



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А.Сухих

19.02.2016 № *1-14/112*

на № 07/94-16 от 21.01.2016 г.

О направлении заключения

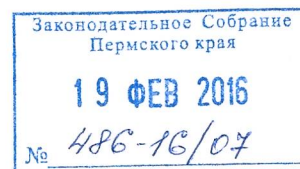
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «Об установлении мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Ю.В. Новоселов





КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: problksp@ksppk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«Об установлении мер социальной поддержки отдельных категорий граждан
по уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества
в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края»

(внесён депутатами Законодательного Собрания Пермского края
С.В. Митрофановым и О.А. Рогожниковой)

19.02.2016

№ 4

Письмом Законодательного Собрания Пермского края¹ в КСП ПК для подготовки заключения направлен проект закона Пермского края «Об установлении мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края» (далее – «Законопроект»). Законопроектом предлагается установить предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края (далее – «капитальный ремонт»), собственникам помещений в многоквартирных домах, достигшим возраста семидесяти лет и старше.

По существу отмечаем.

1. Предоставление компенсации расходов на уплату взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края, устанавливается Законопроектом в соответствии со статьёй 169 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – «ЖК РФ»), в которой в частности сказано, что Законом субъекта РФ *может быть* предусмотрено предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан.

2. Законопроект предусматривает компенсацию расходов по оплате взноса на капитальный ремонт следующим категориям граждан:

2.1. Одинок проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим: возраста 70 лет, - в размере 50%; возраста 80 лет, - в размере 100%.

2.2. Проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственникам жилых помещений, достигшим:

- возраста 70 лет, - в размере 50%;
- возраста 80 лет, - в размере 100%.

3. Статьёй 3 Законопроекта определено, что компенсация по оплате взноса на

¹ Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 21.01.2016 № 07/94-16 «О направлении проекта закона на заключение».

капитальный ремонт осуществляется за счёт средств бюджета Пермского края. К Законопроекту представлено финансово-экономическое обоснование (далее – «ФЭО»).

3.1. Согласно ФЭО, реализация Законопроекта потребует из бюджета Пермского края финансирования в размере – 129,5 млн. руб. в год. Объём расходов рассчитан исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на 1 м² общей площади жилого помещения в многоквартирном доме в месяц (далее – «минимальный размер взноса») - 7,58 руб.² В то же время, постановлением Правительства Пермского края от 18.11.2015 № 989-п, минимальный размер взноса установлен на период 2016-2018 годы:

- на 2016 год – 7,58 руб.;
- на 2017 год – 8,28 руб.;
- на 2018 год – 8,46 руб.

Таким образом, объём расходов на компенсацию по оплате взносов на капитальный ремонт в зависимости от минимального размера взноса на капитальный ремонт, будет увеличиваться *из года в год*.

3.2. Объём расходов на компенсацию по оплате взносов на капитальный ремонт рассчитывается также исходя из размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчёта субсидий.

Разработчиками Законопроекта в расчётах применены региональные стандарты оплаты жилого помещения и коммунальных услуг, которые установлены статьёй 4 Закона³ Пермского края от 07.05.2007 № 34-ПК (далее – «Закон № 34-ПК»), и используются для расчёта субсидий гражданам *при оплате жилого помещения и коммунальных услуг*. Согласно статье 4 Закона № 34-ПК, стандарт нормативной площади жилого помещения установлен в следующих размерах:

- для одиноко проживающего гражданина - 33 м²;
- для одиноко проживающего пенсионера по старости, не имеющего права на меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, - 43 м²;
- для семьи из 2 человек - 42 м²;
- для семьи из 2 человек, состоящей из пенсионеров по старости, не имеющих права на меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, - 52 м².

Разработчиками Законопроекта при расчёте объёма расходов на компенсацию одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, был принят стандарт нормативной площади жилого помещения, как для одиноко проживающего гражданина - в размере 33 м²; а для граждан, проживающих в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, - был принят стандарт, как для семьи из 2 человек в размере 21 м² (½ от 42 м²). В ФЭО при расчёте объёмов расходов на компенсацию по оплате взносов на капитальный ремонт не была учтена такая категория граждан, как пенсионе-

² Установлен постановлением Правительства Пермского края от 18.11.2015 № 989-п «Об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края, на 2016-2018 годы и внесении изменений в Постановление Правительства Пермского края от 10 октября 2014 г. № 1149-п «Об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края, на 2015-2017 годы».

