



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006  
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01  
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090  
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю  
Законодательного Собрания  
Пермского края

В.А.Сухих

30.12.2016 № 7-14/942

на № 07/2888-16 от 23.12.2016 г.

**О направлении заключения**

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О внесении изменений в приложение к Закону Пермского края «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель  
Контрольно-счетной палаты

Ю.В. Новоселов





**КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@ksppk.ru;  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект закона Пермского края «О внесении изменений в приложение к Закону Пермского края «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования»

*(внесен губернатором Пермского края  
В.Ф. Басаргиным)*

«30» декабря 2016 г.

№ 93

Представленный на рассмотрение проект закона разработан в целях уточнения порядка расчета объема субвенций, передаваемых в бюджеты муниципальных районов (городских округов) на выплату компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона дополнительных расходов из бюджета Пермского края не потребуется.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата Пермского края отмечает следующее.

1. В бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов на выплату компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, предусмотрены средства в форме субвенций в суммах по 564 808,8 тыс. рублей ежегодно. В расчетах объема субвенций использованы данные органов местного самоуправления о количестве детей, прогнозного среднего числа дней посещения ребенком образовательной организации в год, а также средние размеры родительской платы за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, утвержденные на 2016 год Постановлением Правительства Пермского края от 10.09.2015 №617-п.

На 2017 год средние размеры родительской платы за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, утверждены Постановлением Правительства Пермского края от 07.11.2016 №1004-п. При этом средние размеры родительской платы, утвержденные Постановлением Правительства Пермского края от 07.11.2016 №1004-п на 2017 год, выше, чем средние размеры родительской платы, утвержденные Постановлением Правительства Пермского края от



10.09.2015 №617-п на 2016 год.

Таким образом, с учетом средних размеров родительской платы за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, утвержденных Постановлением Правительства Пермского края от 07.11.2016 №1004-п, **дополнительная годовая потребность в бюджетных средствах на эти цели по оценке КСП ПК составит 11 211,8 тыс. рублей, что не предусмотрено в бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.**

В соответствии с пунктом 1 статьи 83 Бюджетного кодекса, в случае принятия нормативного правового акта, предусматривающего увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок финансирования новых видов расходных обязательств. Данное требование пункта 1 статьи 83 Бюджетного кодекса необходимо выполнить и определить законопроектом за счет какого источника будет финансироваться дополнительная потребность в средствах в 2017 году.

2. Особенности составления проекта бюджета Пермского края в части предоставления органам местного самоуправления межбюджетных трансфертов определены частью 2 статьи 34 Закона Пермского края от 12.10.2007 №111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае». Главные распорядители средств межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Пермского края направляют в органы местного самоуправления Пермского края исходные данные для расчета межбюджетных трансфертов на очередной финансовый год и плановый период, проводят сверку указанных исходных данных с органами местного самоуправления Пермского края в порядке, утвержденном приказом руководителя соответствующего главного распорядителя средств бюджета Пермского края в соответствии со сроками, определенными правовым актом губернатора Пермского края (в случае использования в расчетах межбюджетных трансфертов неофициальных источников информации по исходным данным).

На основании вышеизложенного абзац четвертый статьи 1 проекта закона предлагаем изложить в следующей редакции:

«1.1. слова «о количестве детей, представленных органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Пермского края» заменить словами «о количестве детей, прогнозного среднего числа дней посещения ребенком образовательной организации в год, согласованных с органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Пермского края для распределения межбюджетных трансфертов».

3. В соответствии с пунктом 6 части 6 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» статьей 8 Закона Пермского края от 28.12.2007 №172-ПК «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по выплате компенсации части родительской платы



за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования» установлен порядок осуществления органами государственной власти Пермского края контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления.

Вопросы осуществления финансового контроля регулируются статьями 160.2-1, 265-270.2 Бюджетного кодекса РФ. Финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, и представляет собой двухуровневую систему:

- государственный (муниципальный) финансовый контроль, который подразделяется на внешний и внутренний, предварительный и последующий;
- внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит.

