



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А.Сухих

09.01.2017 № 1-14/2

на № 07/2813-16 от 14.12.2016 г.

О направлении заключения

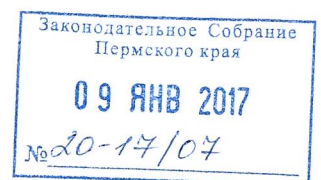
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «Об утверждении отчета об исполнении краевой целевой программы «Переселение граждан Пермского края из аварийного жилищного фонда на 2005-2011 годы».

Приложение: на 11 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Ю.В. Новоселов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@ksppk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«Об утверждении отчета об исполнении краевой целевой программы
«Переселение граждан Пермского края из аварийного жилищного фонда
на 2005-2011 годы»

(внесён губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным)

от 09.01.2017

№ 1

Письмом Законодательного Собрания Пермского края¹ в адрес КСП ПК для подготовки заключения направлен проект закона Пермского края «Об утверждении отчета об исполнении краевой целевой программы «Переселение граждан Пермского края из аварийного жилищного фонда на 2005-2011 годы», внесённый губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным (далее – Законопроект).

По существу отмечаем:

1. Краевая целевая программа «Переселение граждан Пермского края из аварийного жилищного фонда на 2005-2011 годы» (далее – Программа) утверждена Законом Пермского края от 05.11.2004 № 1684-342.

1.1. Согласно Паспорту Программы:

- государственным заказчиком является Агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Пермского края (далее - Агентство ЖКХ);
- исполнители Программы: Агентство ЖКХ; управление жилищно-коммунального хозяйства Пермского края; Министерство финансов Пермского края; органы местного самоуправления муниципальных образований Пермского края (далее – ОМС);
- сроки реализации Программы: 2005-2011 годы;
- этапы реализации: 1-й этап (2005 год); 2-й этап (2006-2007 годы); 3-й этап (2008-2011 годы).

1.2. За период 2005-2011 гг. в Программу трижды вносились изменения:

- Законом Пермской области от 11.11.2005 № 2608-575²;
- Законом Пермского края от 17.06.2008 № 249-ПК³;
- Законом Пермского края от 11.11.2009 № 520-ПК⁴.

В результате внесённых изменений, объём финансирования Программы

¹ Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 14.12.2016 № 07/2813-16 «О направлении проекта закона на заключение».

² Закон Пермской области от 11.11.2005 № 2608-575 «О внесении изменений в Закон Пермской области «Об областной целевой программе «Переселение граждан Пермской области из ветхого и аварийного жилищного фонда на 2005-2010 годы».

³ Закон Пермского края от 17.06.2008 № 249-ПК «О распространении действия Закона Пермской области «Об областной целевой программе «Переселение граждан Пермской области из ветхого и аварийного жилищного фонда на 2005-2010 годы» на территорию Пермского края и внесении в него изменений и дополнений».

⁴ Закон Пермского края от 11.11.2009 № 520-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края».

увеличился с 2 095,78 млн. руб. до 5 347,48 млн. руб. или на 3 251,7 млн. руб., также изменились и целевые показатели Программы:

Таблица 1

№ п/п	Показатели	Первоначальная редакция Программы	Окончательная редакция Программы	Отклонение
1.	Объёмы финансирования, всего	2 095,78	5 347,48	3 251,7
	в том числе:			
1.1.	средства федерального бюджета, млн. руб.	205,16	333,4	128,24
1.2.	средства краевого (областного) бюджета, млн. руб.	512,92	1 500,67	987,75
1.3.	средства Фонда ЖКХ*, млн. руб.	-	1 851,7	1 851,7
1.4.	средства из местных бюджетов, млн. руб.	557,07	513,30	-43,77
1.5.	средства из внебюджетных источников, млн. руб.	820,63	1 148,43	327,8
2.	Площадь сносимого аварийного жилья, тыс. кв. м	80,30	100,80	20,5
3.	Количество жителей, переселяемых семей, ед.	3 830	-	-3 830
4.	Количество жителей, подлежащих переселению, чел.	12 255	8 883	-3 372
5.	Объём жилья, требуемый для переселения, тыс. кв. м	220,6	147,9	-72,7

*) Государственная корпорация – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

При **увеличении** объёмов финансирования Программы, *количество жителей*, подлежащих переселению, - *сократилось*, с 12 255 чел. до 8 883 чел., также уменьшился объём жилья, требуемый для переселения, - с 220,6 тыс. кв. м до 147,9 тыс. кв. м.

