

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О регулировании действия законодательства Пермского края о налогах и сборах в отношении налогоплательщиков, с которыми заключен специальный инвестиционный контракт, об установлении налоговых ставок по налогу на имущество организаций и по налогу на прибыль организаций для указанной категории налогоплательщиков и о внесении изменения в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае»

Принятие проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О регулировании действия законодательства Пермского края о налогах и сборах в отношении налогоплательщиков, с которыми заключен специальный инвестиционный контракт, об установлении налоговых ставок по налогу на имущество организаций и по налогу на прибыль организаций для указанной категории налогоплательщиков и о внесении изменения в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» (далее – проект закона) не связано с расходами бюджета Пермского края и не повлечет за собой изъятий налоговых доходов бюджета Пермского края.

Предлагаемые проектом закона изменения потенциально могут распространиться на инвесторов – налогоплательщиков, которые будут претендовать на заключение с Правительством Пермского края специального инвестиционного контракта начиная с 2017 года и далее.

Практикой показано, что как правило при реализации инвестиционных проектов со значительными капитальными вложениями (исчисляемыми в миллиардах рублей) по строительству новых масштабных производственных площадок срок от начала реализации проекта до получения первых доходов, оказывающих существенное влияние на исчисление прибыли составляет от 3 до 5 лет.

В сложившихся на сегодня в России экономических условиях большинство промышленных предприятий входят в холдинговые структуры и решение о том, на территории какого субъекта Российской Федерации холдинг будет строить новое производство и куда вкладывать инвестиции, во многом зависит от готовности региона оказывать предприятиям поддержку, в том числе и через предоставление, как непрямой финансовой меры поддержки, налоговых льгот.

Расчеты прогноза влияния на доходную часть бюджета Пермского края предлагаемых к принятию изменений, расширяющих круг получателей налоговых льгот, построены на примере организации, которая осуществляет деятельность на территории Пермского края и рассматривает возможность инвестирования средств в создание на территории края нового промышленного производства по выпуску продукции, ранее ею не производимой. Организация потенциально может стать стороной регионального специального

инвестиционного контракта (с периодом заключения на 7 лет) и быть получателем налоговых льгот.

Холдинговая структура – инвестор, которой принадлежат планы по строительству данного производства, рассматривает альтернативу по реализации данного проекта в соседнем регионе. Таким образом, налоговая льгота становится решающим стимулирующим фактором для привлечения инвестиций от данного проекта в Пермский край. При условии принятия решения по реализации организацией – инвестором на территории Пермского края инвестиционного проекта, влияние на бюджет Пермского края будет следующим:

- с одной стороны, бюджет получит ежегодные поступления по налогу на прибыль организаций и налогу на доходы физических лиц начиная с 2017 года (прогнозная оценка - более 200 млн рублей за 7-летний период действия специвестконтракта). Поступление указанных налогов, в случае отказа потенциального инвестора от реализации проекта на территории Пермского края, станет невозможным.

- с другой стороны, при реализации проекта и заключения специвестконтракта, в бюджете будут недопоступления по налогу на имущество организаций, которые возникнут не ранее чем с 2019 - 2020 гг. В прогнозной оценке сумма недопоступления в бюджет Пермского края за весь период действия специвестконтракта (7 лет) по налогу на имущество составит 412 млн. рублей¹.

Кроме этого, после завершения льготного периода налогообложения, ежегодные поступления в бюджет края по налогам будут составлять более 150 млн рублей, что позволит компенсировать ранее выпадающие в период льготного налогообложения поступления в казну края по налогу на имущество организаций менее чем за 2 года.

Также необходимо отметить, что создание нового производства влечет за собой создание на территории края новой добавленной стоимости и рост налоговых поступлений в бюджет Пермского края за счет роста экономической активности смежных и обслуживающих производств: транспортные услуги (перевозки крупнотоннажных грузов), сервисное обслуживание и ремонт производственного оборудования и т.д.

