16-23 года, которые прошли в Перми, Кунгуре, Соликамске, Березниках и Нытве. В мероприятии приняли участие представители общественных организаций, руководители заинтересованных ведомств. Разработаны и направлены в территориальные подразделения ГИБДД Пермского края на районном уровне методические рекомендации по организации работы в образовательных учреждениях. Оснащение общеобразовательных учреждений Пермского края паспортами «Дорожной безопасности образовательных учреждений» составляет 100%. В настоящее время прорабатывается вопрос о применении указанных паспортов в учреждениях дополнительного образования.

В декабре 2016 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае Павел Миков провел ряд совещаний с представителями краевых министерств, КДН и ЗП Пермского края, правоохранительных органов, полиции, ГИБДД, посвященных обеспечению безопасности детей в новогодние каникулы.

14 декабря 2016 года при Уполномоченном состоялось совещание, посвященное обеспечению безопасности при перевозке организованных групп детей. По информации ГИБДД Пермского края, в первой декаде декабря 2016 года было выявлено несколько групп детей, выехавших без соответствующего уведомления ГИБДД. Перевозки осуществляли детские организации на разное расстояние – в основном, на спортивные и культурно-массовые мероприятия. При этом, работа по профилактике нарушений была проведена: памятка перевозчикам, подготовленная сотрудниками ГИБДД, была распространена министерством образования Пермского края в школы, детские сады. В ходе совещания Уполномоченный отметил, что за ненадлежащее оформление документов группы к выезду ответственность несёт руководитель учреждения, от которого коллектив едет. Также Уполномоченный заявил, что проблема кроется лишь в исполнительской дисциплине: в случае нарушения правил перевозки детей необходимо ответственных лиц наказывать по всей строгости закона. По информации участников совещания актуальной проблемой остается отсутствие ремней безопасности в автобусах частных перевозчиков, а также несоответствие требованию «новизны» транспорта – автобус должен быть не старше 10 лет. По информации, озвученной на совещании представителями ГУ МЧС в крае

приняты не все меры по бесперебойной работе системы ГЛОНАСС, которая позволяет отслеживать перемещение транспортного средства в режиме онлайн: система ГЛОНАСС была установлена лишь в 30 муниципалитетах, но активирована и удается видеть перемещение автобусов по дороге лишь в 14 из них. Уполномоченный по правам ребенка в Прикамье взял проблему по обеспечению безопасности при перевозке детей под личный контроль. По итогам совещания Министерству образования и науки было поручено провести проверку по всем выявленным сотрудниками ГИБДД фактам выезда организованных групп детей без уведомления инспекции. По результатам проверки подтвердились факты нарушений, допущенных при организации выездов групп детей от Гремячинского Дома детского творчества, Детской школы искусств Мотовилихинского района г. Перми, Паршаковской СОШ Красновишерского района и Зуятской СОШ Кунгурского района. Руководителю и педагогу Детской школы искусств Мотовилихинского района г. Перми вынесено дисциплинарное взыскание, в адрес глав Гремячинского, Красновишерского, Кунгурского муниципальных районов министром образования Пермского края были направлены письма с предложением о привлечении руководителей образовательных организаций, допустивших нарушение правил перевозки организованных групп детей в дисциплинарной ответственности. В целях недопущения подобных нарушений вопрос организации безопасной перевозки организованных групп детей был рассмотрен на совещаниях с заместителями глав муниципальных образований и руководителей учреждений, подведомственных Министерству образования и науки Пермского края совместно с заместителем начальника Управления ГИБДД ГУ МВД России по Пермскому краю.

Во исполнение решений, принятых на совещании, Министерством транспорта Пермского края совместно с ГУ МЧС России по Пермскому краю была начата работа по созданию региональной навигационной системы для мониторинга транспортных средств, в том числе школьных автобусов, а также автобусов, используемых для организованных групп детей.

Согласно информации, поступившей из Департамента общественной безопасности Пермского края, в соответствии с решениями, принятыми на совещании при Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае, вопросы обеспечения безопасности при организации перевозок организованных групп детей были включены в протокол заседания координационного совещания по обеспечению правопорядка в Пермском крае в виде поручений краевым министерствам, имеющим отношение к организации мероприятий с участием детей организовать разъяснительную работу с руководителями детских оздоровительных лагерей, физкультурно-спортивных организаций, спортивных клубов, организаций дополнительного образования, организация, учреждений и предприятий в области культуры, по ознакомлению с требованиями Постановления Правительства РФ от 17 декабря 2013 г. № 1177 «Об утверждении Правил организованной перевозки групп детей автобусами». Министерству транспорта Пермского края поручено проинформировать перевозчиков о требованиях, предъявляемых

при организованной перевозке групп детей автобусами, в том числе о вступлении в силу с 1 января 2017 года пункта 3 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2013 г. № 1177, запрещающим эксплуатировать автобусы, с года выпуска которых прошло более 10 лет, при осуществлении данных перевозок.

В Ежегодном докладе за 2015 год Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендовал Правительству Пермского края поддержать инициативы УГИБДД Пермского края по созданию возможностей для обучения детей безопасному поведению на дорогах в условиях, специально созданных автогородков. К сожалению, в 2016 году новых автогородков в Пермском крае не появилось.

*Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:
Правительству Пермского края:*

- *взять на контроль вопрос организации перевозок организованных групп детей автомобильным транспортом на территории Пермского края, инициировать рассмотрение этого вопроса на Координационном совещании по обеспечению правопорядка при губернаторе Пермского края в 2017 году;*

- *провести мониторинг установления во всех муниципальных образованиях Пермского края системы ГЛОНАСС и соответствия автобусов, осуществляющих организованную перевозку групп детей требованиям Постановления Правительства Российской Федерации от 17.12.2013 г. № 1177; принять меры к выполнению всех имеющихся требований к организации перевозки организованных групп детей;*

- *оказывать поддержку мероприятий, направленных на профилактику детского дорожно-транспортного травматизма и пропаганде безопасности дорожного движения, в том числе путем создания специальных автогородков.*

Безопасность несовершеннолетних на железнодорожном транспорте

По данным Уральского следственного управления на транспорте СК России в 2016 году на территории Уральского транспортного региона, куда входит 8 субъектов РФ было зарегистрировано 13 сообщений по фактам травмирования несовершеннолетних на объектах железной дороги, из них 6 сообщений из Пермского края, из них 3 случая смертельного травмирования (всего в Уральском транспортном регионе было 7 случаев смертельного травмирования). Таким образом, почти половина всех фактов травмирования несовершеннолетних на объектах железной дороги, в том числе смертельных в Уральском транспортном регионе приходится на Пермский край. В следственный отдел поступило 4 сообщения о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, все по фактам железнодорожного травмирования на территории Пермского края, три из которых со смертельным исходом.

09.07.2016 г. на станции Чайковская поездом смертельно травмирована 16-летняя Ш. В ходе расследования уголовного дела, возбужденного по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 263 УК РФ было установлено, что несовершеннолетняя в момент травмирования находилась в состоянии алкогольного опьянения и попала под поезд в результате неосторожных действий и невнимательности

26.06.2016 г. на станции Кунгур пассажирским поездом не смертельно травмирован 16-летний С. По результатам проведенной процессуальной проверки следователем принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела на основании п.2ч.1 ст. 24 УПК РФ ввиду того, что подросток по своей невнимательности и неосторожности при переходе железнодорожных путей в неустановленном месте попал под поезд; в действиях локомотивной бригады признаки состава преступления отсутствуют, напротив, ими были предприняты все возможные меры к предотвращению наезда на подростка.

16.08.2016 г. на 4 км. 5 пикета перегона станций «Пермь-1-Балмошная» электропоездом смертельно травмирован 15-летний К. В ходе процессуальной проверки было установлено, что подросток относился к так называемым «зацеперам» и при неосторожном спрыгивании с крыши поезда попал под проходящий электропоезд; по результатам проверки следователем принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела на основании п.2 ч.1 ст.24 УПК РФ, в действиях машиниста и помощника машиниста вины в травмировании несовершеннолетнего не установлено.

04.10.2016 на перегоне станций «Адищево-Ляды» электропоездом смертельно травмирован 16-летний Х. В ходе расследования уголовного дела было установлено, что несовершеннолетний в момент травмирования находился в состоянии алкогольного опьянения и спал, лежа в колее пути. Машинист и его помощник предприняли все возможные меры для предотвращения гибели несовершеннолетнего.

В целях профилактики и предупреждения травматизма несовершеннолетних на объектах железной дороги сотрудниками Пермского следственного отдела на транспорте по каждому такому случаю проводятся выступления в средствах массовой информации, до населения доводятся основные требования правил безопасного поведения на объектах железной дороги, направляется информация пермскому транспортному прокурору о принятии мер по установлению причин, способствующих совершению преступлений и правонарушений на объектах транспорта.

По результатам расследования уголовных дел следователем в порядке ч. 2 ст. 158 УПК РФ внесено 3 представления в адрес территориальных КДН и ЗП и администрации образовательного учреждения, где обучался один из подростков с требованием принимать меры для предотвращения противоправного поведения подростков.

Кроме того в 2016 году на территории Пермского края зарегистрировано 71 сообщение о фактах нахождения несовершеннолетних без присмотра взрослых на объектах железной дороги. Как правило, дети

гуляют, играют, катаются с горок в непосредственной близости от железнодорожных путей, катаются на автосцепках, а также прицепившись к электропоездам, что неизбежно приводит к тяжелым и трагическим последствиям, нередко к смертельному травмированию проходящим подвижным составом.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае из Пермской транспортной прокуратуры поступила информация о том, что, по сведениям Свердловской железной дороги по Пермскому региону наиболее опасным участком в границах Пермского региона является перегон Пермь 2-Бахаревка, где за период с 2014 по 2016 годы было травмировано 43 человека). Данный перегон находится в черте краевого центра, через него проходит несколько пешеходных переходов и мостов между самыми густонаселенными районами г. Перми – Свердловским и Индустриальным. По итогам проведенных Пермской транспортной прокуратурой совместно с представителями Свердловской железной дороги по Пермскому региону, сотрудниками Пермского ЛО МВД России на транспорте обследований указанного участка дороги был сделан вывод о том, что большая часть проблем с безопасностью на железной дороге в черте города связана с массовым возведением торгово-развлекательных центров, офисных зданий и других социально важных объектов, а также жилых домов в непосредственной близости от железнодорожных путей. Особую опасность представляет расположение возле железной дороги образовательных организаций. В связи с этим ОАО РЖД в период на 2016-2017 годы было запланировано строительство пешеходных переходов на остановочных пунктах 1436 км (рядом расположена общеобразовательная школа)) и 1440 км (вблизи ул. Карпинского г. Перми). Однако, как указано в письме Пермской транспортной прокуратуры, пешеходные пути к указанным переходам не обустроены должным образом. В соответствии с ч. 1 ст. 1 ч. 2 ст. 20 Федерального закона от 10.01.2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» владельцы транспортной инфраструктуры обязаны обеспечить безопасность движения и эксплуатации железнодорожного транспорта только в пределах границ транспортной инфраструктуры. Обязанность по организации благоустройства территории городского округа возложена на местную администрацию в соответствии с Федеральным законом от 6.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, Уставом города Перми. В связи с поступившей информацией Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае обратился в администрацию г. Перми с просьбой принять меры к благоустройству пешеходных путей. Согласно информации, поступившей в адрес Уполномоченного из администрации г. Перми, вопрос строительства пешеходных переходов на указанных остановочных пунктах был признан целесообразным, администрацией была начата работа с ОАО «РЖД» по изучению проектной документации.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

- *Министерству транспорта Пермского края взять на контроль вопрос благоустройства пешеходных путей к остановочным пунктам Свердловской железной дороги по Пермскому краю;*
- *Министерству образования и науки Пермского края обеспечить обучение детей в образовательных организациях правилам безопасного поведения на железной дороге с приглашением сотрудников Пермского следственного отдела на транспорте и Пермской транспортной прокуратуры;*
- *КДН и ЗП Пермского края рассмотреть вопрос безопасности детей на железнодорожном транспорте на одном из заседаний.*

Безопасность детей при организации мероприятий в праздничные дни

Вопросы обеспечения безопасности при проведении массовых мероприятий в праздничные дни и в каникулы требуют особого внимания всех государственных органов. В декабре 2016 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае провел совещание, посвященное этой теме с участием представителей органов исполнительной власти региона, КДН и ЗП Пермского края, ГУ МЧС Пермского края, ГУ МВД России по Пермскому краю, Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю, администрации г. Перми. В ходе совещания всем участникам были даны поручения о проведении мероприятий, направленных на обеспечение безопасности детей в зимний каникулярный период. Во исполнение поручений в декабре 2016 КДН и ЗП Пермского края главам всех муниципальных образований Пермского края было направлено письмо с конкретными рекомендациями о необходимых мерах по обеспечению безопасности, сохранения жизни и здоровья несовершеннолетних в предпраздничные и праздничные дни. В соответствии с указанными рекомендациями в территориях Пермского края были приняты следующие меры:

1. На заседаниях территориальной (муниципальных) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав были разработаны планы мероприятий в предпраздничные и праздничные дни;
2. Организовано взаимодействие субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений при осуществлении дежурства в праздничные дни, утвержден график дежурства районных специалистов учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе сотрудников органов опеки и попечительства, график был направлен во все сельские поселения вместе с инструкцией по организации взаимодействия специалистов учреждений системы профилактики во время дежурства;
3. Обеспечена готовность мобильной группы (наличие специалистов, круглосуточно дежурный автомобиль) с целью

обеспечения оперативного выезда в семьи в случае возникновения чрезвычайных обстоятельств;

4. Определен список семей, требующих особого контроля и составлены графики посещения семей и детей, находящихся в социально опасном положении и в группе риска;

5. Обеспечено взаимодействие в территориях с отделами (отделениями) надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Пермскому краю, в том числе проведены совместные с представителями субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проверки условий проживания детей в семьях, находящихся в социально опасном положении, семьях, состоящих на учете в органах внутренних дел как неблагополучные, а также семьях, проживающих в аварийном, ветхом жилье с нарушением требований пожарной безопасности, проведена необходимая профилактическую работу в предпраздничные и праздничные дни;

6. Главами сельских поселений на своих территориях организовано дежурство, организована работа по проведению противопожарной пропаганды, инструктажей населения о мерах пожарной безопасности и использования пиротехнических изделий, при активном участии образовательных организаций, социальных служб, органов внутренних дел, Главного управления МЧС России по Пермскому краю, учреждений культуры, спорта, дополнительного образования детей с использованием ресурса средств массовой информации, применением наглядных материалов (памятки, инструкции, оформление стендов в учреждениях), привлечь к данной работе общественные и иные некоммерческие организации;

7. С целью профилактики гибели детей по причине утопления в результате провала под лед, а также в связи с нахождением детей, не достигших 18 лет, в местах, в которых может быть причинен вред их здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, проведены следующие мероприятия: выезды в поселения и семьи, консультации специалистов, профилактические беседы на тему: «Правила поведения на льду», «Правила поведения на воде», «Правила поведения в общественных местах», «Правила пользования электроотопительными приборами»;

8. Проведена работа, направленная на обеспечение соблюдения правил перевозки детей в каникулярный период, созданы комиссии по проверке технического состояния транспортных средств, задействованных к перевозке групп детей, с включением инспектора ОГИБДД;

9. Созданы комиссии по приемке готовности помещений к проведению праздничных мероприятий, с обязательным включением в них представителей территориальных отделов Госпожнадзора;

10. Организовано дежурство ответственных лиц на праздничных мероприятиях и практически отработан с ними порядок действий на случай возникновения чрезвычайных ситуаций, сценарии проводимых массовых мероприятий с участием детей согласованы с территориальными отделами Госпожнадзора и органами внутренних дел; обеспечить места проведения праздничных мероприятий памятками, инструкциями о мерах пожарной и антитеррористической безопасности;

11. Обеспечена охрана общественного порядка с привлечением правоохранительных органов, организовано дежурство педагогов, родительской общественности во время проведения праздничных мероприятий;

12. Проведены целевые инструктажи с педагогическим персоналом и лицами, ответственными за проведение мероприятий, с обязательной регистрацией инструктажа в журнале регистрации инструктажей, а также с детьми, учащимися, воспитанниками;

13. Проведены проверки наличия документов, подтверждающих качество и безопасность продуктов, входящих в новогодние подарки, игры и игрушки, использовались новогодние подарки фабричной укладки, не допускались случаи самостоятельного комплектования; приняты меры к обеспечению хранения сладких новогодних подарков в соответствии с требованиями.

14. Все организации, участвующие в проведении лагерей дневного пребывания уведомлены о необходимости направления информации в Управление Роспотребнадзора по Пермскому краю о своей деятельности и о мероприятиях с участием детей в регионе, а также о выездных мероприятиях за пределами региона с участием детей из Пермского края;

15. Все образовательные организации на территории Пермского края уведомлены о санитарно-эпидемиологических требованиях к подготовке организованных групп детей, выезжающих за пределы региона;

16. На территории региона было запрещено проведение мероприятий в помещениях при отсутствии аварийного запасного выхода, а также применение пиротехнических изделий в местах проведения праздничных мероприятий;

17. Было рекомендовано для организации питьевого режима использовать бутилированную воду; соблюдать воздушно-тепловой режим (температура воздуха в помещении не ниже 18 градусов).

В результате принятых мер в предпраздничные дни и в период новогодних каникул на территории Пермского края была обеспечена безопасность детей.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует Правительству Пермского края продолжить в 2017 году практику

межведомственного объединения усилий и ресурсов для обеспечения безопасности детей в каникулярные периоды и праздничные дни.

«ДЕТИ И РОДИТЕЛИ, ЖИВУЩИЕ В РАЗНЫХ СТРАНАХ, ИМЕЮТ ПРАВО СВОБОДНО ПЕРЕСЕКАТЬ ГРАНИЦЫ, ЧТОБЫ ПОДДЕРЖИВАТЬ ЛИЧНЫЕ ОТНОШЕНИЯ»: ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ РЕБЕНКА В МЕЖДУНАРОДНЫХ СПОРАХ, А ТАКЖЕ В СЛУЧАЕ ОТСУТСТВИЯ ГРАЖДАНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В соответствии со статьями 10, 11 Конвенции ООН о правах ребенка, в соответствии с обязательством государств - участников, заявления ребенка или его родителей на въезд в государство - участник или выезд из него с целью воссоединения семьи должны рассматриваться государствами - участниками позитивным, гуманным и оперативным образом. Государства - участники далее обеспечивают, чтобы представление такой просьбы не приводило к неблагоприятным последствиям для заявителей и членов их семьи.

Ребенок, родители которого проживают в различных государствах, имеет право поддерживать на регулярной основе, за исключением особых обстоятельств, личные отношения и прямые контакты с обоими родителями. С этой целью и в соответствии с обязательством государств - участников по пункту 2 статьи 9 государства - участники уважают право ребенка и его родителей покинуть любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну. В отношении права покинуть любую страну действуют только такие ограничения, какие установлены законом и необходимы для охраны государственной безопасности, общественного порядка (*ordre public*), здоровья или нравственности населения, или прав и свобод других лиц и совместимы с признанными в Конвенции другими правами.

Также государства - участники принимают меры для борьбы с незаконным перемещением и невозвращением детей из-за границы.

С этой целью государства - участники содействуют заключению двусторонних или многосторонних соглашений, или присоединению к действующим соглашениям.

В соответствии со статьей 30 Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (принята резолюцией 45/158 Генеральной Ассамблеи ООН от 18 декабря 1990 г.), каждый ребенок трудящегося-мигранта имеет основное право на образование на основе равенства обращения с гражданами соответствующего государства. Не может быть отказано в посещении государственных дошкольных учебных заведений или школ, или ограничено это посещение по причине отсутствия постоянного статуса, в том, что касается пребывания или занятости любого из родителей, или по причине отсутствия постоянного статуса, в том, что касается пребывания такого ребенка в государстве работы по найму.

В 2016 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 40 обращений от законных представителей детей и близких

родственников, связанных с вопросами урегулирования международных споров с участием детей, а также вопросами получения гражданства Российской Федерации детьми ввиду различных трудных жизненных ситуаций, оказании помощи в воссоединении семьи.

Из них 19 обращений, связанных с оказанием содействия в защите интересов ребенка в случае, если второй родитель является гражданином иностранного государства, 21 обращение было связано с защитой интересов детей, не имеющих по различным причинам гражданства Российской Федерации и попавшим в трудные жизненные ситуации.

Так, например, в адрес Уполномоченного в ходе личного приема поступило обращение отца малолетнего Ш., ходатайствующего об оказании содействия в решении вопроса о получении ребенком гражданства Российской Федерации, об оказании медицинской помощи и продолжении лечения ребенка, имеющего гидроцефалию и ряд других тяжелых заболеваний на бюджетной основе.

Со слов заявителя, документы о получении гражданства ребенку были сданы в управление миграционной службы по Дзержинскому району г. Перми в июне 2016 года, но, со слов сотрудников, пока не готовы, так как изменилось законодательство о рассмотрении сроков приема граждан в гражданство. В настоящее время отцом ребенка оформлено гражданство Российской Федерации, ранее были собраны средства совместно с родными для проведения операции сыну на сумму 151 000 рублей, так как у ребенка ввиду отсутствия гражданства не был оформлен медицинский полис. Семья находилась в трудной жизненной ситуации, не имела возможности оплачивать дальнейшее лечение ребенка, 9 октября 2016 года с температурой около 40 градусов госпитализированного в городскую больницу №21 Кировского района города Перми (детское отделение), где ребенок, не имеющий гражданства может пребывать бесплатно не более 3 дней.

С целью обеспечения права на жизнь и охрану здоровья, наилучших интересов малолетнего Ш, Уполномоченный обратился в адрес начальника ГУ МВД России по Пермскому краю, министру здравоохранения Пермского края о проработке вопроса получения малолетним Ш. гражданства Российской Федерации, оказании необходимой медицинской помощи, учитывая трудную жизненную ситуацию семьи, необходимость лечения ребенка, и факт сдачи всех необходимых документов для оформления ребенку гражданства Российской Федерации в июне 2016 года (все подтверждающие документы отец представил в ходе приема). Сложившаяся ситуация была разрешена в интересах малолетнего Ш., учитывая тот факт, что ввиду длительности оформления гражданства согласно требованиям закона, все же право на жизнь и здоровье ребенка является главенствующим и не может быть ограничено формальными процедурами, даже если формально в действиях сотрудников УФМС России по Пермскому краю не было выявлено нарушений сроков рассмотрения документов.

Также в течение 2016 года в адрес Уполномоченного обращались мамы в интересах детей, отцы которых являются гражданами других государств

(как правило, это страны ближнего зарубежья) с просьбой оказать помощь в воссоединении семьи, в связи с вынесением решением судов о депортации отца ребенка ввиду административных правонарушений. Практически в каждой ситуации, ввиду нарушения отцом, гражданином иностранного государства требований и правил пребывания на территории Российской Федерации, действия сотрудников федеральной миграционной службы и решения судов признаются правомерными, основанными на законе.

Более 10 обращений в адрес Уполномоченного были связаны с обращением родителей или законных представителей детей, граждан Украины, с жалобами на невозможность оформить гражданство России ввиду необходимости выезда за пределы Российской Федерации, либо непонимания алгоритма действий по получению российского гражданства, формального разъяснения сотрудниками миграционной службы возможностей разрешения сложных ситуаций, связанных с процедурой получения гражданства.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обратился приемный родитель в течение трех лет пытающаяся установить гражданство на двоих опекаемых детей. В обращении заявитель пожаловалась, что Управление Федеральной миграционной службы по Пермскому краю отказывается принять на рассмотрение заявления о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке двоих детей 1998 г.р., и 2000 г.р., находящихся на воспитании в приемной семье. Основанием для отказа в рассмотрении документов стал тот факт, что дети находятся на воспитании в приемной семье, а не под опекой или попечительством.

В соответствии с пункта «в» частью 6 статьи 14 Федерального закона от 31.05.2002 N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», в гражданство Российской Федерации принимаются в упрощенном порядке без соблюдения условий, предусмотренных частью первой статьи 13 данного Федерального закона, ребенок и недееспособное лицо, являющиеся иностранными гражданами или лицами без гражданства, в том числе ребенок или недееспособное лицо, над которыми установлены опека или попечительство гражданина Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных частью 1 статьи 13 Федерального закона от 24 апреля 2008 года N 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», - по заявлению опекуна или попечителя.

На основании части 17 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденного Указом Президента РФ от 14.11.2002 N 1325, заявление о приеме в гражданство Российской Федерации ребенка, один из родителей либо единственный родитель которого имеет гражданство Российской Федерации, а также ребенка или недееспособного лица, над которым установлены опека или попечительство, подается соответственно родителем ребенка, опекуном или попечителем, имеющими гражданство Российской Федерации, в полномочный орган по месту жительства заявителя либо по месту жительства ребенка или

недееспособного лица. Вместе с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации ребенка или недееспособного лица, над которыми установлены опека или попечительство, в том числе, представляется свидетельство об установлении опеки или попечительства.

Статьей 152 Семейного кодекса Российской Федерации установлено, что приемной семьей признается опека или попечительство над ребенком или детьми, которые осуществляются по договору о приемной семье, заключаемому между органом опеки и попечительства и приемными родителями или приемным родителем, на срок, указанный в этом договоре.

Согласно статье 14 Федерального закона от 24.04.2008 N 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», установление опеки или попечительства допускается по договору об осуществлении опеки или попечительства (в том числе по договору о приемной семье либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, по договору о патронатной семье (патронате, патронатном воспитании)). Опека или попечительство по договору об осуществлении опеки или попечительства устанавливается на основании акта органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя, исполняющих свои обязанности возмездно.

Учитывая, что полномочия по опеке и попечительству над несовершеннолетними ранее осуществляли органы местного самоуправления Пермского края, документом, подтверждающим установление над детьми опеки (попечительства) в виде приемной семьи является постановление главы Краснокамского муниципального района Пермского края.

В целях защиты прав несовершеннолетних детей, оставшихся без попечения родителей, 26 апреля 2016 г. Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае совместно с Управлением Федеральной миграционной службы России по Пермскому краю, Министерством социального развития Пермского края и Прокуратурой Пермского края проведено совещание, в результате которого УФМС России по Пермскому краю рекомендовано принять от приемного родителя заявление и вынести решение о приеме детей в гражданство Российской Федерации в возможно короткие сроки в связи с необходимостью сдачи детьми единого государственного экзамена в школе.

Но даже после повторной сдачи приемным родителем всех необходимых документов, решение о приеме опекаемых детей в гражданство Российской Федерации было принято после неоднократных обращений Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае о намеренной волоките сотрудников по вопросам миграции ГУ МВД России по решению данного вопроса. Вместе с тем, привлечь к ответственности сотрудника, допустившего нарушение, не представилось возможным, т.к. он уволился из органов внутренних дел.

Ввиду поступающих обращений в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае обращений родителей и родственников детей по вопросам урегулирования международных споров с участием детей, сотрудник аппарата Уполномоченного Екатерина Осипова приняла участие во Всероссийском научно-методическом семинаре по реализации Конвенции

1980 года и Конвенции 1996 года, касающихся урегулирования международных споров между гражданами различных стран, участниц Конвенций, с участием детей, их незаконному перемещению в другую страну из места постоянного проживания. Семинар был организован по инициативе Министерства образования и науки Российской Федерации с целью анализа практики по урегулированию международных споров с участием детей за последние годы, в связи с ратификацией Российской Федерацией Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей (Гаага, 25 октября 1980 г.).

Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей 1980 г. вступила в силу для Российской Федерации 1 октября 2011 года (Федеральный закон от 31 мая 2011 года №102-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей»).

Семинар проходил в Российском университете дружбы народов (РУДН) в Москве, организатором выступило Министерство образования и науки Российской Федерации - в настоящее время центральный орган, куда должны обращаться родители, если их ребенок был вывезен без их согласия в другую страну вторым родителем или другими лицами и иным вопросам.

Семинар ставил своей целью ознакомить судей, сотрудников органов опеки и попечительства, Уполномоченных по правам ребенка с основными положениями Гаагской Конвенции о гражданско-правовых аспектах похищения детей 1980 года (далее Конвенция 1980 г.). В ходе семинара участники ознакомились с основными понятиями и концепциями, на которых построено конвенционное правовое регулирование, и их толкованием, а также наиболее сложными вопросами, возникающими в практике применения Конвенции. Целью семинара являлась также общая характеристика Гаагской Конвенции о юрисдикции, применимом праве, признании, принудительном исполнении и сотрудничестве в отношении ответственности родителей и мерах по защите детей 1996 года (далее Конвенция 1996 г.) и анализ соотношения между Конвенцией 1980 г. и Конвенцией 1996 г. В конце семинара состоялось обсуждение спорных вопросов, возникающих при применении конвенций в различных спорных ситуациях на практике.

В силу различных факторов, связанных с последствиями глобализации, люди становятся все более мобильными. Как следствие постоянно растет число семей с детьми, проживающих и работающих в стране, отличной от страны их происхождения. Также все чаще члены семьи принадлежат к разным национальностям, культурам и религиям, а также существует большое количество разводов супругов в международном контексте. Все это способствует тому, что похищение ребенка одним из родителей в страну, которая не является местом обычного проживания ребенка, вызывает все большую тревогу.

Конвенция о похищении детей 1980 г. направлена на борьбу с похищением родителями детей путем создания системы сотрудничества

между Центральными органами разных государств для возвращения ребенка в страну его обычного проживания. Это влияет на практическую реализацию соответствующих положений Конвенции ООН о правах ребенка 1989 года и подкрепляется Гаагской Конвенцией о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мерах для защиты детей 19 октября 1996 года.

Конвенция 1980 г. о похищении детей была ратифицирована более чем 90 государствами практически во всех регионах мира и поэтому может рассматриваться как одна из наиболее успешных Конвенций, разработанных Гаагской конференцией. Сегодня Договаривающиеся государства едины в своих усилиях по защите детей, оказавшихся втянутыми в семейные конфликты, по обеспечению их безопасного возвращения и предотвращению похищения родителями детей.

В основе Конвенции лежит идея, что суды Договаривающихся государств в равной мере способны определить родительские права и обеспечить благополучие детей. Необходимо международное сотрудничество всех участников процесса – адвокатов, судей, центральных органов и иных государственных органов.

Главный тезис Конвенции – похищение наносит вред детям, которые имеют право на общение с обоими родителями, и интересы детей имеют первостепенное значение при решении вопросов, касающихся родительских прав.

В настоящее время для оказания помощи родителям (законным представителям) в решении вопросов незаконного удержания и разлучения с детьми, гражданами Российской Федерации, при Министерстве образования и науки Российской Федерации создан специальный Департамент государственной политики в сфере защиты прав детей.

То есть, в Российской Федерации полномочия Центрального органа, осуществляющего функции по Конвенции, возложены на Министерство образования и науки Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 года №1097 «О центральном органе, отправляющем обязанности, возложенные на него Конвенцией о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей».

Таким образом, заявитель в случае похищения ребенка должен обратиться в Департамент государственной политики в сфере защиты прав детей Министерство образования и науки Российской Федерации письменно или путем заполнения специальной формы для электронных обращений на сайте министерства.

В целях действенного практического обеспечения выполнения обязательств, взятых Российской Федерацией в связи с присоединением к Конвенции, был принят Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с присоединением Российской Федерации к Конвенции».

Данным законом внесены изменения в Семейный кодекс Российской Федерации, Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «Об исполнительном производстве», Федеральный закон «О судебных приставах», направленные на установление взаимодействия Центрального органа с другими компетентными российскими органами, на определение порядка установления местонахождения ребенка, рассмотрения российскими судами этой категории дел, особенностей исполнительного производства по делам о возвращении ребенка и др.

Обязательство Центрального органа, первоначально получившего заявление о возвращении ребенка, перенаправить его непосредственно и безотлагательно в Центральный орган государства, на территории которого может находиться ребенок.

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в 2016 году поступило 2 обращения родителей, дети которых находятся за пределами Российской Федерации в Республике Греция и Королевстве Испания. Уполномоченным родителям были даны разъяснения об алгоритме действий для реализации права на общение с ребенком, определении места постоянного проживания ребенка с помощью Центрального органа – министерства образования и науки Российской Федерации, направлены ходатайства в адрес Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей министерства образования и науки Российской Федерации для оказания помощи в реализации права детей на общение с обоими родителями. К сожалению, разрешение таких споров может длиться не один месяц, учитывая международный характер, а также воспрепятствование второго родителя всеми способами в общении с ребенком. В настоящее время отцу девочки, вывезенную матерью на постоянное место жительства в Испанию, министерством предложена помощь в проведении переговоров с матерью девочки с участием медиатора на предмет достижения соглашения о порядке общения с дочерью, минуя длительные судебные процедуры.

В тоже время, все чаще стали появляться обращения родителей детей, которые вывезли на территорию Российской Федерации ребенка из иностранного государства, обеспокоенных тем фактом, что нормы Конвенции дадут возможность второму родителю приехать и забрать ребенка, так как ребенок преимущественно проживал на территории иностранного государства.

Так, например, в адрес Уполномоченного обратилась мама малолетней К., ранее проживавшая вместе с дочерью на территории Республики Италия. Со слов мамы 4-хлетней девочки, ей «чудом» удалось выехать с территории другого государства, так как отец не успел по судебному решению ограничить ее выезд за пределы Италии, также маме ребенка помогло то, что она установила дочери двойное гражданство и смогла вывезти дочь без письменного согласия отца. Женщина рассказала, что с рождением дочери отношение к ней супруга резко изменилось, она стала подвергаться насилию с его стороны, что подтвердила справками из отдела полиции,

переведенными на русский язык. В настоящее время она опасается, что бывший супруг и отец ребенка, который уже обратился в центральный орган России и в суд, потребует реализации своего права на общение с дочерью в рамках Конвенции, и получив решение суда о порядке общения с ребенком, обманным путем выкрадет дочь и вывезет на территорию Италии.

Аналогичное обращение поступило в адрес Уполномоченного от жительницы Пермского района, приехавшей с малолетним сыном из Дании, в связи с жестоким обращением со стороны супруга и опасющейся незаконного перемещения сына отцом обманным путем. В настоящее время мамой ребенка подано заявление в суд об определении места жительства сына с ней в России.

Особо стоит отметить тот факт, что в Конвенции уделяется большое внимание мирному урегулированию спора. Содействие мирному урегулированию спорных вопросов и добровольное возвращение ребенка является одной из важнейших функций Центрального органа. Часто бывает так, что первым, кто контактирует с родителем, похитившим или удерживающим ребенка, является судебный пристав исполнитель, так как функции по установлению местонахождения незаконно вывезенного или удерживаемого в Российской Федерации ребенка по запросу Центрального органа о розыске ребенка, незаконно перемещенного в Российскую Федерацию или удерживаемого в Российской Федерации, возложены на Федеральную службу судебных приставов России. На стадии установления местонахождения ребенка, вывезенного с территории иностранного государства без согласия одного из родителей, в запросе Центрального органа никаких требований в адрес родителя или лица, которое вывезло или удерживает ребенка на территории России (должника), не содержится и содержаться не может, так как решение о возвращении ребенка или обеспечении права на общение с ним (права доступа) принимается исключительно компетентным российским судом. Вместе с тем можно сказать, что обязанность информировать должника о запросе центрального органа и о возможности добровольного участия в урегулировании сложившейся ситуации по смыслу статьи 30 закона «Об исполнительном производстве» у судебного пристава сохраняется.

Исполнение решения российского суда о возвращении ребенка должно осуществляться по общим правилам исполнения судебных решений по спорам о детях (статья 79 Семейного кодекса Российской Федерации, статья 109 Федерального закона «Об исполнительном производстве», но с некоторыми особенностями (сокращенный срок предъявления исполнительного листа, прекращения исполнительного производства по достижении ребенком 16 лет). Согласно информации, представленной представителями министерства образования и науки Российской Федерации в ходе всероссийского семинара 16-17 июня 2016 года в отношении родителей, проживающих в Пермском крае, таких решений пока не выносилась, практика вынесения таких решений больше характерна для городов федерального значения – г. Москвы и г. Санкт-Петербурга.

Отдельно необходимо отметить проблему урегулирования международных споров с участием детей, где один из родителей ребенка является гражданином страны, не ратифицировавшей вышеуказанные конвенции. Так, например, в адрес Уполномоченного обратилась мама двоих несовершеннолетних дочерей с просьбой оказать помощь в решении семейного спора с супругом, гражданином Судана. После окончания обучения в Пермской государственной фармацевтической академии девушка уехала вместе с супругом в Судан, вышла там замуж и родила двоих дочерей. Со слов женщины, обманным путем она была отправлена супругом в Россию, в настоящее время не имеет возможности выехать без разрешения супруга с дочерьми в Россию, опасается физического насилия со стороны супруга и его родных, расторжения брака с ней и оставления детей с отцом по решению местного суда, так как она не гражданка Судана. В настоящее время дочери заявительницы постоянно проживают в доме родителей отца в Судане. Уполномоченным Чрезвычайному и Полномочному Послу Российской Федерации в Республике Судан было направлено ходатайство с просьбой оказать правовую помощь в решении спора, так как брак был заключен на территории Судана и дети рождены в Судане. В настоящее время мамой рассматриваются различные варианты решения вопроса через адвокатов, так как вопрос о расторжении брака и определении места проживания детей будет проходить исключительно по местному законодательству, учитывая неучастие государства в международных конвенциях.

В тоже время необходимо отметить, что на сегодняшний день, благодаря присоединению Российской Федерации к Гаагской Конвенции о гражданско-правовых аспектах похищения детей 1980 года и Гаагской Конвенции о юрисдикции, применимом праве, признании, принудительном исполнении и сотрудничестве в отношении ответственности родителей и мерах по защите детей 1996 года, появились реальные механизмы для урегулирования международных споров с участием детей с теми государствами, которые ратифицировали Конвенции, через центральный орган – министерство образования и науки Российской Федерации.

Также, как показывает практика обращений в адрес Уполномоченного, информация, предоставляемая по запросу Уполномоченного Главным управлением МВД России по Пермскому краю, если родитель ребенка, являющийся гражданином иностранного государства находится на территории края легально, ребенку, его правам, ничего не угрожает, все его права могут быть реализованы, в том числе право на образование и право на получение услуг здравоохранения через полис обязательного медицинского страхования.

**РЕБЕНОК, В СООТВЕТСТВИИ СО СВОИМ ВОЗРАСТОМ И
ЗРЕЛОСТЬЮ, ИМЕЕТ ПРАВО СВОБОДНО ВЫРАЖАТЬ СВОИ
ВЗГЛЯДЫ ПО ВСЕМ ЗАТРАГИВАЮЩИМ ЕГО ВОПРОСАМ»:
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА УЧАСТИЕ**

31 мая 2016 года в Кремле состоялось восьмое заседание Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы. Заседание было посвящено одному из важнейших направлений Стратегии – привлечению к ее реализации самих детей, новым эффективным формам участия юных граждан в принятии решений, касающихся их прав и интересов.

Указом Президента Российской Федерации от 01 июня 2012 года №761 была принята «Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы», в которой предусмотрен целый ряд мер, направленных на обеспечение участие детей в принятии решений, затрагивающих их интересы. В целях формирования региональной политики по улучшению положения детей в Пермском крае Указом губернатора Пермского края от 24.05.2013 N 60 была принята Региональная стратегия действий в интересах детей в Пермском крае на 2013-2017 годы, определившая основные направления развития участия детей в реализации региональной политики в интересах семей и детей и политики в сфере защиты прав детей.

В соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» в общеобразовательных организациях Пермского края созданы и работают детские и молодежные общественные объединения, органы ученического самоуправления, деятельность которых регламентирована уставами и локальными актами общеобразовательных учреждений.

Реализация права ребенка на участие в процессе общественного управления школой формируется в школьных парламентах, советах отрядов, советах старшеклассников, активистов, редколлегиях и т.д.

Специалисты органов управления образованием муниципальных районов (городских округов) Пермского края при поддержке отделов по работе с молодежью, глав администраций территорий проводят сборы, слеты, собрания активистов детских общественных объединений и организаций, встречи, дискуссии членов молодежных парламентов, конкурсы лидеров ученического самоуправления, общественных и гражданских инициатив, тренинги, деловые игры, семинары, мастер-классы.

В 2016 году в Пермском крае в общественном детском движении участвовало 40 745 школьников (АППГ – 39 809 школьников), что составляет 39,5% детей в возрасте 10-14 лет. Во всех муниципальных образования Пермского края действуют 1338 детских общественных объединений.

Преимущественно детские объединения действуют на базе общеобразовательных школ (74%), учреждений дополнительного образования детей - 9,5%, учреждений культуры и спорта - 11,5%, клубов по месту жительства - 4,5 %, иных учреждений - менее 1%,

Все больше школ Пермского края включаются в международное движение общественно-активных школ. Пермская Ассоциация общественно-активных школ, созданная восемь лет назад, объединяет почти три десятка школ края, активных школьников и учителей.

В 2016 году Пермской Ассоциацией общественно-активных школ был проведен IV Форум. Тематика форума, проводящегося один раз в два года, была посвящена Указу Президента Российской Федерации В. В. Путина № 536 от 29 октября 2015 года «О создании Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников»».

На форумных площадках обучающиеся и педагоги школ, входящих в Ассоциацию общественно активных школ, других образовательных организаций Перми и Пермского края, активно обсуждали вопросы направлений деятельности, атрибутики, условий вхождения в Российское движение школьников. Кроме этого, все участники Форума разработали проекты возможных направлений деятельности пермского городского и регионального отделений Российского движения школьников, которые были представлены в завершении Форума.

Также на Форуме были подведены итоги конкурса социальных проектов, реализованных детьми в 2015 году. В конкурсе приняли участие более 50 команд из школ г. Перми, Березники, Бардымского, Частинского, Гайнского, Чусовского и др. районов Прикамья.

В 2016 году Пермский край активно включился в работу по созданию «Российского движения школьников» (далее - РДШ) на региональном уровне: создано региональное отделение и утверждён Совет РДШ, приказом Министерства образования и науки Пермского края утверждены 12 пилотных площадок федерального уровня и 41 регионального уровня по разработке и трансляции современных практик и технологий организации работы с детьми в рамках РДШ.

По инициативе школьников прошли первые благотворительные акции в Перми. В Парке Горького выступали творческие коллективы МАОУ «Гимназия № 5» и молодёжного объединения «МОТУС», работали игровые площадки, проводились турниры эрудитов, флешмобы. Собранные средства дети-организаторы передали в благотворительный фонд «Берегиня» для проведения дорогостоящего лечения маленькой пациентки пермского онкологического центра.

В октябре 2016 года в Перми состоялся I краевой форум Лидеров Российского движения школьников Пермского края. Участниками Форума стали делегации пилотных площадок федерального и регионального уровня из 63 образовательных организаций и молодёжных объединений Прикамья.

Основная цель Форума - поддержка и развитие детского движения на территории Прикамья, воспитание патриотизма и гражданской позиции у детей и юношества, содействие раскрытию личностного потенциала детей и молодежи в социально-общественной, художественно-творческой, познавательной и других видах деятельности. Форум был задуман как

площадка для выстраивания механизмов взаимодействия всех участников Российского движения школьников в Пермском крае.

31 марта и 1 апреля в Пермском крае прошел III краевой форум «Голос каждого ребенка должен быть услышан». В работе форума, приняли участие порядка 400 делегатов из Пермского края, Санкт-Петербурга, Калужской, Свердловской, Курганской, Оренбургской, Самарской и Нижегородской областей, а также республик Мордовия и Чувашия. Специальными гостями и участниками деловой программы стали: Светлана Агапитова, Уполномоченный по правам ребенка Санкт-Петербурга, Ольга Копышенкова, Уполномоченный по правам ребенка Калужской области, Игорь Мороков, Уполномоченный по правам ребенка Свердловской области и Алена Лопатина, Уполномоченный по правам ребенка Курганской области.

Форум стал площадкой для обсуждения вопросов создания и деятельности детских общественных организаций; взаимодействия детских общественных организаций с органами государственной и муниципальной власти, механизмов учета детского мнения органами власти различных уровней.

В рамках первого дня дети встретились с шестикратным чемпионом России по баскетболу, генеральным директором БК «Парма» Александром Башминовым. Кроме этого, в рамках первого дня было проведено 12 дискуссионных площадок: «Я пробую сделать совет старшеклассников самостоятельным и активным»; «Я пробую написать и выполнить общественный проект»; «Я пробую включиться в Российское движение школьников»; «Я пробую обсуждать проблемы с местной администрацией»; «Я организую добровольческие акции»; «Я создаю школьное СМИ». На каждой площадке ребята совместно с экспертами обсудили ключевые проблемы, связанные с привлечением детей к процессу принятия решений, которые их касаются, и возможные пути решения данных проблем. Для группы руководителей делегаций был организован круглый стол с детскими омбудсманами, посвященный вопросам управления рисками развития участия детей.

Во второй день состоялась встреча детей «Сто вопросов взрослым». В первом блоке на «недетские» вопросы ребят отвечали Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, Уполномоченный по правам ребенка, Светлана Агапитова, Уполномоченный по правам ребенка Санкт-Петербурга, Ольга Копышенкова, Уполномоченный по правам ребенка Калужской области, Игорь Мороков, Уполномоченный по правам ребенка Свердловской области и Алена Лопатина, Уполномоченный по правам ребенка Курганской области. Во втором блоке депутат Законодательного Собрания Пермского края Ольга Рогожникова, заместитель министра социального развития Прикамья Сергей Большаков, заместитель главы администрации города Перми Алексей Грибанов.

На церемонии торжественного закрытия форума детьми была представлена Резолюция Форума, в которой нашли отражение предложения детей по развитию детской общественной инициативы. Кроме того, от

Пермского края были выбраны три делегата для участия во Всероссийском детском форуме «Дети! Россия! Будущее!».

С 7 по 9 сентября в Калужской области прошел Всероссийский форум «Дети! Россия! Будущее!». Всего Форум собрал свыше 700 участников, среди которых Уполномоченные по правам ребенка из 67 регионов России, эксперты в области образования и социальной политики и, конечно же, сами ребята.

Пермский край на Форуме представляли Кардолина Анастасия и Пермяков Кирилл из МАОУ «Гимназия №3» г. Перми, Якупова Влада ученица МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №28» г. Перми. Ребята были избраны делегатами Всероссийского форума на краевом детском форуме «Голос каждого ребенка должен быть услышан!».

Первый день II Всероссийского форума был посвящен спортивным соревнованиям. Все участники Форума, разделившись на команды по федеральным округам, команды Уполномоченных по правам ребенка и команды детей, соревновались в дартс, боулинг, настольный теннис, веселые старты. Кроме этого, для участников была проведена акция по продвижению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

Во второй день Форума, на торжественной церемонии открытия делегация Пермского края приветствовала участников Форума на языке коми-пермяков: "Бур лун, дона ертэз!". Прикамье - край многонациональный, коренной народ - коми-пермяки. Детская делегация нашего края представила национальный костюм коми-пермяцкого народа и научила участников форума приветствию - "Бур лун!".

Работа форума была организована в формате 10 дискуссионных площадок, на которых обсуждались наиболее актуальные вопросы: «Дети России против войны, терроризма и экстремизма», «История Отечества - истоки национальной культуры и гражданственности», «Моя семья и наши семейные ценности», «Поколение 2020»: духовно-нравственные ценности, жизненные планы и перспективы», «Мир без границ: дети с ограниченными возможностями здоровья вместе с нами», «Наши таланты и способности - залог развития России», «Детское самоуправление: опыт, задачи и перспективы», «Безопасная информационная среда для детей и подростков», «Выше, дальше, сильнее: здоровый образ жизни и спорт в нашей жизни», «Мы - активные участники волонтерского движения».

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае с Уполномоченным по правам ребенка в Свердловской области Игорем Мороковым выступили модераторами дискуссионной площадки «История Отечества - истоки национальной культуры и гражданственности». Формат работы площадки был не стандартным. Вместо традиционного представления докладов, участникам было предложено транслировать свой доклад на ватманах, после чего каждый в течение продолжительного времени каждому подходящему участнику рассказывал основную идею своего

доклада, а также свое понимание истоков национальной культуры и гражданственности. Анастасия Кардонина в столь необычном формате рассказала участникам площадки о формировании гражданской позиции учащихся Гимназии, где она учится, через историю семьи и малой Родины, рассказав о реализуемых в Гимназии патриотических проектах.

Влада Якупова на дискуссионной площадке «Мы – активные участники волонтерского движения» представила свой опыт участия в волонтерском движении и его продвижения в МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №28». Кирилл Пермьяков участникам дискуссии «Детское самоуправление: опыт, задачи и перспективы» рассказал о важности участия в школьном самоуправлении, первой ступени к жизненной карьере.

Благодаря активной и грамотной работе пермских ребят, вся делегация Пермского края получила право представлять итоги работы секций, внести предложения в резолюцию форума на последнем пленарном заседании форума.

В марте 2016 года в г. Перми стартовала городская инициатива «Город – детям! Дети – городу!», которая стала правопреемником Пермского городского детского форума «Город – детям!», который проходил в Перми в течение 5 лет подряд в рамках инициативы ЮНИСЕФ «Города, доброжелательные к детям».

Реализацией инициативы «Город – детям! Дети – городу!» занялся Городской совет старшекласников, который был избран в 2015 году. В рамках инициативы были определены 8 основных направлений деятельности старшекласников: добровольчество, экология, благоустройство, семейные ценности, патриотизм, гражданское воспитание, межнациональное единство и здоровый образ жизни.

Городской совет старшекласников разработал план действий по привлечению школьников к реализации мероприятий по данным направлениям. В каждом районе города членами совета были созданы активы (штабы по реализации городской инициативы), в которые вошли все желающие ребята.

В каждом районе города школьники работали по всем 8 направлениям, но одно из них было приоритетным. В рамках инициативы состоялись акции, флэш-мобы, дебаты, субботники, экскурсии. В течение реализации инициативы для ребят работала Школа лидера, где они могли развить организаторские способности, получить помощь наставников по проведению мероприятий.

18 ноября 2016 в МАОУ «Гимназия № 33» г. Перми состоялось торжественное подведение итогов краевого проекта «Школа будущего», проходившего в Прикамье при поддержке администрации губернатора Пермского края, Пермского регионального отделения Всероссийского Совета местного самоуправления и Фонда поддержки социальных программ Свердловского района г. Перми «Поколение». В рамках проекта Совет старшекласников города Перми делился успешным опытом работы по включению школьников в жизнь территории, где они проживают, с ребятами

из Суксунского, Кишертского, Нытвенского муниципальных районов и ЗАТО «Звездный». На подведении итогов школьники представили проекты, реализованные на их территориях. В завершение форума были подписаны трехсторонние соглашения о сотрудничестве между Городским советом старшеклассников, Фондом поддержки социальных программ «Поколение» и главами муниципальных образований.

Появление в Перми Городского Совета старшеклассников – это один из немногих примеров реальной реализации участия детей в принятии и обсуждении решений, которые касаются их интересов в рамках Указа Президента РФ от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 -2017 годы». Разработчиками Национальной стратегии предполагалось, что дети станут активными участниками обсуждений, принятий решений не только на уровне школы, но и на уровне муниципалитетов, регионов и Российской Федерации. Форумное движение детей в формате Городского совета старшеклассников – это не формальный, декларативный фактор участия детей в реализации Национальной стратегии, а реальный механизм участия детей в обсуждениях, принятиях решений, касающихся их интересов. По результатам работы Городского совета старшеклассников в 2016 году было проведено 80 разных мероприятий: встреч, благотворительных акций, обсуждений вопросов молодежи с депутатами представительных органов власти, встреч с активистами и волонтерами Территориальных общественных самоуправлений. Важно, что ребята готовы делиться своим опытом со школьниками из других территорий Пермского края.

В 2016 году в Кунгурском районе прошел I Межмуниципальный молодежный Форум «Я – гражданин России!». При поддержке администрации Кунгурского муниципального района и Общественной палаты Пермского края Региональное общественное движение «Форум гражданской инициативы Пермского края» провело межмуниципальную акцию «Я – гражданин России!».

Межмуниципальная акция проходила в три этапа: конкурс сочинений «Россия – моя страна!», дискуссионные площадки «Я – гражданин России!», краевой молодежный образовательный форум «Я - гражданин России!». На первом этапе более 300 школьников 10-х классов г. Кунгур, Березовского и Кунгурского районов написали сочинения. По итогам конкурса лучшие работы были включены в сборник сочинений, который был презентован на форуме. С февраля и до середины апреля в школах Пермского края прошли дискуссионные площадки, где учащиеся совместно с педагогами, представителями органов местного самоуправления и общественных организаций, отвечали на главные вопросы: «За что я люблю свою Отчизну?» и «Какой я вижу свою Отчизну в будущем?».

На базе Шадейского центра досуга прошел заключительный этап: I межмуниципальный молодежный форум «Я - гражданин России!», собравший более 100 ребят из 5 территорий Пермского края.