Законом Пермского края от 17.06.2008 № 249-ПК⁵ внесены изменения в Программу в части замены:

- слов «Пермская область» на слова «Пермский край»;
- слов «областная программа» на слова «краевая программа»;
- наименования «Переселение граждан Пермской области из ветхого и аварийного жилищного фонда на 2005-2010 годы» на «Переселение граждан Пермского края из аварийного жилищного фонда на 2005-2011 годы»;
- цифр «2010» на цифры «2011», то есть, Программа была продлена на 1 год.

2. В Пояснительной записке к Законопроекту сказано, что подготовка Законопроекта обусловлена Законом Пермской области от 05.02.2003 № 620-120 «О краевых (областных) целевых программах» (далее – Закон о КЦП).

2.1. Статья 7-1. Закона о КЦП «Отчет об исполнении Программы после окончания сроков ее реализации» определяет:

«1. Отчет об исполнении программ, сроки реализации которых окончены, оформляются в виде законопроектов, которые вносятся на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором Пермского края».

2.2. Согласно п. 3 ст. 7-1. Закона о КЦП, отчёт об исполнении краевой (областной) целевой программы, должен направляться в Законодательное Собрание Пермского края в срок до 1 сентября года, следующего за годом окончания реализации краевой (областной) целевой программы (далее – КЦП).

То есть, Отчёт об исполнении краевой целевой программы ««Переселение граждан Пермского края из аварийного жилищного фонда на 2005-2011 годы» (далее – Отчёт) должен был поступить в Законодательное Собрание Пермского края в срок *до 1 сентября 2012 года*. Таким образом, в нарушении Закона о КЦП

⁵ Закон Пермского края от 17.06.2008 № 249-ПК «О распространении действия Закона Пермской области «Об областной целевой программе «Переселение граждан Пермской области из ветхого и аварийного жилищного фонда на 2005-2010 годы» на территорию Пермского края и внесении в него изменений и дополнений».

Отчёт представлен⁶ в Законодательное Собрание Пермского края позже установленного срока более чем на 4 года.

3. Согласно Программе (раздел 1 «Общие положения») – одним из основополагающих документов при разработке Программы являлся Федеральный закон от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Федеральный закон № 185-ФЗ).

3.1. Программой (раздел 5 «Ресурсное обеспечение Программы») определены суммарные финансовые затраты на реализацию мероприятий на весь период действия Программы (2005-2011 гг.), которые должны были составить 5 347,48 млн. руб., из них:

- средства федерального бюджета – 333,4 млн. руб. (или 6,2% от общего объёма);
- средства краевого (областного) бюджета – 1 500,67 млн. руб. (или 28,1%);
- средства местных бюджетов – 513,30 млн. руб. (или 9,6%);
- средства из внебюджетных источников (в том числе средств инвесторов-застройщиков, заинтересованных в предоставлении земельных участков, на которых расположено аварийное жильё) – 1 148,43 млн. руб. (или 21,5%);
- средства государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд ЖКХ) – 1 851,7 млн. руб. (или 34,6%).

Таким образом, Программой предусматривалось привлечение средств Фонда ЖКХ. То есть, реализация Программы находилась в зависимости от объёма предоставления Пермскому краю средств *Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства*, цели деятельности, функции и полномочия которой **определяются** Федеральным законом № 185-ФЗ.

3.2. Федеральный закон № 185-ФЗ устанавливает правовые и организационные основы предоставления финансовой поддержки субъектам РФ и муниципальным образованиям на проведение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда путём создания государственной корпорации - *Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства*, осуществляющей функции по предоставлению такой финансовой поддержки; определяет компетенцию Фонда ЖКХ; регулирует отношения между Фондом ЖКХ, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

Фонд ЖКХ предоставляет финансовую поддержку за счёт своих средств *при условии наличия региональной адресной программы по проведению мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда* (далее - РАП), утверждённой в соответствии со ст. 16 Федерального закона № 185-ФЗ. При этом, Федеральным законом № 185-ФЗ определено, что РАП утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ.

Таким образом, Федеральный закон № 185-ФЗ устанавливает условия предоставления и расходования средств Фонда ЖКХ на проведение переселения граждан из аварийного жилищного фонда в рамках реализации РАП (принимаемой

⁶ Письмо губернатора Пермского края от 12.12.2016 № СЭД-01-56-1737 «О направлении проекта закона Пермского края «Об утверждении отчета об исполнении краевой целевой программы «Переселение граждан Пермского края из аварийного жилищного фонда на 2005-2011 годы» (вх. № Законодательного Собрания Пермского края 3991-16/07 от 13.12.2016).

