

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта закона Пермского края «О налоговых льготах резидентам территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований Пермского края (моногородов)»

Проект закона Пермского края «О налоговых льготах резидентам территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований Пермского края (моногородов)» (далее – законопроект) предусматривает следующие налоговые льготы для налогоплательщиков, являющихся резидентами территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Пермского края (далее – резиденты), в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»:

полное освобождение от уплаты налога на имущество организаций в отношении имущества вновь созданного (приобретенного) в рамках реализации соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития с месяца, следующего за месяцем постановки имущества на баланс организации, на срок существования территории опережающего социально-экономического развития;

применение пониженных ставок налога на прибыль организаций в отношении прибыли, полученной от осуществления инвестиционного проекта резидента, подлежащего зачислению в бюджет Пермского края, в размере:

5 процентов в течение пяти налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития;

10 процентов с шестого по десятый налоговый периоды включительно, начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР).

Принятие законопроекта приведет к возникновению недополученных доходов краевого бюджета от реализации инвестиционных проектов на территории опережающего социально-экономического развития.



Возникновение выпадающих доходов краевого бюджета не планируется, поскольку льготирование осуществляется на вновь созданное имущество и вновь полученную прибыль организациями – резидентами ТОСЭР в результате реализации инвестиционных проектов.

Кроме того, деятельность резидентов ТОСЭР будет иметь положительный социально-экономический эффект и привлечет дополнительные доходы в бюджеты всех уровней за счет:

создания новых рабочих мест и легализации рынка труда;

мультипликативного эффекта за счет создания и открытия новых предприятий, ведущих сопутствующую деятельность, увеличения налогооблагаемой базы организаций, которые будут оказывать услуги в период инвестиционной фазы проектов (например, строительного-монтажных работ).

Модель расчета выпадающих, недополученных и дополнительных доходов в результате создания ТОСЭР с учетом предлагаемых законопроектом льгот приводится на примере создания ТОСЭР на период 2017-2026 годов в Чусовском городском поселении (приложение в формате Excel).

В соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 16 сентября 2013 г. № 1223-п «Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) льгот по региональным налогам и налоговым ставкам, установленным законодательством Пермского края» проведена прогнозируемая оценка экономической, инвестиционной и социальной эффективности планируемых к введению налоговых льгот.

Таблица 1

Бюджетная эффективность налоговых льгот

№ п/п	Прогнозное поступление налогов за плановый период (10 лет) без ТОСЭР тыс. руб.	Плановое поступление налогов за период существования ТОСЭР, тыс. руб.	Прирост поступлений налога в консолидированный бюджет Пермского края, тыс. руб.	Сумма планируемых к получению налоговых льгот за период существования ТОСЭР, тыс. руб.	Коэффициент бюджетной эффективности налоговых льгот (КБ)
1	2	3	4	5	6
налог на прибыль организаций	14,5	4 477,9	+2 457,8	2 020,2	x
налог на имущество организаций	22,7	994,7	0	994,7	x
Итого			2 457,8	3 014,9	0,82

Вывод: поскольку значение коэффициента бюджетной эффективности налоговых льгот превышает 0,8, налоговые льготы имеют достаточную бюджетную эффективность.

Таблица 2

Экономическая эффективность налоговых льгот

№ п/п	Наименование показателя	Текущий период (без ТОСЭР)	Плановый период (с ТОСЭР)	Темп, %
1	2	3	4	5
1	Выручка, тыс. руб.	10 508	190 113	1809
2	Объем отгруженных товаров, тыс. руб.	-	-	-
3	Прибыль до налогообложения, тыс. рублей	68	24956	36700
4	Количество показателей за период, по которым произошел рост или сохранен уровень	x	x	21
5	Количество показателей за период, по которым произошло снижение	x	x	1
6	Коэффициент экономической эффективности планируемых налоговых льгот (КЭп)	x	x	2

Вывод: поскольку значение коэффициента экономической эффективности планируемых налоговых льгот равняется 2, налоговые льготы имеют высокую экономическую эффективность.