Основной целевой аудиторией стали школьники из муниципальных образований Пермского края, принявшие в рамках Форума участие в круглом столе «Молодёжь в политике», конференции «Гражданственность во все времена», форуме «Наше право», мастер-классе «Дебаты «Будущее России» и открытом диалоге «Мы разные и мы вместе». Экспертами в данных мероприятиях выступили глава г. Перми – председатель Пермской городской Думы Игорь Сапко, глава Кунгурского муниципального района Вадим Лысанов, Уполномоченный по правам ребёнка в Пермском крае, депутаты Законодательного Собрания Пермского края Елена Гилязова и Сергей Клепцин.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае совместно с Кунгурским городским прокурором провели дискуссионную площадку «Наше право» со школьниками и студентами образовательных организаций Пермского края. Прикамский омбудсмен и Кунгурский городской прокурор рассказали ребятам о том, что такое права ребенка, роли в современном государстве, о значении и компетенции институтов Уполномоченного и Прокуратуры в сфере защиты прав человека. После непродолжительной теоретической части ребята вступили в активный диалог с модераторами площадки.

На закрытии форума были подведены итоги всей межмуниципальной акции "Я - гражданин России!", награждены победители конкурса сочинений «Россия – моя страна!».

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае отмечает и поддерживает появление и развитие в муниципальных образованиях Пермского края новых форм и механизмов участия детей в принятии решений, касающихся их интересов. **Вместе с тем, Уполномоченный вновь отмечает, что не все органы местного самоуправления нормативно закрепили формы и механизмы участия детей в принятии решений на муниципальном уровне.**

**«ГОСУДАРСТВО ДОЛЖНО ПООЩРЯТЬ СМИ К
РАСПРОСТРАНЕНИЮ МАТЕРИАЛОВ, СПОСОБСТВУЮЩИХ
ДУХОВНОМУ И КУЛЬТУРНОМУ РАЗВИТИЮ ДЕТЕЙ»:
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЕНКА НА ЗАЩИТУ ОТ ИНФОРМАЦИИ,
НАНОСЯЩЕЙ ВРЕД ЗДОРОВЬЮ И РАЗВИТИЮ,
В ПЕРМСКОМ КРАЕ**

В целях формирования государственной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации, руководствуясь Конвенцией о правах ребенка, указом Президента Российской Федерации была утверждена Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, определившая, что информационная безопасность детства должна обеспечиваться путем реализации единой государственной политики в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. Региональной стратегией действий в интересах детей в Пермском крае на 2013-2017 годы, утвержденной Указом губернатора Пермского края от

24.05.2013 N 60 была определена региональная политика по обеспечению информационной безопасности детей.

02 декабря 2015 года Распоряжением Правительства России была утверждена Концепция информационной безопасности детей, определившая стратегической целью государственной политики обеспечение гармоничного развития молодого поколения при условии минимизации всех негативных факторов, связанных с формированием гиперинформационного общества в России.

Одной из важнейших задач Концепции информационной безопасности детей является налаживание согласованного взаимодействия семьи с государством и всеми элементами современного, которое позволит построить эффективную систему регулирования потребления информационной продукции, максимально безопасную для психического и физического развития и здоровья детей.

В 2016 году Министерством информационного развития и связи Пермского края была продолжена реализация подпрограммы «Обеспечение информационной безопасности детей в Пермском крае» Государственной программы Пермского края «Развитие информационного общества».

В рамках задачи по профилактики у детей интернет-зависимости 212 образовательных организациях Пермского края приняли участие в образовательном проекте «Электронный гражданин», в рамках которого для старшеклассников были проведены уроки, направленные на формирование правовой культуры, в том числе по получению услуг в электронной форме и безопасному использованию сети Интернет.

С целью реализации задачи по информационному просвещению жителей края Министерством информационного развития и связи Пермского края в рамках Форума «Математика и глобальные вызовы XXI века» был проведен круглый стол «Информационная безопасность детей». В работе круглого стола приняли участие заместитель министра информационного развития и связи Пермского края Кирилл Селезнев, руководитель Управления Роскомнадзора по Пермскому краю Юрий Щebetков, а также представители надзорных органов Пермского края, аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, операторов связи и предприятий IT-отрасли, руководители и преподаватели информатики образовательных организаций Пермского края. Участники круглого стола обсудили вопросы взаимодействия органов власти, операторов связи и учебных заведений по обеспечению безопасной работы детей в сети Интернет.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае отмечает, что проводимая Министерством информационного развития и связи Пермского края работа позволила достигнуть целевых показателей подпрограммы. Вместе с тем Уполномоченный обращает внимание, что объем проводимых мероприятий с жителями Пермского края, в том числе и с детьми, а также отсутствие системного и постоянного подхода, не обеспечивает устойчивого развития информационной безопасности детства в Пермском крае.

С 2015 года финансирование подпрограммы «Обеспечение информационной безопасности детей в Пермском крае» не предусмотрено. Отсутствие финансирования Подпрограммы не позволяет расширить спектр мероприятий.

Уполномоченный по правам ребенка в ежегодном докладе «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2015 году» рекомендовал Правительству Пермского края рассмотреть возможность возобновления финансирования подпрограммы «Обеспечение информационной безопасности детей в Пермском крае». К сожалению, в 2016 году финансирование подпрограммы «Обеспечение информационной безопасности детей в Пермском крае» также не было предусмотрено.

С 2014 года в образовательных организациях Пермского края проходят мероприятия в рамках Всероссийского урока безопасности школьников в сети «Интернет», направленного на повышение уровня кибербезопасности, обеспечения внимания родительской и педагогической общественности к проблеме детской безопасности в сети Интернет и развитие цифровой грамотности у школьников.

В рамках Всероссийского урока в 2016 году при поддержке Министерства образования и науки Пермского края в 643 общеобразовательных организациях края было проведено 6934 тематических урока, в которых приняли участие 184165 школьников.

В 18 муниципальных образованиях Прикамья было обеспечено участие 100% школ: г. Березники, г. Кудымкар, г. Кунгур, г. Губаха, г. Лысьва, Гаинский, Гремячинский, Добрянский, Ильинский, Кунгурский, Осинский, Оханский, Очерский, Пермский, Соликамский, Частинский, Чердынский, Юрлинский районы.

В рамках урока «Интернет-безопасность» в начальных классах школьники познакомились с правилами ответственного и безопасного поведения в современной информационной среде, правилами общения в социальных сетях.

В 5-11х классах, обучающихся познакомили с классификацией интернет угроз, открытыми и скрытыми угрозами Интернета; научили критически относиться к информационной продукции, распространяемой в сети Интернет, уметь отличать достоверные сведения от недостоверных, вредную информацию от безопасной.

В среднем звене (10-11-е классы) обучающиеся знакомились с международными стандартами в области информационной безопасности детей, которые отражены в российском законодательстве; классификацией вредоносных информационных ресурсов, рассмотрели объекты, являющиеся опасными в Интернете. Школьникам была предложена памятка «10 правил безопасности в интернете».

С целью обучения правилам поведения и безопасному общению в сети «Интернет» в 8-11х классах было проведено 10 классных часов с тематиками:

«Я и Интернет», «интернет-друг или враг?», «Как вести себя в сети Интернет» и др. Также для старшеклассников проведено анкетирование «Как часто я пользуюсь аккаунтом в соцсетях» и тестирование по информационной безопасности в Интернете.

Интересная форма урока была проведена в малокомплектной школе с. Есаул Чернушинского муниципального района. Урок был проведён в форме дискуссии с участием родителей, обучающихся и педагогов, в рамках которой стали возможными цивилизованными и конструктивными дебатами между сторонниками и противниками сети «Интернет».

В г. Кунгур обучающиеся 9-10-х классов защищали проекты «Интернет-зависимость подростка»; агитбригада детей-лидеров МАОУ СОШ №10 представила учащимся 1-5х классов творческий номер о правилах поведения в сети «Интернет»; обучающиеся МАОУ Лицей №1 оформили стенд с информацией по кибербезопасности и участвовали в тестировании по данной теме.

Во многих образовательных организациях края проведены общешкольные родительские собрания, в рамках которых освещены вопросы безопасной работы детей в сети «Интернет», организован показ фильма «Дети в интернете», родители получили памятки по безопасной работе в Интернете. Для педагогов проведены информационные совещания, предложены методические материалы для проведения мероприятий в рамках Всероссийского Урока безопасности школьников в сети «Интернет».

В условиях стремительной информатизации общества важнейшей социальной задачей современной библиотеки стало обеспечение права граждан на свободный и равный доступ к получению информации, приобщению к ценностям отечественной и мировой культуры, фундаментальным и практическим знаниям.

Автоматизация информационно-библиографических процессов позволяет данную задачу реализовывать качественно и оперативно, а также расширять спектр услуг, предоставляемых библиотекой.

По результатам государственной статистики, 40% (8535,15 тыс. документов) всех документов выданных (просмотренных) из фондов библиотек – документы, выданные детям до 14 лет включительно. 86 % детских библиотек Пермского края имеют посадочные компьютеризированные места для пользователей с возможностью доступа к электронным ресурсам библиотеки. 84 % посадочных мест для пользователей в детских библиотеках края с возможностью выхода в Интернет.

Детские библиотеки являются активными участниками пополнения информационного контента в сети Интернет, размещая в сети электронные издания, каталоги, перенося в Интернет свои сервисы и услуги.

Все автоматизированные рабочие места для пользователей-детей детских библиотек Пермского края оборудованы контент-фильтрами. Также библиотеки края, работающие с детьми и подростками, в качестве технологического решения используют детские браузеры и сервисы, помогающим детям задавать область своих знаний, списки «белых сайтов».

Специалисты детских библиотек края выступают экспертами в отборе лучшего контента. Выявление самых лучших ресурсов с помощью экспертного отбора – перспективная задача детских библиотек Пермского края. Специалисты сканируют ресурсы интернет, сохраняют лучшие сайты по культуре, искусству, образовательные ресурсы, знакомят с сайтами периодических изданий и т.д.

Еще одно важное направление в работе детских библиотек края сегодня – работа по информационной грамотности и медиаобразованию детей и родителей.

Пермская краевая детская библиотека им. Л.И. Кузьмина на протяжении нескольких лет сотрудничает с Центром Безопасного Интернета в России и Лигой безопасного Интернета, организуя и проводя мероприятия различного формата для детей, подростков и их родителей. Ежегодно ПКДБ им. Л.И. Кузьмина принимает участие во всероссийской акции «Неделя безопасного Рунета», в рамках которой организует интернет-конкурсы, позволяющие детям самостоятельно создавать позитивный контент в Сети.

С 2006 года Министерством образования и науки Российской Федерации ведется системная работа по обеспечению информационной безопасности детей в образовательных организациях. В частности, разработаны базовые принципы организации работы систем контентной фильтрации доступа к сети «Интернет» в образовательных организациях, актуализируется классификатора информации, не имеющей отношения к образовательному процессу и причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей, разработаны рекомендации по ограничению в образовательных организациях доступа обучающихся к видам информации, распространяемой посредством сети "Интернет", причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей.

Ежегодно Министерством образования и науки Пермского края осуществляется мониторинг деятельности образовательных организаций по обеспечению технических мер по обеспечению безопасного доступа учащихся к сети «Интернет». В 2016 г. в 92% школ установлены специальные системы с функцией контент-фильтрации.

Тем не менее, в 2016 году Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае фиксировались факты отсутствия системы контентной фильтрации или установка устаревшего контент-фильтра. В частности, при проведении экспресс-мониторинга компьютеров, установленных в библиотеке МБОУ «Полазненская средняя общеобразовательная школа №1», зафиксировано отсутствие контент-фильтрации, позволившее через поисковую систему «Яндекс» открыть сайты с экстремистской литературой и порнографическими фильмами. В ходе проведенной проверки администрацией Добрянского района факт отсутствия контент-фильтрации подтвердился, более того, система фильтрации была отключена работником библиотеки, т.к. выход в интернет при включенной защите проблематичен. По результатам проверок директором школы библиотекаря и инженеру ИВТ объявлено замечание.

В 2016 году Прокуратурой Пермского края в учреждениях культуры выявлялись нарушения Федерального закона от 29.12.2010 N 436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию". В частности, прокуратура Пермского района при проведении проверки в МУ «Библиотека Двуреченского сельского поселения» были выявлены нарушения законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. Так, было установлено, что в читальных залах для чтения гражданам категории «16+» была доступна книга автора С. Крамер «50 дней до моего самоубийства», запрещенная для распространения, т.к. содержит в себе информацию, причиняющую вред здоровью и развитию детей. По результатам проверки прокурором района в отношении заведующей и юридического лица МУ «Библиотека Двуреченского сельского поселения» вынесены постановления о возбуждении дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 6.17. КоАП РФ (нарушение законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию). По результатам рассмотрения юридическое и должностное лицо привлечены к административной ответственности, им назначено наказание в виде штрафа на сумму 25 тыс. рублей.

В условиях развития информационно-телекоммуникационных технологий, существенно упростивших и ускоривших процесс обработки колоссальных объемов информации, вопросы защиты частной жизни, предметом которой выступают персональные данные, приобрели особое значение.

В настоящее время объективной реальностью является необходимость обеспечения безопасности персональных данных, поскольку информация о человеке превратилась в дорогой товар. Опыт работы Роскомнадзора в сфере защиты прав субъектов персональных данных свидетельствует о возрастающей потребности общества в безопасном обороте данных, востребованности со стороны граждан в защите их прав как субъектов персональных данных.

Министерством образования и науки Пермского края ежегодно проводится мониторинг сайтов общеобразовательных организаций на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации в части обработки персональных данных, а именно в части выполнения требований о размещении на сайте документа, определяющего политику организации в отношении персональных данных.

В 2016 г. выявлено, что более 86 % общеобразовательных организаций Пермского края разместили на официальном сайте документ, определяющий политику в отношении обработки персональных данных.

В экзаменационную кампанию 2016 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило обращение о законности размещения на информационных стендах в образовательных организациях списков учащихся, сдавших экзамены, с указанием ФИО и паспортных данных. Анализ законодательства показал, что в случае если с ФИО

размещены и паспортные данные, то в данной ситуации это является нарушением законодательства о персональных данных. Уполномоченным в период кампании проводился экспресс-мониторинг в образовательных организациях и организациях отдыха и оздоровления детей на наличие подобных нарушений. В школах и детских лагерях, где данные нарушения были выявлены, администрациями немедленно принимались меры по устранению нарушений.

В целях защиты прав несовершеннолетних в области персональных данных Управлением Роскомнадзора по Пермскому краю (далее – Управление) проводятся мероприятия систематического мониторинга сайтов образовательных организаций.

Управлением за два года было проверено более 100 сайтов, при этом в 45-х случаях выявлены нарушения, связанные с распространением персональных данных несовершеннолетних неограниченному кругу лиц и осуществление сбора персональных данных несовершеннолетних в сети Интернет с нарушением требований ст. 18 ФЗ «О персональных данных», из них в 4-х случаях были установлены факты распространения персональных данных несовершеннолетних без согласия их законных представителей.

В связи с выявлением нарушений в образовательные организации были направлены требования об их устранении нарушений, а также материалы были направлены в органы прокуратуры для возбуждения административного производства по ст. 13.11 КоАП.

За 2016 год в Управление поступило 8 обращений о нарушении прав несовершеннолетних в области персональных данных, в том числе со стороны СМИ, по результатам, рассмотрения которых в 1 случае подтвердились нарушения (распространении персональных данных заявителя и его законного представителя на сайте общеобразовательного учреждения). После возбуждения органами прокуратуры административного производства по ст. 13.11 КоАП, материалы были направлены в суд.

В полномочия Управления Роскомнадзора по Пермскому краю входит контроль в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, к производству и выпуску средств массовой информации, вещанию телеканалов, радиоканалов, телепрограмм и радиопрограмм, а также к распространению информации посредством информационно-телекоммуникационных сетей и сетей подвижной радиотелефонной связи.

В 2016 году в ходе мониторинга СМИ Управлением проанализировано 4740 выпусков СМИ, в их числе журналы, газеты, теле- и радиопрограммы, информационные агентства и Интернет-ресурсы, в том числе на предмет соблюдения требований законодательства об ограничении информации, способной причинить вред здоровью и (или) нравственному развитию несовершеннолетних.

В результате контрольно-надзорных мероприятий в рассматриваемом периоде Управлением в 43 случаях выявлены признаки нарушений Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от

информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». В 35 случаях выявлены признаки нарушений требований законодательства об ограничении при освещении темы суицидов. Все материалы были направлены на рассмотрения в Роскомнадзор для блокировки, из них 22 материала были заблокированы. В ходе мониторинга в 3 материалах содержалась информация о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий. Управлением были направлены запросы в редакции СМИ, которые сообщили, что от законных представителей несовершеннолетних были получены разрешения. В 3 случаях в комментариях к материалам была выявлена нецензурная брань, после обращений Управления в редакции СМИ в течение 1 суток комментарии были удалены.

На протяжении нескольких лет Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, в целях координации деятельности по защите детей от негативной информации, наносящей вред их здоровью и развитию, взаимодействует с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Пермскому краю.

В 2016 году впервые было проведено выездное заседание Координационного совета руководителей территориальных органов Роскомнадзора в Приволжском федеральном округе под председательством Руководителя Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций Александра Жарова. В ходе заседания руководителями территориальных отделов Роскомнадзора были обсуждены проблемные вопросы и пути совершенствования деятельности территориальных органов. В ходе пленарного заседания Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае представил многолетний опыт взаимодействия с Управлением Роскомнадзора по Пермскому краю.

В 2016 году Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае и Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Пермскому краю было подписано соглашение о взаимодействии.

В рамках соглашения, в целях координации работы, будет продолжена работа по обеспечению информационной безопасности детей с учетом формирования новых подходов.

Ежегодно Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае совместно с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Пермскому краю иницируются круглые столы по вопросам обеспечения информационной безопасности детей.

В 2016 году был проведен круглый стол, посвященный актуальным вопросам защиты персональных данных ребенка. В ходе работы были обсуждены проблемы защиты персональных данных несовершеннолетних в образовательных, медицинских, социальных и «культурных» учреждениях

Пермского края, а также выработан алгоритм взаимодействия по решению основных проблем в сфере защиты персональных данных и проведению информационной кампании, направленной на популяризацию их защиты. Так, для обеспечения данной задачи, Уполномоченным по правам ребенка совместно с Управлением Роскомнадзора по Пермскому краю был разработан и издан буклет «Защита персональных данных», разъясняющий родителям и детям основные механизмы защиты персональных данных.

В 2016 году в ходе проведения совместного заседания Общественного совета при Следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Пермскому краю и Консультативного совета по вопросам оказания помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, при Следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Пермскому краю рассматривался вопрос информационной безопасности несовершеннолетних.

В ходе обсуждения представители педагогического сообщества, здравоохранения, средств массовой информации, бизнеса и общественности обсудили вопросы привлечения институтов гражданского общества, общественных объединений в работу по информационной безопасности детей в Пермском крае.

Подводя итоги, члены советов рекомендовали создать межведомственную рабочую группу для разработки памятки населению об основах реализации механизмов информационной безопасности, а также поддержали проблему, поднятую Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае, в части увеличения финансирования подпрограммы «Обеспечение информационной безопасности детей в Пермском крае», приняли решение обратиться с данным вопросом к правительству Пермского края.

В рамках выездных приемов в муниципальные образования Пермского края Уполномоченный проводит совещания с членами муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, где информирует об основных тенденциях, рисках и алгоритмах действий по обеспечению несовершеннолетних информационной безопасностью.

В 2016 году, с целью популяризации информационной безопасности детей, региональной ассоциацией учителей и преподавателей иностранных языков «Содружество» при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, Управления Роскомнадзора по Пермскому краю и Пермского филиала ПАО «Ростелеком» был проведён заочный конкурс сочинений на английском, немецком, французском и русском языках на общую тему «Информационная безопасность в Интернете». В конкурсе приняли участие около 400 обучающихся 9-10 классов. Членами жюри были выбраны 19 лучших работ, отмеченные дипломами и наградами. Кроме этого, членами жюри были отмечены грамотами 9 работ участников. По результатам проведения конкурса Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае был издан сборник работ участников II заочного конкурса

сочинений на иностранном языке «Информационная безопасность в Интернете».

Уполномоченный рекомендует:

Правительству Пермского края возобновить финансирование подпрограммы «Обеспечение информационной безопасности детей в Пермском крае», входящей в государственную программу Пермского края «Развитие информационного общества».

«РОДИТЕЛИ НЕСУТ РАВНУЮ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ВОСПИТАНИЕ И РАЗВИТИЕ РЕБЕНКА»: ПОМОЩЬ СЕМЬЯМ С ДЕТЬМИ, НАХОДЯЩИМИСЯ В СОЦИАЛЬНО-ОПАСНОМ ПОЛОЖЕНИИ, В ПЕРМСКОМ КРАЕ

В 2014 году в Пермском крае был принят Закон N 352-ПК "О системе профилактики детского и семейного неблагополучия в Пермском крае", установивший правовые и организационные основы в сфере профилактики детского и семейного неблагополучия и определивший перечень органов, учреждений и организаций системы профилактики, их основные задачи и принципы деятельности и взаимодействия. Кроме того, Законом Пермского края от 6 мая 2014 года N 322-ПК были внесены изменения в Закон Пермской области "О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав", в соответствии с которыми на территориальные КДН и ЗП были возложены полномочия по подготовке и направлению в органы государственной власти отчетов о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории соответствующего муниципального образования, а также по рассмотрению дел об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, их родителями (законными представителями). В целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних краевая КДН и ЗП принимает постановления, направленные:

- на предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;
- обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
- социально-педагогическую реабилитацию несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;
- на выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

Постановлением КДН и ЗП Пермского края от 14.07.2014 N 7 утвержден Порядок межведомственного взаимодействия по профилактике детского и семейного неблагополучия, определивший критерии постановки на учет в группу риска, в СОП; утверждена форма индивидуальной

программы реабилитации и другие нормативные документы, необходимые для осуществления профилактической и коррекционной деятельности.

В соответствии с постановлениями краевой КДН и ЗП, с целью анализа ситуации в сфере профилактики семейного и детского неблагополучия, организации работы субъектов системы профилактики муниципальными КДН и ЗП в данном направлении ежемесячно осуществляется мониторинг учета семей и детей, находящихся в социально опасном положении, мониторинг учета преступлений, совершенных несовершеннолетними, мониторинг учета детей и женщин группы риска, ведется регистр фактов жестокого обращения и гибели несовершеннолетних.

По данным мониторинга учета семей и детей, находящихся в социально опасном положении, в 2016 году отмечается снижение количества семей и детей, состоящих на учете. Так, на 1 января 2016 года на учете семей и детей, находящихся в социально опасном положении, состояло 7097 несовершеннолетних, проживающих в 3703 семьях. На 1 января 2017 года на учете состоит 3501 семья/6939 детей. За 12 месяцев 2016 года выявлено и поставлено на учет 1974 семьи/3909 детей (за 2015 год - 1912 семьи/3648 детей). Снято с учета 2176 семей/4067 несовершеннолетних (за 2015 год - 2158 семей/4070 детей).

**Показатели учета семей и детей,
находящихся в социально опасном положении,
за период 2012-2016 годов**

Показатели	2012		2013		2014		2015		2016	
	семей/детей	Доля от общего числа состоящих на учете (%)	семей/детей	Доля от общего числа состоящих на учете (%)	семей/детей	Доля от общего числа состоящих на учете (%)	семей/детей	Доля от общего числа состоящих на учете (%)	семей/детей	Доля от общ его числа состоящих на учете (%)
Снято с учета по результатам реабилитации - семей	1608	21	1447	21,0	1145	19,0	1336	22,8	1235	21,7
Снято с учета по результатам реабилитации - детей	2794	20,8	2518	20,2	2092	18,4	2462	22,1	2265	20,6
Снято с учета по лишению родительских прав (ограничению в родительских правах) семей	307	4,0	313	4,5	242	4,0	188	3,2	231	4,1
Снято с учета по	556	4	522	4,2	461	4,1	347	3Д	467	4,2

лишению родительских прав (ограничению в родительских правах) детей										
---	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

В 2016 году произошло небольшое снижение, по сравнению с 2015 годом, доли семей и детей, снятых с учета по результатам индивидуальной профилактической работы (по положительной реабилитации), также необходимо отметить, что по сравнению с 2015 годом отмечается рост доли семей, находящихся в социально опасном положении, снятых в связи с лишением родительских прав. Эту негативную тенденцию можно отчасти объяснить тем, что с каждым годом на учете социально опасного положения, состоит все больше семей с низким реабилитационным потенциалом, что требует от специалистов всех субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, знаний и навыков в области новых эффективных методов, технологий в реабилитации «сложных» семей, в которых родители употребляют наркотические вещества, зависимы от алкоголя, жестоко обращаются с детьми.

**Показатели снятия с учета несовершеннолетних,
находящихся в социально опасном положении,
за 2016 год по основаниям**

Основания снятия с учета	Несовершеннолетние, снятые с учета за 2015 год (чел.)	Доля от числа всех несовершеннолетних, состоящих на учете (%)	Несовершеннолетние, снятые с учета за 2016 год (чел.)	Доля от числа всех несовершеннолетних, состоящих на учете (%)	Динамика показателей (%)
Положительная реабилитация	2462	22,1	2265	20,6	-8,7
Совершеннолетие	555	5,0	563	5Д	+1,4
Лишение родительских прав	347	зд	467	4,2	+25,7
Смена места жительства	476	4,3	438	4,0	-8,7
Другие причины (совершеннолетние члена семьи, жизнеустройство в связи со смертью родителя (законного представителя и т.д.)	216	1,9	324	2,9	+33,3
Смерть несовершеннолетнего	14	од	10	0,09	-40,0

Наименьшая доля семей, снимаемых с учета по результатам реабилитации (по отношению к общему количеству семей, состоящих на

учете), отмечается в следующих территориях: ЗАТО Звездный (3,2%), Кизеловский (8,9%), Краснокамский (9%), Кишертский (12,5%), Ильинский (13,3%), Карагайский (13,7%) муниципальные районы, Лысьвенский городской округ (14,1%), Большесосновский муниципальный район (14,3%).

Наибольшая доля семей, снимаемых в связи с лишением родительских прав, отмечается в территориях: Усольском (12,2%), Ильинском (11,1%), Оханском (10,9%) муниципальных районах, Лысьвенском городском округе (10,9%), Юрлинском и Александровском муниципальных районах (9%).

С целью проведения оценки эффективности деятельности районных комиссий, краевой КДН и ЗП было принято постановление от 8 декабря 2015 г. № 8, разработаны и утверждены критерии эффективности. Ниже приведены результаты, отражающие работу территориальных КДН и ЗП с семьями, находящимися в социально-опасном положении.

Наибольшая доля несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, совершивших преступления, от общего числа несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении отмечена в: городе Кунгуре (31,9%), Лысьвенском городском округе (25,5%), Кизеловском (21,6%), Горнозаводском (21,4%), Карагайском (18,9%), Сивинском (18,9%), Очерском (18,6%), Гайнском (18,2%), Нытвенском (17,9%) муниципальных районах, городе Березники (16%), городе Перми (15,6%), Соликамском городском округе (14,9%), Куединском муниципальном районе (14,4%), ЗАТО Звездный (14,3%), Добрянском (13,8%), Александровском (12,5%), Соликамском (12,5%), Кудымкарском (12,5%), Краснокамском (12,3%), Пермском (11,6%), Осинском (11,3%), Большесосновском (11,1%), Еловском (11,1%), Частинском (10,9%) муниципальных районах, городе Кудымкар (10,6%), Усольском (10%), Октябрьском (9,9%) муниципальных районах, городе Губаха (8,5%), Чусовском муниципальном районе (8,5%).

Наибольшая доля несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, совершивших общественно опасные деяния, от общего числа несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении отмечена в: ЗАТО Звездный (31,4%), городе Кунгуре (15,9%), Уинском (13,5%), Горнозаводском (12,5%), Краснокамском (12,3%), Октябрьском (12,3%), Юрлинском (9,7%), Верещагинском (8,7%), Кизеловском (8,2%), Кишертском (8,2%) муниципальных районах, городе Перми (7,8%), Оханском (7,7%), Карагайском (7,5%) муниципальных районах, Лысьвенском городском округе (7,3%), Частинском муниципальном районе (6,5%).

Наименьшая доля семей, находящихся в социально опасном положении, снятых с учета постановлением комиссии в связи с положительными результатами реабилитации семьи, от общего количества состоящих на учете семей, находящихся в социально опасном положении отмечена в: ЗАТО Звездный (4,2%), Краснокамском (12,2%), Кизеловском (12,8%), Кишертском (16,3%), Большесосновском (18,6%), Ильинском (19,4%), Карагайском (20%) муниципальных районах и Лысьвенском городском округе.

Наибольшая доля семей, находящихся в социально опасном положении, поставленных на учет повторно, от общего количества снятых постановлением комиссии в связи с положительными результатами реабилитации семей, отмечена в: Кизеловском (100%), Ильинском (50%), Уинском (42,1%), Юрлинском (40%), Краснокамском (38,9%), Большесосновском (37,5%) муниципальных районах, городе Кунгур (36,4%), Куединском (36,2%), Кудымкарском (34,3%), Красновишерском (33,3%), Кишертском (28,6%) муниципальных районах, Лысьвенском городском округе (27,8%), Юсьвинском (26,3 %), Соликамском городском округе (25,8%), Очерском (23,8%), Пермском (21,1%) муниципальных районах, городе Перми (18,9%), Косинском (18,8%), Ординском (18,2%), Кочевском (16,7%), Горнозаводском (15,4%), Еловском (15%), Кунгурском (13,3%), Верещагинском (12,5%), Чердынском (11,1%), Чернушинском (10,5%), Добрянском (10,3%), Чусовском (8,9%), Октябрьском (8,5%), Оханском (7,1%) муниципальных районах.

Наибольшая доля несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении в отношении которых выявлены факты совершения противоправных деяний (уголовно-наказуемые деяния) родителями или иными законными представителями, от общего числа детей, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, отмечена в: городе Кунгуре (11,1%), Юрлинском, Краснокамском (7,9%) муниципальных районах, городе Березники (7,5%).

Наименьшая доля несовершеннолетних из семей, находящихся в социально опасном положении, занятых в секциях и кружках дополнительного образования отмечена в: Очерском муниципальном районе (23,1%), Лысьвенском городском округе (28,7%), Соликамском городском округе (32,7%), городе Березники (33,8%), Соликамском (38,7%) и Верещагинском (39,5%) муниципальных районах.

Следует отметить, что КДН и ЗП Пермского края в необходимой мере обеспечивает методическое, консультационное, аналитическое сопровождение территориальных комиссий. Ежемесячно по отдельному плану отдел по обеспечению деятельности краевой комиссии организует выезды членов КДН и ЗП Пермского края в территории с целью оценки деятельности районных и городских комиссий, организации взаимодействия субъектов системы профилактики и эффективности принимаемых мер, направленных на стабилизацию обстановки, а также с целью профилактики детского и семейного неблагополучия. В 2016 году проведено 12 совместных выездов в территории Пермского края, а именно: Лысьвенский городской округ, ЗАТО Звездный, город Губаха, Ординский, Суксунский, Уинский, Александровский, Кишертский, Ильинский, Большесосновский, Еловский, Кизеловский муниципальные районы.

В ходе работы в территориях Пермского края были исследованы материалы районных комиссий и субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по исполнению постановлений краевой и районной комиссии, проанализированы

статистические данные отчетности и материалы в сфере профилактики детского и семейного неблагополучия, профилактики преступности и правонарушений среди несовершеннолетних.

По результатам анализа деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пермского края, краевая КДН и ЗП выделила основные проблемы в организации деятельности отдельных районных комиссий:

- недостаточно контролируется и анализируется деятельность ведомств, субъектов системы профилактики по организации работы с несовершеннолетними состоящими на учете группы риска социально опасного положения, находящимися в социально опасном положении;
- редки выходы межведомственных групп в учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с целью анализа их деятельности;
- годовые планы работы районных комиссий не носят системного характера, а именно: не указываются конкретные сроки проведения заседания, конкретные исполнители субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений, ответственные за подготовку вопросов, обозначенных в плане;
- не всегда обеспечивается проведение подробного анализа причин и условий, способствующих совершению несовершеннолетними каждого преступления, общественно опасного деяния, факта жестокого обращения с ребенком с принятием дальнейших мер реагирования;
- не в полной мере обеспечивается принятие постановлений по каждому рассматриваемому районной комиссией вопросу, с вынесением конкретных, эффективных поручений каждому субъекту системы профилактики;
- районными комиссиями допускается принятие постановлений, не требующих конкретных действий со стороны субъектов системы профилактики по изменению ситуации;
- не отработана система контроля за выполнением принятых постановлений и обеспечением своевременного предоставления информации субъектами системы профилактики;
- в состав большей части районных комиссий не входят представители местных общественных организаций, к осуществлению профилактической работы в сотрудничестве с районными комиссиями не привлекаются молодежные общественные добровольческие организации;
- отсутствие в профилактической деятельности муниципалитетов межведомственного взаимодействия в организации родительского образования.

В докладе «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребёнка и деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Пермском крае» за 2015 год Уполномоченный рекомендовал Министерству социального развития Пермского края принять меры, направленные на организацию обучения специалистов муниципальных КДН и ЗП и субъектов профилактики, осуществляющих координацию индивидуальной профилактической работы с детьми и семьями СОП, а также специалистов территориальных управлений Министерства. Кроме того, Уполномоченный рекомендовал организовать обучение специалистов субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних новым эффективным методам и технологиям работы по раннему выявлению детей, подвергающихся любой форме насилия, жестокого обращения, по реабилитации семей, находящихся в социально-опасном положении, с низким реабилитационным потенциалом в соответствии с принятыми Порядками.

По информации Министерства социального развития Пермского края для выполнения указанных выше рекомендаций Уполномоченного были проведены следующие мероприятия. Краевым ресурсным центром профилактики противоправного поведения и сопровождения несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом в 2016 году были проведены мероприятия по обучению специалистов субъектов системы профилактики технологиям работы с семьями и детьми, находящимися в социально-опасном положении, супервизия деятельности специалистов, работающих с семьями и детьми. В программу обучения были включены: установочный семинар, вебинар, практические семинары, стажировки, супервизии. Обучение проводилось в очной форме и состояло из 5 модулей:

1. Установочный семинар «Социальная политика поддержки семей и детьми в Пермском крае на современном этапе»;

2. Модульный практический семинар «Технологии социального сопровождения семьям, имеющим детей, признанных нуждающимися в социальном обслуживании по обстоятельствам, приводящим семью к попаданию в социально-опасное положение (для специалистов Территориальных управлений Министерства социального развития Пермского края);

3. Вебинар «Вопросы выявления и профилактики сексуального насилия над детьми»;

4. Модульный практический семинар «Технологии организации и практической работы с семьями и детьми, находящимися в СОП». Практический семинар проведен в 5 территориях Пермского края: г. Пермь, г. Кунгур, г. Кудымкар, г. Чусовой, г. Соликамск.

5. Стажировка «Успешный опыт реализации эффективных технологий работы организации межведомственного взаимодействия по сопровождению семей, находящихся в социально опасном положении, семей, признанных нуждающимися в социальном

обслуживании, по обстоятельствам, приводящим семью к попаданию в социально опасное положение». Стажировка проведена в 7 территориях Пермского края: г. Пермь, г. Краснокамск, г. Оса, г. Кунгур, г. Кудымкар, г. Чусовой, г. Соликамск.

Всего прошли обучение 478 специалистов из 48 территорий Пермского края.

Учитывая негативные тенденции 2016 года в части снижения доли семей и детей, снятых с учета по результатам индивидуальной профилактической работы по положительной реабилитации, и роста доли семей, находящихся в социально опасном положении, снятых в связи с лишением родительских прав, *Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:*

- *Министерству социального развития Пермского края продолжить программы обучения специалистов муниципальных КДН и ЗП и субъектов профилактики, осуществляющих координацию индивидуальной профилактической работы с детьми и семьями СОП, а также специалистов территориальных управлений Министерства эффективным методам и технологиям работы по раннему выявлению детей, подвергающихся любой форме насилия, жестокого обращения, по реабилитации семей, находящихся в социально-опасном положении, с низким реабилитационным потенциалом в соответствии с принятыми Порядками.*

- *КДН и ЗП Пермского края продолжить практику методического, консультационного, аналитического сопровождения территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав с целью исправления недостатков в работе комиссий, выявленных в 2016 году.*

«РЕБЕНОК ИМЕЕТ ПРАВО НА ЗАЩИТУ ОТ ВСЕХ ВИДОВ НАСИЛИЯ, ОТСУТСТВИЯ ЗАБОТЫ И ПЛОХОГО ОБРАЩЕНИЯ СО СТОРОНЫ РОДИТЕЛЕЙ ИЛИ ДРУГИХ ЛИЦ»: ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА РЕБЁНКА НА ЗАЩИТУ ОТ ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ И НАСИЛИЯ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

Статья 37 Конвенции о правах ребёнка обязывает государство защитить детей от жестокого обращения. Государства-участники должны обеспечить, чтобы ни один ребёнок не был подвергнут пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания. Статьей 19 Конвенции установлена необходимость защиты ребенка от всех форм физического или психического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации. Жестокое обращение по отношению к ребенку может быть выражено в форме физического воздействия, оскорблений,

унижающих сравнений, необоснованной критики, а также в полном безразличии к ребёнку, в оставлении ребёнка в опасности.

В Заключительных замечаниях Комитета ООН по правам ребёнка по результатам рассмотрения 4-го и 5-го периодических докладов Российской Федерации, представленных на 65-ой сессии Комитета 13-31 января 2014 года в Женеве, Комитет обратил внимание участников на свое замечание общего порядка N 8 (2006) о праве ребенка на защиту от телесных наказаний и других жестоких или унижающих достоинство видов наказания и настоятельно призвал запретить в законодательном порядке применение всех форм телесного наказания во всех местах, в частности в семьях и учреждениях альтернативного ухода за детьми, и предусмотреть, в соответствии с его законодательством, механизмы соблюдения закона, включая соответствующие санкции в случае нарушений. Кроме того, Комитет рекомендовал государству-участнику активизировать и расширить программы повышения осведомленности и просветительские программы и кампании в целях поощрения позитивных, ненасильственных и основанных на принципе участия форм воспитания детей и поддержания дисциплины.

Во всех действиях в отношении детей, независимо от того, предпринимаются ли они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка. Оценка и определение наилучших интересов ребенка осуществляется в каждом конкретном случае с помощью элементов, сформулированных в Замечаниях общего порядка N 14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов. Как указано в пунктах 73 и 74 Замечаний, при оценке наилучших интересов ребенка необходимо принимать во внимание и интересы безопасности ребенка, то есть право на защиту от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления (ст. 19), от сексуальных домогательств, давления сверстников, запугивания, унижающего достоинство обращения и так далее. Следовать подходу, ориентированному на обеспечение наилучших интересов в связи с принятием решений, означает производить оценку безопасности и неприкосновенности детей на текущий момент, а также оценивать возможность возникновения опасности или вреда в будущем.

Как и прежде, в 2016 году работа Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае по защите детей от жестокого обращения, насилия, преступных посягательств осуществлялась по двум основным направлениям: содействию в совершенствовании системы защиты детей и работе по конкретным обращениям.

В 2016 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило 47 обращений и сообщений по поводу жестокого обращения с детьми. В 2015 году таких обращений в адрес Уполномоченного было 45. Большая часть обращений (27) поступила из города Перми. Кроме того, информация о

случаях жестокого обращения с детьми поступала из Александровска, Лысьвы, Добрянки, Кунгура, Красновишерского и Пермского районов.

Все сообщения были переданы для проведения незамедлительных проверок и принятия мер по защите детей в правоохранительные органы и территориальные КДН и ЗП. По результатам проверок факты жестокого обращения и других противоправных действий в отношении детей подтвердились в 17 случаях, но во всех случаях органами - субъектами профилактики детского и семейного благополучия были проведены проверки, некоторые семьи были поставлены на учет для проведения профилактических мероприятий и недопущения противоправных действий в отношении детей.

Так, в адрес Уполномоченного от жителей г. Кунгура поступила информация о применении физических наказаний матерью в отношении 8-летней девочки. В ходе проверки, проведенной по ходатайству Уполномоченного КДН и ЗП г. Кунгура факт физических наказаний подтвердился. Выяснилось, что ребенок имеет некоторые отклонения в развитии и поведении, которые мама решала с помощью ремня. Материалы проверки были направлены в отдел дознания, где было принято решение о возбуждении уголовного дела по ст. 116 УК РФ.

В адрес Уполномоченного поступила информация о том, что в одном из населенных пунктов Лысьвенского муниципального района гражданка С. издевается над приемным ребенком. Согласно информации, поступившей по запросу Уполномоченного из Лысьвенской КДН и ЗП, мальчик 2005 г.р., имеющий статус оставшегося без попечения родителей, был передан в замещающую семью в 2015 году. В сентябре 2016 года педагог школы, где обучался мальчик, выявила у ребенка признаки жертвы насилия и сообщила об этом в полицию, а также в медицинскую организацию, куда ребенок был госпитализирован. В ходе проверки, проведенной сотрудниками полиции, факты жестокого обращения в приемной семье подтвердились: ребенка избивали, в наказание лишали пищи, закрывали в подвале дома. Согласно информации, поступившей в адрес Уполномоченного из СУ СК России по Пермскому краю, по факту истязания ребенка было возбуждено уголовное дело по ст. 117 УК РФ. Опекун была отстранена от исполнения обязанностей приемного родителя, ребенок был направлен в ГАУДО «Центр психолого-педагогического и медико - социального сопровождения» на социально-психологическую реабилитацию детей, ставших жертвами насилия. В приведенном случае правильно и своевременно сработали педагоги школы, вовремя заметившие у ребенка признаки жертвы насилия и забившие тревогу.

К сожалению, обратная ситуация произошла в 2016 году в том же Лысьвенском районе с другим ребенком – малолетним М., когда педагоги и медицинский работник одной из Лысьвенских школ в течение нескольких месяцев замечали, что с ребенком происходит что-то негативное, что состояние его здоровья и психозмоциональное состояние ухудшается, и не сделали ничего, чтобы предотвратить трагедию. В результате ребенок был

жестоко убит собственным отцом, который, спрятав тело ребенка, сделал заявление в полицию о пропаже мальчика и активно «принимал участие» в его поисках, до тех пор, пока сотрудникам следственного комитета и полиции не удалось его изобличить. Кроме того, в ходе следствия выяснилось, что в совершение преступления отец ребенка вовлек жену (мачеху ребенка) и старшую дочь. Эта ситуация широко освещалась в СМИ и вызвала большой общественный резонанс. По данной ситуации было проведено много совещаний различного уровня, в том числе выездное заседание краевой КДН и ЗП. По итогам проверок в отношении лиц, допустивших нарушение требований федерального закона N 120 - ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и краевого Порядка межведомственного взаимодействия по профилактике жестокого обращения с несовершеннолетними, были привлечены к дисциплинарной ответственности, преступник осужден. Однако, в данной ситуации очевидно, что при внимательном отношении к ребенку в школе трагедии можно было избежать.

По данным КДН и ЗП Пермского края за 12 месяцев 2016 года в Пермском крае выявлено 956 фактов жестокого обращения с несовершеннолетними (в 2015 году - 1007). В сравнении с аналогичным периодом прошлого года данный показатель снизился на 5,1%.

Несмотря на значительные цифры выявленных фактов жестокого обращения с детьми по-прежнему остается проблемным раннее выявление фактов жестокого обращения с детьми, особенно латентного жестокого обращения, вследствие чего ребенок может подвергаться физическому, психологическому, сексуальному насилию в течение длительного времени, что наносит его развитию, эмоциональному, психологическому состоянию большой вред.

Вопрос эффективности работы субъектов профилактики детского и семейного неблагополучия, направленной на защиту детей от жестокого обращения и предотвращение сексуального насилия над детьми рассматривался на заседании краевой КДН и ЗП в апреле 2016 года.

Краевая КДН и ЗП отмечает, что некоторые случаи сексуального насилия по-прежнему остаются неучтенными районными комиссиями, так как информация из следственных органов в районные комиссии не направляется. Поскольку одной из ключевых задач районных комиссий является защита прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе защита детей от жестокого обращения, а также координация индивидуальной профилактической работы, реабилитации, которой в обязательном порядке должны быть охвачены все дети, подвергшиеся жестокому обращению, сексуальному насилию, информация о пострадавших детях должна оперативно направляться в территориальные КДН и ЗП.

В подтверждение существующей проблемы можно привести статистические данные результатов работы службы экстренной психологической помощи Детского телефона доверия, осуществляемой АНО

«Вектор». Всего в 2016 году принято 1513 обращения по поводу жестокого обращения с детьми и нарушения их прав. Из них 1307 обращений от детей, 206 от взрослых. 292 обращений поступило на телефон доверия по поводу физического насилия в семье, 280 психического насилия, 343 случая пренебрежения нуждами ребенка. 25 обращений связаны с инцестными отношениями в семье, из них 18 обращений от детей. Обращений по поводу нарушения половой неприкосновенности - 76, из них 68 от несовершеннолетних. В 160 случаях обращения касались страхов у детей, связанных с наказаниями со стороны родителей. По месту локализации случаев жестокого обращения и насилия представлена следующая статистика: в образовательных организациях - 355 случаев, 1158 случаев жестокого обращения в семье. Содержательный анализ обращений на телефон доверия, связанных с насилием, показывает, что в большинстве случаев дети боятся рассказывать об этом взрослым, так как считают, что будет только хуже. Необходимо отметить, что выросло количество звонков на телефон доверия от детей с жалобами и травлю со стороны сверстников. Возможно, рост числа таких обращений связан с тем, что тема «буллинга» (травли) в последние 3 года стала подниматься в средствах массовой информации и образовательном пространстве.

Для повышения информированности педагогов о природе школьного насилия и формирования навыков его профилактики АНО «ВЕКТОР» при поддержке Министерства образования и науки Пермского края реализовал проект, направленный на организацию профилактических услуг в образовательных организациях по предупреждению школьной травли. Педагоги школ, участвующих в проекте (всего 41 образовательная организация была задействована в этой работе) проводили просветительские мероприятия для классных руководителей, учащихся, родителей о недопустимости подобного явления. Мероприятия содержали в себе информацию и способы получения психологической помощи, в том числе по ДТД.

Пики кризисных обращений приходились в 2016 году на следующие месяцы: сентябрь, октябрь, ноябрь, декабрь. Рост кризисных обращений в ноябре - декабре 2016 года может быть обусловлен направленной информационно рекламной кампанией, которую проводил АНО «ВЕКТОР» совместно с доверенными специалистами в территориях, а также ростом случаев завершенных суицидов, вскрывшимися «группами смерти» и как следствие ростом тревоги потребностью обсуждения этих событий. Об этой же тенденции свидетельствует и рост обращений по поводу страхов у детей 787 обращений в 2016 году против 650 обращений в 2015 году.

Рост количества выявленных фактов жестокого обращения отмечен в 21 муниципальном образовании Пермского края: Кудымкарском (с 1 до 7), Кишертском (с 2 до 8), Александровском (с 3 до 10), Косинском (с 4 до 13), Частинском (с 2 до 6), Гремячинском (с 0 до 2) муниципальных районах, Лысьвенском городском округе (с 21 до 50), Очерском (с 0 до 1), Уинском (с 2 до 4), Чусовском (с 3 до 6), Юсьвинском (с 1 до 2), Чердынском (с 6 до

9), Кизеловском (с 12 до 18) муниципальных районах, городе Кудымкар (с 2 до 3), ЗАТО Звездный (с 2 до 3), Добрянском (с 21 до 31), Чайковском (с 28 до 35) муниципальных районах, городе Березники (с 103 до 122), Краснокамском (с 68 до 77), Горнозаводском (с 9 до 10) муниципальных районах, городе Перми (с 206 до 215).

С целью своевременного оказания необходимой реабилитационной помощи ребенку, подвергнутому жестокому обращению, районные и краевая комиссии ведут учет каждого факта физического насилия, психологического насилия, пренебрежения нуждами ребенка, оставления ребенка в опасности.

Необходимо отметить, что из 956 случаев жестокого обращения, в отношении лиц, допустивших жестокое обращение, возбуждены уголовные дела по 592 случаям, в 18,5% (177) назначены уголовные наказания, в 364 случаях в возбуждении уголовных дел отказано, лица привлечены к административной ответственности.

Большая часть детей, подвергшихся жестокому обращению, не состояли на учете группы риска социально опасного положения и не находились в социально опасном положении - 547 детей, что составляет 57,2% от общего количества, 239 человек состояли на учете группы риска социально опасного положения, 170 несовершеннолетних состояли на учете как находящиеся в социально опасном положении.

По видам факты жестокого обращения распределились следующим образом: физическое насилие - 704 (73,6%); пренебрежение нуждами - 117; оставление в опасности - 75; покушение на половую неприкосновенность, сексуальное насилие - 60.

Анализ фактов жестокого обращения показал, что в основном жертвами стали дети в возрасте от 8 до 14 лет (459 детей, 48%), в возрасте от 4 до 7 лет 202 ребенка (21,1%), в возрасте 15 до 17 лет 130 подростков (13,6%), от 1 до 3 лет - 108 детей (11,3%), от 0 до 1 года - 57 детей (6 %).

38,4 % детей, подвергшихся жестокому обращению в возрасте до 7 лет. В силу малолетнего возраста ребенок не может осознавать всей опасности происходящего, трезво оценить ситуацию и самостоятельно обратиться за помощью. Для выявления детей, в отношении которых у представителей субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних возникает подозрение о совершении в отношении них действий, причиняющих вред их физическому, психологическому развитию, эмоциональному состоянию, необходимы определенные профессиональные знания и навыки, повышение квалификации специалистов медицинских организаций, дошкольных образовательных организаций по работе в данном направлении. Кроме того, необходимо проведение работы с населением, направленной на повышение гражданской ответственности, на формирование активной гражданской позиции в вопросах взаимодействия с государственными органами и службами при выявлении семей, в которых дети подвергаются унижениям, физическому наказанию, сексуальным посягательствам.

По данным мониторинга учета фактов жестокого обращения с несовершеннолетними большая часть детей подверглись жестокому обращению со стороны родителей - 715 детей (74,8%), достаточно большое число несовершеннолетних пострадали от противоправных действий со стороны других членов семьи (дедушка, бабушка, брат, сестра, сожитель матери) - 87(у,1%), 20 детей пострадали в замещающих семьях.

По данным Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации в 2016 году в производстве следователей следственного управления находилось 832 уголовных дела о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (2015 год - 795), из них в 2016 году возбуждено 629 уголовных дел (2015 год - 606), по которым потерпевшими от преступных посягательств признаны 462 несовершеннолетних (2015 год - 471).

Потерпевшими от преступлений, предусмотренных:

- статьями 105-106 УК РФ, признано 11 несовершеннолетних (2015 год - 11). В результате совершения указанных преступлений в 2016 году погибло 9 детей (2015 год - 4), поскольку в двух случаях уголовные дела возбуждались по фактам покушения на убийство несовершеннолетних (2015 год - 7).

- по ст. 131 УК РФ - 25 (АППГ - 18, увеличение на 41 %);
- по ст. 132 УК РФ - 88 (АППГ - 65, увеличение на 35,4%);
- по ст. 134-135 УК РФ - 138 (АППГ - 135);
- по ст. 111 УК РФ - 18 (АППГ - 13), в том числе по ч. 4 ст. 111 УК РФ - 2 (АППГ - 0);
- по ст. 116-117 УК РФ - 74 (АППГ - 82, уменьшение на 9,8 %).
- по ст. ст. 159-163 УК РФ - 63 (АППГ - 63).

Таким образом, при незначительном снижении количества несовершеннолетних, признанных в Пермском крае потерпевшими от преступлений, подследственным органам Следственного комитета Российской Федерации, их структурный анализ показывает значительное увеличение числа несовершеннолетних, пострадавших от сексуального насилия.

В 2016 году в результате сексуального насилия пострадало 113 несовершеннолетних (2015 - 83, рост на 36 %, 2014 ~ 65, рост на 74 %). Указанный показатель является наибольшим за последние 6 лет и превышает на 15 % показатели 2013 года, когда количество зарегистрированных преступлений в отношении несовершеннолетних являлось самым высоким.

В 21 случае (18,5 %) дети стали жертвами таких преступлений от преступных посягательств со стороны близких, членов семьи.