высшим исполнительным органом субъекта РФ - Правительством Пермского края). Наличие краевой целевой программы в перечне данных условий – не содержится, *то есть, в существовании краевой целевой программы «Переселение граждан Пермского края из аварийного жилищного фонда на 2005-2011 годы» для реализации Федерального закона № 185-ФЗ на территории края – не было необходимости.*

4. Согласно п. 2 ст. 7-1. Закона о КЦП, отчёт об исполнении Программы составляется на основе показателей утверждённой Программы, должен соответствовать данным программно-аналитического комплекса и содержать соответствующие разделы, - см. таблицу 2.

Таблица 2

Разделы, которые должны содержаться в Отчёте согласно Закону о КЦП		Разделы, содержащиеся в Отчёте	
№ п/п	Наименование	№ п/п	Наименование
1.	Сравнительный анализ ситуации до принятия Программы и после ее завершения	1.	Сравнительный анализ ситуации до принятия Программы и после ее завершения
2.	Оценка степени достижения целей и задач Программы	2.	Оценка степени достижения целей и задач Программы
3.	Оценка уровня выполнения программных мероприятий в целом, по исполнителям и участникам Программы, по территориям Пермского края	3.	Оценка уровня выполнения программных мероприятий в целом, по исполнителям и участникам Программы, по территориям Пермского края
4.	Оценка уровня достижения показателей эффективности программы	4.	Оценка уровня достижения показателей эффективности Программы
5.	Сравнительный анализ финансовых и иных затрат на реализацию Программы в целом, по источникам финансирования, в разрезе мероприятий, исполнителей Программы и по территориям Пермского края	5.	Сравнительный анализ финансовых и иных затрат на реализацию Программы в целом, по источникам финансирования, в разрезе мероприятий, исполнителей Программы и по территориям Пермского края

Таким образом, наименования разделов Отчёта соответствуют наименованиям разделов, указанных в п. 2 ст. 7-1. Закона о КЦП.

5. Анализ информации, изложенной в Отчёте.

5.1. Раздел 1 Отчёта «Сравнительный анализ ситуации до принятия Программы и после ее завершения».

5.1.1. Как указано в данном разделе, реализация Программы на территории Пермского края была осуществлена через:

- региональные адресные программы по переселению граждан в Пермском крае, в том числе с учётом необходимости стимулирования развития рынка жилья, а также с учётом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на территории Пермского края, утверждённых постановлениями Правительства Пермского края.

Справочно: региональные адресные программы по переселению граждан в Пермском крае были утверждены:

- Постановлением Правительства Пермского края от 15.12.2008 № 716-п «Об утверждении региональной адресной Программы по переселению граждан в Пермском крае из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья в 2008-2010 годах»;

- Постановлением Правительства Пермского края от 03.03.2009 № 96-п «Об утверждении региональной адресной Программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Пермского края, объемов расходов по приоритетному региональному проекту «Достойное жилье» в 2009-2010 годах»;

- Постановлением Правительства Пермского края от 17.06.2010 № 322-п «Об утверждении региональной адресной Программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом

необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на территории Пермского края в 2010-2011 годах»;

- Постановлением Правительства Пермского края от 21.06.2010 № 334-п «Об утверждении региональной адресной Программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Пермского края в 2010-2012 годах»;

- Постановлением Правительства Пермского края от 27.07.2011 № 499-п «Об утверждении региональной адресной Программы № 1 по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Пермского края, объемов расходов по приоритетному региональному проекту «Достойное жильё» в 2011-2014 годах»;

- Постановлением Правительства Пермского края от 28.07.2011 № 501-п «Об утверждении региональной адресной Программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на территории Пермского края, объемов расходов по приоритетному региональному проекту «Достойное жильё» в 2011-2013 годах»;

- подпроект «Ликвидация ветхих (аварийных) домов» приоритетного регионального проекта «Достойное жильё», утверждённого постановлением Правительства Пермского края от 08.02.2008 № 14-п⁷.

При этом, согласно региональным адресным программам, утверждённым постановлениями Правительства Пермского края от 21.06.2010 № 334-п, от 27.07.2011 № 499-п, от 28.07.2011 № 501-п, - срок их реализации соответственно: 2010-2012 гг., 2011-2014 гг., 2011-2013 гг., то есть, сроки их завершения выходят за срок окончания действия Программы.

Следует отметить, что в Отчёте не отражён тот факт, что переселение граждан из аварийного жилищного фонда за период 2005-2006 гг. также осуществлялось за счёт средств бюджета содействия жилищному строительству и приобретению жилья в Пермской области, в 2007 году – за счёт регионального фонда муниципального развития, а также за счёт средств регионального фонда софинансирования расходов.

Примечание: в разделе 5 Программы («Ресурсное обеспечение Программы») указано, что финансирование из краевого (областного) бюджета на первом и втором этапах будет осуществляться в рамках бюджета содействия жилищному строительству и приобретению жилья в Пермском крае (области), на третьем этапе – из регионального фонда софинансирования расходов.