Таблица 3

Инвестиционная эффективность налоговых льгот

№ п/п	Наименование показателя	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	Всего
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1	Объем фактических (планируемых) инвестиций в основной капитал, тыс. руб.	3381	4579	7181	13434	11834	135	10	10	10	10	40584,5
2	Объем полученной (планируемой к полу-	3	7	16	76	184	260	640	632	598	598	3014,9

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	чению) налоговой льготы, тыс. руб.											
3	Коэффициент инвестиционной эффективности налоговых льгот (K_n)	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	13,5

Вывод: поскольку значение коэффициента инвестиционной эффективности налоговых льгот превышает 1,5, налоговые льготы имеют высокую инвестиционную эффективность.

Таблица 4

Социальная эффективность налоговых льгот

№ п/п	Наименование показателя	без ТОСЭР	с ТОСЭР	Темп, %
1	2	3	4	5
1	Фонд заработной платы, тыс. руб.	252	6275	2490
2	Среднесписочная численность работников, человек	84	2091	2489
3	Среднемесячная заработная плата на одного работника, руб.	25	25	1
4	Количество показателей, по которым произошел рост или сохранен уровень	X	X	20
5	Количество показателей, по которым произошло снижение	X	X	0
6	Коэффициент социальной эффективности налоговых льгот (K_c)	X	X	>2

Вывод: поскольку значение коэффициента социальной эффективности налоговых льгот превышает 2, налоговые льготы имеют социальную инвестиционную эффективность.

Сводная оценка эффективности налоговых льгот

№ п/п	Категория налогоплательщика (наименование налогоплательщика)	Коэффициенты по результатам оценки			
		бюджетной эффективности	экономической эффективности	социальной эффективности	инвестиционной эффективности
1	2	3	4	5	6
1	Резиденты ТОСЭР	0,82	2	>2	13,5

Исходя из полученных значений коэффициентов, можно сделать вывод, что планируемые к введению налоговые льготы имеют достаточную степень бюджетной эффективности и высокую степень экономической, социальной и инвестиционной эффективности.

ТАБЛИЦА
Расчет выпадающих, недополученных и дополнительных доходов от реализации инвестиционных проектов
на территории опережающего социально-экономического развития "Чусовой"