Количество несовершеннолетних, признанных потерпевшими по уголовным делам за период 2014-2016 годов

Наименование показателя		2014	2015	2016
Число несовершеннолетних лиц, признанных потерпевшими по уголовным делам		352	471	462
По возрасту	до 1 года	12	8	11
	с 1 года до 5 лет	26	36	24
	с 6 до 10 лет	45	90	84
	с 11 до 14 лет	98	151	168
	с 15 до 17 лет	171	186	175
По видам преступлений	ст. 105-106 УК РФ	8	И	11
	ст. 111 УК РФ	14	13	18
	в том числе ч. 4 ст. 111 УК РФ	2	0	2
	ст. 131 УК РФ	18	18	25
	ст. 132 УК РФ	47	65	88
	ст. 134-135 УК РФ	78	135	138

Наибольшее количество несовершеннолетних, признанных в 2016 году потерпевшими по уголовным делам, находящимся в производстве следственных подразделений, зафиксировано на территории обслуживания Следственных отделов по городу Березники - 29 несовершеннолетних, по городу Соликамску, Губахе, Перми - по 27 несовершеннолетних, Верещагинского - 25 несовершеннолетних.

Из районов города Перми наиболее неблагоприятное положение сложилось на территории Мотовилихинского района, где потерпевшими от преступных посягательств признаны 25 несовершеннолетних, и в Индустриальном районе - 20 несовершеннолетних.

Преступность в отношении несовершеннолетних в краевом центре выглядит следующим образом. В 2016 году в производстве следователей следственных подразделений города Перми находилось 183 уголовных дела о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних (2015 год - 198), по которым потерпевшими от преступных посягательств признаны 103 несовершеннолетних (2015 год - 97). Структурный анализ категорий преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, показал следующее. Потерпевшими от преступлений, предусмотренных статьями:

- 105-106 УК РФ признаны - 4 детей (2015 год - 5);
- по статье 131 УК РФ - 4 (2015 год - 3);
- по статье 132 УК РФ - 19 (2015 год - 13);
- по статье 134-135 УК РФ - 27 (2013 год - 26);

- по статье 117 УК РФ - 10 (2015 год - 9).

В 5 из 23 случаев совершения насильственных преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних преступления были совершены в семьях детей со стороны родственников или лиц, совместно проживающих с ребенком (21 %).

Ситуация вне города Перми по данному виду преступлений выглядит следующим образом. Из 90 насильственных преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних 16 совершены в семье (17,7 %).

Из 74 преступлений о причинении побоев и истязаний несовершеннолетним в городе Перми совершено - 11(14, 8 %).

По результатам расследования уголовных дел в 2016 году в суд с обвинительным заключением для рассмотрения по существу было направлено 337 уголовных дел о преступных посягательствах в отношении несовершеннолетних (2015 год - 344).

В 2016 году следственными отделами следственного управления зарегистрировано 350 сообщений о безвестном исчезновении несовершеннолетних (2015 год - 582). По пяти сообщениям о безвестном исчезновении несовершеннолетних возбуждены уголовные дела по признакам преступления, предусмотренного статьей 105 УК РФ (убийство).

По 347 уголовным делам указанной категории, расследованным в следственных подразделениях в порядке ст. 158 УПК РФ, следователями были внесены представления об устранении причины условий, способствовавших совершению преступлений. В следственных подразделениях осуществляется контроль за рассмотрением внесенных по уголовным делам представлений. В соответствии с решением коллегии следственного управления от 28.05.2015 г. в каждом следственном отделе на конкретного оперативного сотрудника подразделения возложена ответственность по контролю за своевременным поступлением ответов об их рассмотрении. В случае принятия недостаточных мер реагирования представления направляются вышестоящему руководству.

Так, в ходе расследования уголовного дела, возбужденного в следственном отделе по г. Александровск по факту изнасилования малолетней девочки 2008 г. рождения в отделение МВД России по Александровскому району, было внесено представление о ненадлежащем контроле за лицом, совершившим особо-тяжкое преступление в период условно-досрочного освобождения. По результатам рассмотрения данного представления должностные лица отдела полиции привлечены к ответственности не были, в связи с чем представление аналогичного содержания было направлено для повторного рассмотрения в ГУ МВД России по Пермскому краю. По результатам рассмотрения представления к дисциплинарной ответственности привлечены три сотрудника полиции.

В связи со сложившейся в регионе неблагоприятной ситуацией по совершению тяжких и особо-тяжких преступлений против несовершеннолетних, в следственном управлении налажена работа по выявлению, раскрытию и расследованию преступлений этой категории.

Расследование таких уголовных дел поручается следователям в соответствии с имеющейся в следственных подразделениях специализацией. В отделе процессуального контроля следственного управления также введена аналогичная специализация. В следственном управлении обеспечен учет всех уголовных дел о преступлениях, совершённых в отношении несовершеннолетних. Расследование каждого уголовного дела контролируется до момента принятия окончательного процессуального решения. Принятие каждого решения о прекращении уголовного дела или приостановлении предварительного расследования заблаговременно согласовывается в следственном управлении.

В Пермском крае обеспечена высокая раскрываемость преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних. Эффективно планируется работа по преступлениям прошлых лет. В истекшем году установлены лица, виновные в совершении двух серий преступлений, совершенных в периоды с 2008 г. по 2016 г. В настоящее время производство расследования по указанным уголовным делам не завершено. Уголовные дела находятся в производстве первого отдела по расследованию особо важных дел следственного управления.

В 2016 году СУ СК России по Пермскому краю продолжена работа по психологическому сопровождению несовершеннолетних, пострадавших от преступлений, при производстве следственных действий и их дальнейшей реабилитации. Указанная деятельность осуществляется в рамках заключенного соглашения о взаимодействии с государственным автономным учреждением дополнительного образования Пермского края «Центр психолого-педагогического и медико-социального сопровождения» (далее - Центр). 20 апреля 2016 года в Центре проведено межведомственное совещание с участием представителей следственного управления. В ходе совещания была проанализирована совместная работа следователей и специалистов Центра на досудебной стадии уголовного судопроизводства. По результатам проведенного совещания 12 мая 2016 года проведен совместный обучающий семинар, участниками которого стали специалисты Центра, участвующие при производстве следственных действий по уголовным делам, а также представители каждого следственного подразделения следственного управления. В ходе семинара следователи и специалисты Центра, специалисты обсудили проблемные моменты, возникающие при работе с несовершеннолетними и их законными представителями, совместно выработали пути решения этих проблем.

СУ СК России по Пермскому краю активно взаимодействует с краевыми органами исполнительной власти, общественными организациями, работающими в сфере обеспечения и защиты прав и интересов детей. В связи с увеличением в 2015 г. в период летних каникул количества преступлений, совершаемых в отношении половой свободы и неприкосновенности несовершеннолетних в мае 2016 года всеми следственными подразделениями следственного управления, были проведены встречи с учащимися и преподавателями. Детям рассказывали о необходимости соблюдения правил

безопасного поведения в целях предотвращения сезонных несчастных случаев (утоплений, дорожно-транспортных происшествий, а также о возможных преступных посягательствах, в том числе с использованием сети Интернет).

В сентябре - декабре 2016 года СУ СК России по Пермскому краю для следственных подразделений были организованы учебные семинары с участием доктора психологических наук, кандидата философских наук, профессора Нижегородского государственного университета им. Н.И. Лобачевского, научного консультанта СУ СК России по Нижегородской области Васкэ Е.В. на темы: «Методика составления следователем психологического портрета неизвестного преступника, совершившего преступление в отношении несовершеннолетнего», «Процессуальные особенности и возможности использования специальных психологических познаний при производстве следственных действий с несовершеннолетними».

Уполномоченный уверен, что такое внимание руководителей СУ СК России по Пермскому краю к вопросу обучения следователей новейшим методикам раскрытия и расследования тяжких и особо-тяжких преступлений в отношении несовершеннолетних, а также открытость к сотрудничеству с исполнительными органами государственной власти Пермского края, Уполномоченным по правам ребенка повлияет на сокращение количества таких преступлений.

Крайне важной составляющей в системе защиты детей от тяжких и особо тяжких преступлений является деятельность упомянутого выше государственного автономного учреждения дополнительного образования Пермского края «Центр психолого-педагогического и медико-социального сопровождения» специалисты которого в течение 5 лет реализуют краевой проект по оказанию психологической помощи семьям, в которых ребенок подвергался насилию. В рамках данного направления в Учреждении создана служба особого сопровождения (служба SOS), в которую входят 30 специалистов, в т.ч. 25 психологов, 4 специалиста по социальной работе и 1 педагог дополнительного образования.

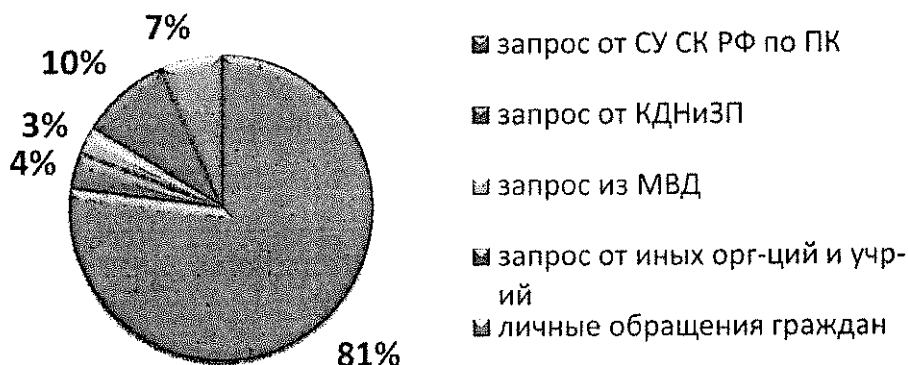
С мая 2015 года в Центре реализуются мероприятия краевой программы «Детство без насилия», при финансовой поддержке фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (г. Москва). В рамках программы оказывается помощь пострадавшим детям, их родителям, а также несовершеннолетним, совершившим преступления против половой неприкосновенности, и их родителям. Помощь оказывается на этапе следственных мероприятий (в ходе опросов, допросов, опознаний, очных ставок), а также психологическая реабилитация с целью восстановления психологического здоровья и благополучия несовершеннолетних и их родителей, а также в целях профилактики повторных правонарушений.

В 2016 году в Центр всего поступило 345 обращений, из них:

- 315 обращений в связи с необходимостью помощи несовершеннолетним пострадавшим;

- 30 обращений в связи с необходимостью помощи несовершеннолетним, совершившим правонарушения, связанные с преступлениями против половой неприкосновенности.

Анализ источников поступления запросов:



Специалисты Центра работали со следующими видами насилия:

- Сексуальное насилие – 194 чел. чел. (65,9%);
- Физическое насилие - 68 чел. (23,1%);
- Психологическое насилие - 21 чел. (6,8%) (свидетели убийства матери, брата, отца и т.п.);
- Свидетели тяжких и особо тяжких преступлений (насильственных действий сексуального характера, истязаний и т.п.) – 32 чел. (5,1%).

Большая часть случаев насилия с детьми поступила в Центр из следующих территорий:

- г. Пермь 28,6%;
- Кунгурский район и г. Кунгур (11,8%);
- Чайковский район (8%);
- Пермский район (6,4%).

В ходе работы специалистами Центра были выявлены следующие источники травматизации в отношении детей, подвергшихся сексуальному насилию):

- Члены семьи – 57 %;
- Знакомые взрослые (соседи, педагоги и пр.) – 12%;
- Знакомые сверстники (одноклассники, во дворе, в секции и т.д.) – 17%;
- Незнакомые, посторонние взрослые (внезапное, неожиданное нападение) – 14%.

В течение 2016 года сотрудниками Центра было проведено:

- 578 психодиагностических обследований несовершеннолетних и их родителей (на начало и завершение работы);
- более 600 психолого-педагогических консилиумов с утверждением программ психологической реабилитации;

- более 2500 индивидуальных консультаций для несовершеннолетних и их родителей (законных представителей);
- более 2600 коррекционно-развивающих занятий с детьми и групповых семейных занятий.

В сложных случаях проводились супервизии с приглашением специалистов других ведомств и организаций (врача-психиатра, сексолога, невропатолога, нарколога, социальных педагогов, учителей школ, специалистов служб сопровождения семей, находящихся в трудной жизненной ситуации).

Кроме того сотрудниками Центра было проведено обучение 120 специалистов сферы профилактики социального сиротства (социальная сфера, учреждения образования, службы сопровождения, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав) по теме «Социально-психологические аспекты оказания помощи детям и подросткам, пострадавшим от сексуального насилия» в объеме 72 часов.

В 2016 году были дополнительно открыты 4 специализированных помещения (так называемые «зеленые комнаты») для оказания психологической помощи пострадавшим детям, как на этапе следственных мероприятий, так и в дальнейшей реабилитационной работе, в г. Перми, г. Лысьва, г. Соликамск, г. Верещагино. Комнаты оборудованы зеркалами Гезелла, аудио и видео аппаратурой, стандартизированным психологическим инструментарием, методическими пособиями.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

- *Правительству Пермского края в связи с завершением действия Программы 31.12.2017 г. подготовить проект программы "Детство без насилия" на 2018-2020 годы, при формировании бюджета на 2018-2020 годы предусмотреть средства на ее реализацию. В рамках Программы «Детство без насилия» продолжить обучение специалистов субъектов системы профилактики детского и семейного неблагополучия технологиям работы по раннему выявлению детей, подвергшихся любой форме насилия и жестокого обращения.*

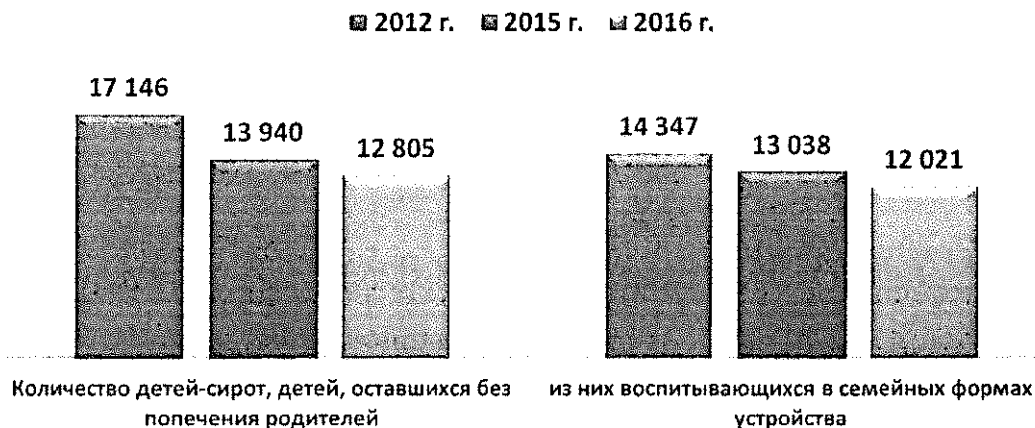
«РЕБЕНОК, ЛИШЕННЫЙ СЕМЕЙНОГО ОКРУЖЕНИЯ, ИМЕЕТ ПРАВО НА ОСОБУЮ ЗАЩИТУ И ПОМОЩЬ СО СТОРОНЫ ГОСУДАРСТВА»: ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ, ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ, В ПЕРМСКОМ КРАЕ

В Пермском крае ежегодно снижается количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете в органах опеки и попечительства. За последние пять лет количество детей-сирот сократилось на 33 % (2016 год – 12 805 чел., 2015 г. - 13 940 чел., 2012 г. – 17 146 чел.).

При снижении общего количества детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, стабильно сохраняется высокая доля (94 %) семейного

устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2016 г. – 12 021 ребенок-сирота, ребенок, оставшийся без попечения родителей, воспитывается в замещающих семьях, 2015 г. – 13 038 детей, 2012 г. – 14 347 детей).

Количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, поставленных на учет в органах опеки и попечительства в Пермском крае (2013-2015 гг.)



Следует отметить, что за последние пять лет количество детей-инвалидов, оставшихся без попечения родителей, устроенных в семьи граждан увеличилось в пять раз (2016 г. – 105 чел., 2015 г. – 92 чел., 2012 г. – 21 чел.). В 2016 году 24 ребенка-инвалида переданы под опеку (попечительство), 64 – в приемную семью, 17 – усыновлены (удочерены). Увеличение количества устроенных детей-инвалидов в замещающие семьи обусловлено, в том числе, проведением дней открытых дверей в организациях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, Пермского края, обучением кандидатов в опекуны (попечителей), желающих принять в свою семью ребенка с инвалидностью.

По сравнению с 2012 годом в два раза сократилось количество детей, состоящих на учете в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей (2016 г. – 768 чел., 2015 г. – 890 чел., 2012 г. – 1557 чел.).

Доля социального сиротства в крае снизилась с 2,9 % до 2,2 %, что позволило приблизиться к среднероссийскому показателю – 2,1%.

Также за пять лет на 53 % сократилось количество вновь выявленных детей из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2016 г. – 1 402 чел., 2015 г. – 1 532 чел., 2012 г. – 2 150 чел.).

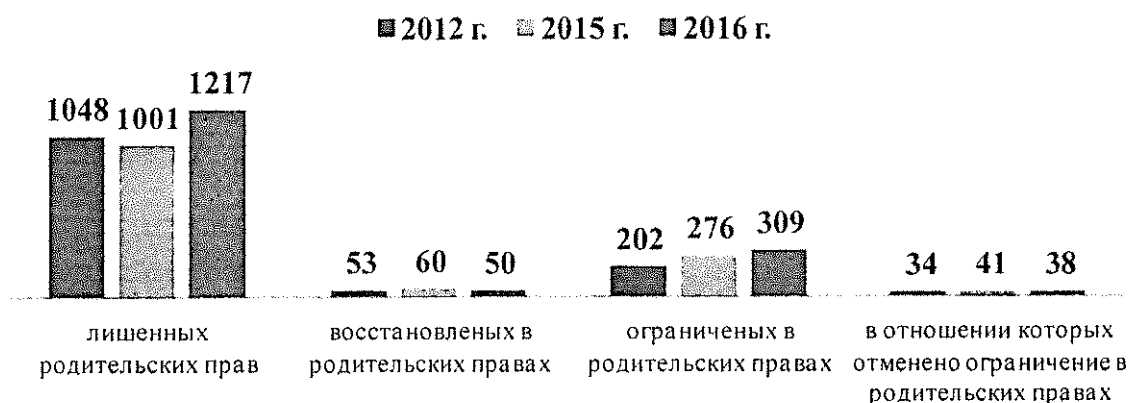
В Пермском крае количество детей, отобранных органами опеки и попечительства у родителей при непосредственной угрозе жизни и здоровью, сократилось за последние пять лет на 88 % (2016 г. – 33 ребенка, 2015 г. – 34 ребенка, 2012 г. – 269 детей). После каждого случая отобрания ребенка из семьи, произошедшем в 2016 году, территориальными управлениями Министерства социального развития Пермского края в семидневный срок

поданы исковые заявления об ограничении или лишении родителей родительских прав. По итогам рассмотрения судом исковых заявлений, все случаи отобрания были признаны обоснованными и приняты решения об ограничении или лишении родителей родительских прав.

По сравнению с прошлым годом в 2016 году значительно, на 21 %, увеличилось количество родителей, лишенных родительских прав (2016 г. – 1217 чел., 2015 г. – 1001 чел., 2012 г. – 1048 чел.). При этом, количество родителей, восстановленных в родительских правах, уменьшилось на 17 % (2016 г. – 50 чел., 2015 г. – 60 чел., 2012 г. – 53 чел.).

Также по сравнению с 2015 годом на 11 % увеличилось количество родителей, ограниченных в родительских правах (2016 г. – 309 чел., 2015 г. – 276 чел., 2012 г. – 202 чел.), а количество родителей, в отношении которых отменено ограничение в родительских правах уменьшилось на 8% (2016 г. – 38 чел., 2015 г. – 41 чел., 2012 г. – 34 чел.).

Лишение и ограничение, восстановление в родительских правах в Пермском крае (2012-2014 гг.)



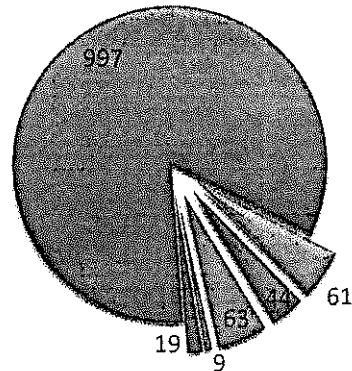
Основными причинами лишения родителей родительских прав являются:

- уклонение от выполнения обязанностей родителей, в том числе при злостном уклонении от уплаты алиментов (2016 г. – 997 чел., 2015 г. – 896 чел.);
- отказ без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома (отделения) либо из иной медицинской организации, образовательной организации, организации социального обслуживания или из аналогичных организаций (2016 г. – 61 чел., 2015 г. – 83 чел.);
- злоупотребление своими родительскими правами (2016 г. – 44 чел., 2015 г. – 24 чел.);
- жестокое обращение с детьми, в том числе осуществление физического или психического насилия над ними, покушение на их половую неприкосновенность (2016 г. – 19 чел., 2015 г. – 13 чел.);
- являются больными хроническим алкоголизмом или наркоманией (2016 г. – 63 чел., 2015 г. – 36 чел.);

— совершили умышленное преступление против жизни или здоровья своих детей, другого родителя детей, супруга, в том числе не являющегося родителем детей, либо против жизни или здоровья иного члена семьи (2016 г. — 9 чел., 2015 г. — 4 чел.).

Причины лишения родителей родительских прав в

2016 г.

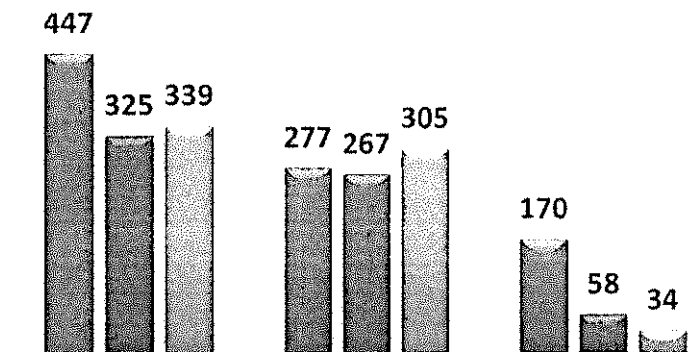


- жестокое обращение с детьми, в т.ч. физическое и психическое насилие над ними
- уклонение от выполнения обязанностей родителей, в т.ч. при злостном уклонении от уплаты алиментов
- отказ без уважительных причин взять своего ребенка из учреждений и организаций
- злоупотребление родительскими правами
- заболевание хроническим алкоголизмом и наркоманией
- совершение умышленного преступления против жизни и здоровья своих детей либо супруга

В 2016 году усыновлено (удочерено) 339 детей (2015 г. — 325 детей, 2012 г. — 447 детей). Следует отметить, что количество детей, усыновленных гражданами Российской Федерации ежегодно увеличивается (2016 г. — 305 детей, 2015 г. — 267, 2012 г. — 277 детей), в то время как количество усыновленных детей иностранными гражданами ежегодно снижается (2016 г. — 34 детей, 2015 г. — 58 детей, 2012 г. — 170 детей).

Усыновление (удочерение)

■ 2012 г. ■ 2015 г. ■ 2016 г.



Усыновление (удочерение) гражданами Российской Федерации

Усыновление (удочерение) иностранными гражданами

Семейные формы устройства детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей

В 2016 году, по сравнению с 2012 годом, в 1,5 раза увеличилось количество случаев отмен решений о передаче ребенка на воспитание в семью в связи с ненадлежащим выполнением усыновителями, опекунами, попечителями, приемными родителями обязанностей по воспитанию детей и жестоким обращением с детьми (2016 г. – 42, 2015 г. – 39, 2012 г. – 27).

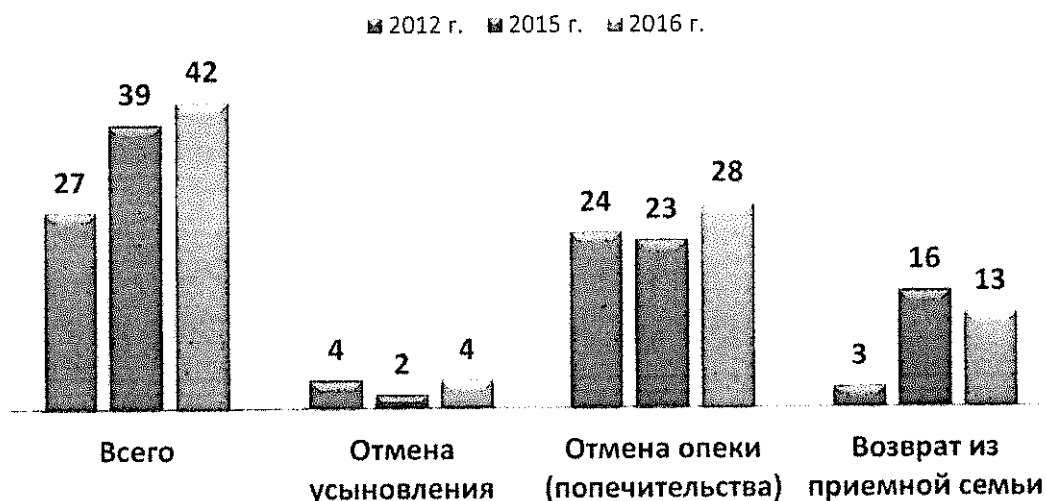
Министерством социального развития Пермского края большое внимание уделяется подготовке граждан, желающих принять детей-сирот на воспитание в семью. Ежегодно более 2 000 человек проходят обучение по программе подготовки лиц, желающих принять на воспитание ребенка, оставшегося без попечения родителей, по программе переподготовки действующих замещающих родителей «Семейная мастерская» более 1000 человек.

В 2015 году внесены изменения в систему обучения замещающих родителей, разработана программа «Подросток в замещающей семье», предусматривающая дополнительное обучение замещающих родителей, которые воспитывают в своей семье детей-сирот с 12 до 16 лет. По итогам 2016 года по программе прошли обучение 822 замещающих родителя.

В 2016 году более 95% кандидатов из числа близких родственников в добровольном порядке прошли обучение.

Социальным сопровождением охвачено более 10 тыс. детей, воспитывающихся в замещающих семьях (90 %). На сопровождение замещающих семей в бюджете края предусмотрено 82, 5 млн. руб.

Мониторинг отмен и возвратов из всех форм замещающих семей



В Ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае за

2015 год» Министерству социального развития Пермского края рекомендовано рассмотреть возможность предоставления услуг по сопровождению замещающих семей по аналогии с предоставлением сертификата на реабилитацию детей-инвалидов.

Министерством социального развития Пермского края проанализировано законодательство и правоприменительная практика по предоставлению социальных услуг на дому детям-сиротам и предоставлению сертификата на реабилитацию детей-инвалидов. В настоящее время предоставление социальных услуг на дому детям-сиротам осуществляется на основании целой системы региональных и федеральных нормативно-правовых актов. В соответствии с законодательством, территориальными управлениями Министерства заключено 17 государственных контрактов на 2017-2018 годы. Система государственного заказа по сопровождению замещающих семей введена в крае с 2010 года и показала свою эффективность в части взаимодействия государственных органов с негосударственными организациями, оказывающими услуги. В период действия государственных контрактов Министерством социального развития Пермского края будет проанализирована возможность внедрения с 2019 года системы сертификатов с учетом действующих организаций, в которых созданы условия для оказания всего набора психологических, педагогических и правовых социальных услуг.

28 марта 2016 г. в ходе посещения студенческого общежития, расположенного по адресу ул. Рабоче-Крестьянской, д. 2, г. Пермь, Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае выявлены нарушения прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в части отсутствия контроля со стороны попечителей при установлении отдельного проживания ребенка и опекуна (попечителя): у детей отсутствуют продукты питания, деньги, необходимая одежда. Также отсутствует взаимодействие органов опеки и попечительства по месту фактического проживания детей в г. Перми и территорий Пермского края, где они числятся, есть необходимость проведения ремонтных работ в здании общежития.

По результатам выездной проверки по ходатайству Уполномоченного было организовано заседание Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Перми с расширенным участием: Министерства образования и науки Пермского края, Министерства социального развития Пермского края, Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края, ГУ МВД России по Пермскому краю, КГАУ «Управление общежитиями среднего профессионального образования Пермского края».

Также Уполномоченным проведено межведомственное совещание по вопросу защиты прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в общежитиях Пермского края отдельно от опекуна (попечителя), приемного родителя.

По результатам проведенных совещаний в период с мая по август 2016 года всеми территориальными управлениями Министерства социального

развития Пермского края проведена сверка данных о заключении трехсторонних договоров при раздельном проживании опекуна (попечителя) с ребенком-сиротой, ребенком, оставшимся без попечения родителей. Также заключены трехсторонние договоры о приемной семье между органами опеки и попечительства обеих территорий и приемными родителями, в которых установлен уровень ответственности каждой из сторон, их права и обязанности в соответствии с требованиями абзаца 4 статьи 4 Закона Пермского края от 10.12.2008 № 353-ПК «Об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермском крае».

Вопрос о назначении опекуна (попечителя) либо постинтернатного воспитателя по месту фактического проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 16 до 18 лет, проработан всеми территориальными управлениями Министерства. В настоящее время 509 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигшие возраста 16 лет, по разрешению органов опеки и попечительства проживают раздельно (146 чел. – опека (попечительство), 363 чел. – приёмная семья). В отношении 14 детей законными представителями являются органы опеки и попечительства.

В 2016 году Ассоциацией замещающих семей в Пермском крае проведено 9 краевых мероприятий:

- собрание для замещающих родителей с участием субъектов системы профилактики в с. Карагай;
- день открытых дверей для руководителей Ассоциаций замещающих семей «Устройство детей инвалидов в замещающие семьи» в Осинском доме-интернате для умственно отсталых детей;
- слет приемных семей и организация летней оздоровительной кампании, совместного отдыха приемных родителей и детей в с. Дойная Куединского район;
- межмуниципальный фестиваль приемных семей «Семейный этнопикник в г. Кудымкар»;
- круглый стол «Система мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Защита имущественных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, на причитающиеся им алименты, сохранность жилых помещений, постановка подопечных на учет СЖФ» в г. Соликамск;
- круглый стол «Особенности воспитания детей подросткового возраста с девиантным поведением и отклонением в развитии в замещающей семье» в д. Бымок Кунгурского района;
- обмен опытом работы с детьми, с ограниченными возможностями здоровья в Центре помощи детям, оставшимся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья г. Перми;
- краевое собрание замещающих родителей «Здоровье детей – в наших руках» в г. Перми;

- тренинг «Профилактика эмоционального выгорания приемных родителей» в г. Чайковский;
- круглый стол «Итоги деятельности Ассоциаций замещающих семей Пермского края» в рамках проведения III Краевого семейного форума в г. Пермь.

**Воспитание детей-сирот, детей, оставшихся
без попечения родителей, в организациях для детей,
нуждающихся в государственной поддержке**

Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утвержденная Указом Президента РФ от 01.06.2012 № 761, определены основные задачи по созданию равных возможностей для детей, нуждающихся в особой заботе государства. Одной из основных задач является реформирование сети и деятельности учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. В целях реализации указанной задачи определены следующие меры, направленные на защиту прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- перепрофилирование учреждений интернатного типа в службы по поддержке семей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в реабилитационные центры, другие учреждения в соответствии с потребностями региона;
- продолжение реформирования учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путем разукрупнения, создания в них условий, приближенных к семейным, создания новых современных детских домов квартирного типа и в форме детской деревни с учетом международных норм и современных методов развития, воспитания, реабилитации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при активном участии волонтеров и некоммерческих организаций.

С 1 сентября 2015 года в законную силу вступило постановление Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – постановление Правительства РФ № 481) и постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 09.02.2015 № 8 «Об утверждении СанПиН 2.4.3259-15 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

С вступлением в законную силу постановления Правительства РФ № 481 понимание детского дома, которое существовало с 1996 года, больше нет. В современной России существуют центры помощи детям, где детей готовят к самостоятельному и независимому проживанию во взрослой жизни в условиях максимально приближенных к домашним (возможность готовить

пищу, стирать, планировать и исполнять бюджет и т.д.), позволяющие обеспечить семейное воспитание каждого ребенка.

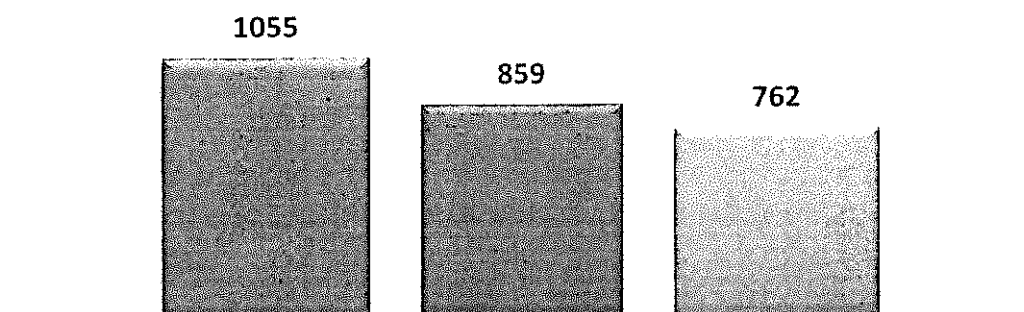
В 2016 году в Пермском крае завершился процесс реструктуризации сети организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сопряженный с реорганизацией, ликвидацией или перепрофилированием отдельных учреждений в соответствии с современными требованиями, где главным является создание оптимальных семейных условий воспитания для каждого ребенка в государственной организации.

На сегодняшний день сеть организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермском крае по сравнению с 2012 годом сократилась в два раза (в 2012 г. – 33 учреждения, 2016 г. – 15 учреждений, из которых: 12 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей; 2 детских дома-интерната для умственно отсталых детей; 1 социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних).

Количество детей, воспитывающихся в организациях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, за последние пять лет в Пермском крае снизилось на 27 % (2016 г. – 762 чел., 2015 г. – 859 чел., 2012 г. – 1055 чел.)

**Количество детей, воспитывающихся
в организациях для детей-сирот,
детей, оставшихся без попечения родителей**

■ 2012 г. ■ 2015 г. ■ 2016 г.



Центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей, как новый вид организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, решают три приоритетные задачи: возвращение ребенка после реабилитации в кровную семью и ее сохранение; профилактика социального сиротства через сопровождение выпускников и воспитанников замещающих семей; устройство в замещающие семьи сиблингов, инвалидов, подростков старше 12 лет.

В целях проведения проверки и оценки соответствия организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, Пермского края требованиям Постановления Правительства РФ № 481 в 2016 году под руководством Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае была

создана экспертная группа, в которую вошли представители Министерства социального развития Пермского края, Министерства здравоохранения Пермского края, общественных организаций – Благотворительного фонда «Дедморозим», Пермского краевого отделения Российского детского фонда, Благотворительного фонда «Солнечный круг».

По результатам работы эксперты пришли к выводу, что во всех организациях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, Пермского края проведена работа по созданию семейных условий проживания. За каждой группой закреплены воспитатели. Под руководством воспитателя дети самостоятельно разогревают себе пищу, проводят вечера отдыха и иные мероприятия, что способствует социальной реабилитации воспитанников в обществе, подготовке к проживанию в замещающей семье и самостоятельной жизни, снижению риска повторного сиротства.

Ярким примером и подтверждением этого является обычная суббота в Центре помощи детям г. Березники. Приехав неожиданно в одну из суббот в учреждение, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае увидел, как дети на своей кухне готовят салаты, жарят курицу с картошкой и готовятся к обычному семейному субботнему ужину!

Вместе с тем, Экспертная группа выявила, что помещения воспитательных групп в двух из семнадцати организаций не в полной мере соответствуют «квартирному типу» (помещения для отдыха, игр, занятий, приема пищи, бытовые помещения).

По итогам проведенной экспертизы руководителям организаций даны рекомендации о приведении организации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 481, на основании которых для каждой организации для детей-сирот созданы «дорожные карты», включающие мероприятия по развитию их деятельности и устранению выявленных нарушений.

В соответствии с Указом Президента РФ от 01.06.2012 N 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» одной из мер по созданию дружественного к ребенку здравоохранения является создание кризисных центров по типу «маленькая мама» для оказания помощи несовершеннолетним беременным и матерям с детьми.

В 2016 году в Пермском крае открыто два отделения «Маленькая мама»: в Социально- реабилитационном центре для несовершеннолетних г. Перми и Центре помощи детям, оставшимся без попечения родителей» г. Кудымкара.

Так, 11 ноября 2016 г., на момент посещения Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае учреждения, в отделении «Маленькая мама» г. Кудымкара находилась одна несовершеннолетняя мама, которая месяц назад родила сына, но не нашла поддержки у своей семьи. Специалистами отделения удалось предотвратить отказ молодой мамы от ребенка. В настоящее время специалистами проводится работа с отцом ребенка и его семьей в целях создания на законных основаниях новой семьи.

В течение 2016 года 270 воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, совершили 795 самовольных уходов (2015 г. – 398 воспитанников и 958 самовольных уходов). Принимаемые комплексные меры по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних из учреждений привели к следующим результатам. Количество воспитанников, совершающих самовольные уходы, снизилось на 32 %, количество случаев самовольных уходов снизилось на 17%.

Динамика показателей самовольных уходов несовершеннолетних

Показатели	2014 г.	2015 г.	2016 г.	Динамика показателей (%)
Количество самовольных уходов из государственных учреждений (ЦПД и СРЦН)	1288	958	795	-17
Количество несовершеннолетних, самовольно ушедших из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, нуждающихся в социальной реабилитации	420	398	270	-32
из них:				
из ЦПД ¹	206	171	220	+ 28
из СРЦН ²	217	227	50	- 88

В целях организации работы по профилактике самовольных уходов из учреждений Пермского края для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и эффективности работы по предупреждению происшествий, правонарушений среди воспитанников приказом Министерства от 22.06.2013 г. № СЭД-33-01-03-306 создана межведомственная рабочая группа по профилактике самовольных уходов из учреждений Пермского края для детей-сирот по предупреждению происшествий, преступлений, правонарушений среди воспитанников учреждений. В 2016 году заседания рабочей группы проводились ежеквартально.

По итогам заседания межведомственной рабочей группы выявлены основные причины самовольных уходов детей из организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей: конфликт ребенка с другими ребятами; наличие у ребенка отклонения в психическом развитии личности; привязанность к родственникам, бывшим опекунам (попечителям), приемным родителям; отсутствие желания подчиняться режиму организации.

Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае было предложено:

¹ Увеличилось число организаций

² Уменьшилось число организаций

- организовать участие приемных родителей, опекунов (попечителей) в адаптации ребенка к организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- организовать общение воспитанников с выпускниками организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- привлекать волонтеров с целью построения дружеских доверительных отношений ребенка из центра помощи детям на длительное время.

Сотрудниками организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, по факту совершения самовольных уходов проводятся мероприятия, осуществляемые согласно регламенту, утверждённому Постановлением КДН и ЗП Пермского края от 25 мая 2016 г. № 8.

Приняты следующие меры по устранению самовольных уходов несовершеннолетних из организаций для детей-сирот:

- мониторинг самовольных уходов воспитанников осуществляется ежедневно в оперативном режиме;

- для специалистов организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, направлены методические материалы (рекомендации) по профилактике самовольных уходов;

- в организациях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, усилены меры административного контроля, в том числе при организации пропускного режима;

- установлена личная ответственность руководителей организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, за факты совершения воспитанниками самовольных уходов: снятие стимулирующей надбавки к заработной плате;

- в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, изменен график работы воспитателей: воспитатели сопровождают образовательный процесс воспитанников (с особо проблемными детьми посещают уроки); пересмотрены расписания работы кружков, секций, мероприятия перенесены на более позднее время для повышения занятости воспитанников;

- во всех организациях для детей-сирот разработаны и утверждены планы мероприятий по профилактике самовольных уходов среди несовершеннолетних на текущий год, согласованны планы совместной работы с сотрудниками полиции;

- проводится обучение специалистов организаций для детей-сирот инновационным технологиям работы с несовершеннолетними по профилактике самовольных уходов и противоправного поведения в рамках реализации государственной программы «Семья и дети Пермского края», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1322-п. В 2016 году по данной программе обучено 48 специалистов организаций для детей-сирот.

28-29 сентября 2016 г. в Пермском крае состоялся Федеральный обучающий семинар для специалистов организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Разработка и внедрение технологий социализации воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и сопровождающих выпускников таких организаций».

На мероприятие собрались специалисты органов опеки и учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из всех субъектов Приволжского федерального округа, преподаватели и студенты пермских ВУЗов.

Задачи семинара:

1. Изучение результатов деятельности и инновационного опыта субъектов Российской Федерации по реформированию сети организаций для детей-сирот.

2. Знакомство с новыми моделями организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, действующими в регионах России.

3. Получение новых знаний и навыков для работы по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. N 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей», в части:

- оценки соответствия деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. N 481;

- выявления и реабилитационной работы с детьми, пережившими жестокое обращение и насилие (травму), в условиях организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- построения модели постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в субъектах Российской Федерации в процессе получения ими профессионального образования и при первичном трудоустройстве;

- технологий сопровождения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Перед участниками семинара выступили член Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, сопредседатель экспертного совета Комитета Госдумы по вопросам семьи, женщин и детей, член Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, член Совета по вопросам детей-сирот и детей, оставшихся без попечения Минобрнауки России, доктор психологических наук Галина Семья, начальник отдела нормативно-правового регулирования Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Министерства образования и науки Российской Федерации Марина Лашкул,

заместитель министра социального развития Пермского края Сергей Большаков, уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае и другие эксперты федерального и регионального уровня. Кроме того, участники смогли познакомиться с практическим опытом работы организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке Пермского края.

20-21 октября 2016 г. на Педагогические чтения имени А.А. Католикова в Кунгуре собралось более 150 участников – представителей профессионального сообщества, работающих с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, из Пермского края, Свердловской и Кировской областей, Республики Коми, руководители и специалисты социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, центров психолого-медико-социального сопровождения.

20 октября педагогические чтения начались со знакомства с работой учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Так, участники посетили кунгурское отделение Центра психолого-педагогического и медико-социального сопровождения, где познакомились с работой «зеленой комнаты» и с особенностями обучения и подготовки замещающих семей.

Затем участники педагогических чтений посетили специализированный жилищный фонд, пообщались с лицами из числа детей-сирот, проживающими в доме. Кроме этого, администрацией города Кунгура были организованы экскурсии в музеи и храмы.

После экскурсий началась работа четырех секций по темам: «Формирование психологической готовности выпускника к достижению им социального благополучия», «Укрепление воспитательного потенциала семьи при достижении ребенком подросткового возраста», «Роль и место организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в достижении экономической и трудовой интеграции выпускника в общество», «Современные модели сопровождения выпускника организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в деятельности социального педагога», на которых были представлены как очные выступления, так и стендовые и презентационные материалы.

На секционной площадке под руководством заместителя министра социального развития Пермского края Сергея Большакова и Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае социальные педагоги и воспитатели учреждений обсудили вопросы мотивации и вовлечения воспитанников в трудовую деятельность. По завершению обсуждения для участников секций была проведена экскурсия по единственному в Пермском крае федеральному учреждению среднего профессионального образования «Кунгурский техникум – интернат», в котором учатся ребята с ограниченными возможностями здоровья, в том числе и дети, оставшиеся без попечения родителей. Участники секции пообщались с воспитанниками Осинского и Рудничного детского дома-интерната, которые получают в техникуме-интернате профессиональное образование.

21 октября на пленарном заседании были подведены итоги педагогических чтений, состоялось награждение лауреатов премии им. А.А. Католикова в Пермском крае в 2016 году.

Первое место за организацию работы с воспитанниками, проведения реабилитационных, образовательных, воспитательных мероприятий присуждено Центру помощи детям с ограниченными возможностями здоровья города Перми.

Второе место за высокие показатели по профилактике безнадзорности и беспризорности занял Центр помощи детям г. Добрянки.

Третье место за достигнутые показатели в работе с воспитанниками, за профориентационную работу занял Центр помощи детям г. Горнозаводска.

Неизменным благотворителем премии остается президент регионального благотворительного фонда «Центр помощи беспризорным детям» Пермской торгово-промышленной палаты Виктор Замираев.

Форум стал современной межрегиональной площадкой распространения передового опыта в сфере деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в очередной раз продемонстрировал востребованность разработок Пермского края специалистами отрасли.

По итогам вышеуказанных мероприятий разработаны и изданы сборники методических материалов для специалистов организаций для детей-сирот, лауреатам премии им. А.А. Католикова вручены дипломы.

12 мая в караоке-клубе «Хуторок на Дружбе» состоялся ежегодный конкурс «Караоке-битва - 2016» среди воспитанников организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, посвященный Дню Победы. Конкурс организован Центром развития филантропии «Капля» и проводится при поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае и Министерства социального развития Пермского края.

В конкурсе приняли участие команды центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Перми, г. Березники, г. Горнозаводска, г. Кудымкара, г. Краснокамска, г. Соликамска и Социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних Ильинского района, которые соревновались в трех номинациях: «Дуэт», «Ансамбль» и «Поддержка».

Каждую команду поддерживал особенный гость: Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае выступил с командой Центра помощи детям г. Кудымкара, министр культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края Игорь Гладнев – с командой СРЦН Ильинского района, заместитель министра социального развития Пермского края Сергей Большаков – с командой Центра помощи детям г. Перми, генеральный директор Пермского дома народного творчества «Губерния» Татьяна Санникова – с командой Центра помощи детям г. Соликамска, ведущий радиостанции «Наше Радио» Алексей Поляков – с командой Центра помощи детям г. Горнозаводска, директор Центра развития филантропии «Капля» Наталия Левина – с командой Центра помощи детям г. Березники.

Дети сами выбрали песни о войне, которые хотели бы исполнить вместе с гостями: «Нам нужна одна победа», «Тучи в голубом», «Смуглянка», «Крейсер Аврора», «Офицеры», «Русский парень», «Аист на крыше», «День Победы», «Катюша», «Старый марш», «Матросские ночи», «на солнечной поляночке», «Идет солдат по городу», «Москва, звонят колокола».

По итогам караоке-битвы, в номинации «Дуэт» победила Полина Крючкова, воспитанница СРЦН Ильинского района, и Игорь Гладнев, министр культуры, молодежной политики и массовых коммуникаций Пермского края, исполнившие песню «Тучи в голубом».

В номинации «Ансамбль» победила команда Центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей г. Горнозаводска и ведущего радиостанции «Наше радио» Алексея Полякова с песней «Старый марш».

За поддержку товарищей и активное участие в празднике, команда СРЦН Ильинского района завоевала победу в номинации «Поддержка».

Командам-победителям номинаций вручены дипломы, билеты в учреждения культуры, торты и специальный приз от сети «Хуторок»: вечеринка в ресторане «Компот».

Всем участникам караоке-битвы были вручены сертификаты, билеты в учреждения культуры и торты.

Меры социальной поддержки детей-сирот,

детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа

15 июля 2016 г. вступил в силу Федеральный закон от 03.07.2016 № 359-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий совершенствование законодательства о мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и внесение изменений в Федеральный закон от 21.12.1996 N 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федеральный закон от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в частности:

– введена новая категория лиц, имеющих право полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержке при получении профессионального образования и (или) при прохождении профессионального обучения: лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя (лица в возрасте от 18 до 23 лет, у которых в период их обучения по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих умерли оба родителя или единственный родитель);

– распространены дополнительные гарантии по социальной поддержки на детей-сирот, обучающихся в образовательных организациях,

осуществляющих подготовку кадров в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка, а также обучающихся и воспитывающихся в специальных учебно-воспитательных учреждениях открытого и закрытого типа в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

– установлена однократность предоставления выпускного пособия детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, в случае, если указанные гарантии уже были им предоставлены за счет средств организации, где они ранее обучались и (или) воспитывались;

– установлено сохранение полного государственного обеспечения и выплата государственной социальной стипендии при предоставлении детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, академического отпуска по медицинским показаниям, отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет за ними на весь период данных отпусков;

– установлено право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеют на получение второго среднего профессионального образования *по программе подготовки квалифицированных рабочих, служащих* по очной форме обучения за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

– установлено право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на однократное прохождение *обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих* по очной форме обучения за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

– сохранение права на однократное прохождение обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих по очной форме обучения за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прошедшими профессиональное обучение в рамках освоения образовательных программ среднего общего

образования, образовательных программ среднего профессионального образования;

– предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, наряду с полным государственным обеспечением выплачиваются государственная социальная стипендия в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей.

По мнению Уполномоченного, Федеральный закон № 359-ФЗ значительно ухудшил положение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, на получение дополнительной гарантии на повторное обучение по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих по очной форме обучения за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Также Федеральным законом от 03.07.2016 № 359-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не решена проблема возмещения затрат на получение впервые профессионального образования детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа на возмездной основе. Обращения опекунов и приемных родителей, которые оплачивают обучение детей-сирот, поступают в адрес Уполномоченного регулярно.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае стали поступать обращения приемных родителей, опекунов (попечителей), постинтернатных воспитателей, руководителей организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, с жалобами на отказ профессиональных образовательных организаций в приеме документов на повторное обучение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, которые закончили образовательные коррекционные учреждения (т.е. умственно отсталые дети) по программам VIII вида и завершившие обучение по программе профессионального обучения один раз, в связи с изменениями федерального законодательства.

В 2016 году в профессиональных образовательных организациях Пермского края по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих обучались 596 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, из них 137 детей обучаются повторно.

Учитывая социальную напряженность, 18 августа 2016 г. Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае проведено совещание

по вопросу обучения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в профессиональных образовательных организациях Пермского края по образовательной программе профессионального обучения, в котором приняли участие представители Министерства образования и науки Пермского края, Министерства социального развития Пермского края, Министерства финансов Пермского края, Прокуратуры Пермского края и Государственной инспекции по надзору и контролю в сфере образования Пермского края.

По итогам совещания Министерством социального развития Пермского края и его территориальными управлениями для организации соответствующей работы с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из их числа, окончившими обучение в 2016 году в оперативном порядке организована работа по отработке их дальнейшего жизнеустройства (продолжение обучения профессиональных образовательных организациях края, трудоустройства, постановка на учет в Центр занятости населения). Территориальными управлениями Министерства оказано максимальное содействие лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в сборе необходимых документов для поступления на обучение по программам профессионального образования, постановки на учет в Центр занятости населения, трудоустройства, назначается постинтернатное и социальное сопровождение.

Министерством образования и науки Пермского края рекомендовано профессиональным образовательным организациям, реализующим программы профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих по очной форме обучения за счет средств бюджета Пермского края, рассмотреть возможность разработки программ профессионального обучения по профессиям рабочих, должностям служащих со сроком обучения год 10 месяцев, 2 года 10 месяцев с включением в осваиваемую программу дополнительной (второй / третьей) профессии профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих.

Кроме того, вопрос об увеличении срока обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих для детей-сирот рассматривался на состоявшемся 13 марта 2017 г. в Министерстве образования и науки Пермского края заседании рабочей группы по внесению изменений в контрольные цифры приема граждан для обучения по основным профессиональным образовательным программам профессиональным образовательным организациям, реализующим программы среднего профессионального образования. По итогам рассмотрения данного вопроса было принято решение об увеличении с 2017/2018 учебного года срока обучения по программам профессиональной подготовки с 10 месяцев до 1 года 10 месяцев по двум профессиям: «Повар» и «Тракторист».

Таким образом, в 2016 году благодаря совместным усилиям Министерства социального развития и Министерства образования и науки Пермского края 150 лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с умственной отсталостью были определены для получения профессионального обучения, но такая ситуация решения проблемы жизнеустройства указанной категории «в ручном режиме» недопустима в дальнейшем и требует системного решения путем внесения изменений в краевое законодательство.

Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае направлено предложение в адрес Губернатора Пермского края выйти с законодательной инициативой, предусматривающей закрепление в Законе Пермской области от 29 декабря 2016 г. № 1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» дополнительной гарантии детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, на повторное обучение по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих по очной форме обучения за счет средств бюджета Пермского края.

Губернатор Пермского края поддержал предложение Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае и дал поручение Правительству Пермского края в лице Министерства образования и науки Пермского края о подготовке предложений по внесению изменений в законодательство Пермского края и закреплению дополнительной гарантии указанной категории лиц с умственной отсталостью по возможности повторного получения профессионального обучения. К сожалению, выполнение поручения губернатора Пермского края затянулось.

Уполномоченный рекомендует Правительству Пермского края внести изменения в Закон Пермской области от 29 декабря 2016 г. № 1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» дополнительной гарантии детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, на повторное обучение по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих по очной форме обучения за счет средств бюджета Пермского края.

С 2014 года Уполномоченный предлагал распространить льготу по освобождению от уплаты транспортного налога на приемные семьи.

Правительством Пермского края проведен мониторинг приемных семей, воспитывающих троих и более детей, имеющих транспортные средства. В настоящее время 186 приемных родителей (8 %) имеют в собственности транспортные средства.

С 1 января 2017 г. вступил в силу Закон Пермского края от 25 декабря 2015 г. № 589-ПК «О транспортном налоге на территории Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае». Статьей 3 Закона установлено, что от уплаты налога

освобождаются физические лица – один из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) в многодетной семье, имеющей в своем составе трех и более детей в возрасте до 18 лет, в том числе пасынков, падчериц, усыновленных и удочеренных детей, детей, принятых под опеку или переданных на воспитание в приемную семью, а также детей в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных учреждениях по очной форме обучения или проходящих военную службу по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации.

