



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А.Сухих

23.01 2017 № 1-14/55

на № 07/2893-16 от 23.12.2016 г.

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О передаче органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий по обслуживанию лицевых счетов органов государственной власти Пермского края, государственных краевых учреждений».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Ю.В. Новоселов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О передаче органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий по обслуживанию лицевых счетов органов государственной власти Пермского края, государственных краевых учреждений»
(внесенный губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным)

«23» января 2017 г.

№ 3

Рассмотрев представленный на заключение проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О передаче органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий по обслуживанию лицевых счетов органов государственной власти Пермского края, государственных краевых учреждений» (далее – законопроект), КСП ПК отмечает следующее.

1. Вносимые законопроектом изменения в Закон Пермского края от 29.12.2005 № 2768-620 «О передаче органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий по обслуживанию лицевых счетов органов государственной власти Пермского края, государственных краевых учреждений» (далее - Закон ПК № 2768-620), связаны, как с приведением в соответствие с федеральным законодательством, так и с уточнением «Методики расчета субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий по обслуживанию лицевых счетов органов государственной власти Пермского края, государственных краевых учреждений»¹ (далее – Методика).

Так, разработчиками законопроекта учтено, что федеральным законодательством исключены ранее установленные в Бюджетном кодексе РФ и в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» нормы, предполагающие ежегодное введение в действие законом о бюджете Законов, предусматривающих предоставление субвенций на осуществление органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий, в связи с чем, законопроектом предложено аналогичную норму ч. 3 ст. 14 Закона ПК № 2768-620 исключить.

Также в связи с тем, что согласно п. 1 ст. 241.1 Бюджетного кодекса РФ, начиная с 01.01.2015 года, полномочия по установлению порядка обеспечения наличными денежными средствами организаций, лицевые счета которым открыты в финансовых органах субъектов РФ, а также организации обеспечения наличными

¹ в частности, в связи с изменением расчетной численности работников, необходимых для выполнения передаваемых государственных полномочий

денежными средствами указанных организаций осуществляет исключительно Федеральное казначейство, законопроектом вносятся изменения в состав передаваемых ОМСУ государственных полномочий, указанных в ст. 5 Закона ПК № 2768-620.

2. В Законе Пермского края от 29.12.2016 № 34-ПК «О бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» субвенции «на выполнение государственных полномочий по обслуживанию лицевых счетов органов государственной власти Пермского края, государственных краевых учреждений» предусмотрены на 2017 год в размере 340,1 тыс. руб., на 2018 -2019 годы - ежегодно по 348,4 тыс. руб. Указанные суммы субвенции рассчитаны с учетом индексации окладов денежного содержания государственных гражданских служащих Пермского края, предусмотренной в бюджете с 01.07.2017 на 5,3%.

Принятие закона, как указано в финансово-экономическом обосновании (далее – ФЭО) к законопроекту, потребует выделения дополнительных бюджетных средств на 2017-2019 годы ежегодно по 829,6 тыс. руб. Данное увеличение связано с предлагаемыми законопроектом изменениями в Методику расчета субвенций, а именно: увеличением расчетной численности работников, необходимых для выполнения передаваемых государственных полномочий.

Однако, видимо, в связи с тем, что на момент разработки законопроекта ещё не было принято окончательное решение об индексации в 2017 г. размеров окладов денежного содержания государственных гражданских служащих Пермского края, информация в ФЭО об объеме средств субвенции приведена без учета этой индексации. С учетом вышеуказанной индексации потребность в дополнительных средствах составит на 2017 год – 851 тыс. руб., на 2018 и 2019 годы – ежегодно по 872 тыс. руб.

Указанный в п. 5.2. Методики расчет численности работников² фактически не применяется при определении объема субвенции, в связи с чем, возникает вопрос о необходимости его дальнейшего сохранения в Методике.

3. При доработке ко второму чтению рассматриваемого законопроекта, КСП ПК считает целесообразным рассмотреть возможность внесения дополнительно следующих изменений в действующий Закон ПК № 2768-620.