Согласно модели инвестиционного проекта получение первых доходов (выручки) от реализации товаров, произведенных в ходе осуществления проекта, планируется с 2019 года, выход на проектную мощность и получение

¹ В расчет не принимается право на льготу по сниженной налоговой ставке по налогу на прибыль организаций, установленную статьей 4 Закона Пермского края от 08.10.2015 № 549-ПК, так как налогоплательщик сможет воспользоваться льготой по налогу согласно статьи 15 Закона Пермской области от 30.08.2001 № 1685-296 «О налогообложении в Пермском крае»

первой прибыли по реализованной промышленной продукции приходится также на 2019 год.

Применив правила и методику по оценке налоговых льгот (в том числе планируемых), утвержденные постановлением Правительства Пермского края от 16 сентября 2013 г. № 1223-п «Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) льгот по региональным налогам и налоговым ставкам, установленным законодательством Пермского края», проведена прогнозируемая оценка инвестиционной и экономической эффективности налоговой льготы по налогу на имущество организаций по предлагаемым к принятию изменениям.

Расчет показателя коэффициента экономической эффективности планируемых к предоставлению льгот проведен при сравнении плановых финансово-хозяйственных показателей проекта: сопоставлены показатели за год, предполагаемый как период (год) начала пользования льготой, к предыдущему году.

Экономическая эффективность планируемых к предоставлению налоговых льгот

Наименование налога: налог на имущество организаций

Категория налогоплательщиков (налогоплательщик): организация (субъект деятельности в сфере промышленности), реализующая инвестиционный проект по созданию и (или) освоению на территории Пермского края имущественного комплекса с объемом инвестиций в размере не менее 750 млн. рублей, предназначенного для производства нового вида промышленной продукции (за исключением проектов по модернизации и реконструкции основных фондов действующего промышленного производства)

Содержание налоговой льготы: размер налоговой ставки 0 процентов.

№ п/п	Наименование показателя	Текущий год	Плановый период (год)	Темп, %
1	2	3	4	5
1	Выручка, тыс. рублей	488	970	199
2	Объем отгруженных товаров, тыс. рублей	488	970	199
3	Прибыль до налогообложения, тыс. рублей	45	115	257
4	Количество показателей за период, по которым произошел рост или сохранен уровень	X	X	3
5	Количество показателей за период, по которым произошло снижение	X	X	0

6	Коэффициент экономической эффективности планируемых налоговых льгот (КЭп)	X	X	3
---	---------------------------------------------------------------------------	---	---	---

Расчет показателя коэффициента инвестиционной эффективности рассчитан исходя из ежегодных объемов капитальных (инвестиционных) вложений в создание нового промышленного производственного объекта и объемов налоговых льгот за период их возможного использования (5 лет).

Инвестиционная эффективность планируемых к предоставлению налоговых льгот

Наименование налога: налог на имущество организаций

Категория налогоплательщиков (налогоплательщик): организация (субъект деятельности в сфере промышленности), реализующая инвестиционный проект по созданию и (или) освоению на территории Пермского края имущественного комплекса с объемом инвестиций в размере не менее 750 млн. рублей, предназначенного для производства нового вида промышленной продукции (за исключением проектов по модернизации и реконструкции основных фондов действующего промышленного производства)

Содержание налоговой льготы: размер налоговой ставки 0 процентов.

№ п/п	Наименование показателя	Период (n)*	Период (n+1)*	Период (n+2)*	Период (n+3)*	Период (n+4)*	Всего
1	2	3	4	5	6	7	8
2	Объем планируемых инвестиций в основной капитал, тыс. рублей	6 823,3	0	0	0	0	6 823,3
3	Объем планируемой к получению налоговой льготы, тыс. рублей	20,1	72,0	68,3	129,3	121,9	411,8
4	Коэффициент инвестиционной эффективности налоговых льгот (Ки)	X	X	X	X	X	16,6

* n- первый год начала пользования льготой; n + 1; n + 2 и т.д. – последующие года всего льготного периода

Исходя из полученных значений коэффициентов предлагаемые к принятию изменения, расширяющие круг получателей налоговых льгот, имеют высокую степень достижения экономической и инвестиционной эффективности.

Так,

- коэффициент экономической эффективности составил значение равное – 3,0 ;
- коэффициент инвестиционной эффективности составил значение равное - 16,6.