



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60,

г. Пермь, Россия, 614990

Законодательное Собрание
Пермского края

ул. Ленина, д. 51, г. Пермь

29.02.2016 № 7-51-14-2016

ПРОТЕСТ

на п. 11 ст. 11, п. 16 ст. 12 Закона Пермского края от 04.12.2015 № 565-ПК «Об особо охраняемых природных территориях Пермского края»



19.11.2015 Законодательным Собранием Пермского края принят Закон Пермского края «Об особо охраняемых природных территориях Пермского края» (далее – Закон края, настоящий закон), который подписан губернатором края 04.12.2015 за № 565-ПК. Настоящий закон опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 10.12.2015, вступил в силу 21.12.2015.

В ходе изучения Закона края установлено, что отдельные положения данного акта не соответствуют федеральному законодательству.

Согласно п. 11 ст. 11 Закона края Правительство Пермского края наделено полномочиями по принятию решения о резервировании на территории региона земель для создания и расширения существующих земель особо охраняемых природных территорий.

Часть 1 ст. 70.1 Земельного кодекса РФ допускает возможность резервирование земель для государственных или муниципальных нужд в случаях, предусмотренных статьей 49 настоящего кодекса, земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности и не предоставленных гражданам и юридическим лицам, также в случаях, связанных с размещением объектов инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, объектов обороны и безопасности, созданием особо охраняемых природных территорий, строительством водохранилищ и иных искусственных водных объектов, объектов инфраструктуры особой экономической зоны, предусмотренных планом обустройства и соответствующего материально-технического оснащения особой экономической зоны и прилегающей к ней территории. В силу ч. 4 настоящей статьи порядок резервирования земель для государственных или муниципальных нужд определяется Правительством Российской Федерации.

В соответствии с 2 Положения о резервировании земель для государственных или муниципальных нужд (утв. Постановлением Правительства РФ от



о № 002538

Прот - 7-51-18-161

22.07.2008 № 561) решение о резервировании земель для федеральных нужд принимается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на оказание государственных услуг и управление федеральным имуществом, в установленной сфере деятельности которого планируется осуществить резервирование, а также решение о резервировании земель для государственных нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд принимается соответственно уполномоченным исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления.

Из указанных норм следует, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации уполномочены принимать решение о резервировании земель для создания и расширения существующих земель особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Таким образом, п. 11 ст. 11 Закона края противоречит вышеуказанным федеральным правовым актам, так как допускает возможность принятия Правительством края решения о резервировании земель для создания и расширения существующих земель особо охраняемых природных территорий не только регионального значения, но также федерального и местного значения.

Пункт 16 ст. 12 Закона края предусматривает, что исполнительные органы государственной власти Пермского края, в ведении которых находятся особо охраняемые природные территории регионального значения, с целью учета таких объектов проводят согласование схем территориального планирования Пермского края и схем территориального планирования муниципальных районов, генеральных планов поселений и городских округов, проектов межевания земель и перевода земель из одной категории в другую, лесного плана Пермского края, лесохозяйственных регламентов и материалов лесоустройства лесничеств (лесопарков), расположенных на территории Пермского края, проектов освоения лесов, материалов таксации лесных участков, схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Пермского края.

Согласно п. 3.6.4 Положения о Министерстве природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края (утв. постановлением Правительства Пермского края от 03.09.2012 № 756-п), п. 2 указа губернатора Пермского края от 16.06.2015 г. № 83 «О внесении изменений в отдельные указы губернатора Пермского края и упразднении Государственной инспекции по охране и использованию объектов животного мира Пермского края» Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии края является органом, уполномоченным осуществлять государственное управление в области организации и функционирования всех особо охраняемых природных территорий регионального значения, в т.ч. государственных биологических охотничьих заказников Пермского края.

В соответствии с Градостроительным кодексом РФ (ч. 3 ст. 18, ч. 3 ст. 20, ч. 8 ст. 24) документы территориального планирования муниципальных образований (схемы территориального планирования муниципальных районов, генеральные планы поселений, генеральные планы городских округов) до их утверждения в соответствии со ст.ст. 21, 25 ГрК РФ подлежат обязательному со-

гласованию в порядке, установленном уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти.

Порядок согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, состав и порядок работы согласительной комиссии при согласовании документов территориального планирования муниципальных образований утвержден приказом Министерства регионального развития РФ от 27.02.2012 № 69 (далее – Порядок).