Законом Пермской области от 29 декабря 2004 г. № 1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», постановлением Правительства Пермского края от 23 марта 2007 г. № 40-п «О порядке и условиях предоставления мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» определены виды, размеры и порядок начисления выплат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- выплата ежемесячных денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством), в приемных семьях, размер которого в среднем составляет 11 642,44 руб. Ежегодно производится перерасчет размера пособия;

- компенсация расходов на культурно-массовую работу, приобретение хозяйственного инвентаря, предметов личной гигиены, медикаментов, игр, игрушек, книг – 10 % от норм содержания в год, что составляет от 7 266 до 11 417 руб. в год в зависимости от пола и возраста ребенка;

- компенсация затрат по оплате коммунальных услуг (холодное и горячее водоснабжение, водоотведение (канализация), электроснабжение, газоснабжение, теплоснабжение, в том числе приобретение твердого топлива в домах, не имеющих централизованного отопления, – 5 % от норм содержания в год, что составляет от 3 633 до 5 708 руб.;

- единовременная денежная выплата на приобретение оборудования-мебели на детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в приемной семье более одного года, в размере 15 840 руб. на каждого ребенка. Выплата предоставляется 1 раз в 5 лет;

- бесплатное предоставление путевок в загородные оздоровительные лагеря, санаторно-оздоровительные лагеря;

- обучающимся в государственных образовательных учреждениях из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, помимо полного государственного обеспечения выплачивается ежегодное пособие на приобретение учебной

литературы и письменных принадлежностей в размере трехмесячной стипендии;

– выпускникам организаций для детей-сирот без продолжения обучения выплачивается единовременная денежная компенсация в размере 41 046 руб., продолжающим обучение – 16 429 руб.;

– воспитанникам организаций для детей-сирот выплачивается ежемесячная денежная выплата на личные нужды в размерах: 100 рублей – воспитанникам в возрасте от 7 лет до 13 лет; 200 рублей – воспитанникам в возрасте от 14 до 18 лет.

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся в государственных образовательных организациях (за исключением обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях), выплачивается ежемесячная денежная выплата для проезда на городском, пригородном, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также предоставляется бесплатный проезд один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы. С 1 июля 2016 года ежемесячная денежная выплата установлена в размере 359,57 рубля.

Вместе с тем, реальная стоимость льготного проездного документа для учащихся, например, в г. Перми составляет: на 120 поездок – 1 440 рублей; на 90 поездок – 1 080 рублей; на 60 поездок – 720 рублей.

По информации Министерства социального развития Пермского края и Министерства образования и науки Пермского края, в настоящее время в Пермском крае проживают 16 729 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, имеющих право на ежемесячную денежную выплату, из них:

– 10 906 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в общеобразовательных организациях (в возрасте от 7 до 18 лет);

– 152 лица из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в общеобразовательных организациях (в возрасте от 18 до 23 лет);

– 5 671 лицо из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в средней профессиональной образовательной организации (в возрасте от 18 до 23 лет).

Учитывая изложенное, Уполномоченный предлагает Правительству Пермского края установить ежемесячную денежную выплату для проезда на городском, пригородном, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, обучающихся в государственных образовательных организациях в размере 720 рублей с последующей ежегодной индексацией.

В Пермском крае осуществляется компенсационная и стимулирующая поддержка усыновителей, опекунов (попечителей), приемных родителей.

Жителям Пермского края, усыновившим детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из средств краевого бюджета предоставляется единовременное пособие в размере 100 тысяч рублей.

Базовый размер ежемесячного вознаграждения приемным родителям составляет 3698 рублей. В среднем размер вознаграждения приемного родителя составляет 5947,82 руб. за одного ребенка. Размер вознаграждения увеличивается за воспитание каждого ребенка старше 14 лет - на 50%; за воспитание каждого ребенка-инвалида на 100%; на районный коэффициент; на районный коэффициент в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Вознаграждение получают 2 357 приемных родителей.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае с 2012 года обращает внимание Правительства Пермского края о необходимости внесения изменений в Закон Пермского края от 10 декабря 2008 г. № 353-ПК «Об устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Пермском крае» в части увеличения на 100 % размера вознаграждения приемным родителям, осуществляющим воспитание детей с умственной отсталостью (с нарушением интеллекта), не имеющих инвалидности. Вместе с тем, по информации Правительства Пермского края, необходимость внесения изменений в действующее законодательство по увеличению размера вознаграждения за воспитание детей с умственной отсталостью отсутствует.

На сегодняшний день 304 ребенка-сироты и ребенка, оставшегося без попечения родителей, проживающих в приемных семьях, имеют инвалидность либо заболевания, входящие в установленный законом перечень. На таких детей выплата вознаграждения производится в увеличенном размере. Кроме этого, на учете в органах опеки и попечительства состоят 154 ребенка с умственной отсталостью, проживающих в приемных семьях, но не имеющих инвалидности, которые обучаются в специальных коррекционных образовательных организациях (школы-интернаты) и успешно адаптированы к социуму.

Считаю необходимым установить ежемесячные денежные средства, предоставляемые лицам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся в профессиональных образовательных организациях, в размере величины прожиточного минимума, установленного для трудоспособного населения в Пермском крае.

В соответствии с Постановлением Правительства Пермского края от 23.03.2007 N 40-п (ред. от 31.03.2016) «О порядке и условиях предоставления мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», размер выплат ежемесячных денежных средств, предоставляемых лицам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся в профессиональных образовательных организациях, составляет для мальчиков 96 794 рублей в год (в среднем 8 066

рублей в месяц), для девочек 99 459 рублей в год (в среднем 8 288 рублей в месяц). При этом, величина прожиточного минимума для трудоспособного населения в Пермском крае в 2016 году составляла 10 251 руб. в месяц.

При этом, размер выплат ежемесячных денежных средств на содержание детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 6 до 18 лет, находящиеся под опекой (попечительством), в приемных семьях составляет для мальчиков 128 342 рублей в год (в среднем 10 695 рублей в месяц), для девочек – 131 290 рублей в год (в среднем 10 940 рублей в месяц).

Учитывая изложенное, считаю положение лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в профессиональных образовательных организациях, значительно ухудшено.

Уполномоченный предлагает Правительству Пермского края внести изменения в Постановление Правительства Пермского края от 23.03.2007 N 40-п «О порядке и условиях предоставления мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части установления ежемесячных денежных средств, предоставляемых лицам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обучающимся в профессиональных образовательных организациях по очной форме обучения, в размере величины прожиточного минимума, установленного для трудоспособного населения в Пермском крае.

**Предоставление детям-сиротам,
детям, оставшимся без попечения родителей,
лицам из их числа жилых помещений**

В 2016 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 73 обращения по вопросу обеспечения лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, жилым помещением специализированного жилищного фонда Пермского края.

В основном лица из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, опекуны и попечители, жаловались на непредставление жилого помещения специализированного жилищного фонда (59 обращений). Также поступали обращения с ходатайством о предоставлении жилого помещения в другом муниципальном районе (9 обращений), по вопросам включения и исключения из Списка детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в обеспечении жилым помещением специализированного жилищного фонда (9 обращений). Отдельные обращения поступали по вопросу обмена жилых помещений специализированного жилищного фонда Пермского края.

Отдельно необходимо обратить внимание на обеспечение жильем лиц, обучающихся в высших или средних профессиональных образовательных организациях и находящихся в отпуске по уходу за ребенком.

В соответствии с Законом Пермской области от 29.12.2004 N 1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», жилые помещения специализированного жилищного фонда Пермского края предоставляются по достижении возраста 18 лет по завершении получения профессионального образования, либо по окончании прохождения военной службы по призыву, либо по окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях.

Таким образом, у лиц, обучающихся в профессиональных образовательных организациях и находящихся в отпуске по уходу за ребенком, право на предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда еще не возникло, но проживать в общежитии они не могут, т.к. там не созданы условия для проживания малолетних детей. Поэтому данные лица вынуждены снимать жилое помещение.

Рекомендую Министерству образования и науки Пермского края принять меры по созданию условий семейного проживания в общежитиях обучающихся, в том числе, для лиц, воспитывающих малолетних детей.

Решением указанной проблемы может стать предоставление компенсации денежных средств, потраченных за наем жилого помещения, на период пока лицо из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, не обеспечено жилым помещением специализированного жилищного фонда. Опыт предоставления такой компенсации уже есть в Ярославской области.

Также выходом из сложившейся ситуации может стать предоставление во временное пользование жилых помещений специализированного жилищного фонда другим лицам из числа детей-сирот, в случае если наниматель длительное время не проживает в данном жилом помещении (например, находится в местах лишения свободы либо не заселяется в квартиру). В настоящее время, уже насчитывается около 1000 пустующих квартир, из которых в 460 квартирах наниматели длительное время не проживают.

Уполномоченный рекомендует Правительству Пермского края рассмотреть опыт Ярославской области в части предоставления компенсации денежных средств, потраченных за наем жилого помещения, на период пока лицо из числа детей-сирот не обеспечено жилым помещением специализированного жилищного фонда, а также возможность предоставления во временное пользование жилых помещений специализированного жилищного фонда другим лицам из числа детей-сирот, в случае если наниматель длительное время не проживает в данном жилом помещении.

По состоянию на 1 января 2017 г. в Списке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда Пермского края, состоит **5 891 человек** (2015 г. – 5 722 человек, 2014 г. – 5 201 человек), из них **3 817 человек** имели право на предоставление жилого помещения в

текущем году (лица из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте от 18 до 23 лет и старше 23 лет).

Жилыми помещениями в 2016 году обеспечено 811 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (21 % от количества имеющих право на получение жилья в 2016 году).

В соответствии с государственной программой «Семья и дети Пермского края», утвержденной Постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 N 1322-п, в 2016 году для обеспечения жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края планировалось включить в специализированный жилищный фонд 709 жилых помещений. По итогам 2016 года в специализированный жилищный фонд было включено 897 жилых помещений.

Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа

■ 2014 г. ■ 2015 г. ■ 2016 г.



В первую очередь жилыми помещениями обеспечивались сироты, в отношении которых имеются судебные решения. В 2016 г. исполнено 580 вступивших в законную силу судебных решений, принятых в интересах лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части обеспечения жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, что составляет 51,5% от общего количества судебных решений (1 227) и 71,5% от общей численности сирот, обеспеченных жильем в 2016 году (811).

Для увеличения эффективности исполнения решений судов о предоставлении жилого помещения лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, Управлением Федеральной службы судебных приставов России по Пермскому краю ежеквартально проводились

рабочие совещание с участием представителей Министерства социального развития Пермского края, Министерства строительства и строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края, Прокуратуры Пермского края, Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае.

В целях исполнения судебных решений о предоставлении сиротам жилья в тех территориях, где специализированный жилищный фонд отсутствует, прорабатывался вопрос предоставления жилых помещений в территориях, ближайших к месту жительства сирот, в которых имеются жилые помещения. По результатам проведенных Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края конкурсных процедур на рынке вторичного жилья в 2016 г. приобретено 39 жилых помещений, в том числе на территории г. Кунгур (2 квартиры), г. Очер (7 квартир), г. Кизел (4 квартиры), с. Барда (1 квартира), с. Орда (4 квартиры), г. Березники (6 квартир), г. Соликамск (3 квартиры), Пермский район (12 квартир).

Для отбора жилых помещений применен критерий, касающийся процента физического износа здания многоквартирного дома, в котором расположено жилое помещение не более 30%, т.к. приобретение жилых помещений в многоквартирных домах с высоким процентом износа приведет к нарушению жилищных прав детей-сирот и лиц из их числа. При полном соответствии жилого помещения требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, общее имущество в многоквартирном доме: инженерные сети, несущие конструкции, места общего пользования и т.д. находятся в ненадлежащем состоянии и требуют ремонта.

При готовности сформировать специализированный жилищный фонд на территориях всех муниципальных образований Пермского края на практике подобное формирование затруднительно либо не представляется возможным по нескольким причинам, в том числе из-за:

- отсутствия на территории вторичного рынка жилья;
- отсутствия на территории строительства многоквартирных домов;
- невысокой средней расчетной стоимости 1 кв. м. общей площади жилья (ежеквартально утверждается Правительством Пермского края и используется для установления цены при проведении аукциона на приобретение жилых помещений), которая в том числе может привести к приобретению жилья низкого качества по причине экономии со стороны продавцов (застройщиков) и строительства домов из строительных материалов низкой ценовой категории.

Основными проблемами при формировании специализированного жилищного фонда для детей-сирот Пермского края являются неудовлетворительное качество построенного жилья, частые срывы сроков строительства из-за недобросовестного выполнения застройщиками возложенных на них обязательств, отсутствие контроля со стороны органов местного самоуправления.

Для усиления контроля за качеством при строительстве многоквартирных домов, в которых приобретаются квартиры для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе за качеством и соблюдением требований к безопасности предоставляемых жилых помещений, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края совместно со специалистами органов местного самоуправления, на территории которых ведется строительство многоквартирных домов, проводится ежемесячный мониторинг строительства. На объекты для подтверждения их 51 % готовности осуществляются выезды специалистов ГКУ ПК «Управление капитального строительства Пермского края», государственного строительного надзора Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края; перед подписанием акта приема-передачи квартир проводятся комиссионное обследование жилых помещений.

Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае также проводится мониторинг не только условий проживания детей-сирот в предоставленных жилых помещениях специализированного жилищного фонда Пермского края, но и строящегося жилья.

Так, 8 ноября 2016 года в ходе посещения отдельных квартир специализированного жилищного фонда для детей-сирот в г. Верещагино Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае совместно с первым заместителем главы администрации Верещагинского муниципального района Дмитрием Нохриным были выявлены следующие строительные дефекты: неработающий механизм кодового замка на входных дверях трех подъездов; щели между входными металлическими дверями и дверными коробками в квартирах; входные металлические двери в квартиры с вмятинами; грибок на дверях в ванной комнате; некачественно установленные розетки; разбитые стеклопакеты; поврежденная обшивка из гипсокартона; обои в квартирах разной цветовой гаммы.

В связи с выявленными строительными дефектами, Уполномоченным направлено ходатайство в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края о проведении дополнительного поквартирного осмотра всех жилых помещений и принятию мер по устранению выявленных нарушений в специализированном жилищном фонде для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в г. Верещагино, до их фактического вселения.

По результатам выезда 11 ноября 2016 г. с целью осмотра жилых помещений многоквартирного дома представителями Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края, ГКУ К «Управление жилыми помещениями для детей-сирот специализированного жилищного фонда», ООО УК «УправДом» также выявлено неполное устранение следов намокания, плесени в квартирах и пр. Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края 25 ноября 2016 г. организовано рабочее совещание, в рамках которого продавцу

ООО «ПермКрайстрой777» установлен срок устранения выявленных замечаний в жилых помещениях со сроком до 31 декабря 2016 г.

Проведенные прокурорские проверки также показывают, что не все предоставленные детям-сиротам жилые помещения соответствуют установленным строительным, техническим, санитарно-эпидемиологическим требованиям, муниципалитеты допускают нарушения земельного и градостроительного законодательства. Так, были выявлены нарушения при строительстве жилых помещений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в г. Оса, г. Перми, г. Чайковском, г. Кудымкаре, Пермском и Чернушинском районах.

Уполномоченный отмечает, что в Пермском крае появилась судебная практика о расторжении договора найма специализированного жилищного фонда и признания нанимателя и членов их семей прекратившими право пользования жилым помещением в случае, если наниматель и члены его семьи в квартире не проживают, плату за жилое помещение и коммунальные услуги не вносят, заключен договор поднайма жилого помещения.

В декабре 2016 года на рассмотрение в Законодательное Собрание Пермского края Губернатором Пермского края направлены проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермской области «О мерах социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей» и проект закона Пермского края «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей».

В случае принятия указанных законопроектов, детям-сиротам будут предоставляться жилые помещения по месту жительства в виде жилых домов, квартир, благоустроенных применительно к условиям соответствующего населенного пункта. По мнению разработчиков законопроектов, передача отдельных полномочий по обеспечению жильем указанной категории граждан на местный уровень позволит вовлечь органы местного самоуправления в реализацию гарантированных государством прав детей-сирот на жилое помещение, привлечь дополнительные материальные и финансовые средства местных бюджетов, а также усилить контроль за качеством при строительстве жилья.

Уполномоченный по правам ребенка Пермского края считает законопроекты актуальными, но обращает внимание на некоторые проблемные моменты.

1) Указанными законопроектами все органы местного самоуправления Пермского края наделяются отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа. В связи с тем, что законопроектом не вводится каких-либо ограничений по территориям края, возникает риск предоставления детям-сиротам некачественных жилых помещений, в отделенных территориях, где отсутствует социально-

экономическая инфраструктура (рабочие места, детские сады, школы, медицинские учреждения и учреждения культуры) или в «депрессивных» и отдаленных территориях края за счет жилищного фонда ранее расселенных населенных пунктов.

Напомню, что в настоящее время Правительством Пермского края определены 28 муниципалитетов – точек социально-экономического роста, где у лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, есть возможность устроиться на работу или учебу, устроить ребенка в детский сад, школу и т.д.

2) Отсутствие в законах Пермского края жестких требований к критериям и качеству жилых помещений, приобретаемых в специализированный жилищный фонд также возникает риск предоставления лицам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, некачественное жилье без системы центрального отопления и водоснабжения, канализации, что также ухудшит положение данной категории лиц.

В настоящее время для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, строится (приобретается) отдельное благоустроенное жилье (с канализацией, водопроводом, центральной отопительной системой).

Уполномоченный предлагает Правительству Пермского края установить требования и критерии к жилым помещениям, включаемых в специализированный жилищный фонд Пермского края, в том числе установить допустимый процент износа жилого помещения в случае его приобретения на вторичном рынке жилья, наличие центральных систем водоснабжения, водоотведения, отопительной системы.

3) Законопроектами предусмотрено предоставление жилого помещения лицам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в муниципальном районе по месту жительства. Территория выявления ребенка-сироты или территория, где он включен в Список детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, не всегда является в дальнейшем местом жительства указанных лиц, т.к. они могут переехать по семейным обстоятельствам или в целях получения образования, трудоустройства. Предоставление жилья только по месту регистрации может привести к массовому не заселению лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в жилые помещения специализированного жилищного фонда, а также накопление задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

Уполномоченный предлагает Правительству Пермского края предусмотреть порядок предоставления лицам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений в других муниципальных районах Пермского края не по месту жительства в случае их устройства на работу, учебу, наличии семейных обстоятельств.

4) Согласно законопроекту, органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями по обеспечению

жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей с 1 июля 2017 года. В случае передачи органам местного самоуправления полномочий по обеспечению жильем детей-сирот в середине финансового года существует риск неосвоения бюджетных средств и неисполнение плана предоставления жилья сиротам.

По состоянию на 31 декабря 2016 г. численность лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся нанимателями помещений специализированного жилищного фонда Пермского края, составляет 2 098 человек.

В отношении выпускников детских домов, выпускников приемных семей, не имеющих родственников, близких людей, устанавливается постинтернатное сопровождение (490 сирот). В отношении остальных нанимателей специализированного жилищного фонда (1608 человек) установлено социальное сопровождение. Таким образом, охват социальным сопровождением лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которым предоставлены жилые помещения специализированного жилищного фонда, составляет 100%.

Основная задача постинтернатных воспитателей, специалистов по социальному сопровождению – вовремя сориентировать проживающего в разрешении текущих житейских ситуаций, в вопросах трудоустройства, занятости, межличностных отношений и т.д.

По итогам работы 24% нанимателей гарантированно трудоустраиваются, 48% - продолжают обучение, 28% - встают на учет в центрах занятости населения для поиска вакансий или переобучения.

В отношении нанимателей прорабатываются вопросы предоставления мер социальной помощи и поддержки, а также предоставления мест для детей в дошкольные образовательные учреждения.

Постинтернатное сопровождение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.

Постинтернатное сопровождение как мера социальной поддержки гарантирована Законом Пермской области от 29 декабря 2004 г. № 1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и постановлением Правительства Пермского края от 23.03.2007 N 40-п.

Мера социальной поддержки по постинтернатному сопровождению предоставляется наиболее нуждающимся лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Постинтернатным сопровождением обеспечены 749 лиц из числа детей-сирот (2015 г. – 660 чел., 2014 г. – 1586 чел., 2013 г. - 2171).

Дополнительно введена мера по социальному сопровождению для 1300 лиц из числа детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями специализированного жилищного фонда.

Также организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказывается сопровождение 250 лицам из числа детей-сирот, являющихся выпускниками.

Во исполнение рекомендаций Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, отраженные в Ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае за 2015 год», объем финансирования на оказание мер социальной поддержки по постинтернатному сопровождению с 2016 года дополнительно увеличен на 1 701,8 тыс. руб. (2015 г. – 16 303,0 тыс. руб., 2016 г. – 18 004,8 тыс. руб., 2017 г. – 18 004,8 тыс. руб.).

Право детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, на медицинское обеспечение

Диспансеризация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью в 2016 году была проведена в соответствии с планом-графиком.

План-график проведения диспансеризации предусматривает прохождение осмотров данной категории детей в определенные дни, специально выделенные медицинскими учреждениями, с организацией работы узких специалистов, а также возможностью прохождения всех необходимых лабораторных и инструментальных исследований, и согласованные с приемными родителями и опекунами. В случае, если обстоятельства помешали пройти обследование в установленный планом срок, вопрос решается в индивидуальном порядке.

По рекомендации Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, графики проведения диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, согласовываются территориальными управлениями Министерства социального развития Пермского края с учреждениями здравоохранения. Информация о проведении диспансеризации доводится до сведения законных представителей на собраниях и доводится до сведения законных представителей на собраниях.

В 2016 году было осмотрено 9 358 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях. Ежегодно 100% несовершеннолетних, проживающих в организациях для детей-сирот длительно, проходят диспансеризацию.

По итогам прохождения профилактического осмотра законному представителю ребенка выдается копия Карты профилактического медицинского осмотра несовершеннолетнего (учетная форма № 030-ПО/у-12), в которой отражены результаты диспансеризации и рекомендации по дальнейшему наблюдению ребенка, советы по приобщению к здоровому образу жизни, правильному режиму дня, питанию, физическому развитию, иммунопрофилактике, а также рекомендации врачей-специалистов по лечению диспансерному наблюдению несовершеннолетнего.

По итогам диспансеризации, в случае индивидуальных показаний, несовершеннолетние направляются на консультации узких специалистов и получают квоты на оказание высокотехнологичной медицинской помощи. Дополнительные обследования по результатам диспансеризации проводятся бесплатно и в специально выделенное время. Запись на дополнительные лабораторные и инструментальные исследования производится непосредственно во время прохождения первичного профилактического осмотра.

В каждом территориальном управлении Министерства социального развития Пермского края в ежемесячном режиме осуществляется мониторинг диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в замещающих семьях, в котором фиксируется информация о прохождении диспансеризации, состоянии здоровья, проведенные лечебно-оздоровительные мероприятия.

Осуществляется регулярный контроль за прохождением детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, диспансеризации посредством проведения плановых проверок условий жизни несовершеннолетних подопечных (отслеживается состояние здоровья детей, выполнение замещающими родителями рекомендаций, выданных по итогам диспансеризации), при сдаче ежегодных отчетов опекунам, приемным родителям доводится информация о необходимости прохождения диспансеризации. При проведении собраний с замещающими родителями по обозначенной тематике обязательно приглашаются участковые педиатры.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае обращает внимание на необходимость сокращения сроков пребывания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 4 лет при отсутствии медицинских показаний в лечебно-профилактических учреждениях Пермского края.

На сегодняшний день представители общественных организаций и неравнодушные граждане фиксируют случаи длительного (свыше нескольких месяцев) пребывания детей в стационарах Пермского края.

Самое тяжелое событие, которое может произойти в жизни ребенка – это утрата родителей. Дети, в отношении которых осуществлено отобрание из семьи и определение в стационар, переживают двойную жизненную травму: с одной стороны, зачастую, это плохое обращение в родной семье и негативный жизненный опыт, с другой – сам факт разрыва с семьей. По оценке психологов, такую вынужденную разлуку ребенок воспринимает почти как смерть своих родителей.

Ребенок, оказавшийся в больнице, попадает в закрытое пространство, испытывает психологический стресс от новой обстановки, одиночества. Зачастую детей помещают в отдельную палату (их иногда называют социальными) и изолируют от общения с другими детьми и их родителями во избежание внутрибольничного инфицирования. В результате, кроме времени прохождения медицинских процедур и кормления, у ребенка нет

возможности для общения и приобретения новых социально-положительных контактов.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует Правительству Пермского края поручить Министерству социального развития Пермского края и Министерству здравоохранения Пермского края разработать межведомственный приказ о порядке взаимодействия данных ведомств по маршрутизации детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в учреждениях здравоохранения Пермского края более 30 дней при отсутствии медицинских показаний в Центры помощи детям, где максимально созданы условия пребывания детей, приближенные к семейным, до решения вопроса о дальнейшем жизнеустройстве ребенка.

Также в настоящее время остается нерешенным вопрос по порядку сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в медицинских организациях Пермского края. Услуга сопровождения воспитанников организаций для детей-сирот при нахождении их на лечении в медицинских организациях в регионе не описана.

Как показывает практика, которая сложилась в регионе в последние годы, в основном сопровождение детей-сирот при госпитализации, осуществляют общественные организации (проект «Больничные мамы» благотворительного фонда «Дедморозим», проект «Служба Айболита» благотворительного фонда «Солнечный круг»).

Лечебно-профилактические учреждения не всегда готовы принимать детей без сопровождающих (особенно это касается воспитанников детских домов-интернатов для умственно отсталых детей и отделений для детей младшего возраста организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей). На практике, организации для детей-сирот в таких ситуациях заручаются поддержкой общественных организаций, но системного решения проблемы до сих пор нет.

Уполномоченный рекомендует Правительству Пермского края поручить Министерству социального развития Пермского края и Министерству здравоохранения Пермского края стандартизировать услугу по сопровождению воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, и детей, отобранных из семей, на период их госпитализации в лечебно-профилактические учреждения.

Отдых и оздоровление детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей

В 2016 году 10 279 детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, были предоставлены путевки в оздоровительные, в санаторно-курортные организации (2015 г. – 11 294 детей).

На отдельном контроле исполнительных органов государственной власти Пермского края находился вопрос организации летнего отдыха,

оздоровления и занятости детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих раздельно с опекунами (попечителями), приемным родителем: 163 чел. – проживали в период каникул в семье приемного родителя; 105 чел. – прошли оздоровление в санаториях, лагерях, поездка на сплавы, море; 85 чел. – трудовая занятость, производственная практика; 10 чел. – достигли возраста 17 лет, проживали в общежитиях по личному заявлению, в связи невозможностью направления в лагерь, от предложенных вариантов трудовой занятости отказались. Охват различными формами отдыха и занятости детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих раздельно с приемным родителем, по итогам летней кампании составил – 97 %.

На встречах Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае замещающие родители неоднократно высказывали предложения по изменению законодательства об организации отдыха и оздоровления детей, воспитывающихся в замещающих семьях, в части возможности самостоятельного обеспечения отдыха и оздоровления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В Ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае за 2015 год», Правительству Пермского края было рекомендовано законодательно закрепить возможность самостоятельного выбора организации отдыха и оздоровления детей, воспитывающихся в замещающих семьях.

15 июля 2016 г. вступил в силу Федеральный закон от 03.07.2016 № 359-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который устанавливает право субъекта Российской Федерации предоставить компенсацию стоимости путевки и проезда к месту лечения (отдыха) и обратно в случае самостоятельного приобретения путевок и оплаты проезда к месту лечения (отдыха) и обратно опекунами (попечителями), приемными родителями или патронатными воспитателями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В настоящее время подготовлены изменения в законы Пермского края от 5 февраля 2016 г. № 602-ПК «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае» и от 29 декабря 2004 г. № 1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части дополнения мер государственной поддержки отдыха и оздоровления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством), в приемной семье, нормой, предусматривающей возможность получения законными представителями указанной категории детей компенсации стоимости самостоятельно приобретенных путевок в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей, санаторно-оздоровительные детские лагеря,

расположенные на территории Российской Федерации. Вступление в законную силу указанных изменений планируется с 1 января 2018 года.

«КАЖДЫЙ РЕБЕНОК, ИМЕЮЩИЙ ПРОБЛЕМЫ В УМСТВЕННОМ ИЛИ ФИЗИЧЕСКОМ ЗДОРОВЬЕ, ИМЕЕТ ПРАВО НА ОСОБУЮ ЗАБОТУ И ДОСТОЙНУЮ ЖИЗНЬ»: ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ И ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

В соответствии со статьей 23 Конвенции ООН о правах ребенка государства-участники признают, что неполноценный в умственном или физическом отношении ребенок должен вести полноценную и достойную жизнь в условиях, которые обеспечивают его достоинство, способствуют его уверенности в себе и облегчают его активное участие в жизни общества.

В признание особых нужд неполноценного ребенка помощь предоставляется по возможности бесплатно, с учетом финансовых ресурсов родителей или других лиц, обеспечивающих заботу о ребенке, и имеет целью обеспечение неполноценному ребенку эффективного доступа к услугам в области образования, профессиональной подготовки, медицинского обслуживания, восстановления здоровья, подготовки к трудовой деятельности и доступа к средствам отдыха таким образом, который приводит к наиболее полному, по возможности, вовлечению ребенка в социальную жизнь и достижению развития его личности, включая культурное и духовное развитие ребенка.

В соответствии со статьей 4 Конвенции о правах инвалидов государства-участники (в том числе Россия, ратифицировавшая конвенцию 15 мая 2012 г.) обязуются обеспечивать и поощрять полную реализацию всех прав человека и основных свобод всеми инвалидами без какой бы то ни было дискриминации по признаку инвалидности.

В соответствии с положениями Указа Президента Российской Федерации от 01.06.2012 N 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы" основными задачами органов исполнительной, законодательной, судебной власти, органов местного самоуправления в сфере обеспечения прав детей с инвалидностью должны стать:

- обеспечение в соответствии с международными стандартами прав детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья на воспитание в семьях, полноценное участие в общественной жизни, получение качественного образования всех уровней, квалифицированной медицинской помощи, охрану здоровья и реабилитацию, социализацию, юридическую и социальную защиту, профессиональную подготовку, доступную среду;

- создание системы ранней профилактики инвалидности у детей;

- всесторонняя поддержка семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья: создание современной комплексной инфраструктуры реабилитационно-образовательной помощи

детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья, внедрение таких детей в среду обычных сверстников, обеспечение их нормального жизнеустройства в будущей взрослой жизни.

В 2013 году Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае был подготовлен Специальный доклад «Обеспечение прав детей с инвалидностью в Пермском крае: проблемы и рекомендации по улучшению положения семей, воспитывающих детей с инвалидностью», где были представлены проблемы и пути их решения. В течение последних трех лет ряд проблем был решен благодаря совместной работе органов исполнительной власти Пермского края, органов местного самоуправления и общественных организаций.

Тем не менее, остается ряд нерешенных вопросов, которые требуют внимания и оперативного реагирования со стороны государства.

Причины инвалидизации детей

На 01 января 2017 года в Пермском крае проживает 9 139 детей-инвалидов (на 1 января 2016 года 9667 детей; на 1 января 2015 года – 9117).

В 2016 году в педиатрических бюро МСЭ в Пермском крае освидетельствовано 4918 чел. (2015 – 5163, 2014 – 5497). Из общего числа освидетельствований для определения категории «ребенок-инвалид» на долю первичных приходится 24,3%, а повторных – 75,7%.

Для определения категории «ребёнок-инвалид» впервые освидетельствовано 1191 чел. (2015 -1230, 2014 – 1208), признано детьми-инвалидами 970 чел. (2016 - 934, 2014 – 969).

Уровень первичной инвалидности в 2016 г. составил 17,0 на 10 тыс. детского населения (2015 – 16,8, 2014 – 17,8). Следует отметить, что частота инвалидизации детей в Пермском крае стабильно ниже, чем в целом в Российской Федерации и Приволжском федеральном округе.

В основном, категория «ребёнок-инвалид» определялась детям, проживающим в городской местности – 72,8 %, на долю сельских жителей приходится 27,2%. Такое соотношение можно объяснить следующими факторами: в городах значительно выше обращаемость родителей за медицинской помощью, более доступны методы ранней диагностики заболеваний и значительно выше уровень технического оснащения лечебно-профилактических учреждений. Жители сельских населенных пунктов менее информированы об учреждениях, в которых можно получить квалифицированную медицинскую помощь, позднее обращаются в лечебные учреждения, что ведет к поздней диагностике имеющихся заболеваний у детей.

Распределение по возрасту свидетельствует, что самой многочисленной является группа детей-инвалидов в возрасте 0 - 3 лет, на их долю приходится 41,9%. Возрастная группа 4 - 7 лет составляет 26%; 8 - 14 лет – 24,3 %, от 15 лет и старше – 7,6%. Удельный вес инвалидов в возрасте от 0 до 3 лет остается стабильно высоким за счет состояний, возникающих в перинатальном периоде и врожденных аномалий, вызывающих ограничение

жизнедеятельности в раннем возрасте. Значительная доля детей возрастной группы от 8 до 14 лет объясняется более пристальным вниманием здравоохранения к детям школьного возраста.

Из общего числа детей-инвалидов мальчиков – 58%, девочек – 42%. Доля мальчиков выше, чем девочек во всех возрастных группах в 1,1–1,5 раза.

В структуре причин первичной инвалидности детского населения в 2016 г. ведущее место, как и в 2014 – 2015 г. занимают психические расстройства и расстройства поведения (23,9%). В данной группе умственная отсталость составляет 80,6%. Второе место занимают врожденные аномалии развития (20%), из них 22,6% составляют хромосомные нарушения, 13,9% приходится на пороки центральной нервной системы и органов чувств, доля аномалий системы кровообращения возросла и составила 19,1%. На третьем месте находятся болезни нервной системы – 15,7%, преобладающей патологией в этой группе заболеваний является детский церебральный паралич (51,6%). На четвертом месте находятся болезни эндокринной системы (13,5%), на пятое место вышли злокачественные новообразования – 7,6%.

Первичная инвалидность детей вследствие психических заболеваний в 2016 году составила 4,1 на 10 тыс. детского населения (2015г. – 3,3, 2014г. – 4,5).

Категория «ребенок-инвалид» вследствие психических заболеваний устанавливалась в 70,7% - мальчикам, в 29,3% - девочкам. Распределение по возрасту свидетельствует, что основную долю при данной патологии составляют дети в возрасте от 8 до 14 лет (41,8%) и от 4 до 7 лет (45,6%).

Уровень первичной инвалидности при врожденных аномалиях развития в 2016г. составил 3,4 (2015г. - 3,1, 2014г. - 2,8) на 10 тыс. детского населения. Превышение показателя отмечено в 18 территориях края.

Инвалидность при заболеваниях нервной системы установлена в отношении 64,1% мальчиков и 35,9% девочек. Среди возрастных категорий наибольший удельный вес составили дети в возрасте от 0 до 3 лет (75,2%).

Уровень первичной инвалидности при болезнях эндокринной системы увеличился и в 2016г. равняется 2,3 (2015г. - 2,1, 2014 г. - 1,4).

Среди детей - инвалидов при болезнях эндокринной системы мальчики составили 45,8%, девочки – 54,2%. Распределение по возрасту показало, что дети возрастной группы 0 - 3 лет составили 27,5%, 4 - 7 лет – 28,2%, 8 - 14 лет – 34,3%, от 15 лет и старше – 10,0%.

Уровень первичной инвалидности при злокачественных новообразованиях составил 1,3 на 10 тыс. детского населения (2015г. – 1,2, 2014г. - 1,0). Среди детей - инвалидов мальчики составили 62,1%, девочки – 37,9%. В возрастном отношении преобладают дети в возрасте от 0 до 3 лет – 39,1%, дети от 8 до 14 лет составили 20,2%, от 4 до 7 лет – 29,7%, 15 лет и старше – 11%.

В структуре повторной инвалидности ведущие места занимают психические расстройства (24,5%), болезни нервной системы (22,8%),

врожденные аномалии развития (18,7%), болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ (10,8%), болезни уха и сосцевидного отростка (5,2%).

В течение четырех лет на первом месте находятся психические заболевания. Категория «ребенок-инвалид» устанавливалась у 67,6% мальчиков, 32,4% девочек. По возрасту основную долю составляют дети от 8 до 14 лет – 59,1%, от 4-7 лет – 31,9%.

За 2016 г. в ФКУ ГБ МСЭ детям-инвалидам разработано индивидуальных программ реабилитации 4488 (2015г. – 4485, 2014г. – 4985), что несколько ниже, чем в 2015г. Охват детей реабилитационными программами был полный в течение последних 5 лет. Показатель полной реабилитации детей-инвалидов в 2015г. составил 5,5% (2016г. - 10,4%, 2014г. - 6,3%). Значение показателя реабилитации зависит от степени тяжести инвалидизирующей патологии, уровня реабилитационного потенциала больных детей и их семей, а также качества, доступности и своевременности оказания реабилитационной помощи в учреждениях системы здравоохранения и социального обеспечения на территории, созданных условий, инфраструктуры и технологий.

Это свидетельствует о необходимости повышения внимания проблемам укрепления здоровья матери и ребенка, совершенствования системы медико-социальной реабилитации детей-инвалидов в регионе в целом, развитии сети реабилитационных учреждений, укреплении их материально-технической базы и подготовки квалифицированных кадров в области реабилитации, развития инфраструктуры для оказания реабилитационных услуг, а также внедрения новых технологий реабилитации.

Таким образом, проведенный анализ показывает, что:

- в регионе наблюдается тенденция к стабилизации показателя первичной инвалидности детского населения;
- частота первичной инвалидности детей в Пермском крае ниже, чем Российской Федерации;
- доля детей-инвалидов, как впервые, так и повторно признанных инвалидами, проживающих в городской местности, более чем в 3 раза превышает удельный вес детей-инвалидов, проживающих в сельских территориях края;
- удельный вес мальчиков среди детей, впервые и повторно признанных инвалидами, выше, чем девочек;
- по возрастному составу среди впервые признанных инвалидами самой многочисленной является группа детей-инвалидов в возрасте от 0 до 3 лет (41,9%), в то время как у повторно признанных инвалидами основную долю составляют дети в возрасте 8-14 лет (42,2%);
- основными причинами инвалидности детей являются 3 класса болезней: психические расстройства, врожденные аномалии развития, болезни нервной системы, на них в сумме приходится $\frac{2}{3}$ от общего числа случаев инвалидности. В структуре первичной и повторной детской

инвалидности ведущее место занимают психические расстройства (23,9% и 24,5% соответственно);

- отмечается снижение показателя полной реабилитации детей-инвалидов в сравнении с предыдущим годом.

Право детей с инвалидностью на охрану здоровья

В 2016 году в адрес Уполномоченного поступило 230 обращений родителей (законных представителей) детей-инвалидов.

В 2016 году в адрес Уполномоченного продолжили поступать обращения родителей детей-инвалидов и детей с ОВЗ, связанных с отказом в признании их инвалидами ввиду отсутствия четких подходов к установлению инвалидности по отдельным заболеваниям (редкие генетические заболевания, сахарный диабет и др.). Так, осенью 2016 года к Уполномоченному поступило обращение президента Пермского регионального общества «Диабет» и председателя Пермской региональной общественной организации «Дети и Диабет», ходатайствующих об оказании содействия по внесению изменений или отмене Приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации №1024-Н от 17 декабря 2015 года. По информации, изложенной в обращении, указанный приказ (подпункты 11.2.10.1, 11.2.10.2, 11.2.10.10 Приказа №1024-Н), определяющий новые критерии для установления инвалидности, нарушает права детей Российской Федерации, имеющих заболевание «сахарный диабет первого типа» (инсулинозависимый). Согласно указанным положениям, детям и подросткам, достигшим возраста 14 лет и имеющим заболевание сахарный диабет первого типа, отказывают в установлении статуса «ребенок-инвалид», так как, по мнению отдельных экспертов, ребенок достиг возраста, когда сам способен контролировать свое заболевание. Между тем, по мнению заявителей, именно в этом возрасте начинаются физиологические и психические изменения в организме ребенка и даже врачи – специалисты в области диабета в стационаре далеко не всегда способны подобрать верные дозы инсулинотерапии, не говоря уже о подростке.

В ходе рабочей встречи 28 ноября 2016 года Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации с министром труда и социальной защиты Российской Федерации Максимом Топилиным Уполномоченный по правам ребенка в Прикамье поднял вопрос о возможности внесения изменений в Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации №1024-Н от 17 декабря 2015 года в части установления инвалидности детям и подросткам, достигшим возраста 14 лет и имеющим заболевание сахарный диабет первого типа.

Министр труда и социальной защиты Российской Федерации пообещал совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации рассмотреть вопрос о корректировке приказа 1024—Н, а также призвал Уполномоченных по правам ребенка к совместной работе в данном направлении.

К сожалению, в адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения граждан, связанных с отказом лечащих врачей по месту проживания ребенка выписывать бесплатно лекарственные препараты детям до 3 лет, детям-инвалидам.

Особо остро проблему лекарственного обеспечения ставят мамы детей-инвалидов и руководители общественных организаций («Счастье жить», «Луч надежды» (г. Лысьва), «Дети и Диабет» (закупка изделий медицинского назначения по завышенной цене).

Так, при прохождении ребенком-инвалидом лечения в федеральных центрах ему назначается определенное лечение, врач назначает именно те лекарства, которые необходимы для поддержания здоровья ребенка, улучшения его состояния, профилактики рецидивов. Безусловно, лечащий врач, руководствуется интересами ребенка, нормами федерального законодательства, позволяющего ребенку-инвалиду получать все лекарства бесплатно, а не ведомственным перечнем Министерства здравоохранения бесплатных лекарственных препаратов, который утвержден на определенный период. Зачастую, особенно дорогостоящие лекарства, не попадают в указанный перечень.

Также родители ставят вопрос о качестве работы врачебных комиссий, создаваемых на местах в поликлиниках для решения вопроса об обеспечении ребенка лекарственным препаратом за счет государства. Даже если лекарства входят в федеральные перечни, родителю приходится добиваться получения лекарства для ребенка-инвалида бесплатно через главного врача, путем написания жалоб в вышестоящие инстанции, Уполномоченному по правам ребенка и прокуратуру.

Например, осенью 2016 г. поступило обращение жительницы г. Лысьва, ходатайствующей об оказании содействия в получении жизненно необходимых бесплатных лекарственных препаратов для ребенка-инвалида, 2007 года рождения, в связи с многочисленными имеющимися диагнозами «Детский церебральный паралич», «Микроцефалия», «Перинатальное поражение ЦНС», «Корковая дисплазия» и др.

Со слов заявительницы и согласно приложенным к обращению документам, с 2017 года у дочери возобновлено по заявлению мамы право на получение жизненно необходимых лекарственных препаратов (на 2016 год было написано заявление об отказе от набора социальных услуг). С целью своевременного обеспечения лекарственными препаратами ребенка в 2017 году, мать ребенка заранее написала заявление в адрес главного врача Лысьвенской городской детской поликлиники о потребности ребенка в лекарствах на 2017 год для формирования заявки, но ее заявление не было принято и рассмотрено.

С целью обеспечения наилучших интересов ребенка, Уполномоченный направил ходатайство в адрес министерства здравоохранения Пермского края в получении необходимых лекарственных препаратов для ребенка в 2017 году, учета потребностей ребенка при формировании заявки от Лысьвенского городского округа, учитывая его тяжелое состояние здоровья,

необходимость своевременного обеспечения жизненно необходимыми лекарствами по заключению лечащих врачей. Согласно представленной информации из краевого министерства здравоохранения, заявление было рассмотрено на заседании врачебной комиссии, но, со слов заявительницы, лекарственные препараты, назначенные в федеральном центре, для лечения ребенка выписаны не были. Уполномоченный был вынужден обратиться в прокуратуру в целях восстановления прав ребенка на бесплатное лекарственное обеспечение мерами прокурорского реагирования.

Также в адрес Уполномоченного поступало обращение малоимущей матери из Пермского района, в интересах дочери 2015 года рождения, ходатайствующей об оказании содействия в выписке бесплатных лекарственных препаратов для дочери, имеющей ряд заболеваний (дистрофия 1-2 степени, межмышечные перегородки на сердце, перинатальные поражения ЦНС, неврозоподобный синдром, ослабленный иммунитет, задержка темпов речевого развития и др.).

Со слов заявительницы, она находилась в трудной жизненной ситуации, так как отец ребенка находится под следствием в ФБУ СИЗО-6 Пермского района, иных источников дохода кроме пособия по уходу за ребенком от органов социальной защиты населения она не имеет, нуждается в материальной помощи. В тоже время ребенку необходимы лекарственные препараты «Цероксон», «Пантогам», «Пикамилон» и т.д. По ходатайству Уполномоченного врачебной комиссией были выписаны необходимые лекарственные препараты.

В то же время проводимыми органами прокуратуры края проверками в учреждениях здравоохранения края выявляются нарушения законодательства в сфере обеспечения лекарственными средствами детей.

Продолжают иметь место нарушения прав детей-инвалидов на льготное лекарственное обеспечение, гарантированные Федеральным законом от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи», постановлением Правительства РФ от 30.07.1994 № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения».

Так, прокурором Куединского района выявлены факты нарушений при выписке ребенку-инвалиду сильнодействующего психотропного препарата, что привело к необходимости повторного обращения в ГБУЗ ПК «Куединская ЦРБ» для приведения рецептурного бланка в соответствие с установленными требованиями (внесено представление, должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности).

Прокурором этого же района установлено, что в МУП «Куединская центральная районная аптека № 128» периодически возникает дефицит ряда лекарственных препаратов, в результате чего на отсроченном обеспечении (более одного месяца) по федеральной льготе находятся рецепты детей-инвалидов. При этом действенные меры по своевременному и полному

поступлению необходимых лекарственных средств должностными лицами центральной районной аптекой не принимаются.

По результатам проверки прокурором района внесено представление, права детей-инвалидов на получение лекарственных средств восстановлены. Аналогичные нарушения выявлены прокурором г. Александровска в ООО «Аптека «Будь здоров».

По представлению прокурора Кишертского района получен льготный рецепт для ребенка-инвалида на лекарственное средство, виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности. Аналогичные нарушения выявлены прокурором г. Кунгура (виновное лицо привлечено к административной ответственности по п. 21 ст. 19.5 Ко-АП РФ, назначено наказание в виде штрафа в размере 30 тыс. руб.).

По иску прокурора г. Гремячинска восстановлены права ребенка-инвалида на получение лекарственных препаратов по жизненным показаниям.

Горрайпрокурорами установлены факты ненадлежащего медицинского обслуживания специализированных образовательных организаций для детей с ограниченными возможностями здоровья со стороны медицинских организаций края.

1 декабря 2016 года по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае совместно с Министерством здравоохранения Пермского края, Департаментом образования города Перми и МБУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» г. Перми в МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №6» г. Перми состоялся обучающий семинар для социальных педагогов, психологов и педагогов пермских школ «Школа – территория здоровья». В семинаре приняли участие педагоги и психологи из всех 7 районов города Перми.

Идея о проведении специальных мероприятий для педагогов образовательных учреждений возникла в связи с тем, что продолжает оставаться острой ситуация по обеспечению образовательных организаций медицинскими работниками и обеспечения оказания медицинской помощи в образовательных организациях, где обучаются дети-инвалиды и дети с ОВЗ. В частности, неоднократно на необходимость решения этой проблемы обращали внимание родители детей с сахарным диабетом, эпилепсией. Компенсировать кадровый дефицит медицинских работников отчасти можно подготовкой педагогов к оказанию экстренной медицинской помощи детям-инвалидам. С этой целью необходимо в программы повышения квалификации педагогических работников внести коррективы, предусмотрев в них модуль медицинских знаний. Уполномоченным по правам ребенка проведено рабочее совещание по данной проблеме, достигнута договоренность с различными ведомствами, в том числе с Пермским краевым центром медицинской профилактики о разных вариантах обучения педагогов обучению навыкам оказания доврачебной помощи. Реализация договоренностей и проектов намечена на 2017 год.

Право детей с инвалидностью и ОВЗ на образование

В Пермском крае возможность получения образования в специальных (коррекционных) образовательных организациях представлена всем категориям детей с ограниченными возможностями здоровья: с нарушениями слуха, зрения, речи, опорно-двигательного аппарата, интеллекта, с выраженными расстройствами эмоционально-волевой сферы, включая расстройства аутистического спектра, с задержкой и комплексными нарушениями развития.

В Пермском крае реализуются различные формы, виды, уровни образования для различных категорий детей с ОВЗ, детей-инвалидов (в специальной школе, классах (группах), на дому, дистанционно, семейная форма получения образования, инклюзия). Приоритетна вариативность форм и методик получения образования и профессиональных навыков детьми с особенностями развития. Однако, имеют место проблемы создания условий для организации инклюзивного образования по фактическому месту жительства детей-инвалидов с тяжелыми нарушениями развития, прежде всего с нарушениями интеллектуального развития.

С целью создания в образовательных организациях условий для реализации индивидуальных учебных планов детей в 2016 году приняты нормативные правовые акты, в том числе по рекомендации Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае на заседании Координационного совета по делам инвалидов при губернаторе Пермского края, состоявшемся 3 декабря 2015 года.

3 декабря 2015 года на заседании Совета по делам инвалидов при Губернаторе Пермского края Уполномоченным был представлен доклад «О проблемах обеспечения доступности дошкольного и общего образования для детей с инвалидностью и детей с ограниченными возможностями здоровья». Содокладчиком выступила начальник Управления образования администрации города Перми Людмила Гаджиева.

По итогам рассмотрения предложений, изложенных в докладе Уполномоченного, на контроль Совета были поставлены исполнение следующих рекомендаций:

Министерству образования и науки Пермского края:

1. Проанализировать ситуацию с потребностью в подготовке (переподготовке) кадров, повышения квалификации специалистов для работы с детьми с инвалидностью и с ОВЗ, сформировать государственный заказ и обеспечить его выполнение в срок до 01.01.2017 года.

2. Принять норматив финансирования, направленный на создание условий для развития и обучения детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья в дошкольных образовательных организациях (по аналогии с имеющимся нормативом для общеобразовательных организаций) в срок до 01.09.2016 года.

3. Органам управления образования муниципальных районов (городских округов):

3.1. Принять меры по созданию специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных и специальных коррекционных образовательных организациях в срок до 01.01.2017 года;

3.2. Обеспечить информирование родителей детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья о возможностях получения образовательных услуг дошкольного, общего и профессионального образования в срок до 1 марта 2016 года.

4. Министерству образования и науки Пермского края и органам управления образования муниципальных районов (городских округов) проработать вопрос о возможности целевого набора на бюджетные места в организации среднего профессионального образования детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью до 01.06.2016 года.

Указанные рекомендации исполнены министерством в части принятия норматива финансирования, направленного на создание условий для развития и обучения детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья в дошкольных образовательных организациях, создание интернет - ресурсов для информирования родителей детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья о возможностях получения образовательных услуг дошкольного, общего и профессионального образования.

В целях обеспечения возможности реализации детьми с ОВЗ, детьми-инвалидами различных образовательных траекторий 25 августа 2016 года Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае было принято активное участие в формировании предложений в адрес министерства образования и науки Пермского края в рамках выездного заседания Комитета по социальной политике в Кунгурский муниципальный район. В ходе выездного заседания Правительству Пермского края в срок до 30.12.2016 было рекомендовано утвердить расчетные показатели по расходам бюджета Пермского края на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в группах различной направленности, с учетом времени пребывания детей в группе. На сегодняшний день министерством образования Пермского края данная рекомендация выполнена, проводится работа с территориями края. В тоже время реализация данного права остается на контроле Уполномоченного ввиду возникновения спорных ситуаций в отдельных образовательных организациях.

В 2016 году в специальных (коррекционных) классах по адаптированным образовательным программам обучалось 4282 ребенка с ограниченными возможностями здоровья, из них 309 детей-инвалидов.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 октября 1992 г. № 1157 «О дополнительных мерах государственной

поддержки инвалидов» дети-инвалиды имеют первоочередное право на получение места в дошкольной образовательной организации. При обращении родителей (законных представителей) детей-инвалидов в управления (отделы) образования с заявлением о предоставлении данной услуги их просьбы удовлетворяются в полном объеме.

В Пермском крае 55 общеобразовательных учреждений реализуют адаптированные образовательные программы для детей с ОВЗ, в том числе 6 общеобразовательных учреждений непосредственно для детей-инвалидов.