В Пермском крае внешний государственный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений осуществляется Контрольно-счетной палатой Пермского края в соответствии с Законом Пермского края от 12.09.2011 №808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края».

Органом исполнительной власти Пермского края, уполномоченным на осуществление внутреннего государственного финансового контроля, является Министерство финансов Пермского края в соответствии с Постановлением Правительства Пермского края от 07.09.2012 №824-п «Об утверждении Положения о Министерстве финансов Пермского края».

Внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит осуществляются, в том числе, главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Пермского края в порядке, утвержденном Постановлением Правительства Пермского края от 29.09.2015 №762-п.

Необходимо отметить, что виды, методы, способы и периодичность осуществления государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита различны.

Так, например, видами государственного (муниципального) финансового контроля являются: внешний и внутренний, предварительный и последующий. Методами осуществления государственного (муниципального) финансового контроля являются: проверка, ревизия, обследование, санкционирование операций.

К способам проведения внутреннего финансового контроля относятся:

- сплошной способ, при котором контрольные действия осуществляются в отношении каждой проведенной операции;
- выборочный способ, при котором контрольные действия осуществляются в отношении отдельной проведенной операции (группы операций).

Методами внутреннего финансового контроля являются: самоконтроль, контроль по уровню подчиненности и контроль по уровню подведомственности.

Видами внутреннего финансового контроля методом контроля по уровню подведомственности (ведомственный финансовый контроль) являются: документальные, выездные проверки, ревизии и мониторинг.

Вместе с тем, в статье 8 Закона Пермского края от 28.12.2007 №172-ПК перечислены не все органы, осуществляющие финансовый контроль в Пермском крае, и лишь частично перечислены методы осуществления государственного фи-



нансового контроля и частично виды внутреннего финансового контроля.

Кроме этого, Федеральным законом от 29.06.2015 №187-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» признана утратившей силу часть 7 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и с 30.06.2015 исключены требования о необходимости ежегодного введения в действие законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год законов субъектов Российской Федерации, предусматривающих наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

На основании вышеизложенного, предлагаем внести следующие изменения и дополнения в проект закона:

Наименование проекта закона изложить в редакции:

«О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по выплата компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования».

В абзаце первом статьи 1 слова «Внести в приложение к Закону Пермского края от 28.12.2007 №172-ПК» заменить словами «Внести в Закон Пермского края».

Статью 1 дополнить новым абзацем вторым в следующей редакции:

«1. В статье 8:

1. абзац третий части 1 изложить в следующей редакции:

«Финансовый контроль осуществляют уполномоченный орган, Министерство финансов Пермского края и Контрольно-счетная палата Пермского края.»;

2. часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Порядок осуществления финансового контроля определяется в соответствии с законодательством.».

2. Часть 2 статьи 12 признать утратившей силу.».

Абзац второй статьи 1 соответственно считать абзацем третьим и изложить его в редакции:

«3. В пункте 3 приложения к Закону:».

4. Вступление в силу проекта закона предусматривается с 1 января 2016 года, что весьма затруднительно при его дальнейшей реализации. Финансовый год (2016 г.) завершен, Постановлением Правительства Пермского края от 10.09.2015 №617-п на 2016 год утвержден средний размер родительской платы за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях муниципальных районов (городских округов) в месяц (по проекту закона применяется средний размер родительской платы в день), а показатели среднего числа дней посещения ребенком образовательной организации в расчетах к бюджету на 2016 год применены согласно статистической отчетности 85-к (по проекту закона применяются прогнозные данные органов местного самоуправления).

В связи с чем, дату вступления в силу проекта закона целесообразнее установить с 1 января 2017 года.

Вывод:

проект закона Пермского края «О внесении изменений в приложение к Закону Пермского края «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования» рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении с учетом замечаний и рекомендаций КСП ПК.

Председатель КСП ПК



Ю.В. Новоселов