Круг субъектов и перечень оснований, при наличии которых указанные документы территориального планирования муниципальных образований подлежат обязательному согласованию до их утверждения в установленном порядке, исчерпывающим образом определены ст.ст. 21, 25 ГрК РФ, указанным Порядком.

В соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 21, п. 3 ч. 2 ст. 25 ГрК РФ, п. 1.3, пп. «в» п. 2.1 Порядка проект схемы территориального планирования муниципального района, проект генерального плана поселения, генерального плана городского округа подлежат согласованию с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в границах которого находится муниципальное образование, в случае нахождения на территории такого образования особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Таким образом, в нарушение вышеуказанных норм Градостроительного кодекса РФ, названного Порядка п. 16 ст. 12 Закона края неправомерно закрепляет полномочия по осуществлению согласования документов территориального планирования муниципальных образований с Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии края, а не с Правительством края как высшим исполнительным органом государственной власти Пермского края.

В соответствии с ч. 1 ст. 8 Земельного кодекса РФ порядок перевода земель из одной категории в другую устанавливается федеральными законами. Наряду с Земельным кодексом РФ (ст. 8 и др.) порядок перевода земель из одной категории в другую регулируется Федеральным законом от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», Градостроительным кодексом РФ (ст. 9), Федеральным законом от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (ст. 4.1), Федеральным законом от 19.07.2011 № 246-ФЗ «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ст. 14), Федеральным законом от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (ст. 10) и другими федеральными законами.

Установленный на федеральном уровне порядок перевода земель из одной категории в другую, в т.ч. Земельным кодексом РФ, Федеральным законом «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», не предусматривает обязательного согласования такого перевода с органами государственной власти субъекта РФ, в ведении которых находятся особо охраняемые природные территории регионального значения, в целях учета названных объектов.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 83, ч. 2 ст. 87 Лесного кодекса РФ органы государственной власти субъектов РФ осуществляют разработку и утверждение лесных планов субъектов Российской Федерации, лесохозяйственных регламентов лесничеств, лесопарков, в случае передачи им таких полномочий Российской Федерацией. Кроме того, на основании п. 4 ч. 1 ст. 84, ч. 3 ст. 87 ЛК РФ полномочия по утверждению лесохозяйственных регламентов лесничеств, лесопарков, расположенных в границах территорий субъектов Российской Федерации, если указанные полномочия не переданы субъектам РФ, а также лесохозяйственных регламентов лесничеств, лесопарков, расположенных на землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий предоставлены уполномоченному федеральному органу исполнительной власти, а правом на утверждение лесохозяйственных регламентов лесничеств, лесопарков, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности, и землях населенных пунктов, на которых расположены городские леса, наделены органы местного самоуправления.

Согласно п.п. 33.1, 34 ст. 81, ч. 5 ст. 86, ч. 7 ст. 87 ЛК РФ порядок подготовки лесного плана субъекта Российской Федерации, порядок разработки лесохозяйственных регламентов устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Указанные порядки утверждены приказами Рослесхоза от 05.10.2011 № 423 «Об утверждении типовой формы и состава лесного плана субъекта Российской Федерации, порядка его подготовки», от 04.04.2012 № 126 «Об утверждении состава лесохозяйственных регламентов, порядка их разработки, сроков их действия и порядка внесения в них изменений».

Настоящие приказы Рослесхоза не предусматривают процедуру согласования лесного плана субъекта Российской Федерации, лесохозяйственных регламентов лесничеств с уполномоченными органами государственной власти субъекта Российской Федерации, в ведении которых находятся особо охраняемые природные территории регионального значения, в целях учета последних.

В соответствии со ст. 88 ЛК РФ на лиц, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду, возложена обязанность по составлению проекта освоения лесов (ч. 1); состав проекта освоения лесов и порядок его разработки устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (ч. 2).

Состав проекта освоения лесов и порядок его разработки утверждены приказом Рослесхоза от 29.02.2012 № 69.

Настоящий приказ Рослесхоза, как и Лесной кодекс РФ не предусматривают необходимость согласования составленных лесопользователями проектов освоения лесов с уполномоченными органами государственной власти Пермского края, в ведении которых находятся особо охраняемые природные территории регионального значения, в целях учета последних.

В силу ч. 1 ст. 67, п. 5 ч. 1 ст. 68 ЛК РФ на землях лесного фонда, а также на землях обороны и безопасности, населенных пунктов, особо охраняемых природных территорий, на которых расположены леса, проводится лесоустройство, которое в т.ч. включает таксацию лесов. Порядок проведения лесоуст-

ройства закреплён главой 5 ЛК РФ (ст.ст. 67-70). На основании ч. 2 ст. 67, п. 26 ст. 81 ЛК РФ утверждение правил проведения лесоустройства отнесено к компетенции уполномоченного федерального органа исполнительной власти.