5.1.2. В таблице 2 раздела 1 Отчёта указана общая площадь жилищного фонда, а также удельный вес ветхого и аварийного жилищного фонда. Необходимо отметить, что в указанной таблице «Общая площадь жилищного фонда» «2005 г.» не соответствует данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю (Пермьстат), кроме того, неверно рассчитан «Удельный вес ветхого жилищного фонда в общей площади всего жилищного фонда» на 2005 г. и на 2011 г.

Таблица 3

Наименование показателя	Отражено в Отчёте			Согласно данным КСП ПК		
	2005 г.	2011 г.	увеличение/ снижение	2005 г.*	2011 г.*	увеличение/ снижение
Общая площадь жилищного фонда, тыс. кв. м	50 114,4	57 463,9	+7 349,5	53 874,4	57 463,9	+3 589,5
в том числе:						
- ветхий жилищный фонд, тыс. кв. м	2 137,6	2 087,4	-50,2	2 137,6	2 087,4	-50,2
- аварийный жилищный фонд, тыс. кв. м	209,6	388,5	+178,9	209,6	388,5	+178,9
Удельный вес ветхого жилищного фонда в общей площади всего жилищного фонда	4,68%	4,31%	-0,36%	3,97%	3,63%	-0,34%
Удельный вес аварийного жилищного фонда в общей площади всего жилищного фонда	0,42%	0,67%	+0,25%	0,39%	0,68%	+0,29%

*) Согласно данным Пермьстата («Жилищный фонд», «Ветхий и аварийный жилищный фонд»).

⁷ Постановление Правительства Пермского края от 08.02.2008 № 14-п «Об утверждении Порядка реализации приоритетного регионального проекта «Достойное жильё».

5.2. Раздел 2 Отчёта «Оценка степени достижения целей и задач Программы».

КСП ПК сведена в таблицу информация, представленная в указанном разделе Отчёта, - см. таблицу 4.

Таблица 4

Наименование цели и задач, которые необходимо было решить согласно Программе	Достигнутые результаты согласно Отчёту
<p>Цели Программы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечение жильем граждан, проживающих в жилых домах (жилых помещениях), признанных непригодными для постоянного проживания; ликвидация до 2011 года включительно существующего в настоящее время аварийного жилья, признанного таковым на 01.01.2007 	<p>В рамках реализации Программы благоустроенным жильем на территории Пермского края было обеспечено 17 593 человека, что на 90% больше запланированного, ликвидировано аварийного жилья 207,73 тыс. кв. м, что составило 206,0% от запланированного показателя</p>
<p>Для достижения поставленной цели необходимо было решение следующих задач:</p> <ul style="list-style-type: none"> - формирование механизма для переселения граждан из жилых домов (жилых помещений), непригодных для постоянного проживания, в том числе формирование нормативной правовой базы, формирование инвестиционных ресурсов для обеспечения переселяемых граждан благоустроенным жильем; 	<p>В ходе реализации Программы был сформирован и запущен механизм переселения граждан из жилых домов (жилых помещений), непригодных для постоянного проживания, сформирована достаточная нормативная правовая база.</p>
<ul style="list-style-type: none"> - создание условий для формирования ответственного собственника жилья и повышения эффективности управления жилищным фондом; 	
<ul style="list-style-type: none"> - оптимизация развития территорий, занятых в настоящее время жилыми домами (жилыми помещениями), непригодными для постоянного проживания; 	<p>В результате сноса аварийных домов освобождены территории для новой застройки.</p>
<ul style="list-style-type: none"> - снос после расселения граждан аварийного жилищного фонда, не подлежащего капитальному ремонту и реконструкции, в целях предупреждения его повторного самовольного заселения; 	
<ul style="list-style-type: none"> - завершение строительства жилых домов высокой степени готовности за счет внебюджетных источников и бюджетов муниципальных образований с привлечением средств из федерального и краевого (областного) бюджетов в случае использования построенного жилого фонда для реализации данной Программы; 	<p>За счет средств Программы обеспечена достройка многоквартирных домов с высокой степенью готовности.</p>
<ul style="list-style-type: none"> - организация взаимосвязи программы переселения граждан из жилья, непригодного для постоянного проживания, с другими реализуемыми в Пермском крае программами и мероприятиями, в которых частично решаются проблемы ликвидации ветхого и аварийного жилья. 	

В Отчёте отсутствует какая-либо информация о достижении результатов по 3 установленным в Программе задачам, то есть, данный раздел Отчёта оценки степени достижения целей и задач Программы, в полном объёме - *не содержит*.