Право детей с инвалидностью на социальное обеспечение

Необходимо отметить, что не снижается количество жалоб законных представителей детей с ОВЗ на нарушение права на социальное обеспечение: на санаторно-курортное лечение детей-инвалидов, обеспечение техническими средствами реабилитации, получение сертификатов для проведения реабилитационных мероприятий в рамках индивидуальной программы реабилитации. Ввиду недостаточного федерального финансирования остается острой проблема обеспечения права на санаторно-курортное лечение детей с инвалидностью, ситуация последние годы в лучшую сторону не меняется.

Вследствие длительности проведения конкурсных процедур имеет место несвоевременное обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации. Кроме того, положения Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не способствуют приобретению качественных технических средств реабилитации, так как в основе проводимых процедур заложен принцип наименьшей цены, а не качества.

Всеми органами исполнительной власти, прокуратурой Пермского края и Уполномоченным ежегодно отмечается недостаток средств для обеспечения детей-инвалидов санаторно-курортным лечением через Пермское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по санаторно-курортному лечению и проезду на междугородном транспорте к месту лечения и обратно. Для решения проблемы необходимо увеличение объемов финансирования, либо изменение кратности предоставляемого лечения.

Горрайпрокурорами принимались активные меры к восстановлению нарушенных прав детей-инвалидов на санаторно-курортное лечение. Определениями Судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда РФ от 26.10.2015 №2-КГ15-16, от 07.09.2015 №2-КГ15-8, от 17.08.2015 № 55- КГ15-1, от 27.07.2015 № 2-КГ15-6 признано необоснованным обеспечение во внеочередном порядке детей-инвалидов путевками на санаторно-курортное лечение, т. к. обращения в суды в интересах конкретных несовершеннолетних нарушают права других детей указанной категории, состоящих в очереди. В связи с этим такие исковые заявления в 2016 году горрайпрокурорами в суд не предъявлялись.

Отдельными прокурорами выявлены факты несоблюдения прав детей-инвалидов на дополнительную жилую площадь при наличии на то законных оснований.

Прокурором г. Гремячинска в судебном порядке восстановлены жилищные права ребенка-инвалида, имеющего право на дополнительную жилую площадь по характеру заболевания. Аналогичные нарушения выявлены прокурором г. Губахи. Чайковским городским прокурором приняты меры к восстановлению прав ребенка-инвалида, длительно не обеспеченного техническим средством реабилитации - опоры для лежания.

В связи с изменением судебной практики об обеспечении детей-инвалидов техническими средствами реабилитации - абсорбирующим бельем, подгузниками, специальными средствами при нарушении функций выделения за прошлый период (ввиду невозможности их одновременного использования в случае получения этих средств реабилитации за текущий и прошлый периоды) прокуроры края избрали другой способ восстановления нарушенного права ребенка-инвалида - обращение в суд с иском о возмещении вреда за выплатой компенсации в размере стоимости подгузников, которые должны быть ему предоставлены.

На базе Краевого государственного автономного учреждения «Центр комплексной реабилитации инвалидов», в рамках государственной программы «Доступная среда. Реабилитация и создание условий для социальной интеграции инвалидов Пермского края», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 03 октября 2013 г. №1316-п работает «Служба ранней помощи». Задачей службы является ранее выявление детей с особенностями в развитии и последующее оказание помощи семье в развитии и воспитании ребенка. В 2016 году 205 семей обратилось в службу ранней помощи.

По состоянию на 1 января 2016 года 17 организаций – реабилитационных служб различных форм собственности, прошедших квалифицированный отбор, расположенных на территории Пермского края, оказывают услуги реабилитации детям-инвалидам в условиях дневного и временного пребывания с использованием сертификата в соответствии со стандартами оказания услуг. Со слов родителей детей-инвалидов, представителей общественных организаций, большинство семей, воспитывающих детей-инвалидов проживает в городе Перми, семьи, заинтересованные в ребенке, его развитии для получения им образования также ближе к старшему возрасту ребенка стараются переехать ближе к образовательному учреждению и получить реабилитационные услуги в Перми. Выезд в отдельные территории края для получения реабилитационных услуг часто связан с необходимостью дополнительной аренды жилья, имеющиеся площади отделений реабилитации г. Перми не достаточны для приема всех желающих получать социальные реабилитационные услуги.

Несмотря на созданную в крае сеть реабилитационных служб, в тоже время на территории Пермского края отсутствует краевой комплексный центр реабилитации детей-инвалидов.

Также Министерством социального развития Пермского края реализуются полномочия по обеспечению инвалидов и детей-инвалидов реабилитационными услугами с использованием сертификата и направления в условиях дневного и временного пребывания, в соответствии с индивидуальной программой реабилитации и абилитации инвалида.

В 2016 году на предоставление услуг реабилитации было выделено более 132,0 млн. руб., из них на реабилитацию детей-инвалидов 103 514 525,90, это составило более 77,9%.

За период с 01.01.2016 г. по 31.12.2016 г. за получением сертификатов и направлений на реабилитацию обратилось 3 881 детей-инвалидов. Реабилитационные услуги были получены 5 122 инвалидами, из них 3 881 дети-инвалиды. Таким образом, все обратившиеся за получением реабилитационных услуг дети-инвалиды в 2016 году обеспечены реабилитационными услугами как минимум по одному разу.

В тоже время, по информации, представленной прокуратурой Пермского края, министерством социального развития края не в полном объеме обеспечена реабилитация детей-инвалидов с использованием сертификата (направления).

Так, прокурором Мотовилихинского района г. Перми выявлен факт отказа территориальным подразделением Министерства социального развития в предоставлении сертификата на реабилитацию ребенка-инвалида в связи с отсутствием ассигнований, что нарушило право несовершеннолетнего на социальное обеспечение. В защиту прав ребенка прокурором района в суд предъявлено исковое заявление, требования прокурора удовлетворены в полном объеме.

Прокурором же Осинского района вскрыт факт бездействия со стороны законного представителя, администрации ГБ СУ СОН ПК «Осинский детский дом», длительно не принимавшего меры по обеспечению детей-инвалидов мероприятиями социальной реабилитации. Так, администрация учреждения с 2012 года в установленном порядке не обращалась в интересах воспитанников в территориальное подразделение Министерства социального развития Пермского края с заявлениями о выдаче сертификатов на реабилитацию. По внесенному представлению виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, права детей-инвалидов восстановлены.

Как положительный момент необходимо отметить заключение соглашения о межведомственном взаимодействии по вопросам комплексной реабилитации между Министерством социального развития и Министерством здравоохранения Пермского края. На базе учреждений здравоохранения созданы врачебные комиссии с участием специалистов территориальных управлений Министерства и специалистов реабилитационных учреждений. Медицинская реабилитация представлена

медицинскими учреждениями по месту жительства ребенка-инвалида, а также детскими санаториями.

На заседании созданной при медицинской организации межведомственной комиссии по разработке и исполнению плана мероприятий реабилитации и абилитации ребенка-инвалида разрабатывается маршрутный лист реабилитации, в котором указываются поквартально конкретные мероприятия по проведению медицинской и социальной реабилитации.

В тоже время родители детей-инвалидов в 2016 году отмечали проблему отсутствия межведомственного взаимодействия органов социальной защиты и учреждений здравоохранения при решении вопросов об определении реабилитационных мероприятий для конкретного ребенка, особенно в отдаленных территориях Пермского края.

К сожалению, во многих случаях, по мнению родителей и руководителей общественных организаций по защите прав детей-инвалидов, которые обращались к Уполномоченному, предоставляемых услуг государством недостаточно для частичной или полной реабилитации ребенка. Не каждая семья, а, как правило, это одинокая мама, воспитывающая ребенка-инвалида, имеет возможность обеспечить своего ребенка услугами всех необходимых ей специалистов.

В 2016 году директором и психологами благотворительного фонда «Берегиня» совместно с Уполномоченным по правам ребенка в рамках рабочего совещания рассматривались различные возможности организации отдыха и оздоровления детей дошкольного и школьного возраста, перенесших онкологические и гематологические заболевания, на базе имеющихся учреждений Пермского края, находящихся в ведении министерства социального развития и министерства здравоохранения Пермского края, алгоритме получения сертификатов или специальных путевок родителями детей. В 2017 году Уполномоченным данная проблема взята на контроль, так как в 2016 году ввиду недобросовестных поставщиков услуг по отдыху и оздоровлению детей, лагеря, получившие право на организацию смен для детей с ОВЗ фактически оказались не приспособлены для пребывания в них детей.

Как и в предыдущие годы в адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения семей, воспитывающих детей-инвалидов с просьбой оказать помощь в предоставлении органами местного самоуправления земельного участка, улучшения жилищных условий семей. К сожалению, на сегодняшний день, вариант получения земельного участка или улучшения жилищных условий семей с особыми детьми разрешается исключительно в судебном порядке. Отдельными прокурорами выявлены факты несоблюдения прав детей-инвалидов на дополнительную жилую площадь при наличии на то законных оснований. Прокурором г. Гремячинска в судебном порядке восстановлены жилищные права ребенка-инвалида, имеющего право на дополнительную жилую площадь по характеру заболевания. Аналогичные нарушения выявлены прокурором г. Губахи.

В связи с указанными обращениями, поступающими от родителей детей-инвалидов, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует Правительству Пермского края:

- усилить контроль по исполнению ответственными министерствами выполнения требований индивидуальной программы реабилитации и абилитации детей-инвалидов, наладить регулярную работу межведомственных комиссий по вопросам определения реабилитационных мероприятий для конкретного ребенка;*
- продолжить работу по созданию краевого комплексного центра реабилитации детей-инвалидов;*
- поручить министерству социального развития Пермского края проработать вопрос о внесении изменений в нормативно-правовые акты подведомственных учреждений для детей-сирот, имеющих ограниченные возможности здоровья, о возможности их пребывания в учреждении до достижения 23 лет (в соответствии с нормами федерального законодательства) с целью формирования навыков самостоятельного проживания и социальной реабилитации и адаптации для недопущения их перехода в сеть интернатных учреждений для взрослых людей с инвалидностью.*

Доступная среда для детей с инвалидностью

В 2016 году в рамках государственной программы «Доступная среда. Реабилитация и создание условий для социальной интеграции инвалидов Пермского края», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1316-п составлены паспорта доступности на 639 объектов социальной инфраструктуры, находящихся в краевой и муниципальной собственности. Приспособлены для инвалидов 144 объекта социальной инфраструктуры, находящийся в краевой и муниципальной собственности, том числе в рамках государственной программы «Доступная среда» с привлечением средств федерального бюджета - 51.

В 2016 году проведена работа по внесению на информационный ресурс «Доступная среда» Пермского края, расположенный в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://bezbarierov.permkrai.ru>, информации о доступности более 2000 приоритетных для инвалидов объектов краевой и муниципальной собственности, прошедших паспортизацию.

В рамках реализации мероприятия «Проведение курсов обучения специалистов, участвующих в формировании доступной среды» государственной программы «Доступная среда» в обучении по доступной среде приняли участие 41 специалист исполнительных органов государственной власти Пермского края, муниципальных образований, а также подведомственных им организаций.

20 специалистов подведомственных учреждений и территориальных управлений Министерства социального развития Пермского края, а также 59 специалистов КГАУ «Пермский краевой МФЦ ПГМУ» приняли участие в обучении русскому жестовому языку.

Кроме того, в целях создания доступной среды для инвалидов в 2016 году приняты меры по реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в Пермском крае на 2015-2030 годы, утвержденного распоряжением Правительства Пермского края от 21 октября 2015 г. № 350-рп.

Для реализации «дорожной карты» исполнительными органами государственной власти Пермского края приняты порядки обеспечения условий доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи.

В рамках реализации мероприятий «дорожной карты» в 2016 году более 2,5 тыс. сотрудников государственных учреждений прошли обучение (инструктирование) по вопросам обеспечения доступности для инвалидов объектов, предоставления им услуг и оказания необходимой помощи.

В целях обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и услуг, предоставляемых негосударственными организациями, в адрес негосударственных организаций в течение 2016 года направлялись рекомендации по выполнению требований Федерального закона от 1 декабря 2014 г. № 419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов».

Тем не менее, создание доступной среды для детей-инвалидов требует дальнейшей работы. Рядом прокуроров выявлены факты нарушения прав детей-инвалидов в части беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры.

Так, при проверке МБУ «Кизеловская межпоселенческая библиотека» прокурором г. Кизел выявлено, что вход в детское отделение библиотеки не оборудован пандусом, поручни установлены только с одной стороны, перед лестницей отсутствовали предупредительные тактильные полосы, лестничные марши не выделены цветом, фактурой. Кроме того, в учреждении отсутствовала литература, издаваемая рельефно-точечным шрифтом Брайля, а сайт библиотеки не имел гиперссылки для перехода на версию для слабовидящих. По представлению прокурора города нарушения прав детей-инвалидов устранены в полном объеме.

Государственные и общественные инициативы в интересах детей с инвалидностью

2016 год отмечен активной работой общественных организаций, занимающихся проблемами детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья.

На 1 января 2017 года на территории Пермского края помимо отделений Всероссийских организаций по защите прав людей с ограниченными возможностями здоровья (Всероссийского общества инвалидов, Всероссийского общества слепых, Всероссийского общества глухих) зарегистрированы и осуществляют различную деятельность по оказанию помощи детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья 14 общественных организаций. Большинство из них созданы родителями детей-инвалидов для решения различных проблем детей: социальной интеграции и адаптации, возможности участвовать в различных конкурсах и грантовых программах для создания условий для развития детей в своих территориях.

Осенью 2016 года при организационной поддержке Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае состоялись отборочные туры и финал III Краевого семейного фестиваля «Наша дружная семья!» для семей, воспитывающих детей с инвалидностью и детей с ограниченными возможностями здоровья: в городах Чернушка, Березники, Кунгурском районе, городе Перми.

В фестивале приняли участие семьи с детьми с различными нарушениями развития (более 500 человек) и каждая семья очень достойно и профессионально представила свои творческие возможности в трех номинациях, получила помощь различных специалистов.

Организаторами Фестиваля выступили краевая детская общественная организация Автономная некоммерческая организация «Центр развития семьи и ребенка» и Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае. Поддержали идею проведения Фестиваля ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ», главы муниципальных образований Прикамья, краевое Министерство социального развития, Благотворительный фонд «Центр помощи беспризорным детям» при Торгово-промышленной Палате Пермского края.

Также в течение 2016 года Уполномоченным была оказана организационная поддержка общественным организациям, занимающихся проблемами детей-инвалидов в проведении ряда встреч для обмена опытом, объединения усилий в интересах детей-инвалидов и последующего создания ассоциации общественных организаций по защите интересов детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья.

В рамках III Краевого Семейного форума «Вместе о главном!» в Конгресс-холле ВЦ «Пермская ярмарка» общественными организациями, занимающимися проблемами детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья подписан Устав Ассоциации помощи детям с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья Пермского края! Создание Ассоциации поддержано Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае. В Ассоциацию вошли 12 общественных организаций, занимающихся проблемами детей-инвалидов в Пермском крае.

Основными задачами Ассоциации являются:

- оказание помощи законным представителям детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, в защите прав и законных

интересов в решении проблем, возникающих в связи с реализацией прав, при социализации и адаптации детей в обществе;

- повышение правовой культуры законных представителей детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов детства, достигших возраста 18 лет;

- повышение гражданской активности законных представителей детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов детства, достигших возраста 18 лет.

Президент Российской Федерации Владимир Путин в своем послании от 1 декабря 2016 года отметил, что необходимо поддержать людей с низкими доходами, наиболее уязвимые категории граждан, «перейти наконец к справедливому принципу оказания социальной помощи, когда её получают те, кто в ней действительно нуждается. В частности, надо учитывать индивидуальные потребности людей с ограниченными возможностями, особое внимание уделить вопросам их профессиональной подготовки и трудоустройства инвалидов».

Рост числа детей-инвалидов обуславливает необходимость усиления мер по профилактике заболеваний и обеспечению санаторно-курортного лечения подрастающего поколения. Об этом заявила председатель Совета Федерации Валентина Матвиенко, выступая на заседании Координационного совета при Президенте Российской Федерации по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы.

По словам Валентины Матвиенко, за последние пять лет число детей-инвалидов в России увеличилось на десять процентов и достигло шестисот семнадцати тысяч. «Даже с учётом общего роста численности детского населения, это тревожная тенденция. Это обуславливает необходимость усиления мер по профилактике заболеваний и обеспечению санаторно-курортного лечения подрастающего поколения».

31 августа 2016 г. Постановлением Правительства Российской Федерации № 1839-р была утверждена Концепция развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года, которая на сегодняшний день является ориентиром для высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации при разработке и организации реализации программ ранней помощи в субъектах Российской Федерации.

Необходимость развития ранней помощи в Российской Федерации обусловлена положениями Всеобщей декларации прав человека, Конвенции о правах ребенка в части создания комфортной и доброжелательной для жизни среды, обеспечения доступности и качества дошкольного образования для детей-инвалидов, детей с ограничениями жизнедеятельности, не имеющих статуса ребенка-инвалида, детей из групп риска, включая детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также для детей, находящихся в социально опасном положении.

По данным Федеральной службы государственной статистики, за последние 5 лет количество детей-инвалидов в России увеличилось и составляет около 2 процентов детского населения. В структуре причин

инвалидности наиболее часто наблюдаются психические расстройства и расстройства поведения (22,8 процента), врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения (20,6 процента), болезни нервной системы (20 процентов).

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с Министерством образования и науки Российской Федерации, Министерством здравоохранения Российской Федерации, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, экспертным сообществом осуществлена проработка вопроса о необходимости развития ранней помощи детям группы риска, детям-инвалидам, детям с генетическими нарушениями и сопровождения их семей. Также рассмотрены вопросы методического обеспечения работы в субъектах Российской Федерации по этому направлению. В ходе работы проанализирована информация, полученная из 76 субъектов Российской Федерации, о существующей в настоящее время в регионах практике оказания ранней помощи детям-инвалидам и детям группы риска.

Подходы к оказанию ранней помощи в регионах различны, и в части случаев соответствующие услуги оказываются в недостаточном объеме (на курсовой основе, 14 - 21 день в год) для коррекции нарушений в развитии ребенка, при этом не соблюдаются принципы непрерывности и семейной ориентированности ранней помощи.

Целевой группой для оказания ранней помощи являются семьи с детьми в возрасте от 0 до 3 лет, у которых имеются отставание в физическом или умственном развитии, нарушения здоровья, с высокой вероятностью приводящие к задержкам развития.

Для организации адаптации и включения в жизнь общества детей целевой группы в возрасте после 3 лет, которые не могут быть включены в полном объеме в систему получения образовательных услуг (в соответствии с заключением психолого-медико-педагогической комиссии), предлагается предусмотреть возможность продолжения оказания услуг ранней помощи в необходимом объеме до 7 - 8-летнего возраста.

Кроме того, Министерством здравоохранения Российской Федерации разработан проект концепции оказания ранней помощи детям с генетическими нарушениями, направленной на раннее выявление, повышение доступности и качества оказания необходимой специализированной медицинской помощи детям с генетическими заболеваниями, в том числе в перинатальный период.

Выявление детей с врожденными и наследственными заболеваниями, оказание им медицинской помощи, оказание психологической и социальной помощи их родителям на первоначальном этапе целесообразно реализовывать в медицинских организациях, где происходит выявление генетических нарушений в перинатальном или постнатальном периоде.

В дальнейшем включение детей с генетическими нарушениями и их семей в региональные программы ранней помощи наравне с детьми других

категорий должно осуществляться на общих основаниях, при этом дети с генетическими нарушениями и их семьи включены в предусмотренную Концепцией целевую группу получателей услуг ранней помощи.

2 декабря 2016 г. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае в рамках Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей при губернаторе Пермского края на тему «О создании равных возможностей для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, нуждающихся в особой заботе государства» внес ряд рекомендаций Правительству Пермского края:

- Обеспечить организационно-правовые условия для реабилитации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в санаторно-курортных и лечебных учреждениях Пермского края;

- Обеспечить системный мониторинг по обеспечению детей-инвалидов и детей с тяжелыми заболеваниями жизненно необходимыми лекарственными препаратами и продолжить работу по привлечению дополнительных средств на приобретение дорогостоящих лекарственных препаратов для детей с редкими генетическими и другими тяжелыми заболеваниями, не входящих в перечни лекарственных препаратов, утвержденных Министерством здравоохранения Российской Федерации.

- Обеспечить постоянное обучение педагогических работников навыкам оказания доврачебной помощи и распространение информации об особенностях заболеваний детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в дошкольных и общеобразовательных учреждениях города Перми и Пермского края с целью снятия социального напряжения и обеспечения максимально комфортного психологического и физического состояния ребенка с особенностями развития в образовательной организации». Указанные предложения были включены в протокольное решение Координационного совета, поставлены на контроль исполнения губернатором Пермского края.

Пермский край как социально ответственный регион, последовательно реализует политику в интересах детей с ограниченными возможностями здоровья и детей с инвалидностью. За последние три года были приняты дополнительные меры по обеспечению их прав. Однако, остающиеся проблемы и вопросы, требуют активизации государства по их решению и принятию дополнительных мер по реализации международных и национальных гарантий прав детей с инвалидностью.

«КАЖДЫЙ РЕБЕНОК ИМЕЕТ ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ, ЧИСТОЙ ПИТЬЕВОЙ ВОДЫ И ПОЛНОЦЕННОГО ПИТАНИЯ»: ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ ДЕТЕЙ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

В соответствии со статьей 24 Конвенции ООН о правах ребенка государства-участники признают право ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья. Государства-участники стремятся

обеспечить, чтобы ни один ребенок не был лишен своего права на доступ к подобным услугам системы здравоохранения, и добиваются полного осуществления данного права. В частности, принимают необходимые меры:

а) для снижения уровней смертности младенцев и детской смертности;

б) обеспечения предоставления необходимой медицинской помощи и охраны здоровья всех детей с обращением первоочередного внимания развитию первичной медико-санитарной помощи;

в) борьбы с болезнями и недоеданием, в том числе в рамках первичной медико-санитарной помощи, путем применения среди прочего легкодоступной технологии и предоставления достаточно питательного продовольствия и чистой питьевой воды, принимая во внимание опасность и риск загрязнения окружающей среды;

г) предоставления матерям надлежащих услуг по охране здоровья в дородовой и послеродовой периоды;

д) обеспечения осведомленности всех слоев общества, в частности родителей и детей, о здоровье и питании детей, преимуществах грудного кормления, гигиене, санитарии среды обитания ребенка и предупреждении несчастных случаев, а также их доступа к образованию и их поддержки в использовании таких знаний.

Комитет по правам ребенка Организации объединенных наций (Замечание общего порядка № 14 (2013)) рекомендует государствам участникам создавать условия, обеспечивающие уважение человеческого достоинства, а также всестороннее развитие каждого ребенка. При оценке и определении наилучших интересов ребенка государство обязано обеспечить полное уважение его неотъемлемого права на жизнь, выживание и здоровое развитие.

Право ребенка на здоровье (статья 24 Конвенции ООН о правах ребенка) и его состояние здоровья являются ключевыми факторами при оценке наилучших интересов ребенка. Однако в тех случаях, когда существует несколько возможных вариантов лечения или, когда нет ясности относительно его исхода, необходимо сопоставить все возможные варианты лечения со всеми возможными рисками и побочными эффектами, обязательно придавая при этом также надлежащую значимость взглядам самого ребенка сообразно его возрасту и степени зрелости.

Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 N 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы" предусмотрены меры по созданию дружественного к ребенку здравоохранения:

- Совершенствование нормативно-правового обеспечения в области охраны здоровья детей, медицинской помощи женщинам и детям.

- Внедрение эффективных организационных и медицинских технологий на основе современных порядков и стандартов оказания медицинской помощи детям.

- Создание службы сопровождения и поддержки беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, для предотвращения отказов от ребенка.

- Обеспечение юридического и психологического сопровождения рожениц в женских консультациях и родильных домах.

- Завершение создания современных перинатальных центров во всех субъектах Российской Федерации.

- Осуществление комплекса мер, направленных на снижение младенческой и детской смертности.

- Совершенствование системы наблюдения за детьми первого года жизни в амбулаторно-поликлинических учреждениях в целях выявления детей, подверженных риску задержки двигательного, речевого и когнитивного развития, и своевременного оказания им медицинской помощи.

- Обеспечение возможности экстренной транспортировки больных детей из труднодоступных районов и организация доступа врачей в такие районы для профилактической работы с детьми.

- Обеспечение родильных домов и перинатальных центров необходимыми реактивами и реагентами для проведения скрининг-диагностики.

- Обеспечение повсеместного проведения обследования детей на наличие наследственных заболеваний, включая генетическое обследование детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с предоставлением соответствующей информации кандидатам в опекуны и усыновители.

- Развитие технологий комплексной диагностики и ранней медико-социальной помощи детям с отклонениями в развитии и здоровье, а также оказание необходимой помощи их семьям.

- Осуществление необходимых организационных мер по обеспечению нахождения родителей (законных представителей) рядом с ребенком, получающим медицинскую помощь в учреждениях здравоохранения.

- Обеспечение полного цикла производства на территории Российской Федерации стратегически необходимых лекарственных средств и изделий медицинского назначения для лечения детей и подростков.

- Изучение потребностей детей в получении всех видов высокотехнологичной медицинской помощи и лечения, обеспечение их предоставления нуждающимся в них детям, сокращение времени ожидания такой помощи и лечения.

- Создание федерального регистра детей с редкими заболеваниями и организация адресного финансирования лечения таких детей за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета согласно этому регистру; ускорение решения вопроса об обеспечении детей с орфанными заболеваниями специальным лечением, питанием и реабилитационным оборудованием.

- Законодательное закрепление возможности софинансирования оказания высокотехнологичной медицинской помощи детям за счет

бюджетных ассигнований федерального бюджета и благотворительных пожертвований.

Общая характеристика состояния здоровья детей

Заболеваемость детей за три последних года снизилась. Снижение у детей 0-14 лет произошло на 6,2 процента, у подростков на 9,1%. Ведущими причинами заболеваемости являются болезни органов дыхания – 51,4%, болезни органов пищеварения – 7,2%, болезни глаз – 5,7%, травмы и отравления – 4,7%, инфекционные болезни – 4,1%.

По всем социально-значимым заболеваниям, кроме ВИЧ, произошло снижение в сравнении с 2015 годом. Показатель заболеваемости по ВИЧ-инфекции вырос на 17,0%.

Заболеваемость детей социально-значимыми заболеваниями

	2015 год		2016 год	
	абс. число	показатель на 100 тысяч	абс. число	показатель на 100 тысяч
Психические расстройства	27638	4959,8	27851	4885,5
Туберкулез	96	17,2	95	16,7
Инфекции, передающиеся половым путем	138	24,8	111	19,5
Наркологические заболевания всего	1246	223,6	1152	202,1
в т. ч.				
хронический алкоголизм	9	1,6	7	1,2
наркомании	7	1,3	3	0,5
токсикомании	28	5,0	11	2,1
ВИЧ-инфекция	229	41,1	274	48,1

Показатель смертности детского населения от 0 до 17 лет снизился на 6,0%. Снижение смертности произошло среди детей 0-14 лет. Показатель смертности подростков остался на уровне прошлого года. Основными причинами смертности подростков являются травмы, отравления и другие внешние причины – 66,0%, на втором месте находятся болезни нервной системы – 14,0%, на третьем месте - болезни органов кровообращения – 8,0%. Структуру смертности детей от 0 до 14 лет, в основном определяет смертность детей до 1 года, т.к. они составляют 61,5% от всех умерших. На первом месте находятся болезни перинатального периода – 31,3%, на втором месте травмы и отравления – 21,8%, на третьем месте врожденные аномалии – 19,5, на четвертом месте болезни органов дыхания – 6,3%.

Состояние младенческой смертности.

В 2016 году умерло 214 детей до 1 года, в 2015 году – 227. Показатель младенческой смертности составил 5,6 на 1000 родившихся живыми, против 5,9 в 2015 году, снижение на 5,1%. В структуре смертности детей до 1 года на первом месте находятся болезни перинатального периода – 50,9%, на втором месте врожденная патология – 26,6%, на третьем месте болезни органов дыхания – 6,5%, на четвертом месте травмы и отравления – 5,6%.

Снижение младенческой смертности произошло за счет городских жителей, тогда как младенческая смертность сельских жителей значительно выше и по сравнению с 2015 годом выросла на 8,2%.

Несмотря на снижение младенческой смертности в 2016 году, перинатальная смертность выросла на 10,1%. Количество умерших новорожденных в возрасте 0-6 суток осталось на уровне прошлого года, а количество мертворожденных увеличилось на 9,1%. Рост перинатальной смертности произошел среди городского населения. Так, если в 2015 году в городской местности было 128 мертворожденных, то в 2016 году – 156.

Заболеваемость новорожденных по сравнению с 2015 годом снизилась на 8,2%. Чаще всего новорожденные рождаются с болезнями перинатального периода - это 92,9%, врожденные пороки развития занимают 6,0%.

Охват профилактическими прививками детского населения перевыполнен на 4,1% от числа подлежащих.

Проблемные вопросы по обеспечению права на охрану здоровья

В 2016 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 83 обращения законных представителей детей и иных граждан на нарушение права на охрану здоровья детей, в том числе 8 ходатайств об оказании помощи в направлении ребенка на лечение в федеральные учреждения здравоохранения, в связи с длительным рассмотрением документов в федеральных учреждениях, длительности подготовки документов госпитализации ребенка по месту жительства.

По сравнению с 2015 годом количество жалоб остается на прежнем уровне, тенденций к сокращению или значительному увеличению не отмечено (2014 год – 47, 2015 год - 86). Из 83 обращений:

- 39 – вопросы в связи с непредоставлением лекарственных препаратов для детей;
- 26 – вопросы в связи с непредоставлением своевременной или качественной медицинской помощи детям;
- 6 – вопросы в связи с обеспечением молочными продуктами (молочными смесями и кашами) детей первых трех лет жизни (необеспечение, недостаточное количество, просроченный срок реализации).

В 2016 году увеличилось количество обращений в связи с необеспечением лекарственными препаратами детей-инвалидов, детей в возрасте до 6 лет из многодетных семей.

Особо остро проблему лекарственного обеспечения в 2016 году ставили родители детей-инвалидов и руководители общественных

организаций («Счастье жить» (г. Пермь), «Луч надежды» (г. Лысьва), «Дети и Диабет» (г. Пермь).

Отдельно необходимо отметить обращение родителей, входящих в общественную организацию «Дети и Диабет», поступившему в ходе личного приема граждан в приемной Президента Российской Федерации в Пермском крае по вопросу завышения цены при проведении аукциона Министерством здравоохранения Пермского края по закупке расходных материалов, а также лекарственных препаратов для людей, страдающих сахарным диабетом.

Лекарственное обеспечение детей до 3-х лет, детей, являющихся инвалидами, в 2016 году осуществляется в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» и в соответствии с перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 2724-р. В 2016 году данная категория детей обеспечена за счет средств федерального бюджета на сумму 1 285,1 тыс. рублей.

Лекарственное обеспечение детей до 3-х лет за счет средств бюджета Пермского края осуществляется в соответствии с постановлением Правительства № 890 от 30 июля 1994 года «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» и в соответствии с перечнем, утвержденным Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. В 2016 году за счет средств бюджета Пермского края дети первых трех лет жизни обеспечены на сумму 37 469,0 тыс. руб.

Лекарственное обеспечение детей, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности (далее – орфанные заболевания), в 2016 году осуществлялось за счет средств бюджета Пермского края на основании пункта 10 части 1 статьи 16 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», а так же в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Пермского края от 3 декабря 2012 года № СЭД-34-01-06-637 «Об утверждении Порядка ведения регионального сегмента Федерального регистра граждан, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, и Порядка организации обеспечения лекарственными препаратами граждан, проживающих на территории Пермского края, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями».

Перечень орфанных заболеваний утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2012 года № 403 «О порядке ведения Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и его регионального сегмента».

По информации министерства здравоохранения Пермского края, в 2016 году лекарственную помощь получили 97 детей, страдающих орфанными заболеваниями, на сумму 180 569,6 тыс. руб. Кроме того, 58 детей, страдающих фенилкетонурией и галактоземией, обеспечены на сумму 11 937,1 тыс. руб. специализированными продуктами лечебного питания.

В 2016 году Пермский край полностью выполнил требования законодательства по обеспечению граждан, страдающих орфанными заболеваниями, специфическими лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания.

В тоже время проблему отказа врачей Пермского края в выписке рецептов на бесплатное получение лекарственных препаратов, назначенных врачами федеральных лечебных учреждений, ставят в своих обращениях родители детей-инвалидов. Так, со слов родителей, при прохождении ребенком-инвалидом лечения в федеральных центрах РФ ему назначается определенное лечение, врач назначает именно те лекарства, которые необходимы для поддержания здоровья ребенка, улучшения его состояния, профилактики рецидивов. Однако при обращении к врачам в Пермском крае по месту жительства родители получают отказ в связи с тем, что тот или иной лекарственный препарат не входит в ведомственный перечень, утвержденный Минздравом Пермского края.

Со слов мам города Лысьвы, в течение 2016 года через главного внештатного невролога министерства здравоохранения Пермского края они пытались получить лекарственные препараты для детей-инвалидов бесплатно на основании назначенного им лечения в федеральном центре, но получали только один препарат, либо не получали его, так как он не входил в перечни, утвержденные Министерством здравоохранения.

Также родители ставят вопрос о качестве работы врачебных комиссий, создаваемых на местах в поликлиниках для решения вопроса об обеспечении ребенка бесплатным лекарственным препаратом. Даже если лекарства входят в федеральный перечень, родителю приходится добиваться получения лекарства для ребенка-инвалида бесплатно через главного врача, либо путем написания жалоб в вышестоящие инстанции, например, Уполномоченному по правам ребенка или прокуратуру.

Осенью 2016 г. поступило обращение жительницы Лысьва, ходатайствующей об оказании содействия в получении жизненно необходимых бесплатных лекарственных препаратов для ребенка-инвалида, 2007 года рождения, в связи с многочисленными имеющимися диагнозами «Детский церебральный паралич», «Микроцефалия», «Перинатальное поражение ЦНС», «Корковая дисплазия» и др.

Со слов заявительницы и согласно приложенным к обращению документам, с 2017 года у дочери возобновлено по заявлению мамы право на получение жизненно необходимых лекарственных препаратов (на 2016 год было написано заявление об отказе от набора социальных услуг). С целью своевременного обеспечения лекарственными препаратами ребенка в 2017 году, мать ребенка заранее написала заявление в адрес главного врача

Лысьвенской городской детской поликлиники о потребности ребенка в лекарствах на 2017 год для формирования заявки, но ее заявление не было принято и рассмотрено.

С целью обеспечения наилучших интересов ребенка, Уполномоченный направил ходатайство в адрес министерства здравоохранения Пермского края в получении необходимых лекарственных препаратов для ребенка в 2017 году, учета потребностей ребенка при формировании заявки от Лысьвенского городского округа, учитывая его тяжелое состояние здоровья, необходимость своевременного обеспечения жизненно необходимыми лекарствами согласно заключению лечащих врачей. Согласно представленной информации из краевого минздрава, заявление было рассмотрено на заседании врачебной комиссии, но, со слов заявительницы, лекарственные препараты, назначенные в федеральном центре для лечения ребенка, выписаны не были.

В ходе выездных приемов продолжают поступать жалобы на отказ в выписке бесплатных лекарственных препаратов детям до 3-х лет (Нытвенский район, город Пермь, Пермский район), детям до 6 лет из многодетных семей. Например, обращение малоимущей матери из Пермского района, в интересах дочери 2015 года рождения, ходатайствующей об оказании содействия в выписке бесплатных лекарственных препаратов для дочери, имеющей ряд заболеваний (дистрофия 1-2 степени, межмышечные перегородки на сердце, перинатальные поражения ЦНС, неврозоподобный синдром, ослабленный иммунитет, задержка темпов речевого развития и др.).

Со слов заявительницы, она находилась в трудной жизненной ситуации, так как отец ребенка находится под следствием в ФБУ СИЗО-6, иных источников дохода кроме пособия по уходу за ребенком от органов социальной защиты населения она не имеет, нуждается в материальной помощи. В тоже время ребенку необходимы лекарственные препараты «Цероксон», «Пантогам», «Пикамилон» и т.д. Лекарственные препараты были выписаны после ходатайства Уполномоченного в адрес министра здравоохранения Пермского края.

Реагирование на жалобы граждан не всегда имеют конечный результат в интересах ребенка. Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение многодетного отца с жалобой на отказ в выписке лекарственных препаратов в детской поликлинике микрорайона Пролетарский Кировского района города Перми. После обращения заявителя в адрес министерства здравоохранения, ситуация не изменилась, наоборот руководителем поликлиники было указано врачу-педиатру на то, что она ранее выписывала некоторые препараты необоснованно.

Как положительную тенденцию необходимо отметить снижение количества обращений в связи с непредоставлением дополнительного питания детям до 3 лет. В тоже время в отдельных поликлиниках (в основном это город Пермь), родители длительное время не могут добиться решения вопроса об обеспечении ребенка специализированными молочными смесями

(как правило, это безлактозные смеси). Например, обращение отца малолетнего ребенка с жалобой на непринятие в течение нескольких месяцев поликлиникой №6 г. Перми мер по обеспечению его ребенка специализированной смесью «Комида А». Вопрос об обеспечении молочной смесью был решен положительно после направления ходатайства Уполномоченного министру здравоохранения Пермского края.

В 2016 году вновь стали поступать обращения родителей в связи с отсутствием качественного медицинского сопровождения в образовательных организациях (родители детей с тяжелыми заболеваниями (сахарный диабет, эпилепсия, бронхиальная астма, онкология и др.), родители травмированных детей во время пребывания в детском саду или школе).

21.11.2016 года Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае в связи с многочисленными обращениями родителей и руководителей общественных организаций на отсутствие качественного медицинского сопровождения в образовательных организациях было проведено рабочее совещание, в ходе которого были выработаны рекомендации для решения указанной проблемы всеми заинтересованными ведомствами:

1. Министерству здравоохранения Пермского края совместно с Министерством образования и науки Пермского края, Министерством физической культуры, спорта и туризма Пермского края, Министерством культуры Пермского края:

1.1. Проанализировать содержание существующих курсов повышения квалификации работников отраслевых организаций и определить необходимость включения в них модулей по обучению навыкам оказания первой доврачебной помощи детям.

1.2. Подготовить проект межведомственного плана по реализации федерального проекта «Школьная медицина» в Пермском крае на 2017 год.

1.3. Направить в муниципальные образования Пермского края рекомендации по организации межведомственных обучающих мероприятий по оказанию доврачебной помощи детям работниками организаций детской социальной инфраструктуры.

2. Министерству здравоохранения Пермского края совместно с Пермским краевым центром медицинской профилактики и Пермским краевым центром медицины катастроф проработать вопрос по созданию обучающих видеоматериалов для педагогических работников об оказании экстренной медицинской помощи детям, а также оказании доврачебной помощи детям с тяжелыми хроническими заболеваниями по разным нозологиям (например, эпилепсия, сахарный диабет, бронхиальная астма, психические заболевания).

3. Министерству здравоохранения Пермского края и Министерству физической культуры, спорта и туризма Пермского края проанализировать сложившуюся в Пермском крае практику по сопровождению спортивных мероприятий с участием детей медицинскими работниками.

4. Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае и Пермскому краевому центру медицинской профилактики определить возможные направления сотрудничества.

На сегодняшний день часть рекомендаций проработано в части издания материалов по оказанию доврачебной помощи детям Уполномоченным по правам ребенка совместно с Центром медицинской профилактики и министерством здравоохранения Пермского края, большая же часть остается не исполненной.

Несмотря на принимаемые меры Министерством здравоохранения Пермского края для решения вопроса обеспечения всех учреждений всеми необходимыми «узкими» специалистами и педиатрами, остаются проблемы в подготовке, повышении квалификации кадров, уходе специалистов в частную практику. Укомплектованность кадров на сегодняшний день составляет не более 70%, а в отдельных территориях края значительно ниже. В отдаленных территориях края встает вопрос о доступности медицинской помощи как пациентам детям, так и взрослым.

Например, в мае 2016 года в мой адрес поступило обращение мамы из Юрлинского района в интересах малолетнего сына, Н., находящегося в Пермской краевой детской клинической больнице на экстренной операции.

Со слов заявителя, ввиду отсутствия надлежащего медицинского сопровождения ребенка до года (ребенку ни разу не выдавалось направление на УЗИ в месяц и в год, на МРТ, несмотря на большой размер головы, врожденного поражения ЦНС), неоказания надлежащей помощи ребенку в период с 19 июля 2016 года в Юрлинской районной больнице, ее сын находится в крайне тяжелом состоянии ввиду образовавшейся опухоли головного мозга, врачи краевой больницы провели ребенку 3 операции. Также заявитель поставила проблему отсутствия достаточного количества машин скорой помощи в Юрлинском районе. Родители вынуждены были везти ребенка в тяжелом состоянии, угрожающем его жизни и здоровью на такси в Кудымкарскую больницу, так как единственная машина скорой помощи была на вызове. Далее ребенок был направлен в город Пермь для экстренной операции на машине скорой помощи, а не на единственном реанимобиле, который был занят более тяжелым больным. Бабушка ребенка, везла его на руках в течение 3 часов, чтобы он минимально был подвержен тряске, учитывая опухоль головного мозга.

По данному обращению Уполномоченным было направлено ходатайство в адрес министра здравоохранения Пермского края о проведении служебной проверки и принятии дополнительных мер для организации своевременной транспортировки тяжелых больных в медицинские учреждения в Коми-Пермяцком округе.

В крае остается нерешенной проблема дефицита кадров среднего медицинского персонала. В ходе выездных приемов в учреждения здравоохранения заведующими отделений, например, отделения паллиативной помощи ГДБ №13 г. Перми была поставлена проблема острой нехватки среднего медицинского персонала (медицинских сестер),

работающих с тяжело больными детьми. Медицинские сестры, зачастую отработав непродолжительное время ввиду низкой заработной платы, эмоционального выгорания при работе с тяжело больными детьми, при первой возможности уходят на другое место работы.

Уполномоченный по правам ребенка считает необходимым проработать вопрос о введении ежемесячных надбавок среднему медицинскому персоналу, работающему с тяжелыми категориями пациентов в отделениях реанимации, паллиативных отделениях и осуществляющих непосредственный уход за тяжело больными детьми и взрослыми пациентами.

Актуальной остается проблема отсутствия детских психиатров. Наркологическая помощь несовершеннолетним в территориальных образованиях Пермского края, где не выделены должности психиатров-наркологов, ведущих амбулаторный прием детей, оказывается психиатрами-наркологами, ведущими прием взрослых пациентов.

Также в связи с выявленными в 2015-2016 году фактами помещения в Очерскую специальную школу закрытого типа детей (7 детей), имеющих психические заболевания, препятствующие их нахождению в спецучреждении, необходимо разработать механизм психолого-психиатрического обследования детей, до направления материалов дела в суд.

В 2016 году экспертной группой по мониторингу соответствия организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, требованиям постановления Правительства Российской Федерации № 481 от 24 мая 2014 года проведены проверки всех организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Основная задача постановления Правительства Российской Федерации № 481 от 24 мая 2014 года «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» создать в организациях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, условия проживания и жизнеустройства, максимально приближенные к семейным и домашним.

При проведении проверки в ГКУЗ ПК «Пермский краевой специализированный дом ребенка для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики» было рекомендовано создать в учреждении условия максимально приближенных к домашним. На момент посещения Дома ребенка количество проживающих в группе детей превышало 6 человек, у детей в спальнях отсутствуют игрушки, индивидуальные вещи в кроватках, посуда для приема пищи - металлическая, воспитатели и помощники воспитателей одеты в «больничную» одежду.

После проведенной проверки при содействии Уполномоченного, благотворительной организации «Солнечный круг» и Сбербанка, Домом ребенка было приобретено 150 комплектов детской посуды.

В Доме ребенка необходимо уходить от больничного типа организации для детей младшего возраста, а также необходимо проводить обучение сотрудников Дома ребенка современным методикам работы.

Особо важным итогом работы 2016 года стало выполнение практически в полном объеме министерством здравоохранения Пермского края рекомендаций Ежегодного доклада за 2016 год, а именно:

1. По вопросу ежемесячных надбавок среднему медицинскому персоналу – в отделениях реанимации и интенсивной терапии, отделении паллиативной помощи - среднему медицинскому персоналу, осуществляющему уход за тяжелыми категориями пациентов, установлены стимулирующие надбавки от 30 до 50% от должностного оклада в зависимости от тяжести заболевания и состояния пациента.

2. Медицинскими организациями Пермского края сформированы школы по обучению родителей, в т.ч. родителей детей-инвалидов, проведению реабилитационных мероприятий в домашних условиях.

Организована работа следующих школ: «Школа диабета» в эндокринологическом отделении ГБУЗ ПК «Краевая детская клиническая больница», обучение охватывает всех детей, страдающих сахарным диабетом и их родителей; «Астма-школа» в пульмонологическом отделении ГБУЗ ПК «Краевая детская клиническая больница», обучение охватывает детей, страдающих бронхиальной астмой и их родителей; «Аллергошкола» в отделении аллергологии-иммунологии ГБУЗ ПК «Детская клиническая больница №13», обучение рассчитано на детей, страдающих аллергодерматозами и их родителей; на базе отделения ранней помощи отделения восстановительного лечения ГБУЗ ПК «Городская детская клиническая поликлиника №6» организованы обучающие занятия с родителями и детьми по проведению реабилитационных мероприятий больным детям в домашних условиях; «Школа для родителей детей, страдающих муковисцидозом» в отделении пульмонологии ГБУЗ ПК «Краевая детская клиническая больница»; «Школа для родителей по уходу за ребенком-инвалидом» в детском онкологическом центре ГБУЗ ПК «Краевая детская клиническая больница». Также в женских консультациях и детских поликлиниках организована работа «Школы матери», «Школа молодых родителей», в рамках которых осуществляются чтение лекций для родителей, проводятся «круглые столы», поднимаются актуальные вопросы ухода за ребенком, питания матери и ребенка, вакцинации, профилактики заболеваний и др. В ряде медицинских организаций к работе школ привлекаются некоммерческие организации.

Кроме того, вопрос важности родительского образования поднимался на III Пермском краевом семейном форуме, прошедшем 3 декабря 2016 года в рамках круглого стола «Роль учреждений здравоохранения в формировании семейных ценностей», а также на IX Всероссийских родительских чтениях «Пермский край – территория родительского образования: первые итоги и перспективы межведомственного взаимодействия», прошедших 2-3 декабря 2016 года.

Отдельно Уполномоченный благодарит администрацию и персонал Городской детской больницы №13 города Перми, Благотворительный фонд «Дедморозим», министерство здравоохранения Пермского края за поддержку инициативы по открытию первой школы грамотного ухода для родителей тяжелобольных детей Пермского края.

Уполномоченным по правам ребенка рекомендует министерству здравоохранения Пермского края:

- Осуществлять системный мониторинг по обеспечению детей льготных категорий необходимыми лекарственными препаратами и продолжить работу по привлечению дополнительных средств на приобретение дорогостоящих лекарственных препаратов для детей с редкими генетическими и другими тяжелыми заболеваниями.*
- Обеспечить постоянное обучение педагогических работников навыкам оказания доврачебной помощи и распространение информации об особенностях заболеваний детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в дошкольных и общеобразовательных учреждениях Пермского края с целью снятия социального напряжения и обеспечения максимально комфортного психологического и физического состояния ребенка с особенностями развития в образовательной организации.*
- Выстроить конструктивные отношения с краевыми общественными объединениями родителей, в т.ч. Ассоциацией замещающих родителей Пермского края, Ассоциацией общественных организаций родителей, воспитывающих детей-инвалидов и др.*

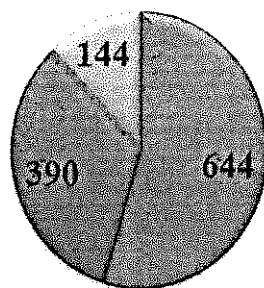
«В ШКОЛАХ ДОЛЖНЫ СОБЛЮДАТЬСЯ ПРАВА РЕБЕНКА И ПРОЯВЛЯТЬСЯ УВАЖЕНИЕ К ЕГО ЧЕЛОВЕЧЕСКОМУ ДОСТОИНСТВУ»: ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА ОБРАЗОВАНИЕ ДЕТЕЙ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

В 2016 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 401 обращение на нарушение права на образование. По сравнению с 2015 годом их количество увеличилось на 18%.

Право на доступное дошкольное образование.

Как и в предыдущие годы наибольшее количество обращений (160) связаны с правом на дошкольное образование.

В 2016 году в Пермском крае сеть учреждений, реализующих программу дошкольного образования составила 1178 организаций.



- Муниципальные детские сады
- Структурные подразделения школ
- Частные детские сады

Общее количество детей, получающих услуги дошкольного образования составила 166,6 тыс. чел. Доступность дошкольного образования детей в возрасте с 2 месяцев до 7 и старше составила 79,2 %.

Планомерная и системная работа Правительства Пермского края по развитию системы дошкольного образования позволила за 5 лет создать 25 075 мест для детей дошкольного возраста, в том числе было построено 62 детских сада на 7 659 мест, восстановлено 77 ранее закрытых детских сада на 9 233 мест, за счет принятых мер по эффективному использованию имеющихся площадей дошкольных учреждений создано 8 183 места. Кроме того, в негосударственном секторе создано 3 196 мест, а также за счет других вариативных форм 5 551 мест. Таким образом, за 2012 - 2016 гг. в Пермском крае создано 33 822 мест для детей дошкольного возраста.

В Пермском крае в реестре негосударственных поставщиков услуг дошкольного образования зарегистрировано 225 организаций. Удельный вес численности детей дошкольного возраста, посещающих организации негосударственного сектора, предоставляющие услуги дошкольного образования, в общей численности детей, посещающих детские сады, составил 7,4 %.

В соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 5 марта 2014 года № 138-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края частным дошкольным образовательным организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, предоставляются субсидии. В 2016 г. получили субсидии в объеме 317,7 млн. руб.- 144 негосударственных поставщика услуг.

Количество детей дошкольного возраста, получающих услуги дошкольного образования в негосударственном секторе, составило 12 332 тыс. человек. В 2016 году 144 детских сада, имеющих образовательную лицензию, дошкольной образовательной услугой обеспечили 6721 ребенка. Стоит отметить, что благодаря субсидированию в 2016 году, в сравнении с 2015 годом, количество получателей услуг в частных образовательных организациях и индивидуальных предпринимателей увеличилось на 1999 человек. 81 детский сад без образовательной лицензии, не получающие субсидию, предоставили услугу по присмотру и уходу 5601 ребенку.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует Министерству образования и науки Пермского края продолжить работу

по стимулированию частных дошкольных образовательных организаций и индивидуальных предпринимателей к получению лицензий на осуществление образовательной деятельности по образовательным программам дошкольного образования.

Не смотря на принимаемые меры Правительством Пермского края по развитию системы дошкольного образования и созданию условий для обеспечения доступности дошкольного образования, проблема остается острой в отдельных территориях края. В частности, особенно остро эта проблема стоит на территории г. Перми и Пермского района. Из 160 жалоб по вопросу дошкольного образования 129 из г. Перми, 16 из Пермского района, 7 из Краснокамского района, по 2 жалобе из г. Кунгура и Очерского района, 1 из г. Березники, Кунгурского, Оханского и Суксунского районов.

В 2016 году на 25 % увеличилось количество обращений, связанных с не предоставлением мест в детские сады, на 24 % уменьшилось количество жалоб на предоставление места в дошкольной образовательной организации не по месту жительства и на 30% увеличилось количество обращений о несогласии с предоставлением 4-х часовой услуги дошкольного образования.



В 88 случаях граждане жаловались на непредоставление направлений в дошкольные образовательные организации. Из них 68 обращений из г. Перми, 8 из Пермского района.

Ежегодно в адрес Уполномоченного по правам ребенка увеличивается количество поступивших обращений из Пермского района, связанных с не предоставлением мест в детских садах и о несогласии с предложенным вариантом. 80 % родителей, обращаясь к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае, имеют на руках решение Пермского районного суда, которое обязывает Управление образование Пермского района предоставить ребенку место в дошкольной образовательной организации, причем в конкретном садике, привязанном к месту жительства родителей.

Затягивание процесса исполнения решения суда вынуждает родителей обращаться в адрес Уполномоченного и прокуратуру Пермского района. Анализ обращений показывает, что затягивание решений выражается либо в обжаловании решение суда, либо в предоставлении места в иные дошкольные образовательные организации. Кроме этого, общение с родителями выявило следующую проблему. Управление образования в

надзорные органы и отдел судебных приставов предоставляет информацию о том, что дети местами в детские сады обеспечены, при этом родители не информируются. В частности, родители Л.С. и Ч.Е.. в повторных обращениях в адрес УППР информируют о том, что никаких путевок или какой-либо информации от управления образования о предоставлении их детям мест они не получали.

