



**ГУБЕРНАТОР  
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614006  
Тел. (342) 253 70 71, 253 70 69  
Факс (342) 253 66 49, 253 66 46  
E-mail: obladm@permkrai.ru

Председателю Законодательного  
Собрания Пермского края

В.А. Сухих

05.02.2016 № СЗД-01-56-139  
На № 07/2917-15 от 30.12.2015

О рассмотрении проекта  
закона Пермского края  
«О внесении изменений в Закон  
Пермского края  
«О дополнительных мерах  
социальной поддержки семей,  
имеющих детей»

Уважаемый Валерий Александрович!

Проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей», внесенный фракцией СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Законодательном Собрании Пермского края, не поддерживаю по основаниям, изложенным в прилагаемом заключении.

Приложение: упомянутое на 3 л. в 1 экз.

*С уважением,*

В.Ф. Басаргин

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей»**

Проектом закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей», внесенным фракцией СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Законодательном Собрании Пермского края, предлагается увеличить период рождения третьего или последующего ребенка, в связи с рождением которого у женщины появляется право на получение регионального материнского капитала, до 31 декабря 2016 года, в связи с чем реализация сертификата на региональный материнский капитал продляется до 30 июня 2019 года.

Предоставление регионального материнского капитала – адресная мера социальной поддержки многодетных семей, направленная на увеличение рождаемости в Пермском крае, реализуемая на территории Пермского края с 2011 года. В период действия меры социальной поддержки возросла численность третьих и последующих детей в семьях края (в 2012 году – 6247 человек, в 2013 году – 7111 человек, в 2014 году – 7159 человек, в 2015 году – 7625 человек при плановом показателе – 7350 человек). Однако демографическая ситуация в Пермском крае в целом характеризуется падением рождаемости, что связано в первую очередь с падением рождений первых детей. Количество женщин фертильного возраста уменьшается, возраст женщин, родивших первого ребенка, увеличился к 2015 году до 24 лет. Увеличение возраста рождения первых детей в дальнейшем приведет к снижению количества семей с тремя и более детьми.

Таким образом, с учетом действующего краевого бюджета с целью восстановления демографического роста целесообразно поддерживать первые рождения, используя комплексный подход в решении приоритетных демографических задач.

В части введения дополнительного направления использования средств регионального материнского капитала, а именно на приобретение техники сельскохозяйственного назначения, стоит отметить, что реализация средств на данное направление не соответствует заявленной целевой направленности. При этом авторами законопроекта не оценены предполагаемые затраты краевого бюджета на финансирование дополнительного направления расходования средств регионального материнского капитала.

Вместе с тем спектр направлений реализации регионального материнского капитала увеличен в 2015 году исходя из реальных потребностей, обозначенных многодетными семьями, и способствует улучшению условий их проживания, материального положения.

В части предложенного источника для финансирования указанных расходов отмечается, что ожидаемая оценка поступлений сумм штрафов за правонарушения в области дорожного движения, приведенная в финансово-экономическом обосновании к законопроекту, завышена, поскольку в соответствии с Федеральным законом от 22 декабря 2014 г. № 437-ФЗ внесены изменения в Кодекс об административных правонарушениях, которые позволяют с 1 января 2016 года оплатить штраф за нарушение Правил дорожного движения в размере половины суммы наложенного штрафа. В бюджете Пермского края на 2016 год объем поступлений штрафов за нарушение Правил дорожного движения предусмотрен на основании предложений Главного Управления МВД России по Пермскому краю.

Кроме того, в финансово-экономическом обосновании при расчете дополнительной потребности в средствах бюджета Пермского края не учтена ежегодная индексация размера регионального материнского капитала.

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае принятия закона, предусматривающего увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон о бюджете в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон о бюджете при наличии источников дополнительных поступлений в бюджет и(или) сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Однако дополнительные расходы краевого бюджета на реализацию мероприятий по предоставлению сертификатов на региональный материнский капитал не предусмотрены в Законе Пермского края от 21 декабря 2015 г. № 580-ПК «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

Из федерального бюджета в бюджет Пермского края в целях частичного покрытия дефицита краевого бюджета в 2015 году привлечены бюджетные кредиты в общей сумме 7,5 млрд. рублей.

Одним из условий предоставления бюджетных кредитов является недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В случае невыполнения данного обязательства Министерство финансов Российской Федерации вправе удержать за счет доходов, подлежащих зачислению в бюджет Пермского края, сумму задолженности по бюджетным кредитам.