5.3. Раздел 3 Отчёта «Оценка уровня выполнения программных мероприятий в целом по исполнителям и участникам Программы, по территориям Пермского края».

5.3.1. В разделе указано, что исполнителями Программы являются: с 2005 по 2009 гг. - Агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Пермского края, с 2009 по 2011 г. - Министерство жилищно-коммунального хозяйства Пермского края, Министерство финансов Пермского края, органы местного самоуправления муниципальных образований Пермского края.

Однако, изменения в части того, что исполнителем Программы является Министерство жилищно-коммунального хозяйства Пермского края – в паспорт Программы не вносились.

Справочно: в соответствии с Указом Губернатора Пермского края от 27.07.2009 № 32 «О внесении изменений в Указ губернатора Пермского края от 29.12.2007 № 121 «Об утверждении структуры исполнительных органов государственной власти Пермского края и состава Правительства Пермского края» Агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Пермского края с 27.07.2009 переименовано в Министерство жилищно-коммунального хозяйства Пермского края.

В соответствии с Указом Губернатора Пермского края от 22.06.2012 № 41 (ред. от 29.08.2012) «Об утверждении структуры исполнительных органов государственной власти Пермского края и состава Правительства Пермского края» Министерство жилищно-коммунального хозяйства Пермского края с

22.06.2012 переименовано в Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края.

В соответствии с Указом губернатора Пермского края от 31.12.2013 № 156 «Об изменении структуры исполнительных органов государственной власти Пермского края и состава Правительства Пермского края» Министерство строительства и архитектуры Пермского края реорганизовано в форме присоединения Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края и переименовано в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края.

5.3.2. Согласно разделу 6 Программы⁸, программные мероприятия реализуются по 3 направлениям:

I-е направление: «Формирование нормативной правовой базы, необходимой для реализации Программы»;

II-е направление: «Переселение граждан из аварийного жилья планируется за счет строительства и приобретения жилья. За 2005-2011 годы намечается построить (приобрести) жилье для 8 883 человек»;

III-е направление: «Ликвидация аварийного жилищного фонда, не подлежащего капитальному ремонту и реконструкции. Выселение граждан из аварийного жилищного фонда, обязательный его снос, не допуская повторного самовольного заселения. Всего в 2005-2011 годах намечено снести 336 аварийных домов общей площадью 100,8 тыс. кв. м. Основными исполнителями являются органы местного самоуправления, а также организации, определяемые на конкурсной основе.

Как указано в разделе 3 Отчёта, *выполнение программных мероприятий Программы по территориям Пермского края приведено в приложении 2 к настоящему отчету.*

Однако, в приложении 2 отражено только фактическое финансирование мероприятий Программы, сравнение с плановыми объёмами финансирования, - отсутствует. Следовательно, Отчёт оценку уровня выполнения программных мероприятий в разрезе территорий Пермского края, - *не содержит.*

5.4. *Раздел 4 Отчёта «Оценка уровня достижения показателей эффективности Программы».*

В Отчёте приведены плановые и фактические значения показателей эффективности Программы (приложение 1 к Отчёту), согласно которым плановые показатели за период 2005-2011 гг. были достигнуты и перевыполнены, за исключением 2006 года. Разработчиками Законопроекта сделаны выводы о том, что реализация Программы *также* обеспечила: *повышение комфортности и безопасности проживания в жилищном фонде; стимулирование реформирования жилищно-коммунального хозяйства на основе создания условий для формирования ответственного собственника жилья и повышения эффективности управления жилищным фондом; создание благоприятных условий для ежегодного наращивания объемов нового жилищного строительства на территории муниципальных образований Пермского края.*

Примечание: согласно разделу 10 Программы⁹, реализация Программы должна была обеспечить:

- повышение комфортности и безопасности проживания в жилище;
- стимулирование реформирования жилищно-коммунального хозяйства на основе создания условий для формирования ответственного собственника жилья и повышения эффективности управления жилищным фондом;
- создание благоприятных условий для ежегодного наращивания объемов нового жилищного строительства на территории муниципальных образований Пермского края;
- снижение социальной напряженности в обществе;
- создание дополнительных рабочих мест;
- улучшение демографической ситуации в области;
- улучшение состояния здоровья населения.

При этом, данная информация ничем не подтверждена (например, статистическими данными), в связи с чем, считаем указанные выводы, -

⁸ Раздел 6. «Система программных мероприятий».

⁹ Раздел 10. «Оценка эффективности социально-экономических последствий реализации Программы».

необоснованными.

5.5. Раздел 5 Отчёта «Сравнительный анализ финансовых и иных затрат на реализацию Программы в целом, по источникам финансирования, в разрезе мероприятий, исполнителей Программы и по территориям Пермского края».