³ Закон Пермского края от 07.05.2007 № 34-ПК «О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг при предоставлении гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг».

ры по старости, не имеющие права на меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг (43 м² и ½ от 52 м²).

Однако, поскольку размеры стандартов нормативной площади жилого помещения установлены для расчёта субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, а для указанных в Законопроекте категорий граждан стандарты - отсутствуют, считаем, что данные стандарты применены не совсем корректно. К тому же, необходимо отметить, что региональные стандарты были утверждены Законом Пермского края от 07.04.2008 № 214-ПК «О внесении изменения в Закон Пермского края «О региональных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг при предоставлении гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг», который действует по 31.12.2017.

На основании вышеизложенного, считаем целесообразным внести соответствующие изменения в Закон № 34-ПК.

3.3. Объём расходов рассчитан разработчиками Законопроекта исходя из численности граждан Пермского края:

- одиноко проживающих неработающих собственников жилых помещений, достигших возраста 70 лет – 28 683 чел.;

- одиноко проживающих неработающих собственников жилых помещений, достигших возраста 80 лет – 18 164 чел.;

- граждан, проживающих в составе семьи, состоящих только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственников жилых помещений, достигших возраста 70 лет - 18 360 чел.;

- граждан, проживающих в составе семьи, состоящих только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственников жилых помещений, достигших возраста 80 лет - 7 540 чел.

Справочно: согласно данным Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю, размещенным на официальном сайте⁴, численность пенсионеров, состоящих на учёте в системе Пенсионного фонда Российской Федерации, по Пермскому краю составила - 783,9 тыс. чел. (Статистический ежегодник Пермского края по состоянию на 01.01.2015). Данные о численности пенсионеров, состоящих на учёте в системе Пенсионного фонда Российской Федерации по Пермскому краю, за 2015 год, а также разбивка численности пенсионеров по возрастным группам и неработающим собственникам жилых помещений, устанавливаемым в Законопроекте, - отсутствуют. В связи с чем, КСП ПК был направлен запрос⁵ в Министерство социального развития Пермского края (далее – «Минсоцразвития ПК»).

По информации, представленной⁶ Минсоцразвития ПК, численность граждан Пермского края по состоянию на 01.01.2016, достигших возраста 70 лет составила – 52 646 чел., достигших возраста 80 лет – 28 632 чел., из них:

- одиноко проживающие граждане, достигшие возраста 70 лет, – 32 269 чел., достигшие возраста 80 лет – 20 038 чел.;

- граждане, проживающие в составе семей, достигшие возраста 70 лет, – 20 377 чел., достигшие возраста 80 лет – 8 594 чел.

Как видно, численность граждан Пермского края, представленная Минсоцразвития ПК не значительна, но отличается от той численности граждан, которая была принята разработчиками Законопроекта при расчёте необходимого объёма расходов.

Справочно: Минсоцразвития ПК представлена информация о численности граждан, не имеющих права на меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг:

⁴ Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю <http://permstat.gks.ru>

⁵ Письмо КСП ПК от 29.01.2016 № 1-13/64 «О представлении информации».

⁶ Письмо Министерства социального развития Пермского края от 03.02.2016 № СЭД-33-05-59-136 «О представлении информации».

- одиноко проживающих граждан, достигших возраста 70 лет, – 3 586 чел., достигших возраста 80 лет – 1 874 чел.;

- граждан, проживающих в составе семей, достигших возраста 70 лет, – 2 017 чел., достигших возраста 80 лет – 1 054 чел.

Законопроектом (и ст. 169 ЖК РФ) предусматривается предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан - *собственникам жилых помещений*. Однако, в ФЭО не учитывается, какой процент от общей численности граждан составляют собственники жилых помещений. Также при определении общего числа потенциальных получателей компенсации по оплате взносов на капитальный ремонт, необходимо установить общее число граждан, достигших возраста старше 70 лет, проживающих именно в многоквартирных домах.