№ п/п	Наименование показателя	ед. изм.	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	ИТОГО
1	План создания постоянных рабочих мест, нарастающим итогом	единицы	147,0	487,0	1 068,0	1 551,0	2 166,0	2 916,0	3 146,0	3 146,0	3 146,0	3 146,0	
2	Число новых рабочих мест	единицы	147,0	340,0	581,0	483,0	615,0	750,0	230,0	0,0	0,0	0,0	3 146,0
3	Прогноз создания постоянных рабочих мест в моногороде (без учета ТОСЭР), нарастающим итогом	единицы	84,0	84,0	84,0	84,0	84,0	84,0	84,0	84,0	84,0	84,0	
4	Ожидаемый прирост постоянных рабочих мест в моногороде при создании ТОСЭР		1,8	5,8	12,7	18,5	25,8	34,7	37,5	37,5	37,5	37,5	
5	Объем инвестиций, млн.рублей	млн.руб.	3 381,2	4 578,9	7 180,8	13 434,6	11 834,4	134,6	10,0	10,0	10,0	10,0	40 584,5
6	Прогнозный объем инвестиций в основной капитал в моногороде - всего, без учета ТОСЭР	млн.руб.	105,0	80,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0	265,0
7	Ожидаемый прирост объем инвестиций в основной капитал в моногороде при создании ТОСЭР		32,2	57,2	718,1	1 343,5	1 183,4	13,5	1,0	1,0	1,0	1,0	
8	Объем выручки	млн.руб.	1 099,2	1 438,9	5 178,4	11 526,7	13 946,5	23 192,5	32 552,7	33 725,9	33 725,9	33 725,9	190 112,6
9	Объем прибыли	млн.руб.	63,7	79,0	328,5	943,1	825,4	1 388,0	4 915,4	5 471,3	5 471,7	5 471,7	24 957,6
10	Страховые взносы (РФ 100 %), в т.ч.:	млн.руб.	44,8	100,7	246,3	455,8	442,2	526,1	603,0	625,7	625,7	625,7	4 295,8
11	выпадающий доход (22,4%, с 2019 года: 26,4%)	млн.руб.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
12	недополученные доходы (22,4%, с 2019 года: 26,4%)	млн.руб.	9,8	31,9	82,7	90,6	122,3	165,9	184,1	184,1	184,1	184,1	1 239,7
13	дополнительный доход (7,6%)	млн.руб.	35,0	68,8	163,6	365,2	319,9	360,2	418,9	441,6	441,6	441,6	3 056,2
14	Налог на добавленную стоимость (ФБ 100 %)	млн.руб.	16,2	35,6	62,5	138,5	211,3	219,2	388,2	393,8	394,4	394,4	2 254,2
15	НДФЛ, в т.ч.:	млн.руб.	19,0	43,6	94,1	174,2	113,6	176,0	230,5	239,2	239,2	239,2	1 568,6
16	РБ	млн.руб.	12,0	27,5	59,3	109,8	71,6	110,9	145,2	150,7	150,7	150,7	988,2
17	МБ	млн.руб.	7,0	16,1	34,8	64,5	42,0	65,1	85,3	88,5	88,5	88,5	580,4
	в РБ	%	63,0	63,0	63,0	63,0	63,0	63,0	63,0	63,0	63,0	63,0	
	в МБ	%	37,0	37,0	37,0	37,0	37,0	37,0	37,0	37,0	37,0	37,0	
18	Налог на прибыль (2017г.: 19,5%; 2018г. и далее: 20%), в т.ч.:	млн.руб.	12,4	15,8	65,7	188,6	165,1	277,6	983,1	1 094,3	1 094,3	1 094,3	4 991,2
19	ФБ (2017-2020гг.: 3%, 2021г. и далее : 2%), в т.ч.:	млн.руб.	1,9	2,4	9,9	28,3	16,5	27,8	98,3	109,4	109,4	109,4	513,3
20	выпадающий доход (2017-2020гг.: 0-3%, с 2021 г.: 0-2%)	млн.руб.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
21	недополученный доход (2017-2020гг.: 0-3%, с 2021 г.: 0-2%)	млн.руб.	0,0	0,3	1,4	11,4	12,0	15,2	67,6	67,6	56,9	56,9	289,4
22	дополнительный доход (2017-2020гг.: 0-3%, с 2021 г.: 0-2%)	млн.руб.	1,9	2,1	8,5	16,8	4,5	12,6	30,7	41,8	52,5	52,5	223,9
23	РБ (2017г.: 16,5; 2018-2020гг.: 17%, 2021г. и далее - 18%), в т.ч.:	млн.руб.	10,5	13,4	55,8	160,3	148,6	249,8	884,8	984,8	984,9	984,9	4 477,9
24	выпадающий доход (2017г. - 6,5-11,5%, 2018-2020гг. - 7-12%, 2021г. и далее - 8-13%)	млн.руб.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
