

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов Пермского края» (далее – законопроект)

Законопроект подготовлен в целях повышения эффективности и оптимизации исполнения полномочия по организации и ведению Регистра муниципальных нормативных правовых актов Пермского края (далее – Регистр), а также во исполнение требований федерального законодательства.

Законопроектом предлагается:

уточнить объем дополнительных сведений к муниципальным нормативным правовым актам;

определить срок предоставления муниципальных нормативных правовых актов и дополнительных сведений к ним в рабочих днях в зависимости от даты их принятия (издания) или поступления соответственно;

установить в качестве субъектов, предоставляющих муниципальные нормативные правовые акты и дополнительные сведения к ним в уполномоченный орган, глав муниципальных образований, предоставив им возможность самостоятельно определять порядок взаимодействия с органами местного самоуправления соответствующего муниципального образования по вопросам, связанным с предоставлением сведений в Регистр;

закрепить в качестве единственно возможного электронного вида предоставления муниципальных нормативных правовых актов и дополнительных сведений к ним с использованием электронной подписи; исключение устанавливается для сельских поселений, в которых отсутствуют технические условия использования системы электронного документооборота (далее – СЭД), определяемые оператором СЭД;

закрепить право глав муниципальных образований муниципальных районов оказывать методическую и организационную помощь сельским поселениям по вопросам, связанным с предоставлением сведений в Регистр.

Указанные изменения обусловлены следующим.

1. В соответствии со статьей 43.1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) все муниципальные нормативные правовые акты подлежат включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации. При этом регистры субъектов Российской Федерации являются составной частью федерального регистра и должны соответствовать требованиям, предъявляемым к срокам и порядку ведения регистра на федеральном уровне.



Объем сведений, включаемых в федеральный регистр, определяется Методикой ведения федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов, утвержденной приказом Минюста России от 19 декабря 2008 г. № 298 «Об организации работы по ведению федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов» (далее – Методика). Изменение объема сведений в законе субъекта Российской Федерации будет противоречить федеральному законодательству. В целях приведения в соответствие с Методикой законопроектом предлагается дополнить абзац третий части 3 статьи 4 Закона Пермского края от 2 марта 2009 г. № 390-ПК «О порядке организации и ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов Пермского края» (далее – Закон № 390-ПК), посвященный актам прокурорского реагирования, принятым в отношении муниципальных нормативных правовых актов, указанием на требования прокурора. Данная позиция отражена в письме прокуратуры Пермского края от 10 февраля 2017 г. № 22-10-21-17, а также в письме Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Пермскому краю от 23 декабря 2016 г. № 59/02-6086.

2. Согласно пункту 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2008 г. № 657 «О ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов» субъекты Российской Федерации должны обеспечивать актуализацию регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, представляемых в Министерство юстиции Российской Федерации, не реже одного раза в 15 дней. Актуализация регистров муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации должна обеспечивать пополнение федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов не позднее 60 дней со дня принятия (издания) муниципальных нормативных правовых актов.

Действующая на сегодня редакция Закона № 390-ПК не позволяет обеспечить исполнение сроков, установленных федеральным законодательством в полном объеме.

Анализ законов других субъектов Российской Федерации по ведению регистров показывает, что в 70 из 84 субъектов срок предоставления актов установлен в зависимости от даты принятия или даты опубликования акта. В 4 субъектах сведения в регистр предоставляются дважды в месяц.

Изменение срока предоставления актов и дополнительных сведений к ним позволит более равномерно распределить поступающий объем информации и позволит обеспечить соблюдение сроков, установленных на федеральном уровне.

3. Как отмечалось выше, в Регистр предоставляются только нормативные акты (часть 1 статьи 43.1 Федерального закона № 131-ФЗ). В действующей редакции Закона № 390-ПК в качестве субъектов, представляющих акты

и дополнительные сведения к ним, определены органы местного самоуправления. На сегодняшний день на территории Пермского края нормативные акты принимаются преимущественно исполнительно-распорядительными органами (местными администрациями) и представительными органами – 674 органа местного самоуправления.

При этом в законах других субъектов Российской Федерации преимущественно используется подход, определяющий единый субъект предоставления сведений для включения в Регистр. Принцип «единого окна» использован в 44 субъектах Российской Федерации: сведения предоставляются главами муниципальных образований или главами местных администраций, уполномоченным органом местного самоуправления или должностным лицом.