5.5.1. Прежде всего, отмечаем, что согласно п. 2 ст. 6 Закона о КЦП, объём бюджетных ассигнований на реализацию программ утверждается законом Пермского края о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период по соответствующей каждой программе (подпрограмме) целевой статье расходов бюджета в разрезе главных распорядителей бюджетных средств.

Примечание: согласно требованиям Закона о КЦП (п. 1 ст. 6), определение объёма финансирования Программы из краевого бюджета осуществляется в соответствии с объёмом утверждённого финансирования в законе о краевой (областной) программе на основании Методики планирования бюджетных ассигнований Пермского края, утверждённой Министерством финансов Пермского края. В соответствии с Методиками, действующими на период 2008-2011 гг.:

- объём бюджетных ассигнований на реализацию программ утверждается законом Пермского края о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период по соответствующей каждой программе (подпрограмме) целевой статье расходов бюджета в разрезе главных распорядителей бюджетных средств.

КСП ПК проведён анализ объёмов финансирования на реализацию Программы за счёт средств бюджета Пермского края, утверждённых в законах о бюджете Пермского края на 2005¹⁰ год, на 2006¹¹ год, на 2007¹² год, на 2008¹³ год, на 2009¹⁴ год, на 2010¹⁵ год, на 2011¹⁶ год, в результате которого установлено, что в законах о бюджете на соответствующие финансовые года объёмы бюджетных ассигнований на реализацию Программы по отдельной целевой статье расходов бюджета, - *не отражены*, в Перечне областных (краевых) целевых программ, предложенных к финансированию на соответствующий финансовый год, Программа – *отсутствует*.

В то же время, следует отметить, что в 2005 году средства на реализацию областной целевой программы «Переселение граждан Пермской области из ветхого и аварийного жилищного фонда на 2005-2010 годы» были предусмотрены в бюджете Пермской области на 2005 год в объёме 70 000,0 тыс. руб. при распределении средств бюджета содействия жилищному строительству и приобретению жилья в Пермской области (Приложение 38 к закону о бюджете).

5.5.2. В данном разделе Отчёта отражено, что фактически на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда было израсходовано 5 625,958 млн. руб., что на 5,21% больше от запланированного объёма. При этом, сравнительный анализ финансовых и иных затрат на реализацию Программы, в Отчёте (в таблице 4) – отсутствует.

КСП ПК осуществлён сравнительный анализ исполнения объёмов финансирования, предусмотренных в Программе, как по годам, так и в разрезе источников финансирования, который показал, что перевыполнение

¹⁰ Закон Пермской области от 29.12.2004 № 1945-422 «О бюджете Пермской области на 2005 год».

¹¹ Закон Пермской области от 30.11.2005 № 2741-613 «О бюджете Пермской области на 2006 год».

¹² Закон Пермского края от 12.12.2006 № 35-КЗ «О бюджете Пермского края на 2007 год».

¹³ Закон Пермского края от 26.12.2007 № 169-ПК «О бюджете Пермского края на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов».

¹⁴ Закон Пермского края от 23.12.2008 № 374-ПК «О бюджете Пермского края на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов».

¹⁵ Закон Пермского края от 17.12.2009 № 560-ПК «О бюджете Пермского края на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов».

¹⁶ Закон Пермского края от 16.12.2010 № 726-ПК «О бюджете Пермского края на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».

запланированного объёма финансирования Программы, в целом, - на 5,2% произошел за счёт перевыполнения объёма финансирования из местных бюджетов (151,7%) и внебюджетных источников (105,2%).

Таблица 5,
млн. руб.

Период	Фонд ЖКХ		Федеральный бюджет		Краевой (областной) бюджет		Местный бюджет		Внебюджетные средства		Итого		
	план*	факт**	план*	факт**	план*	факт**	план*	факт**	план*	факт**	план*	факт**	% исп.
2005 г.	0,0	0,0	9,0	8,999	66,96	35,594	79,27	54,540	124,51	286,873	279,74	386,006	138,0%
2006 г.	0,0	0,0	0,0	0,0	86,38	51,378	89,90	58,097	231,11	226,130	407,39	335,605	82,4%
2007 г.	0,0	0,0	25,9	0,0	102,01	28,638	102,60	62,934	3,70	298,594	234,21	390,166	166,6%
2008 г.	0,0	0,0	256,0	0,0	273,84	53,342	91,28	179,063	394,55	531,042	1 015,67	763,447	75,2%
2009 г.	1 851,68	538,585	0,0	0,0	697,64	170,897	58,97	208,677	0,0	202,280	2 608,29	1 120,439	42,9%
2010 г.	0,0	930,195	42,5	0,0	182,56	579,774	60,85	421,213	263,04	195,827	548,95	2 127,009	387,5%
2011 г.	0,0	215,342	0,0	0,0	91,28	92,877	30,43	193,931	131,52	1,136	253,23	503,286	198,7%
Итого:	1 851,68	1 684,122	333,4	8,999	1 500,67	1 012,5	513,30	1 178,455	1 148,43	1 741,882	5 347,48	5 625,958	105,2%
% исп.	90,9%			2,7%		67,5%		229,6%		151,7%		105,2%	-

*) Согласно Программе.

