



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А.Сухих

09.02.2017 № 1-14/104

на № 07/206-17 от 03.02.2017 г.

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Ю.В. Новоселов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@kspmk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»»

(внесён губернатором Пермского края
В.Ф. Басаргиным)

09 февраля 2017 г.

№

1. Предлагаемые изменения предусматривают увеличение на 136 994,2 тыс. руб. как доходной, так и расходной частей бюджета на 2017 год, в связи с чем, дефицит краевого бюджета изменениям не подвергся.

1.1. При предусмотренном возрастании расходов бюджета на 136 994,2 тыс. руб., - дополнительно перераспределяются расходы внутри бюджета на сумму 205 349,9 тыс. руб., в т.ч.: для софинансирования расходов на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды и обустройства мест массового отдыха населения (342 144,1 тыс. руб.) и на оплату услуг агента для проведения анализа финансового состояния принципалов и поручителей при предоставлении государственных гарантий Пермского края (200,0 тыс. руб.).

В качестве источников финансирования предлагаемых расходов законопроект предусматривает:

- увеличение доходов бюджета на 136 994,2 тыс. руб. - за счёт увеличения прочих неналоговых доходов от возврата АО «ПАИЖК» фактически полученных средств в результате рефинансирования закладных, оформленных в обеспечение ипотечных кредитов (займов);

- перераспределение утверждённых бюджетных ассигнований в сумме 100 000,0 тыс. руб., - за счёт исключения расходов, утверждённых в качестве вноса в уставный капитал ООО «ПермРегионЛизинг» (в целях приобретения оборудования и передачи его в лизинг субъектам малого и среднего предпринимательства на льготных условиях), в связи с тем, что ООО «ПермРегионЛизинг» не вошло в число региональных компаний¹, созданных на условиях софинансирования (докапитализации) со стороны АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства». При проведении финансовой экспертизы краевого бюджета на 2017 год и плановый период, в отношении указанных расходов КСП ПК отмечала о преждевременности и необоснованности участия Пермского края в уставном капитале ООО «ПермРегионЛизинг».

¹ Региональные лизинговые компании для расширения льготной программы лизинга оборудования для потенциальных поставщиков государственных компаний и государственных корпораций из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.

1.2. Государственная программа Пермского края «Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения Пермского края».

Законопроектом по ведомству 814 «Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края» предлагается предусмотреть в бюджете Пермского края на 2017 год расходы в сумме 342 144,1 тыс. рублей в виде межбюджетных трансфертов:

- на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды – 332 934,3 тыс.руб.;

- на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) – 9 209,8 тыс.руб.

Предлагаемые объёмы средств краевого бюджета требуются для обеспечения софинансирования расходного обязательства за счёт средств бюджета Пермского края (44%) в целях привлечения федеральных средств на софинансирование в рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

Примечание:

Согласно проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды». Пермскому краю в федеральном бюджете планируется на 2017 год выделить средства федерального бюджета в размере 423 734,6 тыс. рублей.

Согласно проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) Пермскому краю планируется на 2017 год выделить средства федерального бюджета в размере 11 721,575 тыс. руб.

При этом, внесение изменений в доходы бюджета Пермского края в части планируемых объёмов средств федерального бюджета, Законопроектом, - не предусматривается.

1.3. На момент подготовки настоящего Заключения на федеральном уровне ещё не приняты нормативные акты, устанавливающие порядок и условия предоставления и расходования вышеуказанных субсидий, имеются лишь их проекты. Вместе с тем, в соответствии с проектом постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по благоустройству территорий поселений» (далее – проект постановления Правительства РФ) Правила предоставления и распределения в 2017 году субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации между местными бюджетами на

софинансирование муниципальных программ формирования современной городской среды на 2017 год, должны предусматривать, в том числе:

1) критерии распределения субсидий муниципальным образованиям исходя из:

а) уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований;

б) количества расположенных на территории муниципальных образований многоквартирных домов, включенных в региональные программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

2) в перечень муниципальных образований - получателей субсидии в обязательном порядке должны быть включены муниципальные образования - административные центры субъектов Российской Федерации и монопрофильные муниципальные образования.

Однако, распределенный между городскими и отдельными сельскими поселениями объем «Субсидий, передаваемых в 2017 году в бюджеты муниципальных образований на ремонт автомобильных дорог дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды в части мероприятий, финансируемых за счет средств дорожного фонда» в общей сумме 105 349,9 тыс. руб., указанный в Приложении 4 к законопроекту², не соответствует вышеуказанным Правилам.

В то же время, как указано в пояснительной записке, распределение другой части субсидии из бюджета Пермского края местным бюджетам на вышеуказанные цели предполагается осуществлять по заявительному принципу, исходя из двух вышеперечисленных критериев.