Отдельно стоит отметить проблему обеспечения дошкольным образованием в Пермском районе льготных категорий детей. В частности, в адрес Уполномоченного дважды обращался родитель, сотрудник полиции. Если в июле месяце родитель обратился, не имея на руках решения суда, то второе обращение уже было с решением Пермского районного суда.

К сожалению, в Пермском районе существует проблема обеспечения местами в специализированных детских садах. Фактически на территории района отсутствуют муниципальные специализированные садики для детей, нуждающихся в особых условиях получения дошкольного образования.

В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки И., ребенок которой нуждается в специализированном в детском саду. В связи с отсутствием муниципальных детских садов, ребенок был направлен в частный детский сад. В обращении родительница жаловалась на предвзятое отношение к ребенку, необеспечение занятиями узких специалистов, неоказание ребенку оперативной медицинской помощи после получения травмы и не информирование родителей о факте травмирования ребенка. По результатам проверки факты подтвердились.

В 2016 году первый раз за 8 лет Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае было подготовлено заключение о нарушении прав ребенка на дошкольное образование.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение гражданки Д., ходатайствующей об оказании содействия в устройстве ребенка в МДОУ «Ванюковский детский сад». В обращении родительница сообщила, что до июля 2013 года В. посещал МДОУ «Ванюковский детский сад», после выявления онкологического заболевания ребенок проходил лечение и временно не посещал дошкольную образовательную организацию, по заявлению родителей путевка в указанный детский сад была сохранена за ребенком. Однако, после получения от врачей разрешения на посещение детского сада ребенок в детский сад не был принят.

По обращению Уполномоченным по правам ребенка был сделан запрос в администрацию Пермского района. По информации, поступившей от главы администрации Пермского муниципального района Владимира Цветова при реорганизации МДОУ «Ванюковский детский сад» приказ о зачислении В. в детский сад и заявление родителей о сохранении места за ребенком не были переданы новому руководству дошкольной образовательной организации. На основании данного факта, а также в связи с тем, что путевка, предъявляемая родителями, утратила силу, родителям рекомендовано второй раз поставить ребенка на очередь в детский сад. Стоит обратить внимание, что родителям рекомендаций от Управления образования администрации Пермского

муниципального района о повторной постановке ребенка на очередь не поступало.

В связи с ответом главы администрации Пермского муниципального района об отсутствии оснований для решения вопроса о зачислении В. в дошкольную образовательную организацию, Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае было подготовлено заключение о нарушении прав ребенка, в котором было указано на неправомерность позиции главы администрации Пермского муниципального района, не основанной на обеспечении наилучших интересов ребенка, а также нарушающей конституционное право на дошкольное образование.

Заключение о нарушении прав ребенка было направлено в адрес главы Пермского муниципального района и Прокуратуры Пермского района для принятия всех необходимых исчерпывающих мер по восстановлению права ребенка на дошкольное образование в кратчайшие сроки, а также принятия мер по привлечению к ответственности должностных лиц, допустивших нарушение права ребенка на дошкольное образование. По информации, поступившей из администрации Пермского района, ребенок в дошкольное образовательное учреждение был зачислен, виновное лицо привлечь к ответственности не представилось возможным, в связи с тем, что в образовательной организации лицо не работало.

В 2016 году снизилось количество обращений на нарушение санитарно-эпидемиологических требований в дошкольных образовательных организациях (6 жалоб). Стоит отметить, что в 2016 году изменился характер жалоб. Если в предыдущие годы в основном поступали жалобы на низкий температурный режим, то в 2016 году 70% жалоб касались безопасного функционирования детских садов и переукомплектованности групп.

В 2016 году в адрес Уполномоченного поступило 10 жалоб родителей на действия, в части применения методов воспитания, унижающих человеческое достоинство ребенка или бездействия воспитателей дошкольных образовательных организациях, в части несвоевременного оказания медицинской помощи ребенку при травмировании и не информирования родителей о фактах травмирования.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка поступило обращение гражданки С., с жалобой на действия воспитателя МАДОУ «Детский сад №355» г. Перми, в части применения к ребенку физической силы.

Из обращения родителя: *«...мой сын сообщил мне, что во время мероприятия, которое проводила преподаватель по физкультуре (она у них проводит зарядку), шла игра «найди и промолчи», С. нашёл игрушку, но видимо неправильно понял условия задания и рассказал, и показал ребятам, на что педагог ударила моего сына по голове»*

По результатам проведенной проверки Департаментом образования администрации г. Перми, в ходе которой были проведены беседы с сотрудниками и родителями ребенка, факт нанесения побоев не подтвердился, но был усилен контроль со стороны администрации за деятельностью педагога. В тоже время, по информации и результатам

проведенных проверок отдела полиции № 4 (дисл. Мотовилихинский р-н) Управления МВД России по г. Перми на воспитателя был составлен административный протокол по ст. 6.1.1 КоАП РФ.

В конце 2016 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило обращение родительницы с жалобой на действия администрации структурного подразделения «Дошкольные группы д. Корчевня» МАОУ «Корчевнинская основная общеобразовательная школа», в части травмирования ребенка во время прогулки, а также неудовлетворительной организации обучения на дому.

По результатам проведенных проверок было выявлено следующее. Травму ребенок получил в связи с тем, что территория, где гуляли дети, не была убрана. На основании служебной проверки за несоблюдение инструкции по охране здоровья и жизни детей заведующая структурного подразделения МАОУ «Корчевнинская основная общеобразовательная школа» «Детский сад д. Корчевня» и воспитатель старшей группы были привлечены к дисциплинарной ответственности.

По факту некачественной организации обучения на дому Управлением образования Кудымкарского района была проведена внеплановая проверка, в результате которой факт того, что обучение ребёнка на дому было организовано в недостаточной мере подтвердился. По итогам проверки к директору МАОУ «Корчевнинская основная общеобразовательная школа» применено дисциплинарное взыскание в виде замечания, заведующей структурного подразделения «Детский сад д. Корчевня» применено дисциплинарное взыскание – выговор. Кроме этого, приказом директора МАОУ «Корчевнинская основная общеобразовательная школа» назначен воспитатель старшей группы, которая проводит обучение ребёнка на дому три раза в неделю.

В связи с несчастным случаем, получением травмы ребёнком в структурном подразделении МАОУ «Корчевнинская основная общеобразовательная школа» «Детский сад д. Корчевня», на совещании 17 ноября 2016 года руководители образовательных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования, были под роспись ознакомлены с приказом начальника управления образования «О соблюдении инструкции по охране здоровья и жизни детей, инструкции по технике безопасности в дошкольных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования».

Данный вопрос обсуждён на совещании с руководителями образовательных организаций школ. Главному специалисту по дошкольному образованию поручено установить особый контроль за организацией и проведением прогулок в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования.

В августе в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило обращение родителя с жалобой на действия администрации и воспитателей МБДОУ «Детский сад "Радуга».

Из обращения следует, что 17 июня ребенок заявительницы во время прогулки в детском саду получила травму. При общении с ребенком выяснилось, что травма была получена в результате толчка со стороны мальчика и падения с горки, воспитателя в момент получения травмы не было на месте. Выясняя причины травмирования дочери у воспитателя, родительница узнала, что А. упала с турника. Оперативная медицинская помощь ребенку не была оказана. Родителей вызвали в детский сад, забрав ребенка из детского сада, родители повезли его в больницу. По итогам проведенных обследований, ребенку были поставлены следующие диагнозы: закрытая черепно-мозговая травма, сильный ушиб носа, конъюнктивальное кровоизлияние.

По результатам проведенных проверок Прокуратурой Пермского края и прокуратурой Октябрьского района было установлено, что 17.06.2016 малолетняя А. во время прогулки на площадке МБДОУ «Детский сад «Радуга» стала висеть на турнике, не удержалась и упала лицом вниз, ударившись о землю. После оказания первоначальной медицинской помощи в медпункте детского сада, о случившемся было сообщено матери ребенка, которая отвезла дочь в поликлинику ГБУЗ «Октябрьская центральная районная больница».

По результатам проверки, в связи с выявленными нарушениями законодательства об охране жизни и здоровья, прокуратурой Октябрьского района внесены представления в адрес заведующей МБДОУ «Детский сад «Радуга», и.о. главного врача ГБУЗ «Октябрьская центральная районная больница». По требованию прокурора к дисциплинарной ответственности привлечены четыре работника МБДОУ «Детский сад «Радуга».

Школьные конфликты

В 2016 году сохранилась тенденция поступления обращений, связанных с конфликтами среди участников образовательного процесса. К сожалению, Уполномоченный вынужден констатировать, что в 2016 году выросло количество обращений, связанных с нарушением педагогической этики.

В начале 2016 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило телефонное обращение В. с жалобой на действия учителя начальной школы МБОУ «Ильинская средняя общеобразовательная школа №1».

В обращении заявитель сообщил, что учитель 3 класса не отпустила ребенка в туалет. В результате чего мальчик справил нужду на глазах у всего класса, после чего находится в подавленном состоянии, не желает ходить в школе, боится учителя.

По фактам, изложенным в обращении на действия учителя МБОУ «Ильинская СОШ № 1», заместителем главы Ильинского муниципального района по социальным вопросам Верой Рябковой была проведена служебная проверка. Факты, указанные в обращении, подтвердились.

По результатам проверки педагог приказом директора МБОУ «Ильинская СОШ № 1» была привлечена к дисциплинарному взысканию в виде замечания. С данным приказом мама была ознакомлена, завуч начальных классов и педагог принесли устные извинения.

В августе поступило обращение гражданки Ш., с жалобой действия классного руководителя класса, в части предвзятого отношения к сыну заявительницы, а также бездействия администрации МАОУ «Средняя общеобразовательная школа №82» г. Перми в разрешении сложившейся конфликтной ситуации.

В обращении заявительница сообщила, что до середины седьмого класса ребенок успешно учился, проявлял интерес к учебе, не имел проблем по предметам. Во втором полугодии со стороны классного руководителя в адрес ребенка неоднократно высказывались необоснованные претензии, унижающие достоинство ребенка. В третьей четверти из-за конфликтной ситуации с классным руководителем и систематических «разговоров помужски» А. был госпитализирован в больницу с симптомами невроза. С марта по май ребенок находился на стационарном лечении. Из-за долгого лечения у А. образовались задолженности по нескольким предметам. С целью урегулирования возникшей ситуации, родитель обратилась к директору, которая предложила подготовить рефераты по некоторым предметам, а также сообщила, что в летние каникулы с А. позанимаются учителя. К сожалению, по информации заявительницы, занятия с ребенком не проводились, администрация школы на родителей не выходила.

По ходатайству Уполномоченного Департаментом образования администрации г. Перми была проведена проверка. А. учится в МАОУ «СОШ №82» г.Перми с 1 класса. За период обучения до 2015 года конфликтных ситуаций со сверстниками, педагогами школы, классным руководителем не возникало. Ребенок осваивал образовательную программу на «4» и «5». Проблема межличностных взаимоотношений возникла на этапе обучения ребёнка в 2015 - 2016 учебном году.

По инициативе педагога с учащимся проводились индивидуальные беседы, целью которых являлось создание успешной социализации ребёнка в группе сверстников, так как мальчик малообщителен. Некорректно подобранные методы педагогического воздействия, без учёта индивидуальных особенностей ученика, привели к состоянию психологического дискомфорта для ребенка и конфликту между классным руководителем и родителями. Для решения сложившейся ситуации администрацией МАОУ «СОШ № 82» г. Перми 31 августа 2016 года была инициирована встреча с родителями ребёнка.

В ходе обсуждения проблемы достигнуто обоюдное соглашение: определить форму обучения на 2016-2017 учебный год, максимально удобную для ребенка, с целью сохранения его физического и психического здоровья. Ребенком была выбран форма обучения на дому. Заместителем директора по учебно-воспитательной работе составлен список педагогов для

организации индивидуального обучения. Занятия начались согласно расписанию с 01 сентября 2016 года.

На основании выводов проведенной проверки классному руководителю 7 класса МАОУ «СОШ № 82» вынесено дисциплинарное взыскание в виде замечания.

В октябре к Уполномоченному обратилась мама первоклассника с жалобой на действия учителя физической культуры, в части унижения достоинства ребенка.

Из обращения родительницы: *«Сын со слезами на глазах начал рассказывать, как учитель по плаванию очень сильно кричал на него, называл «дураком», «балбесом» и назвал ее порядка пяти оскорблений личного характера (их сын не запомнил), все эти оскорбления и крик пришлось выслушать из-за того, что он не понимал, как правильно нужно положить ласты на полку после урока.»*

По результатам проведенных проверок Департаментом образования администрации г. Перми педагогу было объявлено замечание и указано на необходимость соблюдения норм профессиональной этики и недопустимость нарушений действующего законодательства.

В декабре 2016 года поступило обращение К., с жалобой действия учителя физической культуры МБОУ «Чёрмозская средняя общеобразовательная школа им. В.Е. Ершова», в части предвзятого отношения к ребенку, унижения его человеческого достоинства.

Из обращения заявительницы: *«В частности, 21.10.2016 г. на уроке физкультуры ученики растягивали спортивный снаряд. Снаряд отлетел в руку моей дочери. Медработник дал ей приложить лёд на место ушиба. Когда моя дочь вернулась в спортивный зал со льдом, учитель физкультуры взял у неё лёд и положил ей его на голову со словами: «не туда прикладываешь, сюда надо, вдруг поможет».*

28.10.2016 г. на уроке физкультуры учитель при всём классе сказал, что моя дочь ни на что не способна. Тем самым вызвал смех её одноклассников, и сам при этом стоял и смеялся.

Периодически на уроках учитель говорил моей дочери и некоторым её одноклассникам, что они «набрали лишний вес и теперь не могут бегать нормально». Учитывая, что дети не отличаются толерантностью, мой ребенок испытывает постоянный стресс.

После каждого урока физкультуры моя дочь приходила в слезах. После комментариев учителя по поводу лишнего веса отказывалась кушать. У неё пропало желание ходить на физкультуру и даже в школу в целом»

По ходе проведения управлением образования администрации Ильинского муниципального района проверки учитель физической культуры в объяснительной подтвердил факты, изложенные в жалобе, указывая на то, что его фразы являются методами воспитательного воздействия и снятия психологического напряжения. Педагог не имел намерения оскорблять и унижать ученицу, признает неуместную иронию в отношении к Анне, допущение нарушений педагогической этики. 26.12.2016 года состоялась

беседа учителя с девочкой, в ходе которой педагог принес извинения ученице.

По результатам проверок приказом директора МБОУ «Чёрмозская средняя общеобразовательная школа им. В.Е. Ершова» учитель физической культуры был привлечен к дисциплинарной ответственности в виде выговора.

Школьное питание

В 2016-2017 гг. в адрес уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило 7 обращений, связанных с вопросами организации питания в образовательных организациях.

В начале 2016 году остро встала проблема организации питания школьников. 29 января 2016 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае посетил с рабочим визитом МАОУ «Полазненская СОШ №1». Питание детей в школе носило дискриминационный характер. В частности, платное и бесплатное (для льготных категорий) питание осуществлялось одновременно, но по разному меню. Уполномоченным были направлены запросы в адрес администрации Добрянского района. По итогам проведенных проверок, глава администрации сообщил, что 11.02.2016 г. проведено совещание для руководителей школ и частных предпринимателей, организующих питание детей в столовой, на котором было принято решение о необходимости выработки единых подходов к организации питания льготных категорий обучающихся в каждом образовательном учреждении на заседаниях управляющих советов школ.

Понимая необходимость принятия совместных целенаправленных действий по вопросу организации питания обучающихся в образовательных организациях, Уполномоченным было инициировано рабочее межведомственное совещание «Организация питания обучающихся в образовательных организациях».

По результатам совещания, по предложению начальника отдела надзора по гигиене детей и подростков Управления Роспотребнадзора Антонины Сорокиной, было рекомендовано создать при Министерстве образования и науки Пермского края Межведомственный совет по реализации политики здорового питания в образовательных организациях Пермского края. К сожалению, по информации, поступившей из Министерства, создание совета нецелесообразно. Также, Министерству образования и науки Пермского края было рекомендовано разработать методические рекомендации по организации питания в образовательных организациях, исключая дискриминационный характер питания, и направить их в управления образования муниципальных районов и городских округов Пермского края, а также в Министерство социального развития Пермского края. Данные рекомендации были разработаны и направлены.

Уполномоченный по правам ребенка вновь рекомендует Министерству образования и науки Пермского края создать Межведомственный совет по реализации политики здорового питания в образовательных организациях Пермского края. Кроме этого,

Уполномоченный обращает внимание Правительства Пермского края на необходимость увеличения размера дотаций на организацию 2-х разового питания детей из многодетных или малоимущих семей.

С января 2016 года в г. Перми был увеличен размер родительской платы за детский сад, а также изменена методика расчета родительской платы со среднемесячного расчета на оплату «по факту за день».

В адрес Уполномоченного поступали обращения родителей, обеспокоенных данным вопросом. Все обращения были направлены в Департамент образования г. Перми, а также в прокуратуру города для проведения проверки законности и обоснованности увеличения родительской платы. Проведенные проверки показали, что увеличение размера, прежде всего, вызвано изменившимися экономическими условиями и повышением стоимости продуктов.

Анализ размера родительской платы других муниципальных образований Пермского края показал, что до внесенных изменений в г. Перми был один из самых низких показателей родительской оплаты (1391 р., только в 4 районах стоимость родительской платы была ниже). Не смотря на повышение родительской платы с 2016 года в г. Перми (2449 р.), в пяти муниципалитетах размер родительской платы превысил 2460 р.

В январе 2016 года по инициативе родительской общественности при поддержке Департамента образования администрации г. Перми была создана рабочая группа общественного контроля за организацией питания в дошкольных образовательных организациях г. Перми.

В состав рабочей группы вошли представители департамента образования города Перми, представители Общественного совета за права детей в Пермском крае, региональной общественной организации «Семейный совет», «Пермского городского родительского совета», «Национальной родительской ассоциации», а также представители Пермского государственного медицинского университета (ПГМУ).

На первом совещании участники обсудили возможные механизмы мониторинга и контроля организации питания, определены планы выходов рабочей группы с проверками в детские сады города с целью оценки качества питания, в том числе поставки продуктов, механизмов процедуры закупок, а также внешний вид персонала и другие показатели.

По рекомендации Уполномоченного рабочая группа сформировала и направила заявку в комиссию по общественному контролю при Общественной палате Пермского края. По результатам рассмотрения заявки каждый член рабочей группы получил специальные удостоверения.

Перед проведением проверок члены группы прошли обучение, были ознакомлены с Федеральным законом от 21.07.2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», Законом Пермского края от 21.12.2011 г. № 888-ПК «Об общественном (гражданском) контроле в Пермском крае», требованиями к организации питания в дошкольных образовательных организациях. Экспертами в процессе обучения выступили представители Роспотребнадзора по Пермскому краю, кафедры гигиены

питания и гигиены детей и подростков Пермского государственного медицинского университета им. академика Е.А. Вагнера, департамента образования администрации г. Перми, Уполномоченный по правам ребёнка в Пермском крае, Председатель комиссии по общественному контролю при Общественной палате Пермского края Светлана Денисова.

Членами группы совместно с экспертами была разработана методика проведения проверок, в которую вошли: лист наблюдений (протокол, в котором фиксировались все результаты работы администраций ДООУ по организации питания), анкеты для родителей (направленные на выявление информированности родителей об организации питания в ДООУ и выявление особенностей питания детей в домашних условиях), информационный лист о закупке пищевых продуктов (в котором были зафиксированы поставщики и цены закупки продуктов питания).

С 9 марта по 8 апреля 2016 года группой общественных инспекторов в количестве 8 человек были проинспектированы 17 городских ДООУ с целью выявления нарушений при организации питания в данных учреждениях.

К критериям выявления нарушений при организации питания в учреждениях были отнесены:

- размещение информации по организации питания в ДООУ в открытом доступе: в сети Интернет и на стендах в учреждениях;
- наличие в ДООУ основных документов по организации питания (журналов учёта);
- наличие внутреннего контроля за качеством и безопасностью производимой продукции и условиями производства;
- проведение мероприятий по профилактике витаминной и микроэлементной недостаточности; соблюдение культуры организации приема пищи в групповых комнатах;
- качество и соответствие готовых блюд технологической карте (снятие пробы);
- эффективность использования денежных средств на закупку продуктов питания.

Результаты проведенного общественного контроля были представлены на заседание комиссии по общественному контролю при Общественной палате Пермского края.

Все проверенные детские сады реализуют питание в соответствии с циклическим меню, разработанным на 10 дней. Однако было выявлено, что в 7 из 17 ДООУ циклическое меню было оформлено с нарушениями требований. В 2 ДООУ не было представлено меню для ясельных групп (при наличии таковых). В 5 детских садах раздача еды была организована некомфортно ввиду отсутствия места раздачи или использования немаркированной мерной посуды, в 3 учреждениях используемая столовая посуда имела трещины либо сколы. При организации питания в ряде детских садов не проводится адекватная профилактика витаминной и микроэлементной недостаточности.

В ходе проверок члены группы общественного контроля выявили ряд случаев превышения цен закупки продуктов питания (картофеля – от 5,4 %

до 100 %, моркови – на 63 %, куры – на 7,9 %, белокочанной капусты – от 3,8 % до 29,8 %) относительно средних розничных цен (по данным Росстата). По информации Департамента образования закупочная цена в детских садах действительно может быть разной, т.к. не во всех образовательных организациях есть цеха для первичной обработки овощей.

В ходе проведения общественного контроля в детских садах было проведено анкетирование родителей на предмет удовлетворенности организацией питания. При анализе анкетирования родителей из 318 респондентов 84 % были информированы о требованиях к организации питания в ДОУ, 90 % не видели нарушений в организации питания, треть родителей высказала ряд предложений по питанию: увеличить в меню долю и ассортимент фруктов, овощей, мяса, соков, выпечки; улучшить качество продуктов; увеличить порции; давать сыр и масло на завтрак и т. д.

По итогам проверок членами группы были составлены акты, в которых были отражены особенности организации питания детей, основные проблемы, выявленные при организации питания детей и рекомендации. Последние были разделены на две группы: администрациям ДОУ (к примеру, использовать для проведения профилактики витаминной и микроэлементной недостаточности инстантные витаминизированные напитки; использовать в питании детей специализированные продукты, обогащенные микронутриентами; изъять и заменить посуду со сколами и трещинами и пр.) и учредителю – департаменту образования администрации г. Перми (сформировать единый подход к информационному пакету по организации питания для размещения на сайте ДОУ - с обязательным размещением обоснованности стоимости питания одного дня; включить в план департамента образования проведение конференции по обмену опытом организации питания среди заведующих ДОУ с участием родительской общественности; рекомендовать использовать методику, разработанную группой общественного контроля, для родительского контроля - с предварительным обучением родителей).

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае отмечает эффективность реализованного общественного контроля за организацией питания в дошкольных образовательных организациях г. Перми и рекомендует Министерству образования и науки Пермского края транслировать опыт г. Перми по проведению общественного контроля за организацией питания в дошкольных образовательных организациях в муниципалитеты Пермского края.

Право на доступное и бесплатное общее образование.

К сожалению, в 2016 году вновь стали поступать обращения от родителей выпускников 9 классов, которым школы отказывают в приеме в 10-11 классы. *В связи с этим, хотелось бы вновь обратить внимание руководителей образовательных организаций на законодательство. В частности, в соответствии с Постановлением Правительства Пермского края от 29.04.2014 N 306-п "Об утверждении Порядка*

организации индивидуального отбора обучающихся при приеме либо переводе в государственные и муниципальные образовательные организации, расположенные на территории Пермского края, для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения" отказ по результатам индивидуального отбора в приеме в класс (классы) с углубленным изучением отдельных учебных предметов и (или) класс (классы) профильного обучения не является основанием для исключения обучающегося из образовательной организации, в которой он получает общее образование.

Уполномоченный рекомендует органам управления образования муниципальных районов и городских округов во время проведения приемной кампании усилить разъяснительную работу с родителями о порядке и сроках приема детей в школы.

В адрес Уполномоченного продолжают поступать жалобы на выборы в образовательных организациях.

В период аттестационной кампании и выпускных вечеров 2016 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае поступило два обращения.

В частности, обратилась за помощью мама четвероклассника пермской школы № 27. Она написала, что по личным соображениям и желанию сына, ее ребенок не будет присутствовать в кафе на выпускном вечере класса. Соответственно родители не сдавали деньги в размере 2500 рублей на этот праздник. После этого, по словам заявительницы, несколько раз звонили другие родители, упрекали: «У вас нет совести», затем поступали смс-сообщения: «вы хоть на подарок учителю сдайте, она что не заслужила подарка?»

Из обращения матери: «Потом классный руководитель подошла к сыну и спросила идет ли он на официальную линейку – если идет, пусть сдаст 250 рублей. Меня возмущает тот факт, что официальная линейка в школе стала платным мероприятием! Администрация школы пояснила, что деньги пойдут на оплату наемного аниматора... Школа взимает деньги за то, что не в состоянии силами педагогов провести школьную линейку?».

В интересах ребенка Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае обратился в адрес начальника департамента образования Города Перми Людмиле Гаджиевой и в прокуратуру Кировского района города Перми с просьбой провести внеплановую проверку по факту, указанному в обращении. В результате факты подтвердились, руководитель средней образовательной школы №27 города Перми привлечена к дисциплинарной ответственности в виде замечания.

Еще одна жалоба была на действия администрации начальной школы № 61 города Перми. По информации, поступившей через форму онлайн-приемной на сайте Уполномоченного, «на детей оказывают психологическое воздействие: не сдадите деньги на ремонт – ваш ребенок не сдаст

экзамены. Собирают на мебель, ремонт, учебники, детей доводят до такого состояния, что дети отказываются ходить в школу».

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае обратился с просьбой провести проверку в департамент образования города Перми.

В результате проверки нарушений обнаружено не было – занятия, не входящие в учебный план, проводятся в рамках дополнительных платных услуг и исключительно на добровольной основе, решение о приобретении школьных рабочих тетрадей принимается на родительских собраниях. Вместе с тем, администрации школы было указано на необходимости проведения более тщательной разъяснительной работы о недопустимости сбора денег с родителей учащихся педагогами школы.

Право на адаптированное образование детей с ОВЗ

Под особым вниманием Уполномоченного находятся общеобразовательные организации, работающие по адаптированным основным общеобразовательным программам.

В 2016 г. в Пермском крае функционировало 55 отдельных общеобразовательных организаций, работающих по адаптированным основным общеобразовательным программам.

С 1 сентября 2016 года вступили в силу новые требования санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.4.2.3286-15 "Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения и воспитания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья".

С 1 января 2016 года финансирование расходов на содержание муниципальных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, осуществляется из краевого бюджета в виде субсидии, на условиях софинансирования. При этом, основная доля средств 92,5 % - средства краевого бюджета, 7,5 % - средства местного бюджета.

Приведение общеобразовательных организаций, работающих по адаптированным основным общеобразовательным программам, к новым санитарно-эпидемиологическим требованиям потребует значительных финансовых вложений.

В начале 2016 года в адрес глав муниципальных образований Пермского края Уполномоченным были направлены запросы о состоянии содержания общеобразовательных организаций, работающих по адаптированным основным общеобразовательным программам, а также объема финансовых вложений необходимых для приведения их к новым санитарно-эпидемиологическим требованиям:

1. О готовности общеобразовательных организаций, работающих по адаптированным основным общеобразовательным программам, к функционированию по новым санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам СанПиН 2.4.2.3286-15;

2. О принятых мерах в общеобразовательных организациях, работающих по адаптированным основным общеобразовательным программам, к новым санитарно-эпидемиологическим требованиям (планы ремонтных работ, реконструкции, готовность ПСД);

3. Объем финансирования, необходимый для приведения школ в нормативное состояние в соотношении с имеющимися средствами в бюджете муниципального образования;

4. Ежегодный бюджет специальных (коррекционных) образовательных организаций с анализом (дефицит/профицит);

5. Наличие в общеобразовательных организациях, работающих по адаптированным основным общеобразовательным программам, транспорта, оборудованного для перевозки детей с ОВЗ.

По информации, поступившей от глав муниципальных образований, только в 4 муниципалитетах организации, работающие по адаптированным основным общеобразовательным программам, соответствуют новым санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам СанПиН 2.4.2.3286-15: г. Березники, Ильинский, Красновишерский, Кудымкарский районы.

Данный факт был подтвержден при посещении Уполномоченным в марте 2016 года Чермозской коррекционной школы-интерната. Последний раз Уполномоченный посещал данную школу в 2013 году. Школа, в которой обучаются 95 детей, была расположена в приспособленном деревянном здании, второй этаж которого не разрешен к эксплуатации. Классные комнаты, в которых обучались дети по программе «Особый ребенок» не отвечали требованиям, в школе не было современных технических средств обучения, компьютерного класса, книжный фонд библиотеки был крайне ветхий. В интернате, где жили дети в течение недели, на каждого ребенка не было стульев, мягкий инвентарь (матрацы, одеяла) были изношены и требовали замены, не было душевой комнаты, комнаты гигиены для девочек. Туалет был расположен в холодном пристрое.

Благодаря целенаправленным действиям администрации Ильинского района, в школе созданы комфортные условия обучения и проживания детей. Школа была переведена в каменное здание бывшей специальной общеобразовательной школы открытого типа, во всех учебных классах установлено современное оборудование, имеется большой спортзал, зал для ЛФК, интернат расположен в здании школы (другом крыле с теплым переходом). Создание таких условий позволяет детям с ОВЗ побеждать в конкурсах и олимпиадах наравне с детьми группы норма.

В отдельных муниципальных образованиях Пермского края были разработаны планы ремонтных работ, реконструкций для приведения общеобразовательных организаций, работающих по адаптированным основным общеобразовательным программам, к новым санитарно-эпидемиологическим требованиям.

По информации, поступившей от глав, в целом для приведения общеобразовательных организаций, работающих по адаптированным основным общеобразовательным программам, к новым санитарно-

эпидемиологическим требованиям потребуется более 122 миллионов рублей, причем в бюджетах муниципальных образований заложено около 3,7 миллионов рублей.

Кроме этого, ни в одной общеобразовательной организации, работающей по адаптированным основным общеобразовательным программам, нет транспорта, оборудованного для перевозки детей с ОВЗ.

07.06.2016 года в городе Кунгуре состоялось выездное заседание комитета по социальной политике Законодательного Собрания Пермского края, где обсуждался вопрос «О ходе исполнения Закона Пермского края от 12.03.2014 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае» в части получения образования лицами с ограниченными возможностями здоровья».

В ходе проведения заседания Уполномоченный вновь обратил внимание Министерства образования и науки Пермского края на необходимость разработки подпрограммы «Развитие системы образования детей с ограниченными возможностями здоровья и детей с инвалидностью в Пермском крае» и включения ее в государственную программу Пермского края «Развитие образования и науки». Кроме этого, Уполномоченным по правам ребенка было предложено Правительству Пермского разработать Дорожную карту по приведению общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, в нормативное состояние в соответствии с СанПиН 2.4.2.3286-15 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения и воспитания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» на условиях краевого и муниципального софинансирования.

К сожалению, Уполномоченный вынужден констатировать, что данные предложения не были реализованы. В этой связи, *Уполномоченный вновь обращается к Правительству Пермского края с предложениями разработки подпрограммы «Развитие системы образования детей с ограниченными возможностями здоровья и детей с инвалидностью в Пермском крае» и включения ее в государственную программу Пермского края «Развитие образования и науки», а также разработки Дорожной карты по приведению общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, в нормативное состояние в соответствии с СанПиН 2.4.2.3286-15 на условиях краевого и муниципального софинансирования.*

Школьный автобус

На протяжении нескольких лет в Ежегодных докладах «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае» поднимается

проблема по устранению несоответствия школьных автобусов требованиям действующего законодательства.

На основании п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 273-ФЗ) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

На основании положений ст. 40 Федерального закона N 273-ФЗ транспортное обеспечение обучающихся включает в себя организацию их бесплатной перевозки (между поселениями) до государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы, и обратно.

Пунктом 3 Правил организованной перевозки группы детей автобусами, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.12.2013 N 1177 (далее - Правила), для осуществления организованной перевозки группы детей используется автобус, с года выпуска которого прошло не более 10 лет, который соответствует по назначению и конструкции техническим требованиям к перевозкам пассажиров, допущен в установленном порядке к участию в дорожном движении и оснащен в установленном порядке тахографом, а также аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS.

Из п. 3.1.2 Методических рекомендаций "Об организации перевозок обучающихся в образовательные организации", направленных Письмом Минобрнауки России от 29.07.2014 N 08-988 (далее - Методические рекомендации), следует, что автобусы, используемые для осуществления перевозок групп обучающихся, должны соответствовать требованиям п. 3 Правил.

В соответствии с п. 3.2 Методических рекомендаций образовательные организации, которые не могут обеспечить безопасность перевозок обучающихся, заключают муниципальные контракты на хранение транспортных средств (организацию перевозок) обучающихся с пассажирскими автотранспортными организациями, соответствующими условиям, перечисленным в п. п. 3.1.1 - 3.1.12 разд. 3 "Основные мероприятия по организации перевозок обучающихся" Методических рекомендаций.

В ноябре 2015 года состоялось выездное заседание комитета по социальной политике Законодательного Собрания Пермского края, где рассматривался вопрос об исполнении Закона Пермского края от 12.03.2014 № 308-ПК "Об образовании в Пермском крае", в части обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования при приеме в образовательную

организацию. По итогам выездного заседания Уполномоченным были внесены предложения в проект решения комитета по результатам выездного заседания рекомендовать Правительству Пермского края в срок до 01.01.2016 рассмотреть возможность включения проекта "Школьный автобус" в государственную программу "Развитие образования и науки" с финансированием из краевого бюджета.

19 января текущего года на заседании комитета по социальной политике Законодательного Собрания Пермского края рассматривался вопрос о ходе исполнения пункта 1.2 постановления Законодательного Собрания Пермского края от 19.11.2015 № 2119. По информации, представленной Министерством образования и науки Пермского края, Государственная программа Пермского края «Развитие образования и науки», утвержденная постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1318-п, действует до 2017 года, средства на проект «Школьный автобус» не предусмотрены.

По итогам заседания Уполномоченным были подготовлены и направлены во все муниципальные образования Пермского края запросы о предоставлении информации о состоянии школьного автопарка со следующим позициям:

1. количество автобусов осуществляющих подвоз детей в образовательные организации (на 01.01.2016 г.);
2. количество автобусов, соответствующих требованиям Тех. регламента (ГОСТ Р 51160-98);
3. количество автобусов оборудованных системой "Глонасс", Тахографом;
4. количество автобусов старше 10 лет на 01.01.2016 г. и на 01.01.2017 г.;
5. количество автобусов, оборудованных для перевозки детей с ограниченными возможностями здоровья.

Анализ ответов, поступивших из муниципальных образований, показал, что школьный автопарк Пермского края составил 523 единицы, из которых 501 соответствуют ГОСТ Р 51160-98, 505 оборудованы системой "Глонасс", 502 Тахографом, 16 автобусов старше 10 лет на 01.01.2016 г. и 48 на 01.01.2017 г. Ни в одном муниципальном образовании нет автобусов, оборудованных для перевозки детей с ограниченными возможностями здоровья.

Благодаря распоряжению Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 1726-р в 2016 году Пермскому краю распределено 73 автобуса, что позволило фактически полностью решить проблему с приведением школьного автопарка в нормативное состояние.

Вместе с тем, в связи с отсутствием в Пермском крае транспорта, оборудованного для детей с ограниченными возможностями здоровья, *Уполномоченный по правам ребенка в Пермского крае обращает внимание Правительства Пермского края на необходимость принятия мер по обеспечению общеобразовательных организаций, работающих по*

адаптированным основным общеобразовательным программам, специализированным школьным автотранспортом.

Защита прав выпускников при сдаче ЕГЭ

В 2016 году Уполномоченный Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки вновь был назначен федеральным инспектором ЕГЭ по Пермскому краю. В течение всей экзаменационной кампании Уполномоченный наблюдал за ходом проведения Единого государственного экзамена в образовательных организациях Пермского края. За весь период не было отмечено случаев грубых нарушений правил сдачи ЕГЭ.

В 2016 году Уполномоченным была проведена горячая линия по нарушениям прав детей во время сдачи ЕГЭ и ГИА. За время экзаменационной кампании поступило 8 звонков от родителей и детей. Все обращения были связаны с сообщениями о нарушении процедуры ЕГЭ, возникшие либо из-за необоснованно завышенных требований организаторами ЕГЭ, либо необоснованном затягивании выдачи запасных бланков. В частности, после сдачи ЕГЭ по профильной математике, поступило 4 звонка от детей, которые сообщили, что организаторами пункта 829 не было предоставлено достаточного количества запасных бланков для ЕГЭ, под конец экзамена бланки закончились, в связи с тем, что их долго несли часть ребят не успели переписать задания и в указанное время, а дополнительного времени не предоставили. для переписывания не продлили.

Уполномоченный вновь обращает внимание Министерства образования и науки Пермского края и органов управления образования на необходимость более тщательного информирования организаторов ЕГЭ о процедуре проведения Единого государственного экзамена.

В начале июня 2016 года в адрес Уполномоченного обратилась родительница выпускника 11 класса с жалобой организаторов ЕГЭ удаливших ребенка с экзамена.

30 мая при сдаче ЕГЭ по русскому языку в пункте № 829, который был организован на базе СОШ №76 г. Перми, молодой человек прошел в аудиторию с телефоном. При этом рамки металлоискателя не сработали на устройство, а организаторы перед проходом через рамки не предупредили школьников о необходимости оставления электронных устройств за пределами класса. Обязанность организаторов пункта сдачи ЕГЭ предупреждать заранее о такой необходимости прописана в Методических рекомендациях, дополняющих Приказ Министерства образования и науки РФ о сдаче ЕГЭ.

Школьник, вспомнив о том, что его телефон находится при нем, еще до начала экзамена сам сдал телефон организаторам, когда еще не были выданы материалы экзамена или проведен инструктаж, чтобы отдать телефон. Выпускника удалили с экзамена, в тот же день на заседании краевой ГЭК Пермского края было принято решение не допускать его к пересдаче в 2016 году. Позже выяснилось, что когда молодой человек выразил свое желание

написать апелляцию, ему не выдали бланк апелляции, а дали бумагу для написания объяснительной, сказав, что это и будет являться апелляцией.

Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае и сотрудниками его аппарата в интересах ребенка были подготовлены иски о признании решения ГЭК незаконным. Ленинский районный суд требования школьника удовлетворил и признал решение ГЭК Пермского края незаконным. Только решением суда выпускнику была дана возможность сдачи ЕГЭ по русскому языку в текущем году в резервный день, 27 июня.

2 июня представителем Гособнадзора Пермского края в отношении школьника был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 4 ст. 19.30 КоАП РФ (Умышленное нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации). Мировой судья признал выпускника виновным и назначил наказание в виде административного штрафа в размере 3 тысяч рублей.

При юридическом сопровождении Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае и сотрудников его аппарата 18 июля школьником в Свердловском районном суде г. Перми была подана жалоба на решение мирового судьи.

3 августа Свердловский районный суд, рассмотрев дело, согласился с жалобой истца, указав, что в его действиях при проносе телефона не было умысла на его использование при сдаче экзамена, а это исключает наличие состава административного правонарушения. Постановление мирового судьи отменено, производство по административному делу прекращено. Решение вступило в законную силу в момент его вынесения.

Право на получение образования на родном языке

Ежегодно Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае проводит мониторинг выполнения международных обязательств в части защиты языка и культуры коми-пермяцкого народа, вытекающих из Рамочной Конвенции о защите национальных меньшинств, подписанной и ратифицированной Российской Федерацией.

Существенным фактором сохранения коми-пермяцкого языка является система образования. В частности, изучение коми-пермяцкого языка организовано в 133 дошкольных учреждениях, из которых 43 имеют статус национальных. В системе общего образования на территории округа в 48 школах изучается коми-пермяцкий язык, в 33 школах коми-пермяцкий язык изучается, как предмет.

В рамках реализации мероприятий по развитию системы поликультурного образования в Пермском крае в 2016 году Министерством образования и науки проведена работа по разработке и изданию учебных материалов для школ с этнокультурным компонентом содержания образования. Для изучения коми-пермяцкого языка в 2016 году подготовлены и изданы:

- 500 экз. «Рабочей Программы по коми-пермяцкому языку (5-9 кл.)» в комплекте с CD-диском «Технологические карты и презентации уроков коми-пермяцкого языка. 5 класс»,
- 600 экз. учебного пособия "Коми-пермяцкий язык. 5 класс",
- 2 000 экз. «Школьный словарь антонимов».

Из бюджета Пермского края на вышеперечисленные мероприятия выделено 1 872,6 тыс. руб.

Кроме того, в 2016 году была подготовлена рукопись учебного пособия по коми-пермяцкому языку для обучающихся 6 классов.

В 2017 году планируется издание учебного пособия по коми-пермяцкому языку для обучающихся 6 классов и подготовка рукописи технологических карт и учебного пособия по коми-пермяцкому языку для обучающихся 7 классов.

Уполномоченный с удовлетворением констатирует, программные мероприятия, принимаемые Правительством Пермского края, по гармонизации национальных отношений народов Пермского края и развития национального образования в Пермском крае, позволяет не только сохранять коми-пермяцкий язык Коми-Пермяцком округе, но и возрождать традиции изучения языка за пределами округа.

Проблемы гражданского образования и обучения правам ребенка

В течение последних лет Уполномоченный по правам ребенка в Ежегодных докладах о соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае неоднократно обращал внимание краевых органов законодательной и исполнительной власти на отсутствие краевой программы гражданского образования.

В 2017 году будут подведены итоги выполнения утвержденной Указом Президента РФ от 01.06.2012 N 761 Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, которая, в числе мер, направленных на развитие воспитания и социализацию детей, называет "внедрение современных программ гражданско-патриотического воспитания, направленных на формирование российской гражданской идентичности, культуры толерантности, социальной компетентности в сфере этнического и межконфессионального взаимодействия, готовности к защите Отечества и позитивного отношения у молодых людей к службе в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации".

В Ежегодном докладе «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2015 году» Уполномоченный рекомендовал Министерству образования и науки Пермского края продолжить работу над учебно-методическим комплексом и разработать на его основе программу гражданского образования в Пермском крае, организовать обучение педагогов по этой программе, провести краевую конференцию, представив

лучшие практики преподавания курса "Права человека" в образовательной организации.

К сожалению, в 2016 году рекомендация Уполномоченного выполнена не была. По информации, поступившей из Министерства образования и науки Пермского края проведение краевой конференции с предоставлением лучших практик преподавания курса «Права человека» запланировано только на ноябрь 2017 года, а возобновление работы над учебно-методическим комплексом по гражданскому образованию для образовательных организаций и разработке на его основе программы гражданского образования в Пермском крае предполагается в 2018 году при условии включения в бюджет Пермского края необходимых средств. Из этой информации следует, что по итогам 2017 года Пермский край не выполнит в полной мере задачи, поставленные Президентом Российской Федерации в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае *рекомендует Правительству Пермского края взять на особый контроль вопрос завершения работы над учебно-методическим комплексом по гражданскому образованию для образовательных организаций и разработке на его основе программы гражданского образования в Пермском крае в 2017 году.*

Программа должна включать следующие направления, обозначенные в Стратегии развития и воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 29.05.2015 N 996-р:

- создание условий для воспитания у детей активной гражданской позиции, гражданской ответственности, основанной на традиционных культурных, духовных и нравственных ценностях российского общества;
- развитие культуры межнационального общения;
- формирование приверженности идеям интернационализма, дружбы, равенства, взаимопомощи народов;
- воспитание уважительного отношения к национальному достоинству людей, их чувствам, религиозным убеждениям;
- развитие правовой и политической культуры детей, расширение конструктивного участия в принятии решений, затрагивающих их права и интересы, в том числе в различных формах самоорганизации, самоуправления, общественно значимой деятельности;
- развитие в детской среде ответственности, принципов коллективизма и социальной солидарности;
- формирование стабильной системы нравственных и смысловых установок личности, позволяющих противостоять идеологии экстремизма, национализма, ксенофобии, коррупции, дискриминации по социальным, религиозным, расовым, национальным признакам и другим негативным социальным явлениям;
- разработку и реализацию программ воспитания, способствующих правовой, социальной и культурной адаптации детей, в том числе детей из семей мигрантов.

«КАЖДЫЙ РЕБЕНОК ИМЕЕТ ПРАВО НА ОТДЫХ И ИГРЫ»: ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ ДЕТЕЙ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

В рамках международных обязательств Указом Президента Российской Федерации от 01 июня 2012 года №761 была принята «Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы», в которой обозначен целый ряд мер, направленных на формирование современной модели организации отдыха и оздоровления детей на принципах государственно-частного партнерства.

В Пермском крае меры, обозначенные Национальной стратегией, нашли свое отражение в Региональной стратегии действий в интересах детей, утвержденной указом Губернатора от 24 мая 2013 г. В частности, в Региональной стратегии предусмотрены меры, направленные на создание, развитие и поддержку форм частно-государственного, общественно-государственного партнерства в сфере отдыха и оздоровления.

В этом отношении Пермский край отличается от всех субъектов Российской Федерации, поскольку этот принцип действительно реализован. Большая часть загородных оздоровительных лагерей находятся вне государственной и вне муниципальной формы собственности.

Системная работа органами исполнительной власти, органов местного самоуправления края и частных балансодержателей лагерей по развитию сферы детского отдыха и оздоровления позволила в последние годы расширить сеть загородных организаций, улучшить их материально-техническую базу. Так, в 2016 году обновлена материальная база 3 загородных стационарных лагерей («Лукоморье» г. Губаха, «Колосок» Бардымский район, «Нечайка» Краснокамский район); проведены капитальные работы на системах водоснабжения и канализации («Нечайка», «Малахит»); закончено строительство нового пищеблока в лагере «Восток», пристроя к пищеблоку в лагере «Теремок»; построено здание клуба в лагере «Солнышко».

В рамках соглашения «О финансировании работ по решению задач развития инфраструктуры и социально-значимых мероприятий для Пермского края», заключенного между Правительством Пермского края и ООО «ЛУКОЙЛ-Пермнефтеоргсинтез» на 2016 год, произведено обустройство стадиона на территории МАУ «Кувинский загородный лагерь».

Кроме того, в соответствии с соглашением об экономическом и социальном сотрудничестве между Пермским краем и Публичным акционерным обществом «Нефтяная компания «ЛУКОЙЛ» от 20 ноября 2015 г. № СЭД-01-43-14/1510550, финансируются мероприятия по укреплению материальной базы муниципальных лагерей «Ермак» (г. Кунгур) и «Дружба» (г. Березники). В лагере «Ермак» установлено ограждение, лагерь «Дружба» оснащен дополнительными тренажерами на спортивной площадке и оборудован для организации доступной среды для детей с ограниченными возможностями здоровья.

С 2014 года государственной программой «Семья и дети Пермского края» предусмотрено предоставление субсидии негосударственным организациям на развитие материально-технической базы, а именно на приобретение оборудования для медицинских кабинетов, пищеблоков и создание безбарьерной среды в лагере. За три года субсидии получили 18 негосударственных лагерей.

Ежегодно из бюджетов органов местного самоуправления выделяются средства на содержание, текущий и капитальный ремонт муниципальных детских оздоровительных лагерей. В 2016 году на данные цели израсходовано более 35 млн. рублей.

В результате проводимой в последние три года работы по возвращению в сеть ранее действовавших лагерей в конце лета 2015 года возобновил деятельность загородный лагерь «Маленький принц», подведомственный Главному управлению Федеральной службы исполнения наказаний по Пермскому краю. В 2016 году в государственную собственность Пермского края переданы объекты нефункционировавших в течение продолжительного времени детских оздоровительных лагерей «Горизонт» (Добрянский район, Висимское сельское поселение) и «Радуга» (Пермский район, деревня Янычи), находившихся в федеральной собственности для последующего восстановления и возобновления деятельности по отдыху и оздоровлению детей.

Объем финансирования сферы детского отдыха из бюджета Пермского края и муниципальных бюджетов в 2016 году, в сравнении с 2015 годом, был увеличен. В 2016 году на развитие системы отдыха и оздоровления детей из бюджета Пермского края в рамках государственной программы «Семья и дети Пермского края» выделено 502,74 млн. руб. (АППГ – 448,59 млн. руб.).

Кроме этого, в 2016 году Правительством Российской Федерации принято решение о возобновлении федерального финансирования оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Пермскому краю было выделено 47,59 млн. рублей. Таким образом, всего в 2016 году за счет средств консолидированного бюджета в Пермском крае на отдых и оздоровление детей было предусмотрено 751,43 млн. рублей (в 2015 году – 653,86 млн. рублей).

В 2016 году на оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из бюджета Пермского края в рамках государственной программы «Семья и дети Пермского края» выделено 75 млн. руб. За счет выделенных в 2016 году средств федерального бюджета дополнительно оздоровлено 2 789 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, включая детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Подготовка летней оздоровительной кампании в Пермском крае в 2016 году стартовала в условиях нового регионального законодательства, регулирующего сферу отдыха детей и их оздоровления. 5 февраля 2016 года губернатором Пермского края был подписан Закон Пермского края № 602-ПК «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в

Пермском крае». Законом введен дифференцированный подход к предоставлению государственной поддержки, который предусматривает софинансирование отдыха детей и их оздоровления за счет средств краевого бюджета и средств родителей, исходя из величины среднемесячного дохода семьи. Впервые в Законе предусмотрена независимая оценка качества оказания услуг по организации отдыха детей и их оздоровления, введена норма об общественном контроле.

Кроме этого, в Законе была определена такая форма государственной поддержки как сертификат, который дает право на частичную оплату путевки у поставщиков услуг по организации отдыха детей и их оздоровления на территории Пермского края, включенных в реестр поставщиков услуг по организации отдыха детей и их оздоровления. Данная норма вступает в силу с 01 января 2017 года.

Несмотря на это, в 2016 году к реализации технологии сертификата на детский отдых присоединились помимо г. Перми, г. Кунгура, Сивинского муниципального района еще 4 муниципалитета края: Краснокамский, Горнозаводский и Добрянский районы, а также г. Кудымкар. Включение новых муниципалитетов позволило увеличить число детей школьного возраста, для которых улучшились условия выбора вариантов отдыха и оздоровления, на 16,6%, позволив охватить 136 097 человек (44,8% детей школьного возраста в Пермском крае).

Всего 7 муниципалитетами края, реализующими в 2016 году технологию сертификата выдано 7 907 сертификатов на загородный и санаторный отдых за счет средств бюджета края.

К сожалению, в г. Перми, в связи с покрытием администрацией г. Перми кредиторской задолженности 2015 года из средств субвенции 2016 года, значительно снизилось количество выданных сертификатов на отдых и оздоровление детей в загородных и санаторных лагерях. Так, в 2016 году в г. Перми выдано 6 324 сертификата на отдых и оздоровление детей в загородных и санаторных лагерях (АППГ – 15 011). Вместе с тем, за счет средств местного бюджета г. Перми в 2016 году выдано 11 368 сертификатов в лагеря досуга и отдыха (АППГ – 10 650), 598 сертификатов в лагеря палаточного типа (АППГ – 758).

В 2016 году выраженный оздоровительный эффект получили более 91 % охваченных организованным отдыхом детей против 87,9% в 2014 году. Общий охват детей отдыхом и оздоровлением удалось сохранить на уровне 2015 года общее количество детей и подростков, направленных на отдых и оздоровление – 91,36 % (в 2015 году – 91,2 %).

В 2016 году продолжена работа Координационного совета по оздоровлению, отдыху и занятости детей в Пермском крае (далее – Координационный совет), созданного в целях координации деятельности органов исполнительной власти, территориальных органов федеральных органов в Пермском крае, органов местного самоуправления, государственных фондов, организаций и учреждений для выработки

рекомендаций по вопросам организации отдыха, оздоровления и трудовой занятости подростков в каникулярное время.

В 2016 году в рамках Координационного совета при подготовке к оздоровительной кампании были рассмотрены вопросы об обеспечении безопасных условий отдыха детей и их оздоровления в период летней оздоровительной кампании в Пермском крае. Всего в 2016 году было проведено 3 заседания Координационного совета, два из которых были проведены с участием заместителей глав муниципальных образований, курирующих вопросы отдыха и оздоровления детей, и одно выездное заседание на базе детского загородного оздоровительного лагеря «Звездный».

Традиционно в 2016 году в еженедельном режиме проходили заседания рабочей группы по решению оперативных вопросов организации летней оздоровительной кампании (далее – Оперативный штаб) с участием Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, представителей Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю, Главного управления МЧС России по Пермскому краю, Главного Управления МВД России по Пермскому краю, краевых министерств, общественной организации «Содействие детскому отдыху», балансодержателей и руководителей организаций отдыха и оздоровления детей. В ходе проведенных 12 заседаний рассмотрено более 55 вопросов по организации и безопасности детского отдыха. В 2016 году была введена новая практика рассмотрения на Оперативных штабах индивидуальных жалоб родителей, которые показывают системные сбои в организации отдыха и оздоровления.

