



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60,

г. Пермь, Россия, 614990

14.02.2017 № 22-10-22-17

Законодательное Собрание
Пермского края

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«О внесении изменений и дополнений
в Закон Пермского края «Об обеспечении
беспрепятственного доступа инвалидов
и других маломобильных групп населения
к информации, объектам социальной,
инженерной и транспортной инфраструктур
Пермского края»

Прокуратура края, изучив названный проект закона Пермского края, отмечает, что рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

Необходимость принятия названного проекта обусловлена актуализацией закона Пермского края от 04.04.2016 № 627-ПК «Об обеспечении беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур Пермского края» (далее – Закона № 627-ПК).

Вместе с тем проект закона не в полной мере соответствует федеральному законодательству.

Проектом предлагается расширить предмет регулирования Закона № 627-ПК, связанный с обеспечением условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, дополнив его и предоставляемыми в них услугами. Аналогичные изменения предлагается внести в статью 2 Закона № 627-ПК.

При этом согласно пункту «ж» части 1 статьи 72, частями 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации социальная защита находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральным законам.



ПК-о № 041449

Специальным законом, определяющим гарантии социальной защиты инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов в Российской Федерации, является Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ), в преамбуле которого установлено, что меры социальной защиты инвалидов являются расходными обязательствами Российской Федерации, за исключением мер социальной поддержки и социального обслуживания, относящихся к полномочиям государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 2 части 1 статьи 4 Федерального закона № 181-ФЗ к ведению федеральных органов государственной власти в области социальной защиты инвалидов отнесено принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о социальной защите инвалидов (в том числе регулирующих порядок и условия предоставления инвалидам единого федерального минимума мер социальной защиты).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 5 Федерального закона № 181-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области социальной защиты и социальной поддержки инвалидов имеют право принятия в соответствии с федеральными законами законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В силу статьи 15 Федерального закона № 181-ФЗ порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи устанавливается федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения, исходя из финансовых возможностей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В этой связи дополнение предмета Закона № 627-ПК правовым регулированием отношений, связанных с обеспечением условий для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к информации, объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемыми в них услугами находится за рамками компетенции субъекта Российской Федерации.

В абзаце 14 статьи 3 Закона № 627-ПК слова «беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения» предлагается заменить словами «открытого доступа населения» в соответствии с пунктом б части 2 статьи 9 «Доступность» Конвенции о правах инвалидах (заключена в г. Нью-Йорке 13.12.2006). На основании данной нормы Конвенции государства-участники принимают надлежащие меры к тому, чтобы оснащать здания и

другие объекты, открытые для населения, знаками, выполненными азбукой Брайля и в легко читаемой и понятной форме.

В данном случае использование слов, взятых из контекста Конвенции, приводит к расширительному толкованию регулирования Закона № 627-ПК и осуществляется с нарушением Федерального закона № 181-ФЗ.

Прошу известить прокуратуру края о заседании рабочей группы по доработке законопроекта к рассмотрению Законодательным Собранием Пермского края.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса

В.И. Антипов