**) Согласно сводным финансовым затратам, указанным в таблице 4 Отчёта, ежегодные финансовые затраты на реализацию Программы.

При этом, наибольшее невыполнение произошло по привлечению средств из федерального бюджета (2,7%), а также финансированию из краевого (областного) бюджета (67,5%).

Законом о КЦП определено, что в случае отклонения результатов реализации Программы от утверждённых законом по каждому из разделов отчёта прилагается анализ причин отклонения. Однако, причины отклонения в части невыполнения объёмов финансирования, в Отчёте, - отсутствуют.

5.5.3. КСП ПК осуществлён сравнительный анализ объёмов финансирования, утверждённых в Программе на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, с объёмами финансирования, предусмотренных в сводной бюджетной росписи бюджета Пермского края, за период 2005-2011 гг., - см. таблицу 6.

Таблица 6,
млн. руб.

Период	Предусмотрено в Программе*				Утверждено в сводной бюджетной росписи (уточненный план)**				Отклонение			
	ВСЕГО	Федеральный бюджет	Фонд ЖКХ	Краевой бюджет	ВСЕГО	Федеральный бюджет	Фонд	Краевой бюджет	ВСЕГО	Федеральный бюджет	Фонд ЖКХ	Краевой бюджет
2005 год	76,0	9,0		67,0	79,0	9,0		70,0	3,0	0,0	0,0	3,0
2006 год	86,4	0,0		86,4	103,1			103,1	16,7	0,0	0,0	16,7
2007 год	127,9	25,9		102,0	102,2			102,2	-25,7	-25,9	0,0	0,2
2008 год	529,8	256,0		273,8	744,5	102,6	555,0	86,8	214,6	-153,4	555,0	-187,0
2009 год	2 549,3		1 851,7	697,6	2 605,1	179,0	1 728,7	697,4	55,8	179,0	-123,0	-0,2
2010 год	225,1	42,5		182,6	1 126,9		789,8	337,1	901,9	-42,5	789,8	154,6
2011 год	91,3			91,3	979,9		667,7	312,2	888,6	0,0	667,7	220,9
ВСЕГО	3 685,8	333,4	1 851,7	1 500,7	5 740,8	290,6	3 741,2	1 708,9	2 055,0	-42,8	1 889,5	208,3

* Согласно Программе;

** Согласно данным «АЦК-Финансы».

Как видно из таблицы 6, объёмы, утверждённые в Программе, не соответствуют объёмам финансирования, предусмотренным в сводной бюджетной росписи бюджета Пермского края, на общую сумму 2 055,0 млн. руб., при этом, наибольшее отклонение составило по средствам Фонда ЖКХ – 1 889,5 млн. руб.

5.5.4. Необходимо отметить, что разработчиками Законопроекта в Отчёте не отражена информация о фактическом финансировании из бюджета Пермского края расходов на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного

жилищного фонда за период 2005-2011 гг., что не позволяет сделать оценку об эффективном и полном освоении средств органами местного самоуправления Пермского края.

5.5.4.1. На основании отчётных форм об исполнении краевого (областного) бюджета, КСП ПК проведён анализ объёмов фактического финансирования вышеуказанных расходов из бюджета Пермского края - см. таблицу 7.

Таблица 7,
млн. руб.

Период	Поступило средств из федерального бюджета	Поступило средств из Фонда ЖКХ	Утверждено в сводной бюджетной росписи (уточненный план)				Перечислено из бюджета Пермского края			
			Федеральный бюджет	Фонд ЖКХ	краевой бюджет		федеральный бюджет	Фонд ЖКХ	краевой бюджет	
					всего	РФСР			всего	РФСР
2005 год ¹⁾	9,0		9,0		70,0		9,0		67,0	
2006 год ²⁾					103,1				86,4	
2007 год ³⁾	25,9				102,2				102,0	
2008 год ⁴⁾	76,7	555,0	102,6	555,0	86,8	85,1	77,2		62,3	60,5
2009 год ⁵⁾	179,0	1 173,7	179,0	1 728,7	697,4	121,7	179,0	1 001,5	438,7	106,6
2010 год ⁶⁾		133,6		789,8	337,1	110,3	0,0	663,8	325,4	98,5
2011 год ⁷⁾		97,5		667,7	312,2	312,2	0,0	238,9	250,3	250,3
ВСЕГО	290,6	1 959,8	290,6	3 741,2	1 708,9	629,2	265,2	1 904,3	1 332,0	516,0

¹⁾ Закон Пермского края от 31.07.2006 № 3162-721 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Пермской области за 2005 год».