Летняя оздоровительная кампания 2016 года в Пермском крае прошла без происшествий и жестких мер, несмотря на большое количество разного рода проверок.

Проверки проводились уполномоченным органом в сфере отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае – Министерством социального развития Пермского края совместно с Управлением Роспотребнадзора по Пермскому краю, Главным Управлением МВД России по Пермскому краю, Главным Управлением МЧС России по Пермскому краю, Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае, уполномоченными органами по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления муниципальных образований Пермского края.

К сожалению, при организации проверок детских загородных лагерей принцип межведомственного взаимодействия соблюден не был. Фактически каждый день различными ведомствами проводились проверки, на которых приостанавливалась работа директоров, старших воспитателей, вожатых. В связи с этим, хотелось бы в 2017 году скоординировать все проверки и планировать выездные комплексные проверки, как это было в 2014 году.

Всего проверено 1134 организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе 47 загородных лагерей отдыха и оздоровления детей, 17 санаторно-оздоровительных детских лагерей, 6 лагерей при организациях социального обслуживания населения, 26 профильных лагерей с

круглосуточным пребыванием, 850 лагерей с дневным пребыванием детей, 38 лагерей палаточного типа, 150 передвижных палаточных лагерей (многодневных походов).

По результатам контрольно-надзорных мероприятий, проведенных Управлением федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Пермскому краю (далее - Управление) в 2016 году, наблюдается положительная динамика показателей санитарно-эпидемиологической безопасности пищевой продукции и объектов внешней среды (питьевая вода, калорийность готовых блюд, смывы с оборудования).

Все заявленные организации отдыха и оздоровления прошли санитарно-эпидемиологическую экспертизу по установлению соответствия (несоответствия) требованиям санитарного законодательства в ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Пермском крае».

Противоклещевые обработки проведены почти на 960 га территорий оздоровительных организаций, что более чем на 100 га больше чем в 2015 году, в 75 организациях - на территории 597,5 га, осуществлен контроль качества обработок. За период летней оздоровительной кампании случаев присасывания клещей не зарегистрировано.

В соответствии с полномочиями государственного санитарно-эпидемиологического надзора Управлением проведено 521 обследование организаций отдыха и оздоровления, из них 77 % - с применением лабораторных и инструментальных методов контроля.

Вместе с тем, в ходе контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами Управления выявлено более 1500 нарушений обязательных требований санитарного законодательства, свидетельствующих о потенциальных рисках угрозы жизни и здоровью детей. В динамике за последние 3 года количество нарушений не сокращается.

За выявленные нарушения на должностных и юридических лиц составлено более 429 протоколов об административном правонарушении, вынесено административных штрафов на сумму более 3,2 миллионов рублей.

Проверки, проведенные Управлением, выявили ряд системных нарушений.

В 2016 году поставку продуктов питания в организации отдыха и оздоровления осуществляли порядка 200 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, что значительно затрудняет осуществление контрольно-надзорных мероприятий за качеством и безопасностью поступающих продуктов. Наличие единой логистической системы продуктового обеспечения летних оздоровительных организаций, централизация поставок продуктов питания, а также наличие единого реестра поставщиков на уровне региона позволило бы исключить недобросовестных производителей, а также повысить качество питания в детских лагерях.

В 2016 году Управлением были выявлены серьезные нарушения в организации медицинского обеспечения в летних организациях отдыха и оздоровления «Лесная сказка» Соликамского района, «Сосновый бор» г.

Пермь, «Теремок» Чусовского района, где медицинскими работниками не проводилась своевременная изоляция заболевших детей - дети с симптомами заболеваний направлялись в отряды, динамическое наблюдение за детьми, анализ обращаемости.

В частности, детском лагере МАОУ ДО ДООЦ «Лесная сказка» в 2016 году была выявлена системная проблема в медицинском обслуживании. После распространения в СМИ статьи о массовом отравлении детей, в лагере были проведены проверки Управлением Роспотребнадзора по Пермскому краю, Министерством здравоохранения Пермского края и Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае. Так, в ходе посещения лагеря Уполномоченным была выявлена системная проблема неполного оказания медицинской помощи детям, а также отсутствия мер по профилактике вирусных заболеваний. В частности, осмотр журнала приема показал, что ежедневно дети обращались с жалобами на плохое самочувствие и высокую температуру (от 37 до 39,5). Медицинским работникам детям выдавались жаропонижающие таблетки, некоторых детей размещали на день в изоляторе, после чего вновь возвращали в отряды. Мер по выявлению причин увеличения количества детей с температурой предпринято не было. Результаты проверок данные факты подтвердили, а также был зафиксирован факт не информирования органов управления здравоохранения о ситуации.

Отдельно хотелось бы обратить внимание на жалобу родительницы, которая поступила в адрес Уполномоченного в конце летней оздоровительной кампании. Родитель, отправивший ребенка первый раз в загородный детский лагерь по путевке, предоставленной ТУ МСР по г. Перми, обратилась с жалобой на действия администрации и медицинских работников МАОУ ДО ДООЦ «Лесная сказка», в части несвоевременного сообщения о травмировании ребенка и неоказания ему необходимой медицинской помощи. В частности, в обращении заявительница сообщила, что в ходе конфликта ребенок получил удар, повлекший за собой перелом носа. О полученной ребенком травме родитель узнала через несколько дней, в день приезда в лагерь. Только после приезда родителя ребенок был госпитализирован в больницу, где и проходил стационарное лечение. По результатам проведенной проверки все факты были подтверждены. Результаты проверки показали, что со стороны педагогических работников не были приняты меры по разрешению конфликта. Медицинским работником не была оказана должная медицинская помощь, в частности, вместо направления ребенка на рентген в городскую больницу, врачом лагеря была оказана только первая медицинская помощь.

К сожалению, как и в 2015 году, в 2016 году эпидемиологическая ситуация, в части распространения педикулеза среди детей Пермского края, не улучшилась. В январе 2016 года на первом заседании рабочей группы по решению оперативных вопросов в рамках координационного совета Пермского края по оздоровлению, отдыху и занятости детей в каникулярное время начальник отдела надзора по гигиене детей и подростков Управления Федеральной службы по контролю в сфере защиты прав потребителей и

благополучия человека по Пермскому краю сообщила о фактах обнаружения педикулеза у детей Пермского края, направляемых в МДЦ «Артек», а также об ухудшении эпидемиологической ситуацией, в части распространения педикулеза среди детей Пермского края.

По информации Правительства Пермского края, направленной в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае, Министерством здравоохранения Пермского края еще в августе 2015 года был издан приказ «О профилактике педикулеза», во всех медицинских организациях края проведены инструктажи с медицинскими работниками, в т.ч. с использованием телемедицинских технологий.

Кроме этого, в ходе обсуждения данного вопроса на оперативном штабе в 2015 году, Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае, заместителем министра социального развития Пермского края Сергеем Большаковым была предложена схема дополнительного осмотра детей, направляемых во Всероссийские детские центры, которая была поддержана всеми членами оперативного штаба. Министерством здравоохранения Пермского края приказом было закреплено проведение медицинских осмотров на педикулез детей, выезжающих в оздоровительные организации за пределы Пермского края, в день отправления в медицинских пунктах железнодорожного вокзала «Пермь-2», аэропорта Большое Савино.

Перед началом летней оздоровительной кампании 2016 года Министерством здравоохранения Пермского края совместно с Управлением Роспотребнадзора по Пермскому краю был разработан план по профилактике и борьбе с педикулезом в организованных детских коллективах.

К сожалению, принятые меры не позволили улучшить эпидемиологическую ситуацию, в части распространения педикулеза среди детей Пермского края. В связи с неэффективной работой уполномоченных органов муниципальных образований по медицинскому освидетельствованию детей, в 2016 году во Всероссийские здравницы «Артек» и Орленок» отправлено 7 человек с педикулезом.

В 2016 году случае массовых инфекционных заболеваний, пищевых отравлений, аварийных ситуаций во время летней оздоровительной кампании выявлено не было. Тем не менее, в загородном лагере «Благодать» Пермского района, в связи с ослаблением контроля со стороны руководителей и медицинских работников за организацией питания был зафиксирован факт неединичной заболеваемости кишечными инфекциями среди отдыхающих. В результате нарушения технологии обработки овощей при приготовлении салатов и овощной нарезки пострадало 5 человек.

К сожалению, в 2016 году имели место факты купания детей в открытых плавательных бассейнах («Лесная сказка», «Звездный»), не соответствующих санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам, что послужило причиной 3 случаев заболеваний энтеровирусной инфекцией менингеальной формы.

В 2016 году были вновь выявлены случаи открытия организаций отдыха и оздоровления без уведомления уполномоченного органа и органа

Роспотребнадзора (Горнозаводский район – палаточный лагерь, г. Пермь – негосударственные организации досуга и отдыха).

В соответствии с решением Координационного совета по организации отдыха и оздоровления детей в Пермском крае, где была поднята данная проблема, администрацией города Перми была проведена работа по выявлению лагерей дневного пребывания детей, не включенных в дислокацию организаций отдыха и оздоровления. Департаментом социальной политики администрации Перми было выявлено 20 лагерей дневного пребывания, оказывающих услуги отдыха и досуга от 10 до 50 детям. С целью их легализации по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае и Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю состоялась рабочая встреча с организаторами данных лагерей. Из 20 выявленных организаций на рабочую встречу с представителями администрации города Перми, Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю, краевого Министерства социального развития пришли только 4 организатора.

На встрече организаторам лагерей дневного пребывания Антониной Сорокиной, начальником отдела гигиены детей и подростков Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю, была представлена информация о порядке включения в региональный реестр организаций отдыха и оздоровления детей, требования к организации питания в лагерях дневного пребывания, организации санитарного режима. Татьяна Зотина, и.о. начальника департамента социальной политики администрации Перми, рассказала участникам о работе лагерей дневного пребывания с сертификатами на отдых и оздоровление, порядке включения в реестр поставщиков услуг отдыха и оздоровления. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае напомнил о требованиях к подбору персонала, работающего в лагере и ответственности за жизнь и здоровье детей. Также участники совещания получили исчерпывающие квалифицированные ответы на все интересующие вопросы.

В связи с этим, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае обращает внимание муниципалитетов на необходимость постоянного мониторинга районных СМИ на предмет выявления предложений по организации отдыха несовершеннолетних в лагерях дневного пребывания и проведения информационных встреч с вновь выявленными организаторами лагерей дневного пребывания.

Каждую летнюю оздоровительную кампанию возникают проблемы при организации спортивных лагерей. К сожалению, в действующем законодательстве механизм организации спортивных лагерей не урегулирован. На итоговом Координационном совете по оздоровлению, отдыху и занятости детей в Пермском крае **Министерству физической культуры, спорта и туризма Пермского края были даны поручения о разработке данного механизма, необходимости сбора информации со спортивных федераций Пермского края о проведении в летний период спортивных лагерей.**

На сегодняшний день в Пермском крае удается сохранять низкий уровень показателя травматизма в детских загородных лагерях, достигнутый в 2011 году. С 2008 года нет случаев со смертельным исходом в организациях отдыха.

Улучшение данного показателя, прежде всего, связано с организацией системной работы по подготовке педагогических кадров для работы в загородных детских лагерях.

Так, в целях обеспечения качественного подбора, комплектования и подготовки педагогических кадров для работы в учреждениях детского отдыха Министерством образования и науки Пермского края в муниципалитеты направлены рекомендации по организации обучения вожатых, работающих по заявкам в лагерях. Так, в летней кампании были задействованы педагоги и психологи из числа кадрового состава общеобразовательных школ, учреждений дополнительного образования, имеющие опыт работы с детьми в условиях оздоровительного учреждения. Все педагогические работники в обязательном порядке прошли обучение, включая инструктаж по обеспечению безопасности детей в период отдыха.

К работе с детьми в организациях отдыха и оздоровления детей были допущены педагоги, воспитатели и вожатые, инструкторы детского спорта и туризма, достигшие совершеннолетия, прошедшие профессиональное гигиеническое обучение и аттестацию, профилактические осмотры и имеющие профилактические прививки.

Традиционно подготовку педагогических кадров к работе по организации летнего отдыха и оздоровления детей по заявкам муниципалитетов организует Пермский государственный гуманитарно-педагогический университет, Институт развития образования Пермского края, Пермское региональное отделение Межрегиональной общественной организации «Содействие детскому отдыху».

К сожалению, анализ травматизма детей показывает, что большая часть травм происходит в лагерях дневного пребывания. *Уполномоченный по права ребенка в Пермском крае обращает внимание Министерства образования и науки Пермского края на необходимость разработки методических рекомендаций по организации работы и подготовки педагогов для работы в лагерях дневного пребывания, для дальнейшего направления в муниципальные образования Пермского края.*

В условиях стремительного развития информационно-телекоммуникационных технологий, существенно упростивших и ускоривших процесс обработки колоссальных объемов информации, вопросы защиты частной жизни, предметом которой выступают персональные данные, приобрели особое значение. *Уполномоченный по правам ребенка обращает внимание заместителей глав муниципалитетов, директоров образовательных организаций, детских лагерей о недопущении размещения на стендах персональных данных детей.*

В ходе посещения детских загородных лагерей к Уполномоченному по правам ребенка в Пермском крае обращались дети, которые отмечали, что не

могут получить образовательные услуги, обещанные им при отправлении в детский лагерь (например, обучение вождению). В этой связи, *Уполномоченный обращает внимание руководителей детских загородных лагерей с большей ответственностью относится к информации, представляемой в открытых источниках и средствах массовой информации, и рекламировать услуги, которые реально будут предоставлены.*

В 2016 году Пермским региональным отделением Межрегиональной общественной организации «Содействие детскому отдыху» вновь была проведена независимая профессионально-общественная экспертиза услуг загородных детских оздоровительных лагерей.

На заседании экспертного совета Ресурсного центра в сфере отдыха и оздоровления детей были подведены итоги независимой профессионально-общественной экспертизы услуг загородных детских оздоровительных лагерей.

В экспертизе приняли участие 24 загородных детских лагеря, в том числе в 6 муниципальных. Стоит отметить, что 9 лагерей второй раз подверглись экспертизе. 20 лагерей из числа проверенных, принимали детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в рамках выполнения государственного контракта, заключенного с Министерством социального развития Пермского края в 2016 году.

Экспертная группа была сформирована из 8 опытных и квалифицированных специалисты из педагогического сообщества, органов местного самоуправления, общественных организаций.

В ходе посещения детских загородных лагерей эксперты изучали содержание программ отдыха и оздоровления, Материально-техническое обеспечение и кадровые условия для реализации программы, включенность детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в реализацию программы, результативность программ, а также удовлетворенность детей своим пребыванием в лагере.

В 2016 году экспертиза проводилась в 4 смену, в которой наполняемость лагерях составила 80%. Экспертами было отмечено, что особенностью 4 сменой стало достаточно большое количество детей дошкольного возраста (7 лет), что вызвало необходимость внесения изменений в деятельность лагерей.

Все лагеря имеют минимально необходимые материальные условия для безопасного и комфортного пребывания детей и реализации программы. Ряд лагерей имеют развитую, современную инфраструктуру для организации отдыха и оздоровления детей. Во многих лагерях в 2016 году появились веревочные парки, в двух лагерях вновь построены объекты инфраструктуры под программы, утвержденные на 2016 год.

На момент экспертизы все лагеря укомплектованы кадрами вожатых и воспитателей на 100 %. По качественному составу, как правило, вожатые – студенты, воспитатели – педагогические работники, чаще всего педагоги

дополнительного образования, учителя школ, работники образовательных учреждений, учреждений культуры, спорта и т.д.

В основе деятельности лагерей лежит программа лагеря, как правило, досугово-образовательная или программа отдыха. Экспертами было отмечено, что цели и задачи почти всех программ достаточно конкретны, учитывают ограниченный по времени период, соотносятся с прогнозируемыми результатами деятельности. Педагогические коллективы ставят задачи развития личности ребенка, обогащения их духовного мира и интеллекта, их социализацию.

В программах выделяются физкультурно-оздоровительное, гражданско-патриотическое, художественно-эстетическое, познавательное и других направлений деятельности. Эксперты обратили внимание, что в 2016 году в программах нескольких лагерей появились мероприятия профориентационной направленности.

Как правило, используется игровая модель лагеря (сюжетно-ролевая). Одной из центральных идей работы лагеря является развитие ребенка через его постоянную занятость в различных видах деятельности, различных ролях. Механизмом реализации общелагерной деятельности являются тематические дни. Каждый день проходит ряд мероприятий в рамках тематики дня.

В большинстве лагерей работают кружки (мастер-классы, вертушки) в основном художественной (прикладной) и спортивной направленности. В 2016 году экспертами было отмечено увеличение кружков технической направленности (робототехника). Кроме этого, положительным моментом является то, что содержание работы кружков вписывается в общую программу, работает на достижение общей цели лагеря, и предьявляются результаты деятельности детей в кружках.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае высоко оценивает инициативу Пермского регионального отделения Межрегиональной общественной организации «Содействие детскому отдыху» по проведению независимой профессионально-общественной экспертизы услуг загородных детских оздоровительных лагерей. Проведение подобного рода профессионально-общественных экспертиз позволяет развить частно-государственный механизм стимулирования повышения качества отдыха, оздоровления, дополнительного образования и развития детей в загородных детских лагерях.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует Министерству образования и науки Пермского края, используя методики проведения независимой профессионально-общественной экспертизы услуг в загородных детских оздоровительных лагерей, провести экспертизу услуг, предоставляемых лагерями дневного пребывания, организованных на базах образовательных организаций.

В заключительной летней смене 2016 года на базе детского оздоровительного лагеря «Салют», расположенном в Пермском районе, прошел III Фестиваль детских оздоровительных лагерей Пермского края

«Изменяем жизнь и возможности личности». Традиционно фестиваль проводился с целью распространения лучших практик, программ, проектов деятельности детских лагерей, продвижения позитивного имиджа детских оздоровительных лагерей Пермского края.

В фестивале приняли участие делегации детских оздоровительных лагерей, детских профильных лагерей, детских туристических палаточных лагерей, санаторных детских лагерей, лагерей досуга и отдыха, лагерей дневного пребывания Пермского края. От каждого детского лагеря была приглашена делегация в составе 10 человек (дети от 10 до 16 лет и руководитель). Всего на III Фестивале приняли участие около 180 человек из детских лагерей: «Спутник», «Солнышко», «Новое поколение», «Романтик», «Восток 5», «Звездный», «Парма», «Уральские самоцветы» и Кувинский загородный лагерь.

В рамках первого конкурса Фестиваля оценивался видеофильм «Снято в нашем лагере», который каждая команда привезла с собой. Традиционным в программе Фестиваля были конкурс визитных карточек и концерт детского творчества. Особенностью 2016 года стали конкурс забытых дворовых игр и интеллектуальная игра. Кроме этого, команды и эксперты провели дебаты по обсуждению Общественного стандарта детского лагеря и постарались разработать его детскую версию. По итогам двухдневной плодотворной работы на торжественной церемонии закрытия III Фестиваля детских оздоровительных лагерей Пермского края «Изменяем жизнь и возможности личности» каждая команда были отмечена особой номинацией и получила диплом.

В целях укрепления здоровья и создания условий для активных занятий физической культурой и спортом детей и подростков, формирования здорового образа жизни, обмена опытом работы детских загородных лагерей в организации физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий и выявления сильнейших команд детских загородных лагерей в 2016 году была проведена I краевая Спартакиада среди детских загородных оздоровительных лагерей Пермского края. Основными организаторами Спартакиады выступили Министерство физической культуры, спорта и туризма Пермского края, Министерство социального развития Пермского края, Пермское региональное отделение межрегиональной общественной организации «Содействие детскому отдыху».

В спартакиаде приняли участие сборные команды детских загородных оздоровительных лагерей Пермского края, сформированные из отдыхающих детей в возрасте от 12 до 16 лет.

Более 500 участников в Спортивном комплексе имени В.П. Сухарева соревновались в таких видах спорта как мини-футбол, стритбол, волейбол, настольный теннис и черлидинг. Также команды приняли участие в эстафете, организованной в формате «Веселые старты». Всего в спартакиаде приняли участие 12 лагерей: «Буревестник», «Восток-5», «Заря», «Звездный», «Куликовка», «Новое поколение», «Орленок» (Гамы), «Орленок» (Платошино), «Романтик», «Салют», «Сосновый бор», «Теремок».

В общекомандном зачете победу одержал ЗДОЛ «Восток-5», второе место занял ЗДОЛ «Романтик», третье – ЗДОЛ «Сосновый бор».

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае отмечает положительную динамику развития системы организации отдыха и оздоровления детей Пермского края. Тем не менее, Уполномоченный вновь обращает внимание на необходимость увеличения количества детских лагерей, имеющих лицензию на оказание медицинских услуг. В 2016 году из общего количества загородных детских лагерей только 22 имеют данный вид лицензии.

Уполномоченный считает необходимым организовать обучение педагогических работников лагерей дневного пребывания. Уполномоченный отмечает необходимость развития новых форм отдыха и занятости подростков 16-17 лет. В условиях информатизации общества Уполномоченный обращает внимание на обязательность включения в программы лагерей обучение детей основам информационной безопасности.

«РЕБЕНОК ИМЕЕТ ПРАВО НА ЗАЩИТУ ОТ ЛЮБЫХ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ МОГУТ НАНЕСТИ ЕМУ ВРЕД»: ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШЕННЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ И В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

По данным ГУ МВД России по Пермскому краю по итогам 2016 года на территории Пермского края зарегистрировано незначительное снижение преступлений, совершенных несовершеннолетними (1894, -0,5%). Тем не менее, удельный вес подростковой преступности (6,3%) остается выше, чем в Российской Федерации (4,5%) и ПФО (4,3%). Проведённый анализ совершённых несовершеннолетними преступлений свидетельствует о том, что в структуре подростковой преступности, по-прежнему преобладают преступления против собственности и это, прежде всего кражи - 67% (или 1269). При этом 21% от общего количества краж, совершённых в 2016 году несовершеннолетними, связаны с хищением автотранспортных средств, 4% - квартирные кражи, все остальное приходится на кражи носимых вещей, бытовой техники из учреждений торговли.

Позиция	2015	2016	+/-
Расследовано преступлений, совершенных, несовершеннолетними, всего	1904	1894	-0,6
Групповых	645	792	+22,8
Убийства	4	5	+25,0
Угроза убийством	9	11	+22,3
Изнасилования	4	7	+75,0
Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	19	21	+10,6
Разбойные нападения	21	13	-38,1
Грабежи	148	109	-26,4
Кражи	1216	1269	+4,4

Вымогательство	23	17	-26,1
Изготовление и хранение оружия	0	тJ	+ 100,0
Хулиганство	2	0	0,0
Неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения	135	176	+30,4
Удельный вес подростковой преступности	6,1	6,3	
Количество участников преступлений	1835	1697	-7,6
Учащихся	1416	1306	-26,9
Ранее судимых	140	197	+40,8
В состоянии алкогольного опьянения	346	340	-1,8
Количество несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния	1836	1409	

Из 1697 человек ставших участниками преступлений, каждый второй несовершеннолетний ранее уже находился в конфликте с законом, каждый пятый совершил преступление в состоянии алкогольного опьянения. На профилактическом учете в территориальных органах внутренних дел за различные правонарушения состоит более 5000 подростков, из них третья часть в возрасте до 14 лет.

Из числа участников преступлений, на момент совершения, половина несовершеннолетних в поле зрения сотрудников полиции не попадали, 19% не учились и не работали, дополнительный досуг был организован только у 30% несовершеннолетних, а на территории краевого центра занимались в кружках и секциях не более 15% подростков.

Анализ преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних свидетельствует о снижении их количества на 31,9% (с 3236 до 2205). При общем снижении на 30,9% преступлений против жизни и здоровья отмечается рост на 14,2 умышленных убийств (2016 г.-10, 2015 г. - 8) и умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (2016 г. - 14, 2015 г. - 13).

Категории	2015	2016	+/-
тяжких и особо тяжких	370	452	+22,2%
против половой неприкосновенности	367	386	+5,2%
преступлений против жизни и здоровья, из них	1636	1130	-30,9%
<i>изнасилований с покушениями (ст. 131 УК РФ)</i>	54	50	-7,4%
<i>насильственных действий сексуального характера, развратные действия (ст. 132, 133, 135 УК РФ)</i>	138	186	+34,8%
<i>половых сношений и иных действий сексуального характера с лицом, не достигшим 16 лет (ст. 134 УК РФ)</i>	158	123	-22,2%
против семьи и несовершеннолетних	825	341	-58,7%

Как показывает анализ наибольшее количество преступлений - 1181 (53,6%) совершено в квартирах или частных домах, 72 (3,2%) в образовательных организациях, 99 преступлений (4,4%) в общественных местах.

Жертвами преступлений стали 2423 несовершеннолетних, что на

32,2% меньше, чем за аналогичный период прошлого года (3575), из них в возрасте до 14 лет - 780 несовершеннолетних, в том числе 22 несовершеннолетних от 0 до 1 года, от 14-16 лет - 206 и от 16 до 17 лет - 286.

В течение 2016 года на профилактическом учете в органах внутренних дел за совершение антиобщественных действий (самовольные уходы) состояло 688 (снижение на 2,8%) несовершеннолетних, что составляет 12,7% от общего числа состоящих на учете подростков.

Зарегистрировано 1218 (снижение на 20,4%) обращений, о розыске 764 несовершеннолетних (рост на 88,6%), из них 115 человек (или 15,0%) в розыск объявлялись неоднократно. Каждое 2-е сообщение регистрировалось о самовольном уходе несовершеннолетнего из государственного учреждения (594, снижение на 23,8%) и семьи (435, снижение на 12,1%). Основными причинами уходов несовершеннолетних являются: желание свободного времяпровождения 59,1% (720 фактов), конфликты со взрослыми - 9,4% (115), сверстниками 6,1% (75), отклонения в психическом развитии 13,4% (164).

В течение 2016 г. на территории края сотрудниками полиции было проведено 2507 оперативно - профилактических мероприятий, связанных с несовершеннолетними (рост на 44,7%), в том числе в ночное время 1066 (рост на 43,1%). В ходе проведенных мероприятий за безнадзорность в отделы полиции территориальных органов доставлено 14165 несовершеннолетних (рост на 1,7%), в том числе за безнадзорность 2914 (рост на 10,5%), за совершение общественно опасных деяний 352 (рост на 8,1%).

В адрес администраций государственных учреждений внесено 159 представлений об устранении причин и условий, способствующих безнадзорности несовершеннолетних, направлено 1119 информации в территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Сотрудниками ГУ МВД России по Пермскому краю разработано Распоряжение о закреплении структурных подразделений Главного управления и территориальных органов МВД России по Пермскому краю за государственными учреждениями.

Следует отметить, что по итогам 2016 года была отмечена положительная тенденция к снижению самовольных уходов несовершеннолетних, проживающих в кровных семьях (с 516 до 359 человек), снижение на 30,4%.

Одной из причин, способствующих безнадзорности несовершеннолетних является семейное неблагополучие, злоупотребление родителями спиртных напитков или ненадлежащее выполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних с их стороны. Неблагополучная обстановка в семье, приводит к тому, что дети уходят из дома, бродяжничают.

Территориальными органами МВД России в Пермском крае на районном уровне организована профилактическая работа с 56645

неблагополучными родителями, из которых 2612 находятся в социально - опасном положении.

В целях прекращения отрицательного влияния на поведение несовершеннолетних со стороны родителей, подготовлено 327 материалов на лишение родительских прав, по которым в отношении 201 родителя принято в суде решение о лишении родительских прав. К административной ответственности за невыполнение обязанностей по воспитанию, содержанию и обучению детей в порядке ст.5.35 КоАП РФ привлечено 14570 родителей.

Проблемы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних освещаются в средствах массовой информации. Личным составом ОУУП и ПДН территориальных органов МВД России края на районном уровне подготовлено 1358 выступлений в СМИ, из них 257 - по радио и телевидению, 450 заметок направлены для помещения в печать и на интернет - сайтах.

В учебных заведениях, организациях, трудовых коллективах проведено 2407 бесед по вопросам предупреждения подростковой преступности, ответственности взрослых, не исполняющих обязанности по воспитанию детей или вовлекающих их в противоправную деятельность.

В целях повышения эффективности межведомственного взаимодействия в вопросах предупреждения семейного неблагополучия и безнадзорности несовершеннолетних, разработаны и утверждены Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края порядки и алгоритмы действий между субъектами профилактики детского и семейного неблагополучия.

В 2016 году вопрос предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних рассматривался на различных межведомственных совещаниях, рабочих группах с постановкой задач Министерством, ведомствам, главам органов местного самоуправления.

В тоже время, принимаемые профилактические меры не позволили кардинально изменить сложившуюся ситуацию. Остается актуальным вопрос эффективности межведомственного и межсекторного взаимодействия в проведении индивидуальной профилактической работы с подростками, требующими особого внимания.

Из 1168 несовершеннолетних (или 20%), находящихся в конфликте с законом и состоящих на профилактическом учете в полиции, не охвачены комплексной работой в рамках индивидуальных программ реабилитации, утвержденных постановлением муниципальной КДН и ЗП (если несовершеннолетний находится в социально опасном положении), либо индивидуальных программ коррекции, утвержденных руководителями образовательной организации (если несовершеннолетний поставлен на внутришкольный учет). В отношении каждого пятого правонарушителя не приняты решения о постановке на межведомственный учет. Таким образом, неохваченные индивидуальной профилактической работой и контролем со стороны субъектов профилактики правонарушители более склонны к

совершению повторных правонарушений.

Необходимо отметить, что по ряду причин, вовлечение подростков, в организованные формы дополнительной занятости бывает проблематично, из-за ограниченного приёма детей, ввиду востребованности услуг; заинтересованности руководителей кружков и тренеров секций в приёме талантливых детей, достигающих определенные результаты; при бесплатности предоставляемых услуг в спортивных секциях, приобретение формы за счет родительских взносов, что не всегда возможно.

Для подростков в возрасте 16-17 лет отсутствует реальная возможность вовлечения в организационные формы досуга, так как наличие секций и кружков в профессиональных образовательных учреждениях минимальное, в центрах дополнительного образования, спортивных школах подростки данной возрастной категории не востребованы. При этом от 65% до 70% лиц в данном возрасте ежегодно совершают преступления.

В этой же связи необходимо создание условий для доступности объектов инфраструктуры (стадионы, площадки), расположенных и стоящих на балансе учреждений, и организаций системы образования, культуры, спорта и других учреждений, находящихся в муниципальной собственности в преддверии летних каникул, а также в выходные дни и вечернее время.

Необходимо отметить, что за последние годы в краевом центре принимаются определенные меры по созданию условий для занятия физической культурой и спортом жителей г. Перми, но не всегда эти спортивные объекты доступны. В целях формирования здорового образа жизни, создания условий для занятия физической культурой и спортом детей и подростков посредством использования территорий образовательных учреждений руководством ГУ МВД России по Пермскому краю была направлена информация Главе города Перми.

Уполномоченный обращает внимание сотрудников полиции на необходимость соблюдения прав несовершеннолетних при проведении профилактических мероприятий, а также в ходе проведения проверок по заявлениям о преступлениях. В 2016 году в адрес Уполномоченного поступило 7 обращений с жалобами на действия сотрудников полиции в отношении несовершеннолетних. По всем обращениям Уполномоченным по правам ребенка были направлены ходатайства о проведении проверок в ГУ МВД России по Пермскому краю и в органы прокуратуры.

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка обратилась Н. в интересах несовершеннолетней дочери 2003 г. рождения с жалобой на неправомерное доставление ребенка в ОМВД России по Чайковскому району. Как сообщила Н. ее дочь в дневное время была задержана возле дома без объяснения причин, и доставлена в отдел полиции, где была подвержена тестированию на предмет алкогольного опьянения. Не обнаружив никаких признаков опьянения сотрудники полиции отпустили ребенка домой, при этом о факте доставления в отдел законных представителей ребенка не уведомили. По ходатайству Уполномоченного ГУ МВД России по Пермскому краю была проведена служебная проверка, в

ходе которой факты нарушения требований законодательства, регламентирующего доставку и задержание несовершеннолетних сотрудниками полиции подтвердились. Сотрудники, допустившие нарушения были привлечены к дисциплинарной ответственности, а законному представителю несовершеннолетней Н. были принесены извинения.

К Уполномоченному обратился несовершеннолетний Л. с жалобой на действия сотрудников уголовного розыска отдела полиции № 2 УМВД РФ по г. Перми. Как сообщил несовершеннолетний, рано утром он был задержан дома по подозрению в совершении имущественного преступления и доставлен в отдел полиции, где сотрудники полиции принуждали его дать письменные признательные показания, держали в кабинете с утра до позднего вечера, не кормили и не пускали в туалет. По ходатайству Уполномоченного по правам ребенка прокуратурой и ГУ МВД России по Пермскому краю были проведены проверки, в ходе которых были выявлены существенные нарушения требований Кодекса об административных правонарушениях Федерального закона от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», Федерального Закона от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» при доставлении и задержании несовершеннолетнего. Помимо сотрудников уголовного розыска, проводивших задержание, было установлено ненадлежащее исполнение должностных обязанностей сотрудниками дежурной части отдела полиции. В связи с выявленными нарушениями прокуратурой района в адрес начальника отдела полиции внесено представление с требованием устранить выявленные нарушения закона и привлечь к дисциплинарно ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях закона.

Правосудие, дружественное к детям

В 2016 году был внесен ряд изменений в федеральное законодательство, затрагивающие интересы несовершеннолетних. В соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 N 323-ФЗ произошла декриминализация некоторых уголовных составов (побои, мелкое хищение), за которые теперь предусмотрена административная ответственность, которая наступает с 16 – летнего возраста. В связи с этим все большее значение приобретает ранняя профилактика правонарушений несовершеннолетних. Помимо этого, Федеральным законом от 06.07.2016 N 375-ФЗ расширен перечень преступлений, ответственность за совершение которых наступает с 14 лет. В частности, введена уголовная ответственность за несообщение о преступлении террористического характера, содействие экстремистской деятельности, а также за совершение акта международного терроризма. Ужесточено наказание за террористический акт, организацию незаконного вооруженного формирования или участие в нем, а также за преступления против государственной власти. Предусмотрена ответственность за пособничество при совершении захвата заложников и

организации незаконного вооруженного формирования, а также за публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма через Интернет. К обстоятельствам, отягчающим уголовное наказание, отнесено совершение преступления в условиях вооруженного конфликта или военных действий.

В связи с внесенными изменениями в Уголовный кодекс РФ и Кодекс РФ об административных правонарушениях, а также в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в августе 2016 года на базе Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России Пермского края состоялось совещание, посвященное перспективе развития системы восстановительных технологий в Пермском крае. В совещании приняли участие представители Пермского краевого суда, прокуратуры Пермского края, ГУ МВД России по Пермскому краю, КДН и ЗП Пермского края, министерства образования и науки Пермского края, министерства социального развития Пермского края, АНО ЦСТ «Согласие», НУ «Пермский образовательный научно-исследовательский центр авитальной активности», Общественной организации «Правда вместе». В ходе обсуждения поставленных вопросов участники совещания единодушно пришли к мнению, что система восстановительных технологий в Пермском крае в связи с изменениями в законодательстве и правоприменительной практики нуждается в модернизации, были определены конкретные шаги каждого ведомства для решения этой задачи.

2 сентября 2016 года по предложению Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в ГУ МВД России по Пермскому краю состоялся краевой семинар-совещание с участием представителей районных судов, прокуратуры, органов внутренних дел, территориальных КДН и ЗП, органов управления образованием, посвященный работе с несовершеннолетними правонарушителями, в том числе с теми, кто не достиг возраста привлечения к уголовной или административной ответственности. На семинаре выступили заместитель начальника полиции ГУ МВД России по Пермскому краю полковник полиции Акиф Гусейнов, заместитель начальника ООД УУП и ПДН ГУ МВД России по Пермскому краю полковник полиции Татьяна Кандакова, председатель первого судебного состава по рассмотрению уголовных дел в апелляционном порядке Пермского краевого суда Елена Веснина, прокурор отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних Василий Желнин, начальник Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Пермскому краю подполковник полиции Елена Пахмутова. В работе семинара-совещания приняла участие начальник отдела по защите прав ребенка аппарата Уполномоченного по правам человека в Пермском крае Юлия Стерхова. Участники совещания обсудили вопросы эффективности межведомственного взаимодействия органов – субъектов системы профилактики детского и семейного неблагополучия, необходимость работы

не только с несовершеннолетних правонарушителей, но и со всем их близким окружением. Татьяна Кандакова и Елена Пахмутова рассказали о новых формах работы ЦВСНП ГУ МВД России по Пермскому краю, который сегодня исполняет важные функции реабилитации и ресоциализации несовершеннолетних правонарушителей и членов их семей, о возможностях центра в ранней профилактике правонарушений несовершеннолетних. Елена Веснина и Василий Желнин обратили внимание участников семинара на недостатки, которые наиболее часто встречаются в материалах, подготовленных сотрудниками ПДН и других органов системы профилактики неблагополучия для решения вопроса о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП и СУВУЗТ. Все выступавшие особо обратили внимание участников семинара-совещания на то, что сегодня помещение ребенка в ЦВСНП не рассматривается как мера наказания и изоляции ребенка. В первую очередь цель сотрудников центра – оказание помощи ребенку в преодолении трудностей в общении с окружающим миром, налаживание отношений с родственниками и сверстниками, выявление способностей детей и стимулирование веры ребенка в свои силы и счастливое будущее.

13 октября 2016 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае выступил на краевом семинаре-совещании «Взаимодействие судов и субъектов системы профилактики Пермского края при рассмотрении уголовных дел и судебных материалов в отношении несовершеннолетних и с их участием (потерпевших)». Приоритет будущего перед прошлым – сущность дружественного детям правосудия. Уполномоченный отметил, что Пермский край ещё до введения понятия «дружественное детям правосудие» начал работу в данном направлении. Так, с 2002 г. в Перми и Лысьве стали работать первые школьные службы примирения и начало выстраиваться взаимодействие органов КДН и ЗП и других ведомств с судами. «Продолжаются попытки дискредитировать понятие «ювенальная юстиция», но я рад, что несмотря на эти нападки, последовательность и общая позиция в этом вопросе Пермского краевого суда и Правительства края, привели к тому, что мы можем наблюдать уже положительный результат этой работы, - подчеркнул Уполномоченный, и добавил – «Теперь в орбиту этой работы нужно включать силовые структуры и прокуратуру». Председатель Пермского краевого суда Владимир Вельянинов в обращении к председателям судов также подтвердил важность работы в направлении дружественного детям правосудия. Так, по словам Владимира Вельянинова, председатели судов лично несут ответственность по делам, связанным с направлениями несовершеннолетних в учреждения закрытого типа.

Уполномоченный в своём выступлении уделил особое внимание профилактике правонарушений, и отметил, что «Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 годы», утвержденная указом президента Российской Федерации, одной из задач называет создание эффективной системы профилактики правонарушений, совершаемых в отношении детей, и правонарушений самих детей, системы правосудия и

системы исполнения наказаний, дружественных к ребенку. Под дружественным к ребенку правосудием подразумевается система гражданского, административного и уголовного судопроизводства, гарантирующая уважение прав ребенка и их эффективное обеспечение с учетом принципов, закрепленных в рекомендациях Совета Европы по правосудию в отношении детей, а также с учетом возраста, степени зрелости ребенка и понимания им обстоятельств дела. Основные принципы и элементы дружественного к ребенку правосудия: общедоступность; соответствие возрасту и развитию ребенка; незамедлительное принятие решений; направленность на обеспечение потребностей, прав и интересов ребенка; уважение личности и достоинства ребенка, его частной и семейной жизни; признание ключевой роли семьи для выживания, защиты прав и развития ребенка; активное использование в судебном процессе данных о детях, условиях их жизни и воспитания, полученных судом в установленном законом порядке; усиление охранительной функции суда по отношению к ребенку; приоритет восстановительного подхода и мер воспитательного воздействия; специальная подготовка судей по делам несовершеннолетних; наличие системы специализированных вспомогательных служб (в том числе служб примирения), а также процедур и норм общественного контроля за соблюдением прав ребенка. К сожалению, в адрес Уполномоченного поступают обращения законных представителей в интересах детей, считающих, что в ходе судебного заседания не в полной мере учитываются права и интересы ребенка. Например, поступила жалоба от мамы 10-летней девочки, ставшей жертвой насилия со стороны отца, на то, что суд требует доставить ребенка на допрос в судебном заседании, несмотря на то, что девочка в ходе следствия давала показания, а обвиняемый признает вину. Уполномоченный отметил, что Комитет по правам ребенка ООН указывает, что в контексте уголовного судопроизводства принцип наилучших интересов применяется в отношении детей, преступивших закон (например, подозреваемых, обвиняемых или признанных виновными в нарушении) или причастных к делу (в качестве жертв или свидетелей), а также детей, затронутых ситуацией, когда их родители вступают в конфликт с законом. Комитет подчеркивает, что наилучшее обеспечение интересов ребенка означает, например, что традиционные цели уголовного правосудия, такие как пресечение/наказание, должны уступать место реабилитации и исправительным целям правосудия в отношении детей-правонарушителей. Отдельно краевой детский Уполномоченный затронул тему освещения преступлений несовершеннолетних в СМИ: к сожалению, нередко материалы готовятся непрофессионально, без учета интересов детей. В качестве примера можно привести ситуацию с избиением девочки сверстницами летом 2016 года в г. Чайковском, когда видеозапись избиения и фотографии тиражировались разными СМИ. На фотографиях лица девочек частично были заретушированы, однако это не помешало жителям города идентифицировать девочек по другим признакам – одежде, прическам и т.д. В результате конфликтная ситуация получила развитие в социальных сетях,

появились другие фотографии этих девочек уже без ретуши. В социальные сети на всеобщее обозрение попало достаточно много информации личного характера, касающейся всех участниц этих событий. Аналогичная ситуация произошла, когда в одно из пермских СМИ получило в распоряжение видеозапись, где был зафиксирован факт правонарушений в отношении воспитанников Очерской спецшколы со стороны неустановленного лица (предположительно – сотрудника учреждения). В связи с этим краевой детский омбудсман настоятельно рекомендовал журналистам пермских и районных СМИ соблюдать этические принципы при освещении событий с участием детей.

Профилактика алкоголизма и наркомании среди несовершеннолетних

25 августа 2016 г. консультант отдела по защите прав ребенка аппарата Уполномоченного Екатерина Осипова приняла участие в выездном заседании межведомственной рабочей группы по соблюдению прав детей, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних прокуратуры Пермского края в Куединском муниципальном районе на тему «Эффективность мер, принимаемых субъектами системы профилактики по предупреждению пьянства, алкоголизма и наркомании среди несовершеннолетних». Выезд в указанную территорию был вызван резким ростом преступлений среди несовершеннолетних, особенно в состоянии алкогольного опьянения, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года - с 2 (первое полугодие 2015), до 24 преступлений (первое полугодие 2016). Представители рабочей группы осуществляли проверку в различных учреждениях района, являющихся субъектами профилактики детского и семейного неблагополучия: районной больнице, школе, территориальном управлении Министерства социального развития Пермского края, отделе полиции. Также представителем Роспотребнадзора совместно с представителями прокуратуры была проведена проверка всех мест розничной продажи алкоголя несовершеннолетним, где практически в каждом заведении были выявлены грубые нарушения законодательства.

В ходе анализа информации, изложенной в личных делах несовершеннолетних, состоящих на учете в КДН и ЗП Куединского района, межведомственных планов работы комиссии Екатерина Осипова отметила, что, несмотря на составление индивидуальных программ реабилитации, указании всех необходимых мероприятий, в индивидуальных планах реабилитации не прописаны даты проведения указанных мероприятий и нет отметок об их исполнении, хотя документы в личных делах о проведенной работе присутствуют. При анализе межведомственных планов работы отмечено, что нет надлежащего контроля со стороны специалистов комиссии по делам несовершеннолетних за исполнением межведомственных планов другими субъектами профилактики, своевременно не представляются отчеты о проведенных мероприятиях. При анализе статистики о состоящих на учете несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения было установлено, что больше половины несовершеннолетних

совершили противоправные действия впервые, что говорит о недоработке субъектов профилактики в части первичной профилактики алкоголизма и наркомании среди несовершеннолетних. Анализ программ индивидуальной реабилитации показал, что практически всем несовершеннолетним необходима дополнительная занятость в каникулярное время. Изученные обстоятельства совершенных преступлений говорят об отсутствии возможностей дополнительной занятости подростков в населенных пунктах Куединского района. Например, в с. Верх-Гондырь всех учащихся подвозят автобусы к месту обучения. Не всегда представляется возможным ребенку добраться в поселок на дополнительные занятия. Органам местного самоуправления Куединского района было рекомендовано проработать вопрос о возможности организации дополнительной занятости детей, состоящих на учете в КДН и ЗП, органах внутренних дел за счет имеющихся ресурсов общеобразовательных учреждений, которые посещают дети.

Крайне важно, что в работе по профилактике правонарушений в Пермском крае активно участвуют общественные организации. Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, Правительство Пермского края, руководство ГУ МВД России по Пермскому краю поддерживают деятельность некоммерческих социально-ориентированных организаций, реализуя совместные проекты и программы. Во взаимодействии с общественностью принимаются меры по устранению условий, способствующих совершению подростками правонарушений.

Так, в рамках закона Пермского края от 21 декабря 2011 года № 888-ПК «Об общественном (гражданском) контроле» сотрудниками территориальных органов внутренних дел поддерживаются инициативы общественных организаций, направленные на выявление фактов продажи несовершеннолетним алкогольной продукции, предупреждение распространения алкоголизации детского населения в Пермском крае.

Наиболее продолжительно и активно осуществляется сотрудничество с волонтерами Благотворительного Фонда помощи малоимущим семьям и детям, попавшим в сложную жизненную ситуацию «Хорошие дела» (руководитель Вадим Подборнов). Волонтеры Фонда активно участвуют в рейдах Пермского молодежного Центра «Стоп-Алкоголь». В 2016 году в 300 объектах торговли, выявлен 71 факт нарушения правил продажи алкоголя. По всем выявленным нарушениям сотрудниками полиции составлены протоколы об административном правонарушении, предусмотренном ст. 14.16 ч. 2.1. КоАП РФ. Особый контроль общественниками устанавливается за учреждениями торговли, где уже ранее были выявлены нарушения, с целью повторной проверки. В 2016 году на двух торговых объектах были выявлены факты повторной продажи несовершеннолетним алкоголя, в результате виновные привлечены к уголовной ответственности по ст. 151.1 УК РФ.

С 2015 года на территории Пермского края реализуется проект автономной некоммерческой организацией «Федерация мини-футбола Пермского края», краевая Спартакиада «Волшебный мяч» среди

подростков, состоящих на учете в полиции и воспитанников детских домов, направленный на популяризацию физической культуры и спорта, создания условий и повышения интереса несовершеннолетних к здоровому образу жизни.

В 2016 году спартакиадой охвачено 1098 подростков из 48 муниципальных территорий края и 7 районов краевого центра (в 2015 году 1080), состоящих на учете в территориальных ПДН ОВД и КДН и ЗП за совершение правонарушений, которые приняли участие в соревнованиях по четырем видам спорта: мини-футболу, стритболу, волейболу и настольному теннису.

С 2012 года во взаимодействии с Пермской региональной общественной организацией «ПравДА вместе» (председатель правления Ирина Чернова) реализуется краевой социально-значимый проект «На пути героя». Данный проект является для Пермского края новой технологией работы с подростками, состоящими на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел. Целью проекта является снижение количества противоправных деяний, совершаемых несовершеннолетними в Пермском крае, посредством разработки и апробации специализированной программы работы с подростками данной группы в условиях детского лагеря отдыха и после него. Специалистами общественной организации к работе с подростками привлекается на волонтерской основе молодежь Пермского края. За годы совместной работы в рамках технологии «На пути героя» мероприятиями охвачено 538 несовершеннолетних из 48 муниципальных районов и городских округов Пермского края. Проведенный мониторинг состояния правонарушений среди участников проекта свидетельствует о его эффективности. На 01.12.2016 года из 538 подростков, 60% перестали вести противоправный образ жизни, 86% не совершили уголовно-наказуемых деяний, 62% сняты с профилактического учета в органах внутренних дел с исправлением, 44% занимаются в кружках и секциях. Сотрудничество ГУ МВД России по Пермскому краю в рамках заключенного 18 декабря 2015 года с общественной организацией соглашения, позволило решать многие вопросы в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних. Только в 2016 году под руководством общественной организации проведено 99 совместных мероприятий, в которых приняло участие 3000 подростков и более 400 специалистов и волонтеров.

В настоящее время, краевая спартакиада «Волшебный мяч» и технология работы с несовершеннолетними «На пути героя» включены в подпрограмму «Профилактика правонарушений несовершеннолетних» программы «Обеспечение общественной безопасности Пермского края», которая утверждена постановлением Правительства Пермского края 03.10.2013г. № 1328-п с общим финансированием в объёме 7 млн. рублей.

Крайне важно то, что всех вышеназванных мероприятиях активно принимают участие сотрудники подразделений ГУ МВД РФ по Пермскому краю.

В Ежегодном докладе «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2015 году» Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендовал Министерству образования и науки Пермского края принять меры, направленные на профилактику правонарушений несовершеннолетних, а именно:

- обеспечить в образовательных организациях индивидуальную работу с несовершеннолетними, состоящими на различных учетах;

- организовать проведение вебинаров для учащихся по вопросам просвещения, с привлечением специалистов иных ведомств и субъектов системы профилактики (Управления по Пермскому краю Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков, Главного управления МВД России по Пермскому краю, Министерства здравоохранения Пермского края);

- оказать методическое сопровождение образовательным организациям в проведении родительских собраний, направленных на повышение уровня образованности родителей в вопросах воспитания, содержания, обучения несовершеннолетних, в том числе при участии некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере родительского образования, профилактики детского и семейного неблагополучия.

По информации, поступившей из Министерства образования и науки Пермского края, для выполнения рекомендации Уполномоченного в 2016 году были приняты следующие меры.