3.1. Принимая во внимание то обстоятельство, что не все органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пермского края (далее – ОМСУ), на территории которых расположены органы государственной власти Пермского края, государственные краевые учреждения наделяются государственными полномочиями по обслуживанию лицевых счетов органов государственной власти Пермского края, государственных краевых учреждений (далее - госполномочия по обслуживанию лицевых счетов)³, считаем целесообразным в ст.

² П. 5.2. «один работник на обслуживание 40 лицевых счетов, открытых для учета операций со средствами государственных бюджетных и автономных учреждений Пермского края, за исключением субсидий на иные цели и бюджетных инвестиций, - при проведении кассовых выплат за счет средств, поступающих государственным бюджетным и автономным учреждениям Пермского края»

³ В настоящее время только 19 ОМСУ передаются субвенции на выполнение указанных госполномочий

3 Закона ПК № 2768-620 указать, что перечень ОМСУ, которым передаются госполномочия, определяется Законом Пермского края о бюджете.

3.2. Учитывая, что права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий, а также права и обязанности органов государственной власти, указанные в ст. 8 Закона ПК № 2768-620, не являются исчерпывающими, предлагаем редакционное уточнение. Для этого ст. 8. «Права и обязанности органов местного самоуправления и органов государственной власти» Закона ПК № 2768-620 следует дополнить текстом следующего содержания: «Органы местного самоуправления при осуществлении переданных государственных полномочий и органы государственной власти Пермского края имеют также иные права и обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Пермского края».

3.3. Ст. 9 «Порядок осуществления контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий» Закона ПК № 2768-620 следует уточнить. В частности, следует дополнить, что помимо Министерства финансов Пермского края финансовый контроль осуществляет и Контрольно-счетная палата Пермского края. В связи с этим, следует скорректировать и соответствующие положения данной статьи, указав, в частности, что «Порядок осуществления финансового контроля определяется в соответствии с законодательством».

3.4. Ст. 12 «Порядок изъятия государственных полномочий» Закона ПК № 2768-620 в целях приведения в соответствие с требованиями федерального законодательства предлагаем изложить в следующей редакции:

«Статья 12. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий

1. Исполнение переданных государственных полномочий может быть прекращено в случае вступления в силу федерального закона, закона Пермского края, в соответствии с которыми реализация государственных полномочий становится невозможной.

2. Исполнение государственных полномочий может быть прекращено в отношении одного или нескольких органов местного самоуправления в случае нарушения ими норм настоящего Закона.

3. Законом Пермского края о прекращении осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий определяется порядок возврата неиспользованных финансовых средств, перечисленных в бюджеты муниципальных образований для осуществления государственных полномочий.

4. При прекращении осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий, государственные полномочия осуществляет Министерство финансов Пермского края.».

3.5. В Методике следует уточнить формулу определения расчетного фонда оплаты труда, изложив абзац второй п. 2 Методики в следующей редакции:

«ФОР = К х ДО х (Рк + Нс) х Нз х Ипфот х Д».

Соответственно, п. 2 Методики следует дополнить новыми абзацами в следующей редакции:

«Нс - процентная надбавка к заработной плате лицам, работающим в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера;

Ипфот - индекс повышения фонда оплаты труда в соответствии с законодательством Пермского края».

3.6. В связи с тем, что в настоящее время Указом губернатора Пермского края от 11.01.2012 № 1⁴ (в ред. от 25.11.2016) установлены конкретные размеры должностных окладов (а не как ранее минимальные и максимальные их размеры), то абзац 5 п. 2 Методики предлагаем изложить в следующей редакции:

«ДО - должностной оклад главного специалиста в территориальных органах исполнительных органов государственной власти Пермского края, применяемый при расчете субвенций на осуществление органами местного самоуправления отдельных полномочий органов государственной власти Пермского края (администрирование), установленный указом губернатора Пермского края;».

Вывод:

законопроект рекомендуется для принятия Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Пермского края



Ю.В. Новоселов

Егорова
217 75 17

⁴ «Об установлении размеров должностных окладов государственных гражданских служащих Пермского края в исполнительных органах государственной власти Пермского края, администрации губернатора Пермского края и аппарате Правительства Пермского края»