²⁾ Закон Пермского края от 05.07.2007 № 58-ПК «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Пермской области за 2006 год».

³⁾ Закон Пермского края от 04.08.2008 № 275-ПК «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Пермского края за 2007 год».

⁴⁾ Закон Пермского края от 07.09.2009 № 473-ПК «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Пермского края за 2008 год».

⁵⁾ Закон Пермского края от 02.09.2010 № 663-ПК «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Пермского края за 2009 год».

⁶⁾ Закон Пермского края от 01.09.2011 № 803-ПК «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Пермского края за 2010 год».

⁷⁾ Закон Пермского края от 03.09.2012 № 73-ПК «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Пермского края за 2011 год».

Таким образом, всего из краевого бюджета в бюджеты муниципальных образований Пермского края при общем плане 5 740,8 млн. руб. в 2005-2011 гг. направлено 3 501,5 млн. руб., в том числе за счёт средств федерального бюджета – 265,2 млн. руб., средств Фонда ЖКХ – 1 904,3 млн. руб., краевого бюджета – 1 332,0 млн. руб. (из них средства регионального фонда софинансирования расходов в рамках реализации приоритетного регионального проекта «Достойное жильё» – 516,0 млн. руб.).

5.5.4.2. При сравнительном анализе использования (освоения) муниципальными образованиями Пермского края средств, предоставленных из краевого (областного) бюджета в 2005-2011 гг. на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, выявлено, что средства органами местного самоуправления Пермского края использованы не в полном объёме - см. таблицу 8.

Таблица 8,
млн. руб.

Наименование источника финансирования	Перечислено из бюджета Пермского края	Использовано средств муниципальными образованиями	Процент исполнения
Федеральный бюджет	265,2	9,0	3,4%
Фонд ЖКХ	1 904,3	1 684,1	88,4%
Краевой бюджет	1 332,0	1 012,5	76,0%
ВСЕГО:	3 501,5	2 705,6	77,3%

5.5.5. При анализе сводных финансовых затрат на реализацию Программы (таблица 4 Отчёта) выявлено, что разработчиками Законопроекта в Отчёте не отражены учтённые в Программе средства федерального бюджета в 2007-2010

гг. на переселение граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, и(или) жилищного фонда с высоким уровнем износа (более 70 процентов), финансируемых в рамках реализации Федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы. Так, на вышеуказанные цели в Программе было предусмотрено всего 324,4 млн. руб., в том числе на 2007 год – 25,9 млн. руб., на 2008 год – 256,0 млн. руб. и на 2010 год – 42,5 млн. руб.

Согласно отчётным данным об исполнении краевого бюджета¹⁷, фактически из федерального бюджета на переселение граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, и(или) жилищного фонда с высоким уровнем износа (более 70 процентов) в бюджет Пермского края поступило 281,6 млн. руб., в том числе в 2007 году – 25,9 тыс. руб., в 2008 году – 76,7 млн. руб., в 2009 году – 179,0 млн. руб. Из краевого бюджета в местные бюджеты перечислено 256,2 млн. руб., в том числе в 2008 году – 77,2 млн. руб., в 2009 году – 179,0 млн. руб.

5.5.6. Также в данном разделе Отчёта отражено, что на осуществление мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда привлекались внебюджетные средства. При этом, какие-либо объёмы внебюджетных средств, а также источники информации, подтверждающие фактическое их привлечение, в данном разделе Отчёта - отсутствуют.

Вывод:

проект закона Пермского края «Об утверждении отчета об исполнении краевой целевой программы «Переселение граждан Пермского края из аварийного жилищного фонда на 2005-2011 годы» может быть рекомендован для рассмотрения на Законодательном Собрании Пермского края в первом чтении, с учётом замечаний, указанных в настоящем Заключении.

Председатель
Контрольно-счётной палаты Пермского края



Ю.В. Новоселов

Сычев,
(342) 217-67-09

¹⁷ Форма № Г-1 «Отчет об исполнении бюджета Пермского края за 2007 год»; Форма № Г-1 «Отчет об исполнении бюджета Пермского края за 2008 год»; Форма № Г-1 «Отчет об исполнении бюджета Пермского края за 2009 год».