В соответствии со статьей 36 Федерального закона № 131-ФЗ глава муниципального образования является высшим должностным лицом, представляет муниципальное образование в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, без доверенности действует от имени муниципального образования.

К исключительным полномочиям главы муниципального образования относится также подписание и обнародование нормативных правовых актов, принятых представительным органом муниципального образования (статья 36 Федерального закона № 131-ФЗ). Указанное обстоятельство свидетельствует о сосредоточении у главы муниципального образования, возглавляющего администрацию, полного объема информации о принятых актах (и за администрацию, и за представительный орган).

Кроме того, на территории Пермского края наблюдается тенденция предоставления информации для включения в Регистр одним органом за другие, особенно часто это происходит на уровне сельских поселений, когда администрацией поселения предоставляются сведения за совет депутатов. На сегодняшний день таких органов местного самоуправления 116, из них в 114 случаях местные администрации направляют сведения за представительные органы, в 2 – представительные органы за администрации (Совет депутатов Переборского поселения Березовского муниципального района, Совет депутатов Чайковского сельского поселения Нытвенского муниципального района). Из 116 указанных органов 97 относятся к сельским поселениям, 13 – к муниципальным районам, 6 – к городским округам.

С учетом изложенного законопроектом предлагается установить в качестве субъектов, предоставляющих муниципальные нормативные правовые акты и дополнительные сведения к ним в уполномоченный орган, глав муниципальных образований, предоставив им возможность самостоятельно определять порядок взаимодействия с органами местного

самоуправления соответствующего муниципального образования по вопросам, связанным с предоставлением сведений в Регистр.

4. Как федеральный, так и региональные регистры ведутся в электронном виде (пункт 5 Положения о ведении федерального регистра муниципальных правовых актов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2008 г. № 657; статья 5 Закона № 390-ПК).

С целью проверки достоверности информации, предоставляемой органами местного самоуправления, законами большинства субъектов Российской Федерации, в том числе Пермского края, установлено обязательство дополнительно предоставлять копии сведений на бумажном носителе, заверенные в установленном порядке, либо подтверждать достоверность электронной подписью.

Так из 84 субъектов Российской Федерации:

на бумажном носителе и в электронном виде предоставляются сведения в Регистр в 35 субъектах Российской Федерации;

на бумажном носителе и в электронном виде при наличии в законодательстве нормы об электронной подписи в 9 субъектах Российской Федерации, что фактически является предпосылкой к переходу на исключительно электронный вид представления информации.

Только в электронном виде Регистр ведется в 39 субъектах Российской Федерации.

Нормы об электронной подписи предусмотрены в законах 31 субъекта Российской Федерации из 84.

В Пермском крае предусмотрено предоставление актов и дополнительных сведений к ним в электронном виде и на бумажном носителе. Одновременно предусмотрена возможность предоставления только в электронном виде при условии использования электронной подписи при заверении сведений.

По данным прокуратуры Пермского края, на территории Пермского края в настоящее время действует более 100 000 муниципальных нормативных актов и ежегодно принимается порядка 20 000 актов. Среднемесячный показатель актов представленных в Регистр в 2016 году составил 2 000.

При таких показателях подготовка, предоставление и обработка бумажного носителя требует больших временных, финансовых и трудовых затрат как органов местного самоуправления, так и уполномоченного на ведение Регистра органа.

В целях снижения указанных затрат и оптимизации работы по ведению Регистра законопроектом предлагается закрепить в качестве единственно возможного электронный вид предоставления муниципальных нормативных правовых актов и дополнительных сведений к ним с использованием электронной подписи через систему электронного документооборота.



Исключение устанавливается для сельских поселений, в которых отсутствуют технические условия использования СЭД, для таких поселений сохранится предоставление сведений на бумажных носителях и в электронном виде.

В настоящее время на территории Пермского края фактически осуществляется переход на предоставление актов в электронном виде. Так, через интегрированную систему электронного документооборота, архива и управления потоками работ Пермского края направляют соответствующую информацию 96 муниципальных образований (из них 32 муниципальных района, 6 городских округов, 10 городских поселений, 47 сельских поселений), при этом с использованием электронной подписи направляют информацию 74 органа местного самоуправления, из них 5 муниципальных районов, 24 городских округов, 10 городских поселений, 35 сельских поселений).