В целях организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, обучающимися в образовательных организациях Пермского края, Министерством образования и науки Пермского края создана система учета детей, находящихся в «группе риска» социально опасного положения. В соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 28.09.2016 № 846-п, на основании приказа Министерства от 26 февраля 2014г. «Об организации работы по профилактике преступности и правонарушений среди несовершеннолетних, обучающихся в образовательных организациях Пермского края» Министерство проводит ежеквартальный мониторинг профилактической и коррекционной работы с несовершеннолетними. В ежеквартальном режиме образовательными организациями и Министерством ведется информационный учет семей и детей группы риска социально опасного положения. На 1 января 2017 года в общеобразовательных организациях Пермского края по информации муниципальных органов управления образованием на учете группы риска социально опасного положения состоит 16278 обучающихся, что составляет 5,3% от общего количества несовершеннолетних, обучающихся в общеобразовательных организациях. В профессиональных образовательных организациях Пермского края на учете группы риска социально опасного положения состоит 1522 несовершеннолетних, что

составляет 6,73 % от общего количества несовершеннолетних, обучающихся в этих учреждениях. Работа с несовершеннолетними, состоящими в группе риска социально опасного положения, ведется в соответствии с постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края от 29.06.2016 № 12. На каждого несовершеннолетнего разработана программа коррекции, в которой принимают участие не только кураторы образовательной организации, но и сотрудники других субъектов профилактики: муниципальные КДН, ОДН отделов полиции районов УМВД России по Пермскому краю. Одной из мер профилактической работы является организация занятости обучающихся во внеурочное время. Доля несовершеннолетних, состоящих на учете, занимающихся в различных секциях и кружках при профессиональных образовательных организациях, в организациях дополнительного образования, клубах по месту жительства, составляет 60 % (881 несовершеннолетний группы риска). Доля несовершеннолетних, состоящих на учете в общеобразовательных организациях, охваченных дополнительным образованием, составляет 79,2% от общего количества состоящих на внутреннем учете школьников (12884 подростков группы риска). Обязанности по профилактике правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних в образовательных организациях края возложены на заместителей директоров по воспитательной работе образовательных организаций, классных руководителей, социальных педагогов, психологов. Специалисты, ответственные за профилактическую деятельность в образовательных организациях, осуществляют первичную профилактику употребления психоактивных веществ; выявляют несовершеннолетних, находящихся в группе риска социально опасного положения, социально опасном положении; организуют профилактическую и коррекционную работу с выявленными детьми, их семьями; реализуют программы, направленные на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

О проведении вебинаров для учащихся с привлечением специалистов иных ведомств и субъектов системы профилактики (подразделений ГУ МВД России по Пермскому краю, Министерства здравоохранения Пермского края), направленных на профилактику противоправного поведения несовершеннолетних. Органами образования в постоянном режиме проводится разъяснительная работа среди учащихся общеобразовательных организаций, направленная на профилактику противоправного поведения несовершеннолетних. В 2016 году в образовательных учреждениях проведены беседы для обучающихся с приглашением инспекторов ОДН, сотрудников УФСКН, представителей Пермского института ФСИН, сотрудников полиции, врачей-наркологов. В КГАПОУ «Пермский строительный колледж» совместно с Прокуратурой г. Перми, Управлением МВД России по городу Перми, УКОН ГУМВД России по Пермскому краю разработана программа профилактики алкоголизации и наркопотребления в средних профессиональных организациях на 2016 – 2017 учебный год. В рамках данной программы проведены следующие

мероприятия: родительское собрание с участием сотрудников Прокуратуры г. Перми, УКОН ГУМВД России по Пермскому краю, Управлением МВД России по городу Перми, Министерства образования и науки Пермского края, общественных организаций; лекция с правовыми разъяснениями «Урок трезвости», тренинги, диалоги с участием ГБУЗ ПК «Пермский краевой наркологический диспансер», фонда «Зеркало», фонда «Трезвая Россия», спортивный фестиваль «Пермь – будущее в настоящем» с участием обучающихся профессиональных образовательных организаций и представителей правоохранительных органов Пермского края. В КГАУ «Управление общежитиями среднего профессионального образования» совместно с образовательными организациями так же ведется работа, направленная на профилактику правонарушений. Согласованы планы взаимодействия с органами опеки и попечительства Территориальных управлений Министерства социального развития Пермского края, планы совместных мероприятий с ОДН ОУУП и ПДН МО МВД России; планы совместной работы с образовательными учреждениями по профилактике совершения правонарушений и преступлений обучающимися; планы совместных мероприятий с КДН и ЗП на 2016/2017 учебный год.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае считает, что в проведении профилактической работы в сфере предупреждения правонарушений несовершеннолетних, а также сопровождении и поддержки подростков, находящихся в конфликте с законом, практически не используется молодежный ресурс. При этом в крае имеется эффективный опыт сотрудничества молодежи в работе с детьми такой категории. Необходимо целенаправленно формировать молодежную политику и создавать краевую площадку, для привлечения молодых людей к решению проблемы. В целях обеспечения методической поддержки, изучения эффективных практик работы в регионе и других субъектах, а также распространения опыта работы среди специалистов социальной сферы необходимо создание краевого ресурсного центра.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

- *Правительству Пермского края:*
 - *в целях обеспечения методической поддержки, изучения эффективных практик работы в регионе и других субъектах, а также распространения опыта работы среди специалистов социальной сферы необходимо рассмотреть возможность создания краевого ресурсного центра;*
 - *продолжить поддержку деятельности социально-ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области профилактики правонарушений, деструктивного поведения несовершеннолетних.*
- *Министерству образования и науки Пермского края:*
 - *продолжить индивидуальную работу, направленную на профилактику правонарушений, с несовершеннолетними в*

образовательных организациях на территории Пермского края;

- принять меры к решению проблемы незанятости во внеурочное время подростков, разработав новые формы досуга, востребованные подростками в соответствии с их возрастом и интересами;

• Органам местного самоуправления:

- обеспечить занятость несовершеннолетних в свободное от учебы время по месту жительства;

- внедрять практику общественного контроля выявления продажи алкоголя несовершеннолетним;

- активизировать совместную работу с учреждениями здравоохранения по профилактике алкоголизма и наркомании среди детского населения;

- принять меры к доступности спортивных объектов, расположенных и стоящих на балансе учреждений, и организаций системы образования, культуры, спорта и других учреждений, находящихся в муниципальной собственности в период школьных каникул, а также в выходные дни и вечернее время.

«КАЖДЫЙ ЛИШЕННЫЙ СВОБОДЫ РЕБЕНОК ИМЕЕТ ПРАВО ПОЛУЧАТЬ ПРАВОВУЮ ПОМОЩЬ И ИСКАТЬ ЗАЩИТУ В СУДЕ»: ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ РЕБЕНКА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В КОНФЛИКТЕ С ЗАКОНОМ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

Несовершеннолетние дети в местах принудительного содержания

Защита прав несовершеннолетних, находящихся в местах принудительного содержания, - одно из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае. Эффективная защита несовершеннолетних, находящихся в учреждениях пенитенциарной системы на территории Пермского края была бы невозможна без тесного профессионального взаимодействия Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае с руководством ГУФСИН России по Пермскому краю, а также с начальниками учреждений, где содержатся несовершеннолетние.

Вопросы, связанные с помещением и содержанием несовершеннолетних правонарушителей в исправительных учреждениях, достаточно полно и четко регулируются международными документами, которые устанавливают приоритет соблюдения их прав и свобод, а также оговаривают целый ряд условий, которые обязательны при их нахождении в данных учреждениях.

В соответствии со статьей 40 Конвенции о правах ребенка, государство признает право каждого ребенка, который, как считается, нарушил уголовное законодательство, обвиняется или признается виновным в его нарушении, на такое обращение, которое способствует развитию у ребенка чувства достоинства и значимости, укрепляет в нем уважение к правам человека и

основным свободам других и при котором учитывается возраст ребенка и желательность содействия его реинтеграции и выполнению им полезной роли в обществе.

В соответствии с п. 26.2 Минимальных стандартных правил Организации Объединенных наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних несовершеннолетним в исправительных учреждениях должен обеспечиваться уход, защита и вся необходимая помощь - социальная, психологическая, медицинская, физическая, с учетом их возраста, пола и личности, а также интересов их полноценного развития.

Пункт 28 Замечаний общего порядка N 14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов указывает, что традиционные цели уголовного правосудия, такие как пресечение/наказание, должны уступать место реабилитации и исправительным целям правосудия в отношении детей-правонарушителей.

По данным ГУФСИН России по Пермскому краю на 01.01.2017 г. в учреждениях ГУФСИН России по Пермскому краю содержалось - 143 несовершеннолетних (2015г. - 158; 2014г. - 148), из них в следственных изоляторах - 32 (2015г. - 29; 2014г. - 47).

Соблюдение прав несовершеннолетних в учреждениях уголовно-исполнительной системы Пермского края реализуется в соответствии с Конвенцией ООН «О правах ребенка», Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», а также ведомственными нормативно-правовыми актами.

Во всех учреждениях, подведомственных ГУФСИН России по Пермскому краю реализуется право несовершеннолетних на получение информации о своих правах, порядке и условиях отбывания наказания; порядке изменения условий отбывания назначенного судом вида наказания; порядке обращения с ходатайством о помиловании, об освобождении от отбывания наказания и представления о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания осуществляется в учреждениях путем размещения в камерах стендов с наглядной информацией, трансляций по радио, проведения лекций, бесед.

Материально-бытовые условия содержания несовершеннолетних организованы в соответствии с действующим законодательством: для несовершеннолетних созданы улучшенные материально-бытовые условия (повышены нормы питания, ежедневные прогулки не менее 2-х часов, с возможностью физических занятий и спортивных игр. В СИЗО прогулочные дворы оборудованы спортивными снарядами, имеются спортивные залы, организовывается просмотр кинофильмов в кинозале, обучение в школе, посылки и передачи без ограничения).

С целью обеспечения права несовершеннолетних обвиняемых и осужденных на свободу совести и вероисповедания организовываются посещения учреждений представителями религиозных конфессий.

Право на обращение несовершеннолетних к руководству учреждения с предложениями, заявлениями, ходатайствами и жалобами, а также в органы по защите прав и свобод человека, органы государственной власти и другие организации обеспечивается в виде приема руководства учреждений по личным вопросам, в камерах имеется перечень почтовых адресов и контактных телефонов органов государственной власти, защиты прав человека и гражданина, несовершеннолетние имеют возможность обратиться, в том числе и устно, к ответственному по учреждению на ежедневных обходах руководством учреждений. Кроме того при посещении Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае учреждений, подведомственных ГУФСИН России по Пермскому краю, несовершеннолетние имеют возможность беспрепятственно обратиться к Уполномоченному.

В 2016 году в адрес Уполномоченного поступило **28** обращений, касающихся реализации прав несовершеннолетних, находящихся в местах принудительного содержания (ПВК, СИЗО) по приговору суда. Из них **19** обращений поступило от несовершеннолетних в ходе личного приема Уполномоченным при посещении учреждений, и **10** обращений от членов семей несовершеннолетних в их интересах. Обращения поступали по следующим вопросам:

- об оставлении несовершеннолетнего в Пермской воспитательной колонии до достижения ими возраста 19 лет;
- об оказании содействия в рассмотрении вопроса о предоставлении воспитаннику ПВК поощрения в виде свидания родственниками за пределами колонии;
- об изменении режима отбывания наказания после достижения возраста 19 лет (о переводе в колонию-поселение);
- об условно - досрочном освобождении;
- об оказании содействия в установлении связи с родственниками и приезда родственников в колонию;
- о документировании паспортом гражданина РФ;
- об оказании содействия в получении консультации врача узкой специализации;
- от несовершеннолетних, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - о перспективе получения жилья после освобождения их колонии, о получении посылки с предметами первой необходимости из детского дома в СИЗО.

По всем обращениям воспитанникам была оказана помощь.

Еще в 2010 году по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае при Пермской воспитательной колонии был создан Попечительский совет, Уполномоченный по правам ребенка вошел в состав попечительского совета колонии. В 2016 году в состав Попечительского совета ПВК по предложению краевого Уполномоченного вошла

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Татарстан Гузель Удачина. В марте 2016 года совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае Гузель Удачина посетила Пермскую воспитательную колонию, где отбывают наказание несовершеннолетние осужденные из Республики Татарстан, провела прием воспитанников. По просьбе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Республики Татарстан было оказано содействие в организации приезда в колонию родственников несовершеннолетних из Татарстана. По ходатайству краевого Уполномоченного Президентом Республики Татарстан Рустамом Миннихановым было принято решение об оказании материальной помощи на оборудование в Пермской воспитательной колонии спортивного зала. Уполномоченный по правам ребенка благодарит Президента Республики Татарстан за сотрудничество в интересах несовершеннолетних и выражает заинтересованность в дальнейшем сотрудничестве.

Ранее в своих Ежегодных Докладах Уполномоченный рекомендовал ГУФСИН России по Пермскому краю внимательно проанализировать практику применения дисциплинарных взысканий к несовершеннолетним, содержащимся под стражей в следственных изоляторах, и изменить подходы к ее применению, усилив воспитательную работу, организованное свободное время в камерах, минимизировав меры привлечения к дисциплинарной ответственности.

К сожалению, статистика ГУФСИН РФ по Пермскому краю показывает, что в 2016 году произошло увеличение количества нарушений, совершенных несовершеннолетними подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными и в 2016 году 674 (2015 г. - 345) Дисциплинарная практика также ужесточилась и выглядит следующим образом: устный выговор – 91 (2015 г. - 56); выговор – 479 (2015 г. - 209); карцер – 78 (2015 г. - 66); водворение в ДИЗО – 26 (2015 г. - 14).

Такая крайне негативная статистика требует глубокого анализа и принятия мер системного характера. Организация воспитательной работы с несовершеннолетними подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными должна быть поставлена на более высокий уровень и не должна сводиться к наложению взысканий. В правилах ООН, касающихся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, прямо определено, что «все дисциплинарные меры, представляющие собой жестокое, негуманное или унижающее человеческое достоинство обращение, включая телесные наказания, помещение в карцер, строгое или одиночное заключение, или любое наказание, которое может нанести ущерб физическому или психическому здоровью несовершеннолетнего, должны быть строго запрещены».

Уполномоченный рекомендует ГУ ФСИН России по Пермскому краю проанализировать, в связи с чем произошло изменение дисциплинарной практики, выяснить причины и условия, способствовавшие совершения правонарушений несовершеннолетними,

обоснованность наложенных взысканий и определить перспективы минимизации наложения дисциплинарных взысканий.

Еще в 2006 году во исполнение ФЗ от 24.06.1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», приказом начальника ГУФСИН по Пермской области № 89 от 21.03.2006 года на базе ФКУ Пермская воспитательная колония создан реабилитационный центр. Основными задачами реабилитационного центра является осуществление медицинской, психологической, педагогической и социальной помощи воспитанникам колонии. Работа реабилитационного центра разделена на 3 этапа. В рамках работы реабилитационного центра происходит взаимодействие с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав всех районов Пермского края, а также с Пермским государственным педагогическим университетом. С первых дней нахождения несовершеннолетнего в колонии с ним постоянно ведут работу психологи, социальные работники и воспитатели. Работа проводится на протяжении всего времени пребывания в колонии (от приема в карантинном отделении до освобождения из колонии): обеспечивается системное психологическое обследование, осуществляется психологическая помощь в реабилитации подростка, контролируется процесс адаптации несовершеннолетнего в колонии. Психологические консультации и тренинги получают не только подростки, но и их родители.

Одним из основных инструментов в проведении качественной профилактической и воспитательной работы является общеобразовательное, профессиональное обучение и трудоустройство осужденных. В настоящее время в колонии трудоустроено 26 воспитанников, что составляет 22% от общего количества. В первую очередь администрация колонии трудоустраивает отрицательно характеризующихся осужденных, имеющих искивные требования, готовящихся к условно-досрочному освобождению и осужденных, желающих остаться в колонии по достижении 18 лет.

Для проведения работы с освобождаемыми осужденными в учреждении организована постоянно действующая «Школа подготовки осужденных к освобождению». Данная работа начинается за 6 мес. до наступления срока освобождения, а также при положительном решении условно-досрочного освобождения. При подготовке осужденных к освобождению занятия проводятся по специальной программе. Программа включает в себя правовые и организационные вопросы бытового и трудового устройства, поступления в учебные заведения, психологическую подготовку и ряда других вопросов, связанных с устройством жизни осужденного после освобождения.

Летом 2016 года в Пермской воспитательной колонии прошла практика студентов Пермского государственного гуманитарно-педагогического университета (социальные педагоги). Работа была организована под руководством декана факультета правового и социально-педагогического образования Венеры Коробковой и кандидата педагогических наук, доцента кафедры социальной педагогики ПГГПУ, заслуженного учителя России

Сании Сулеймановой. В 2016 году участники волонтерского педагогического отряда «Педагоги за штурвалом» реализовали новый социальный проект под названием «Вместе мы возьмем высоту». Работа шла по двум направлениям: экспресс — проекты и кружковая деятельность. В данных мероприятиях были задействованы 100% воспитанников. Экспресс — проекты были разделены на 3 направления: социальная реклама, бизнес – проекты и театральная студия. Воспитанники осваивали абсолютно новые направления в своей жизни и учились управлять своим эмоциональным состоянием. Кружковая деятельность состояла также из 3 направлений: «Футбол», «Ее величество игра» и «Квиллинг». Ребята активно включались в кружковую работу, проявляли инициативу, смекалку, трудолюбие, усидчивость и многие другие положительные качества. В процессе совместной деятельности студентов и воспитанников были затронуты различные аспекты жизнедеятельности молодежи: умение общаться в коллективе, развитие коммуникативных навыков, правовые аспекты, повышение интеллектуального уровня, развитие чувства ответственности, пропаганда здорового образа жизни и многое другое, что может осужденным пригодиться в повседневной жизни не только в колонии, но и на свободе. Отчетным мероприятием студентов стала интеллектуально – творческая игра «5 высот». В игре приняли участие 100% воспитанников. В завершение мероприятия студенты, совместно с воспитанниками, показали концертную программу. И результат не заставил себя ждать – участников концерта приветствовали шквалом аплодисментов, чувствовался командный дух студентов и воспитанников. После концерта воспитанники высказали общее сожаление, что практика студентов так быстро закончилась, занятия были интересные и поучительные, и хочется верить, что во второй группе студенты будут такие же энергичные, веселые и жизнерадостные. «Ребята в честной борьбе проявили лучшие свои качества: находчивость, целеустремленность, взаимопомощь, умение бесконфликтно работать в команде», - прокомментировала результаты работы воспитанников руководитель студенческого отряда Сания Сулейманова. Психолог психологической лаборатории Ольга Храмушина высказали общее мнение, что данные мероприятия положительно влияют на обстановку в учреждении, способствуют развитию творческого потенциала, физического здоровья и эмоционального настроя воспитанников, и оказывают содействие администрации колонии в проведении воспитательного процесса с осужденными.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае поддерживает инициативу Пермского государственного гуманитарно-педагогического университета, считает её крайне важной как для реабилитации воспитанников колонии, так и для студентов.

О работе с несовершеннолетними осужденными без изоляции от общества в Пермском крае.

По учетам ФКУ УИИ ГУФСИН России по Пермскому краю в 2016 году прошло 789 (2015 г. - 644) несовершеннолетних без изоляции от общества. Основную массу составляют подростки, осужденные условно - 44% и к обязательным работам - 40%. Из числа прошедших по учетам уголовно-исполнительной инспекции подростков, повторные преступления совершили 33 чел. (2015 г. - 18). Уровень повторной преступности по сравнению с 2015 годом увеличился на 1,38% и составил 4,18% (2015г. - 2,80%).

Вместе с тем, каждый третий несовершеннолетний осужденный без изоляции от общества не выполняет обязанности и ограничения, установленные приговором суда. К нарушителям применяются предусмотренные законом меры реагирования в виде предупреждения, продления испытательного срока, возложения дополнительных обязанностей и ограничений. Испытательный срок продлен 107 условно осужденным (2015г. - 97); дополнительные обязанности вменены 133 осужденным, (2015г. - 116); дополнительные ограничения установлены 16 осужденным к ограничению свободы (2015г. - 9), в отношении 44 (2015г. - 19) подростков наказание заменено более строгим видом, отменено условное осуждение.

Взаимодействие уголовно-исполнительной инспекции с субъектами профилактики детского и семейного неблагополучия строится на основе совместных приказов, соглашений, путем проведения совместных операций и рейдов, совещаний. Руководство ФКУ УИИ и филиалов являются членами комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав как на краевом, так и на районных уровнях. Профилактическая работа в отношении несовершеннолетних осужденных без изоляции от общества строится с учетом положений «Методических рекомендаций по межведомственному взаимодействию органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам оказания помощи осужденным несовершеннолетним, отбывающим наказания, не связанные с лишением свободы», разработанных Министерством образования и науки Российской Федерации и утвержденные распоряжением правительства Российской Федерации от 05.02.2015 № 167-р. Проблемные вопросы взаимодействия субъектов профилактики рассматриваются на межведомственных совещаниях правоохранительных органов. Индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними проводится с учётом особенностей их личности и окружения, характера совершённых правонарушений, условий семейного воспитания. Указанные обстоятельства устанавливаются в ходе проведения профилактических бесед с несовершеннолетними, их родителями или законными представителями, иными лицами, посещения несовершеннолетних по месту жительства, изучения характеризующих материалов. Профилактическая работа с несовершеннолетними проводится и штатными психологами УИИ: психодиагностические обследования подростков, групповые и

индивидуальные психокоррекционные мероприятия, консультации для родственников несовершеннолетних, лекции и беседы по таким темам, как «Подросток и алкоголь», «Подросток и курение», «Подросток и наркотики», «Особенности несовершеннолетнего возраста», «Темперамент и его особенности», «Характер и его проявление», «Волевые качества личности», «Профилактика компьютерной зависимости» и др. В своей работе психологи используют современные научно-практические разработки. С осужденными проводятся занятия по таким психокоррекционным программам, как «Психологическая коррекция агрессивности у осужденных, склонных к совершению преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности», «Управление гневом», «Снижение агрессивности у лиц, осужденных за насильственные преступления к наказаниям, не связанным с лишением свободы».

В 2016 году реализовалась программа «Плечом к плечу», получившая грант в конкурсе, организованном Фондом поддержки детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. В рамках проекта проводятся военно-патриотические лагеря для трудных подростков, в том числе - осужденных без изоляции от общества, семинары с сотрудниками УИИ по внедрению в практику инновационных технологий работы с несовершеннолетними правонарушителями. В 2016 году в отношении несовершеннолетних осужденных реализовались мероприятия программы «Ступени к здоровой жизни», разработанной благотворительным фондом «Защита» и получившей грант в городском конкурсе социально значимых проектов «Город - это мы».

Ситуация в ГКСУВУЗТ Пермского края «Очерская специальная общеобразовательная школа закрытого типа для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением»

В Ежегодном докладе «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае Уполномоченный описывал факты нарушения прав детей в Очерской спецшколе и давал конкретные рекомендации по исправлению ситуации.

К сожалению, в 2016 году в спецшколе вновь были зарегистрированы чрезвычайные происшествия и нарушения законодательства. В частности, за две недели августа из учреждения самовольно ушли 12 воспитанников из 36. Со всеми самовольно ушедшими воспитанниками Уполномоченным совместно с начальником отдела организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Пермскому краю Татьяной Кандаковой были проведены собеседования, совершены выезды в Учреждение для выяснения причин самовольных уходов и выявления условий им способствовавших.

В результате проведенного анализа деятельности учреждения были сделаны выводы о сложившейся в спецшколе устойчивой криминальной субкультуре среди воспитанников. В учреждении регулярно воспитанниками совершаются правонарушения: побои, вымогательство, истязания. Имеется информация о том, что воспитанники употребляли психоактивные вещества:

распивали алкогольные напитки, изготавливали «брагу», токсикоманили, употребляли наркотики. Регулярно допускались нарушения режима содержания: воспитанники совершали самовольные уходы; с попустительства сотрудников учреждения нарушали режим дня (особенно в ночное время); осуществляли бесконтрольный выход в сеть интернет, свободно пользовались мобильными телефонами.

Так, к Уполномоченному обратилась мама несовершеннолетнего А., которая от сына узнала о противоправных действиях в отношении него со стороны других воспитанников. По ходатайству Уполномоченного ГУ МВД России по Пермскому краю была проведена проверка, в результате которой факты противоправных действий подтвердились, в действиях другого воспитанника были усмотрены признаки состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 115 УК РФ (умышленное причинение лёгкого вреда здоровью).

Анализ ситуации в Учреждении также показал, что органы государственной исполнительной власти Пермского края также не в полной мере исполняют свои функции по обеспечению прав и интересов воспитанников Учреждения. Министерство образования и науки Пермского края (учредитель школы) не осуществляет системный контроль за деятельностью Учреждения, не обеспечивает в полной мере потребности в улучшении материально-технической базы Учреждения, приведении его в нормативное состояние, не имеет Стратегии развития и функционирования Учреждения, не обеспечивает должного методического сопровождения деятельности Учреждения. Органы опеки и попечительства Министерства социального развития Пермского края не осуществляют системный контроль за обеспечением прав и интересов воспитанников Учреждения из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. Министерством здравоохранения Пермского края не осуществляется системный контроль качества оказания медицинской помощи воспитанникам Учреждения.

В связи с чрезвычайными происшествиями и необходимостью выработки действенных мер по устранению нарушений законодательства в Учреждении Уполномоченным в августе 2016 года было организовано межведомственное совещание с участием председателя Пермского краевого суда Владимира Вельянинова, председателя 1 судебного состава по рассмотрению уголовных дел в апелляционном порядке Пермского краевого суда, начальника отдела организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних ГУ МВД России по Пермскому краю, начальника отдела по обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края, заместителя министра образования и науки Пермского края, председателя Очерского районного суда, начальника МО МВД России "Очерский", прокурора Очерского района и директора Учреждения.

Информация об условиях, способствующих совершению правонарушений и нарушений режима содержания воспитанниками, культивированию криминальной субкультуры в Учреждении, была

направлена губернатору Пермского края. По поручению губернатора Пермского края Министерством образования и науки Пермского края были приняты отдельные меры, направленные на усиление контроля над деятельностью учреждения, даны рекомендации руководству учреждения по организации обучения сотрудников, в школе были установлены дополнительные видеокамеры.

Согласно информации, поступившей в адрес Уполномоченного из Министерства образования и науки Пермского края, по фактам, указанным Уполномоченным, была проведена проверка с выездом в учреждение. По итогам проверки 20 сентября 2016 г. Министерством был принят приказ «О проведении комплексной проверки Государственного казенного специального учебно-воспитательного учреждения Пермского края закрытого типа «Очерская специальная общеобразовательная школа закрытого типа для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением» 27-28 сентября 2016 года осуществлена выездная проверка с целью контроля за соблюдением учреждением требований федерального и регионального законодательства и координации деятельности администрации учреждения. Проведена документарная проверка организации воспитательной работы в Очерской спецшколе, проверка деятельности по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних, проверка наличия локальных актов, регламентирующих деятельность педагогических работников по учету детей при передаче смен, по фиксации самовольных уходов учащихся и действий при нарушении воспитательной дисциплины.

По результатам проверки руководству Очерской спецшколы рекомендовано организовать обучение сотрудников службы режима учреждения действиям при чрезвычайных ситуациях, а также для повышения эффективности межведомственного взаимодействия разработать комплексные планы сотрудничества с Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Очерского муниципального района, управлением молодежной политики, культуры и спорта администрации Очерского муниципального района.

Кроме того, с целью недопущения повторных самовольных уходов воспитанников Очерской спецшколы установлены дополнительные камеры видеонаблюдения в зонах, которые ранее не просматривались, на первом этаже в бытовых помещениях спально-бытового корпуса и спальнях установлены решетки на форточках. По периметру территории учреждения на заборе планируется установление козырьков, препятствующих проникновению за территорию спецшколы. В должностные инструкции дежурных службы режима учреждения внесены изменения в части усиления контроля за воспитанниками.

Для обеспечения научно-методического сопровождения Очерской спецшколы учредителем организована работа специалистов образовательных организаций г. Москвы, оказывающих услуги по сопровождению несовершеннолетних, входящих в «группу риска», и научных сотрудников

государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт развития образования» (далее - Институт развития образования). Специалистами проведены групповые (тренинговые) и индивидуальные занятия с воспитанниками и педагогическим составом учреждения. Научными сотрудниками отдела экспертизы программ Института развития образования оказывается методическая помощь по созданию концепции развития системы воспитания Очерской спецшколы.

Кроме того, Министерством социального развития Пермского края 2 и 27 сентября 2016 г. осуществлены выезды в Очерскую спецшколу с целью анализа условий жизни и положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в учреждении.

Межрайонным территориальным управлением № 1 Министерства социального развития Пермского края разработан и утвержден план мероприятий по защите прав несовершеннолетних детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в Очерской спецшколе, которым предусмотрены ежемесячные выезды специалистов отдела опеки и попечительства к таким воспитанникам и комплексная проверка учреждения в октябре 2016 года.

Органами опеки и попечительства во взаимодействии с другими субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних будут осуществляться меры по социальной поддержке и социальной реабилитации лиц, вернувшихся из учреждения: организация обучения, оздоровления и досуга воспитанников.

В рамках исполнения решения протокола рабочего межведомственного совещания от 16 августа 2016 года о необходимости выработки действенных мер по устранению нарушений законодательства в Очерской спецшколе Министерством здравоохранения Пермского края 21 сентября 2016 года осуществлен выезд в ГБУЗ ПК «Очерская центральная районная больница» (далее - Очерская ЦРБ) с целью проверки качества оказания медицинской помощи воспитанникам учреждения медицинской службой Очерской ЦРБ. По результатам проверки было установлено следующее. Медицинскую помощь воспитанникам школы оказывают медицинская служба Очерской спецшколы и специалисты Очерской ЦРБ. В школе имеется медицинский пункт, где работают фельдшер, медицинская сестра, а также по совместительству врач-педиатр и врач-психиатр из детской поликлиники Очерской ЦРБ. Медицинские работники учреждения осуществляют оказание медицинской помощи по обращаемости, выполняют рекомендации врачей Очерской ЦРБ, проводят вакцинацию, в случае необходимости обеспечивают транспортировку заболевших воспитанников в Очерскую ЦРБ. Медикаментозное оснащение медицинского пункта достаточно для выполнения назначений врачей Очерской ЦРБ, лекарственные препараты приобретаются по заказу медицинской службы. В медпункте имеется компрессионный небулайзер и аппарат для магнитотерапии. Медицинской службой Очерской ЦРБ воспитанникам школы оказывается экстренная

амбулаторная и стационарная помощь в день обращения, проводится ежегодная диспансеризация воспитанников, организуются лекции в рамках санитарно-гигиенического воспитания.

В текущем году все дети прошли диспансерные осмотры специалистов. У всех детей в Очерской спецшколе установлен диагноз «расстройства поведения»; все воспитанники находятся под наблюдением врача-психиатра.

Результаты проверки свидетельствуют об отсутствии налаженного взаимодействия детской поликлиники Очерской ЦРБ и медицинской службы Очерской спецшколы по диспансеризации хронических больных: журнал диспансерного наблюдения не содержит актуальных записей, планы диспансерного наблюдения в ряде случаев неполные, не организуется направление детей на II этап диспансеризации.

Главному врачу Очерской ЦРБ рекомендовано наладить взаимодействие с медицинской службой учреждения в части оказания необходимой медицинской помощи воспитанникам (в том числе с хроническими заболеваниями), обеспечить проведение II этапа диспансеризации по показаниям, диспансерное наблюдение хронических больных согласно установленным стандартам.

В декабре 2016 года Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае принял участие в выездном межведомственном совещании по вопросам взаимодействия суда, органов системы профилактики, правоохранительных органов с Очерской специальной школой, которое состоялось в Очерском районном суде. В совещании приняли участие директор и сотрудники школы, прокурор Очерского района Л.К. Мальцева, начальник отдела МВД РФ «Очерский» А.В. Мокрушин, председатель КДН и ЗП Очерского района Е.В. Гусева, начальник отдела по Очерскому муниципальному району МТУ № 1 Министерства социального развития Пермского края В.Н. Волкова, врач-психиатр Очерской ЦРБ О.В. Кремлёва. Уполномоченный по правам ребенка обратил внимание участников совещания на то, что в его адрес продолжает поступать информация, о нарушении прав детей в Очерской спецшколе, в том числе от родителей этих детей. Директор Очерской спецшколы Илдус Нугманов рассказал, что предпринимает необходимые меры для создания новой сплоченной команды, способной нормализовать работу школы. Директор школы рассказал о конкретных мероприятиях, направленных на недопущение самовольных уходов, а также о том, какие меры принимаются в отношении сотрудников, допустивших нарушения. Так, была уволена воспитатель, которая передавала табачную продукцию несовершеннолетним. Прокурор Очерского района Людмила Мальцева рассказала о том, что с апреля 2016 года в школе была прокурорская проверка, было выявлено много нарушений, в том числе сокрытие правонарушений, но реально дисциплинарных наказаний никто не понес. Начальник межмуниципального отдела МВД РФ «Очерский» Александр Мокрушин сообщил, что в 2016 году из Очерской спецшколы было совершено 5 побегов с 16 участниками. Два побега были выявлены сотрудниками полиции. Кроме того в школе было совершено три преступления на 8 участников, к уголовной ответственности

привлечен 1 воспитанник. Выявлено 2 случая нанесения побоев воспитанниками школы. Кроме того один сотрудник службы режима был привлечен к уголовной ответственности по ст. 117 УК РФ (истязание). Александр Мокрушин также подтвердил, что администрация школы часто скрывает происшествия в школе. По итогам совещания администрации школы вновь были даны конкретные поручения о том, какие меры необходимо принять для обеспечения прав детей в учреждении.

В Ежегодном докладе «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае в 2015 году» Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендовал: Министерству образования и науки Пермского края взять на особый контроль вопросы соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних в ГКСУВУЗТ "Очерская специальная общеобразовательная школа закрытого типа". Следует отметить, что Министерством образования и науки Пермского края эта рекомендация выполнена формально, улучшения ситуации в Очерской специальной школе в 2016 году не произошло.

Уполномоченный считает, что для системного решения проблем в ГКСУВУЗТ Пермского края «Очерская специальная общеобразовательная школа закрытого типа для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением» и в подобных учреждениях закрытого типа в других регионах необходимо вносить изменения на федеральном уровне. В частности, необходимо вносить изменения в нормативно правовые акты, регулирующие деятельность специальных общеобразовательных школ закрытого типа для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением. Кроме этого, Министерству образования и науки Российской Федерации необходимо разработать методические рекомендации по повышению эффективности деятельности таких образовательных организаций, а также системно организовывать курсы повышения квалификации сотрудников (включая сотрудников служб режима), регулярное проведение Всероссийских совещаний (семинаров, вебинаров, конференций) для руководителей и сотрудников специальных общеобразовательных школ закрытого типа для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением.

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае рекомендует:

- *Правительству Пермского края и Законодательному Собранию Пермского края с целью оказания помощи администрации колонии в организации учебно-воспитательного процесса и укреплении материально-технической базы, в решении вопросов социальной защиты несовершеннолетних воспитанников, трудового и бытового устройства освобождающихся несовершеннолетних делегировать представителей для включения в состав Попечительского совета ФКУ ГУФСИН России по Пермскому краю «Пермская воспитательной колония»;*

- *Правительству Пермского края и Министерству образования и науки Пермского края увеличить финансирование на приведение в нормативное состояние жилых помещений и укрепление материально-технической базы, а также обеспечить систему регулярного ведомственного контроля соблюдения прав несовершеннолетних в ГКСУВУЗТ Пермского края «Очерская специальная общеобразовательная школа закрытого типа для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением».*

- *ГУФСИН России по Пермскому краю проанализировать причины и условия, способствовавшие изменению дисциплинарной практики в учреждениях, где содержатся несовершеннолетние, обоснованность наложенных взысканий и принять меры к изменению сложившейся практики наказаний, усилив воспитательную работу и минимизировав меры привлечения к дисциплинарной ответственности.*

УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВА НА СПРАВЕДЛИВЫЙ СУД В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

В 2016 году на 34 % увеличилось количество обращений граждан адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае по вопросам принудительного исполнения решения суда, бездействия судебных приставов по исполнению решений судов в интересах детей (2016 г. – 111, 2015 г. – 73, 2014 г. – 60).

Как и в прошлые года наибольшее количество обращений граждан поступают на:

- бездействие судебных приставов-исполнителей в части взыскания алиментов на содержание несовершеннолетних детей – 53 обращений или 48% от общего количества обращений (2015 г. – 40 обращений или 55%, 2014 г. – 36 обращений или 60 %);

- обращение взыскания денежных средств, подлежащих взысканию в соответствии со статьей 101 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» – 30 обращения или 27 % от общего количества обращений (2015 г. – 19 обращений или 26%, 2014 г. – 19 обращений или 32%).

Только отдельные обращения граждан связаны с неисполнением решений судов о предоставлении жилья (11 обращений), о порядке общения с ребенком (4 обращения), о возмещении вреда (3 обращения), нарушения в ходе исполнительного производства (10 обращений).

Работу по жалобам о неисполнении решений суда в интересах детей Уполномоченный осуществляет в сотрудничестве с Управлением

Федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю (далее – Управление).

По информации Управления, в 2016 году на исполнении в структурных подразделениях Управления находилось 36 418 исполнительных документов о взыскании алиментных платежей (2015 г. – 37 413, 2014 г. – 39 087). Ежегодно судебными приставами-исполнителями возбуждается порядка 15 тыс. исполнительных производств о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей (2016 г. – 15 337, 2015 г. – 14 297).

В результате принятых судебными приставами-исполнителями мер, окончено и прекращено 16 479 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей, что составляет 45,3% от общего числа находившихся на исполнении исполнительных производств (2015 г. – 16 255 исполнительных производств или 43,5%).

Основным способом исполнения (окончания) данной категории исполнительных производств, учитывая специфику и периодический характер алиментных выплат, является установление места работы должника и направление копии исполнительного документа для удержаний алиментов из заработной платы и иного дохода должника. Так, за 2016 год судебными приставами-исполнителями структурных подразделений Управления по данным основаниям окончено 10 494 исполнительных производства, что составляет 29% от общего числа исполнительных производств, находящихся на исполнении (2015 г. – 10 026 исполнительных производств или 27%).

В 2016 году проведены проверки бухгалтерии организации на предмет полноты правильности и своевременности производимых удержаний в рамках 9 813 исполнительных производств, из них 4 001 в рамках окончанных исполнительных производств и 5 812 в рамках неоконченных исполнительных производств. В результате проверок 26 должностных лиц привлечены к административной ответственности.

В 2016 году вступили в силу федеральные законы, направленные на гуманизацию уголовного судопроизводства. Так, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях дополнен статьей 5.35.1, предусматривающей привлечение к административной ответственности родителей, не уплачивающих без уважительных причин в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения средств на содержание несовершеннолетних детей либо нетрудоспособных детей, достигших восемнадцатилетнего возраста, в течение двух и более месяцев со дня возбуждения исполнительного производства, если такие действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Вместе с тем, с 15 июля 2016 г. привлечь родителя к уголовной ответственности за неуплату без уважительных причин средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей, в соответствии со статьей 157 Уголовного кодекса Российской Федерации, возможно только при неоднократном совершении этого деяния.

Судебными приставами-исполнителями, исполняющими исполнительные производства о взыскании алиментов, за 2016 год

составлено 1 827 административных протоколов по ст. 5.35.1 КоАП РФ. При реализации уголовно-правовых полномочий в структурных подразделениях Управления возбуждено 1018 уголовных дел в отношении злостных неплательщиков алиментов.

С 15 января 2016 года вступили в силу изменения в Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» в части временного ограничения на пользование должником специальным правом - приостановление действия предоставленного должнику специального права в виде права управления транспортными средствами (автомобильными транспортными средствами, воздушными судами, судами морского, внутреннего водного транспорта, мотоциклами, мопедами и легкими квадрициклами, трициклами и квадрициклами, самоходными машинами) до исполнения требований исполнительного документа в полном объеме либо до возникновения оснований для отмены такого ограничения.

В 2016 году структурными подразделениями Управления в рамках исполнительных производств о взыскании алиментных платежей вынесено 2 884 постановления об ограничении на пользование должником специальным правом в виде управления транспортным средством, из них 2 880 постановлений об ограничении специальных прав, предоставленных ГИБДД. В результате применения данной меры взыскано 7,3 млн руб.

В рамках 2 454 исполнительных производств наложены аресты на имущество должников. В отношении 20 051 должников применена мера ограничения права выезда за пределы Российской Федерации. В рамках исполнительного розыска в 2016 году установлено местонахождение 1 463 должников по алиментным обязательствам.

В результате применения к должникам мер воздействия, в том числе установление временных ограничений, применение полномочий административной и уголовной юрисдикции, остаток неоконченных исполнительных производств о взыскании алиментов на 1 января 2017 г. сократился на 5,6% и составил 19 887 исполнительных производств (2015 г. – 21 088 исполнительных производств).

Уполномоченный обращает особое внимание судебных приставов-исполнителей на взыскание алиментов на содержание детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Необходимо отметить увеличение в 2 раза взысканных алиментов с родителей на детей, находящихся в организациях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. Так, в 2016 году взыскано и перечислено на счета воспитанников 5 389 тыс. рублей (2015 г. – 2 725 тыс. руб.). Достижение данных результатов стало возможным только при тесном взаимодействии Управления и Министерства социального развития Пермского края, организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, по сверке данных.

В 2016 году в организациях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, 672 воспитанников (2015 г. – 709, 2014 г. – 1 346) имеют право на алименты от родителей, но лишь треть детей их получают

(203 ребенка) (2015 г. – 272 или 38%, 2014 г. – 435 или 32%). В замещающих семьях воспитываются 8 657 детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на получение алиментов (2015 г. – 8 776, 2014 г. – 10132), из них алименты получают лишь 39% или 3 409 детей (2015 г. - 3328 детей или 38%, 2014 г. - 3019 или 30%).

Одной из проблем взыскания алиментов на несовершеннолетних детей является, как правило, нежелание должников (родителей) выплачивать алименты на содержание несовершеннолетних детей. Кроме того, отсутствие имущества и дохода у должника, на которое в соответствии с Федеральным законом от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» возможно обратить взыскание для погашения задолженности по алиментам, также приводит к тому, что решение суда не исполняется. Зачастую должники по адресам, указанным в исполнительном документе, не проживают, скрываются, либо часто меняют адреса своего фактического места проживания.

Ежегодно увеличивается количество обращений в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае по наложению ареста на счета, на которые поступают денежные средства, не подлежащие взысканию, в соответствии со статьи 101 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве».

В 2016 году к Уполномоченному обращались не только семьи, имеющие детей, о взыскании с их счетов пенсии по случаю потери кормильца, пенсии по инвалидности на ребенка-инвалида, пособий как малоимущей семье, алиментов, но и опекуны, попечители, приемные родители со счетов которых арестовали денежные средства, предоставляемые государством на содержание ребенка-сироты, ребенка, оставшегося без попечения родителей. Таким образом, ребенок, находящийся под особой защитой государства, фактически лишается средств к существованию.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась опекун Ф. с жалобой на арест счета, на который перечисляются денежные средства на содержание опекаемого ребенка. Несмотря на предоставленные заявителем документы в отдел судебных приставов и вынесенного постановления об отмене мер по обращению взыскания на денежные средства, пособие, предназначенное на содержание ребенка-сироты, было перечислено взыскателю. Для возврата неправомерно взысканных денежных средств заявитель вынуждена подать исковое заявление в суд, а это дополнительное время, траты.

Учитывая изложенное, *рекомендую Управлению Федеральной службы судебных приставов России по Пермскому краю взять на особый контроль указанную категорию исполнительных производств.*

В 2016 году на исполнении Управления находилось 153 исполнительных производства о выселении из занимаемого помещения несовершеннолетних лиц (2015 г. - 148 исполнительных производств) и 13 исполнительных производств о вселении в занимаемое помещение несовершеннолетних (2015 г. – 6 исполнительных производств).

Фактическим исполнением окончено 90 исполнительных производства (2015 г. – 83) и 6 исполнительных производства (2015 г. – 3) соответственно.

В 2016 году значительно увеличилось количество исполнительных производств об отобрании, возвращении ребенка (2016 г. – 19, 2015 г. – 1). Все исполнительные производства были окончены в связи с фактическим исполнением.

В адрес Уполномоченного поступило обращение Н. в интересах малолетнего сына Ж., ходатайствующей об оказании помощи в исполнении решения суда о передаче ей на воспитание сына, в связи с утратой исполнительного производства в отделе судебных приставов по Свердловскому району города Перми, отказе сотрудников отдела полиции №4 (дислокация Мотовилихинский район) в розыске ребенка и прекращении розыскного дела.

Со слов заявительницы, 18 февраля 2015 г. отец ребенка, нарушив требования решения Мотовилихинского районного суда г. Перми об определении места жительства ребенка с матерью, вывез сына из г. Ростова-на-Дону в город Пермь. Решением Мотовилихинского районного суда отцу было отказано в удовлетворении его требований об изменении места жительства ребенка и передаче сына на воспитание, так как судом установлено, что ребенок был лишен права на получение образования, общения со сверстниками и его мнение проживать с отцом навязано вопреки его интересам и под давлением. Место проживания сына с отцом в городе Перми заявителю неизвестно, ребенок не получает образования, лишен возможности общения с матерью и близкими родственниками, должник объявлен в розыск и первоначально исполнительное производство находилось в отделе судебных приставов по Свердловскому району города Перми, но в настоящее время утеряно.

Уполномоченный направил ходатайство в адрес прокуратуры Свердловского района г. Перми, Управления Федеральной службы судебных приставов России по Пермскому краю о проведении проверки по фактам, указанным в обращении, на предмет принятия всех возможных мер для передачи ребенка по месту фактического проживания и нахождения матери.

По информации Управления, должник был объявлен в розыск, но место его проживания не установлено. По представлению прокурора Свердловского района г. Перми судебный пристав-исполнитель, утерявший исполнительное производство, привлечен в дисциплинарной ответственности.

Уполномоченный считает, что в данной ситуации отцом ребенка в течение нескольких лет грубо нарушаются права ребенка на общение с матерью, другими близкими родственниками, право на получение образования. Поэтому мама ребенка вправе обратиться в суд с заявлением о лишении отца родительских прав.

По итогам рассмотрения обращения, Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае заявителю разъяснена возможность защиты своих прав в суде, в том числе, учитывая положительную судебную практику в

Российской Федерации по аналогичным ситуациям. Ранее, в Новосибирской области было принято положительное решение о лишении родительских прав, учитывая факт обращения матери ребенка в Европейский суд по правам человека.

В этой связи Уполномоченный обращает внимание органов опеки и попечительства, прокуратуры, судов на позицию Европейского Суда по правам человека, изложенную в решении Европейского Суда по правам человека от 3 октября 2013 года «Зеленевы против России». По обстоятельствам дела место жительства несовершеннолетнего Зеленева Н.А. было определено с его матерью Зеленовой Е.В., но решение суда длительное время не было исполнено по причине того, что резолютивная часть решения не содержала какого-либо обязательства для отца о передаче ребенка матери.

Европейский Суд признал неубедительным довод властей, согласно которому решение суда от 3 октября 2010 г. не предполагало какой-либо обязанности отца по передаче ребенка заявительнице и, следовательно, оно являлось невыполнимым. Суд отметил, что указанное решение не требовало никакого дополнительного решения. При этом подчеркнул, что власти должны уделять особое внимание в том случае, когда речь идет об охране интересов ребенка, тем более, когда ребенок является грудным. Интересы ребенка требуют немедленного воссоединения его с матерью. Приняв решение в пользу матери, национальный суд подчеркнул, что материнская забота и привязанность играют особую роль, поэтому любая задержка исполнения решения и возвращения ребенка матери причиняют ребенку страдания и тяжелую моральную травму.

Лишь 50 % исполнительных производств об определении места жительства ребенка окончены фактическим исполнением.

В 2016 на исполнении судебных приставов находилось 139 исполнительных производств об определении порядка общения с ребенком (2015 г. — 93 исполнительных производства). Остаток исполнительных производств данной категории на конец года составил 56 исполнительных производств (2015 г. – 49 исполнительных производства). Исполнение требований исполнительного документа указанной категории в основном затруднено по причине нежелания ребенка идти к родителю, являющегося взыскателем. Поэтому при исполнении указанных решений суда судебными приставами-исполнителями активно привлекаются сотрудники органов опеки и попечительства, педагоги, детские психологи.

Осенью 2016 года к Уполномоченному поступило обращение гражданина Иордании в интересах малолетней дочери 7 лет, ходатайствующего об оказании помощи в исполнении решения суда об определении порядка общения с дочерью, в связи с введением в заблуждение матерью ребенка судебных приставов-исполнителей о месте жительства ребенка.

Согласно приложенным к обращению документам, по решению Индустриального районного суда г. Перми девочка имеет право на общение с отцом каждую субботу с 11.00 до 16.00 на нейтральной территории в

присутствии матери. Ввиду того, что отец ребенка является гражданином Иордании, он не имеет возможности пребывать на территории Российской Федерации более трех месяцев и должен выезжать за пределы страны. С октября 2015 года мать ребенка препятствует отцу ребенка и судебным приставам в исполнении решения суда, скрывает место своего проживания. Ребенок по информации, представленной заявителю в департаменте образования администрации г. Перми не был зачислен в первый класс, не получает образования на дому в форме семейного образования.

Уполномоченный обратился в Управление Федеральной службы судебных приставов России по Пермскому краю с ходатайством о принятии всех возможных мер для розыска должника и ребенка с целью реализации права ребенка на общение с обоими родителями. По информации, представленной Управлением, в связи с тем, что мать с ребенком по месту постоянной регистрации не проживает, они были объявлены в розыск.

В Ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае «О соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае за 2015 год» Управлению Федеральной службы судебных приставов России по Пермскому краю и Правительству Пермского края рекомендовано привлекать в рамках исполнительного производства специалистов, владеющих технологиями медиации, специалистов КДН и ЗП, органы опеки и попечительства по месту фактического проживания ребенка, а также информировать родителей о «мирных» способах разрешения конфликтов с участием детей и возможностях досудебного разрешения споров в интересах ребенка через имеющиеся информационные ресурсы.

По информации Управления, до структурных подразделений доведена информация о возможности привлечения в рамках исполнительных производств по исполнению решений суда с участием детей специалистов, владеющих технологиями медиации. Однако в 2015-2016 гг. данные специалисты не привлекались в связи с тем, что согласие сторон исполнительного производства не поступало. Также необходимо дополнительное финансирование на указанные цели.

В целях реализации положений Национальной стратегии действий в интересах детей Управлением ежегодно проводится информационная кампания «Судебные приставы – детям».

Традиционно в преддверии Международного дня защиты детей судебными приставами Управления проводятся благотворительные мероприятия, направленные на оказание помощи воспитанникам центров социальной помощи и реабилитации детей и подростков. В 2016 году судебные приставы большинства структурных подразделений посетили подшефные учреждения, вручили детям подарки, приняли участие в праздничных мероприятиях.

Управление совместно с волонтерами уже 7 лет шефствует над Пермским краевым детским онкогематологическим центром им. Ф.П. Газа. В этом году, помимо традиционного поздравления, судебные приставы

впервые приняли участие в благотворительном забеге «На одном дыхании», организованном благотворительными фондами «Берегиня» и «Солнечный круг». Все собранные средства пошли на экстренную помощь детям с тяжелыми заболеваниями и на поддержку сирот, оказавшихся в больнице.

В 2016 году Управлением трижды организовывалась акция «День донора», в ходе которой сотрудники службы не только оказали посильную помощь людям, нуждающимся в экстренной медицинской помощи, но и перечислили денежные средства, полученные за донорство, в организации для детей, оставшихся без попечения родителей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В 2016 году Пермский край как субъект Российской Федерации, исполняя Конвенцию о правах ребенка, Конституцию Российской Федерации, Устав Пермского края, федеральное и региональное законодательство, выполняя поручения Президента Российской Федерации, продолжил реализацию государственной политики в соответствии с принципом наилучшего обеспечения интересов детей, а также принимал дополнительные меры по улучшению положения детей и защите прав каждого ребенка.

Свой вклад в улучшение положения детей вносил и Уполномоченный по правам ребенка Прикамья, осуществляя полномочия, в соответствии с законодательством:

- осуществлял содействие восстановлению нарушенных прав ребенка, защиту прав, свобод и законных интересов ребенка, чьи права были нарушены должностными лицами органов государственной власти и местного самоуправления, учреждений и организаций для детей;

- осуществлял мониторинг соблюдения прав ребенка;

- проводил независимый анализ и оценку системы обеспечения прав и законных интересов детей;

- посещал детские учреждения, прежде всего уделяя особое внимание учреждениям для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей с инвалидностью, детей, находящихся в конфликте с законом;

- вносил предложения органам государственной власти, органам местного самоуправления по улучшению положения семей и детей;

- осуществлял правовое просвещение в области прав ребенка и иные полномочия.

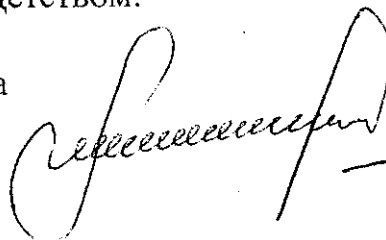
В целом ситуацию с соблюдением прав ребенка, обеспечением прав во всех сферах жизнедеятельности детей в Пермском крае можно оценить положительно. Однако, имеющиеся факты индивидуального нарушения прав ребенка, не позволяют быть успокоенными должностных лиц. Требуется принятие дополнительных мер органами законодательной, исполнительной власти и местного самоуправления Пермского края и Российской Федерации, направленных на улучшение положения детей и наилучшее обеспечение их интересов. Рекомендации по дальнейшему совершенствованию законодательства и правоприменительной практики Уполномоченный представил в настоящем докладе и выражает надежду на их реализацию в Пермском крае.

Уполномоченный выражает признательность за сотрудничество в интересах детей и участие в восстановлении прав ребенка должностным лицам органов государственной власти и местного самоуправления Прикамья, а также социально ответственным коммерческим организациям и предприятиям, активным гражданам и их объединениям, проявляющим инициативу и реализующим проекты в интересах семей и детей, журналистам средств массовой информации, объективно освещающим проблемы детства.

Великий советский педагог, чье творческое и педагогическое наследие остается актуальным и сегодня, Антон Семенович Макаренко в своем произведении «Флаги на башнях» отмечает: *«Дети – это живые жизни, и жизни прекрасные, и поэтому нужно относиться к ним как к товарищам и гражданам, нужно видеть и уважать их права и обязанности, право на радость и обязанность ответственности».*

В представленном докладе много цифр, статистики, отражающих положение детей в Пермском крае. Но за каждой цифрой, особенно с «темной окраской» стоит жизнь и трагедия маленького человека. Человека, который живет здесь и сейчас, и жизнь его называется Детство. От каждого взрослого человека зависит благополучие ребенка. От каждого взрослого человека, наделенного властными полномочиями, зависит благополучие и обеспечение интересов всех детей. Давайте делать все возможное, а порой и кажущееся невозможным, по исполнению нашей с вами обязанности ответственности перед ребенком и Детством.

Уполномоченный по правам ребенка
в Пермском крае



Павел Миков