4. Законопроектом не определён порядок компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт и условия предоставления данной компенсации.

Справочно: согласно ч. 1 ст. 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – «БК РФ»), осуществление расходов, не предусмотренных бюджетом, если принимается закон, предусматривающий введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать *нормы*, определяющие *источники и порядок* исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

В целях единообразного подхода при предоставлении компенсации гражданам, считаем, что в законопроекте целесообразно отразить общие принципы «компенсации расходов на уплату взносов на капитальный ремонт», при этом указать, что порядок компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт и условия предоставления компенсации, устанавливаются нормативным правовым актом Пермского края.

Примечание: по своей сути, компенсация расходов на уплату взносов на капитальный ремонт – это возмещение потерь, понесённых собственниками жилых помещений при уплате взносов на капитальный ремонт в домах, то есть, *средства краевого бюджета должны предоставляться отдельным категориям граждан в форме субсидии, как адресная помощь*.

«...Компенсация (от лат. compensatio - уравнивать) - возмещение потерь, понесённых убытков, расходов, возврат долга, вознаграждение...»⁷.

«...Компенсации (субсидии) - средства, предоставляемые *гражданам* в качестве помощи для оплаты жилья и коммунальных услуг, строительства жилья или его покупки...»⁸.

Кроме того, в законопроекте отсутствует норма, определяющая *источник* исполнения новых видов расходных обязательств – компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт. При этом, статьёй 4 законопроекта определено: *«Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 01 января 2016 года»*.

Справочно: согласно ч. 2 ст. 83 БК РФ, выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться *в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон о бюджете* при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и(или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Таким образом, в случае принятия указанного закона, необходимо определить источник исполнения новых видов расходных обязательств (то есть установить ис-

⁷ Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. «Современный экономический словарь. 6-е изд., перераб. и доп. - М.» (ИНФРА-М, 2011).

⁸ Методические рекомендации по защите прав участников реконструкции жилых домов различных форм собственности, утверждённые Приказом Госстроя РФ от 10.11.1998 № 8.

точник дополнительных поступлений в бюджет и(или) сократить какие - либо бюджетные ассигнования по отдельным статьям расходов бюджета) и внести соответствующие изменения в бюджет Пермского края на 2016-2018 гг.

5. В случае принятия закона, считаем целесообразным рассмотреть вопрос о внесении соответствующих дополнений в Закон Пермского края от 11.03.2014 № 304-ПК «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края», так например в части:

- полномочий Законодательного Собрания Пермского края по установлению компенсации отдельным категориям граждан, имеющих право на льготу по уплате взносов на капитальный ремонт;

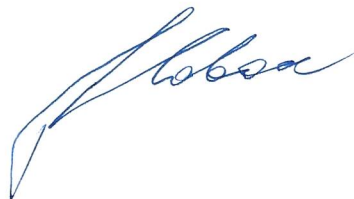
- полномочий Правительства Пермского края по установлению порядка компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт и условий предоставления компенсации.

6. Следует также отметить, что в ходе проведения финансово-экономической экспертизы Законопроекта, для подготовки заключения в КСП ПК поступили ещё *четыре* проекта закона Пермского края, предусматривающие предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан: «О внесении изменений в Закон Пермского края «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края», - внесён депутатами Законодательного Собрания Пермского края А.А. Луканиным, Л.Н. Ширяевой и Д.А. Эйфельд; «О внесении изменений в Закон Пермского края «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края», - внесён фракцией СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ; «О компенсации расходов на уплату взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан», - внесён фракцией «ЕДИНАЯ РОССИЯ»; «О внесении изменений в Закон Пермского края «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края», - внесён депутатом Законодательного Собрания Пермского края И.Г. Шулькиным.

Вывод:

проект закона Пермского края «Об установлении мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении, с учётом замечаний.

Председатель
Контрольно-счётной палаты
Пермского края



Ю.В. Новоселов