Приказом Рослесхоза от 12.12.2011 № 516 утверждена Лесостроительная инструкция, которой установлены правила проведения лесоустройства.

Вместе с тем настоящий приказ Рослесхоза, Лесной кодекс РФ не устанавливают требования о согласовании материалов лесоустройства лесничеств (лесопарков), материалов таксации лесов с уполномоченными органами государственной власти Пермского края, в ведении которых находятся особо охраняемые природные территории регионального значения, в целях их учета.

Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ч.ч. 3, 7 ст. 39) предусматривает, что схема размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта Российской Федерации является документом территориального охотустройства, при составлении которой в т.ч. обеспечивается ее совместимость со схемами развития и размещения особо охраняемых природных территорий.

На основании п. 16 ст. 32, п. 9 ст. 39 указанного федерального закона схема размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта Российской Федерации составляется в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Порядок составления схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта Российской Федерации, а также требований к ее составу и структуре утверждены приказом Минприроды РФ от 31.08.2010 № 335.

Названный приказ Минприроды РФ, как и Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», не предусматривают необходимость согласования схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Пермского края с уполномоченными органами государственной власти края, в ведении которых находятся особо охраняемые природные территории регионального значения, в целях учета последних.

В связи с изложенным, п. 16 ст. 12 Закона края в нарушение указанных федеральных нормативно-правовых актов незаконно вводит процедуру согласования с уполномоченными органами государственной власти Пермского края, в ведении которых находятся особо охраняемые природные территории регионального значения, документов территориального планирования муниципальных образований, проектов межевания земель и перевода земель из одной категории в другую, лесного плана Пермского края, лесохозяйственных регламентов и материалов лесоустройства лесничеств (лесопарков), расположенных на территории края, проектов освоения лесов, материалов таксации лесных участков, схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории края, в целях учета особо охраняемых природных территории регионального значения.

Законодательством об особо охраняемых природных территориях также

не предусмотрены вышеназванные полномочия органов государственной власти субъектов РФ, в ведении которых находятся особо охраняемые природные территории регионального значения.

На основании преамбулы к Федеральному закону от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» настоящий федеральный закон регулирует отношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в целях сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда, изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменением ее состояния, экологического воспитания населения.

Исходя из содержания ст. 4 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях», с учетом п. 5 Порядка ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий (утв. приказом Минприроды России от 19.03.2012 № 69) учет особо охраняемых природных территорий осуществляется путем ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий.

Согласно требованиям п.п. 13-15 Порядка ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий государственный кадастр особо охраняемых природных территорий формируется на основе сведений об особо охраняемых природных территориях; основанием для включения сведений в федеральный и региональные кадастры, а также для обновления этих сведений или перевода особо охраняемой природной территории из одного раздела кадастра в другой является принятие Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления решений о создании, изменении площади, категории, об уточнении границ и (или) изменении установленного режима особой охраны (включая особенности функционального зонирования) и использования особо охраняемой природной территории, о реорганизации особо охраняемой природной территории; сведения об особо охраняемых природных территориях собираются и обновляются на основе научно-исследовательских, проектно-изыскательских и инвентаризационных материалов, результатов специальных обследований, данных мониторинга, содержащих достоверные данные об особо охраняемых природных территориях федерального, регионального и местного значения.

При этом Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» (ст.ст. 2, 4 и др.) не предоставляет субъектам Российской Федерации полномочия по установлению порядка ведения государственного кадастра особо охраняемых территорий регионального значения, т.ч. по введению обязательной процедуры согласования с уполномоченными органами государственной власти субъектов РФ, в ведении которых находятся особо охраняемые природные территории регионального значения, указанных в п. 16 ст. 12 Закона края документов и материалов, в целях учета особо охраняемых природных территорий регионального значения .

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Привести в соответствие с федеральным законодательством п. 11 ст. 11 Закона Пермского края от 04.12.2015 № 565-ПК «Об особо охраняемых природных территориях Пермского края», исключить п. 16 ст. 12 настоящего закона.

2. Рассмотреть протест с участием представителя прокуратуры края в установленный законом срок, предварительно уведомив о месте, дате и времени его рассмотрения.

3. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру края в установленный законом срок (в течение 10 дней с момента его получения).

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса



В.И. Антипов