Указанное в законопроекте направление субсидии местным бюджетам - «на ремонт автомобильных дорог дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов» не корректно сформулировано и данное направление субсидии не предусмотрено Законом Пермского края от 01.12.2011 № 859-ПК «О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее – Закон № 859-ПК).

С учетом рекомендуемых «Правил предоставления и распределения субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам в целях софинансирования муниципальных программ формирования современной городской среды на 2017 год, включаемые в региональную программу», субсидии должны быть направлены, в том числе, на выполнение минимального перечня видов работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов (ремонт дворовых проездов, обеспечение освещения дворовых территорий, установка скамеек, урн для мусора, иные виды работ), т.е., не только на автомобильные дороги. Исходя из норм п. 1 ст. 179.4. Бюджетного кодекса

² Сохранено ранее утвержденное распределение субсидии бюджетам поселений с учетом «численности населения, постоянно проживающего в соответствующем муниципальном образовании»

Российской Федерации³ (далее - БК РФ), а также в целях исключения неопределенности относительно возможности осуществлять софинансирование из дорожного фонда Пермского края (далее - ДФ ПК) ремонта дворовых территорий и проездов к ним, не входящих в состав автодорог, в том числе выполнение минимального перечня видов работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, предлагаемое законопроектом направление субсидии требует дополнительной проработки.

В пояснительной записке к законопроекту не обоснован выбор указанных в Приложении 4 перечень сельских поселений⁴, критерии их отбора для софинансирования.

Учитывая определенные требования и условия, предъявляемые как к субъектам РФ, так и к органам местного самоуправления, для получения субсидий из федерального бюджета в рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на софинансирование мероприятий региональных и муниципальных программ благоустройства, разработанных в соответствии с федеральными методическими рекомендациями, считаем целесообразным в постановлении Законодательного Собрания Пермского края рекомендовать Правительству Пермского края обеспечить своевременное выполнение условий предоставления и расходования вышеуказанных субсидий из федерального бюджета, включая, в том числе, утверждение не позднее 15 марта 2017 г. государственной программы Пермского края о формировании современной городской среды на 2017 год, или разработать и утвердить основные мероприятия либо подпрограмму по формированию современной городской среды на 2017 год в рамках действующих государственных программ Пермского края.

Также возможно в постановлении Законодательного Собрания Пермского края рекомендовать органам местного самоуправления обеспечить выполнение обязательств муниципальных образований - получателей субсидий в целях софинансирования муниципальных программ формирования современной городской среды на 2017 год, соответствующих требований, установленных законодательством.

1.4. Государственный внутренний долг Пермского края.

Изменения предусматривают снижение предельного объема и верхнего предела государственного внутреннего долга Пермского края в 2017 г. на 62 421,1 тыс. руб. (в 2018 и 2019 гг. - на 68 005,5 и 75 589,9 тыс. руб.), - за счёт предлагаемого уменьшения объема государственных гарантий Пермского края, предусмотренных ООО «Березниковская водоснабжающая компания» (вместо ООО «Новогор-Прикамье», в связи с реорганизацией) и ЗАО «Березниковская

³ п. 1 ст. 179.4. Бюджетного кодекса РФ установлено, что «Дорожный фонд - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов».

⁴ Несмотря на то, что субсидии предусматриваются на финансирование программ формирования современной городской среды, без указания «и среды сельских поселений», согласно проектам федеральных нормативных актов субсидии могут предоставляться и сельским поселениям

сетевая компания» в связи с уточнением сроков и условий предоставления указанным организациям кредитов АО «АИЖК» для целей строительства магистральных инженерных сетей водоотведения в Правобережном районе г. Березники. Соответствующие изменения на 2017 г. и плановый период учтены в Программах государственных гарантий Пермского края (Приложения 9, 10) и в источниках финансирования дефицита краевого бюджета (Приложения 7, 8).

С учётом изменений, предельный объём долга составит: 38,1% (в 2017 г.), 44,5% (в 2018 г.) и 48,4% (в 2019 г.) к предлагаемому годовому объёму доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений, - что не превышает установленные бюджетные ограничения.

1.5. Следует отметить, что к тексту Законопроекта имеются редакционные замечания:

- в п. 4 Законопроекта: текст «поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды, за исключением мероприятий, финансируемых за счет средств дорожного фонда» изложить в следующей редакции:

«поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды (за исключением мероприятий, финансируемых за счет средств дорожного фонда)»;

- в Приложениях 1, 2 к Законопроекту: по ЦСР 12 1 05 00000 наименование расходов «Основное мероприятие «Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды, за исключением мероприятий, финансируемых за счет средств дорожного фонда» следует изложить в следующей редакции:

«Основное мероприятие «Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды», за исключением мероприятий, финансируемых за счет средств дорожного фонда.

Вывод: рекомендуем Законодательному Собранию Пермского края рассмотреть законопроект.

Председатель



Ю. В. Новосёлов