25	недополученный доход (2017г. - 6,5-11,5%, 2018-2020гг. - 7-12%, 2021г. и далее - 8-13%)	млн.руб.	0,0	1,0	5,6	45,8	78,1	98,9	461,6	460,9	434,2	434,2	2 020,2
26	дополнительный доход (2017г. - 6,5-11,5%, 2018-2020гг. - 7-12%, 2021г. и далее - 8-13%)	млн.руб.	10,5	12,4	50,2	114,5	70,5	151,0	423,2	523,9	550,7	550,7	2 457,8
27	Прогноз объемов поступлений от налога на прибыль без учета создания ТОСЭР, в т.ч.:	млн.руб.	0,0	0,1	0,5	1,0	1,8	2,2	2,7	2,7	2,7	2,7	16,2
28	ФБ (2017-2020гг.: 3%, 2021г. и далее : 2%)	млн.руб.	0,0	0,0	0,1	0,1	0,2	0,2	0,3	0,3	0,3	0,3	1,7
29	РБ (2017г.: 16,5; 2018-2020гг.: 17%, 2021г. и далее - 18%)	млн.руб.	0,0	0,1	0,4	0,8	1,6	2,0	2,4	2,4	2,4	2,4	14,5
30	Налог на имущество (РБ 100%), в т.ч.:	млн.руб.	2,9	6,0	10,8	30,1	106,3	161,0	179,5	171,4	163,5	163,5	994,7
31	недополученный доход	млн.руб.	2,9	6,0	10,8	30,1	106,3	161,0	179,5	171,4	163,5	163,5	994,7
32	дополнительный доход (0%)	млн.руб.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
33	Транспортный налог (МБ 100%):	млн.руб.	0,0	0,0	0,0	0,1	0,8	1,6	1,9	2,0	2,1	2,1	10,7
34	Земельный налог (МБ 100%), в т.ч.:	млн.руб.	1,5	1,5	1,5	1,5	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	35,8
35	недополученный доход (0 % 10 лет)	млн.руб.	1,5	1,5	1,5	1,5	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	35,8
36	Плата за использование лесов (ФБ 100%), в т.ч.:	млн.руб.	0	0	0	31	49	50	50	50	50	50	329,0
37	Плата за негативное воздействие на окружающую среду, в т.ч.:	млн.руб.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	1,4
38	ФБ (3%)	млн.руб.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
39	РБ (10%)	млн.руб.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,5
40	МБ (53%)	млн.руб.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,8
41	Выпадающие доходы ФБ (п. 11 + п. 20)	млн.руб.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
42	Недополученные доходы ФБ (п. 12 + п. 21)	млн.руб.	9,8	32,1	84,1	102,1	134,3	181,1	251,7	251,7	241,0	241,0	1 529,1
43	Дополнительные доходы ФБ (п. 13 + п. 14 + п. 22 + п. 36 + п. 38)	млн.руб.	53,1	106,5	234,5	551,1	584,3	642,0	887,7	927,2	938,5	938,5	5 863,3
44	Итого по ФБ	млн.руб.	43,3	74,4	150,4	449,0	449,9	460,9	636,0	675,4	697,5	697,5	4 334,2
45	Выпадающие доходы РБ (п. 24)	млн.руб.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
46	Недополученные доходы РБ (п. 25 + п. 31)	млн.руб.	2,9	7,0	16,4	75,9	184,4	259,8	641,0	632,3	597,6	597,6	3 014,9
47	Дополнительные доходы РБ (п. 16 + п. 26 + п. 32 + п. 39)	млн.руб.	22,5	39,9	109,5	224,3	142,1	262,0	568,5	674,7	701,5	701,5	3 446,5
48	Итого по РБ	млн.руб.	19,6	32,9	93,2	148,5	-42,2	2,1	-72,5	42,3	103,9	103,9	431,6
49	Выпадающие доходы МБ	млн.руб.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
50	Недополученные доходы МБ (п. 35)	млн.руб.	1,5	1,5	1,5	1,5	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	35,8
51	Дополнительные доходы МБ (п. 17 + п. 40 + п. 33)	млн.руб.	7,0	16,1	34,9	64,5	43,0	66,9	87,3	90,6	90,7	90,7	591,8
52	Итого по МБ	млн.руб.	5,5	14,6	33,4	63,0	38,0	61,9	82,3	85,7	85,8	85,8	556,0