



Прокуратура Российской Федерации

**Прокуратура Пермского края**

**Законодательное Собрание  
Пермского края**

ул. Луначарского, 60,

г. Пермь, Россия, 614990

30.11.2016 № 22-10-163-16

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект закона Пермского края  
«О бюджете Пермского края на 2016 год  
и на плановый период 2017 и 2018 годов»



Прокуратура края, изучив названный проект закона Пермского края, отмечает, что он не в полной мере соответствует федеральному законодательству.

Проектом закона предлагается утвердить:

- бюджетные ассигнования в размере 85 656,2 тыс. руб. в приложении 7 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации бюджета на 2017 год» по целевой статье 13 7 04 2Т160 «Предоставление услуги по осуществлению функций оперативного управления автомобильными дорогами общего пользования и сооружениями на них и обеспечению функций заказчика-застройщика при строительстве, ремонте и содержании дорог, мостов и других дорожных объектов» и виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»;

- бюджетные ассигнования в размере 85 656,2 тыс. руб. в приложении 8 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации бюджета на 2018-2019 годы» по целевой статье 13 7 04 2Т160 «Предоставление услуги по осуществлению функций оперативного управления автомобильными дорогами общего пользования и сооружениями на них и обеспечению функций заказчика-застройщика при строительстве, ремонте и содержании дорог, мостов и других дорожных объектов» и виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»;

- бюджетные ассигнования в размере 85 656,2 тыс. руб. в приложении 9 «Ведомственная структура бюджета на 2017 год» по коду бюджетной классификации 880 0409 13 7 04 2Т160 600 «Министерство транспорта Пермского края» на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям на предоставление услуги по осуществлению функций оперативного управления автомобильными

дорогами общего пользования и сооружениями на них и обеспечению функций заказчика-застройщика при строительстве, ремонте и содержании дорог, мостов и других дорожных объектов;

- бюджетные ассигнования в размере 85 656,2 тыс. руб. в приложении 10 «Ведомственная структура бюджета на 2018-2019 годы» по коду бюджетной классификации 880 0409 13 7 04 2Т160 600 «Министерство транспорта Пермского края» на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям на предоставление услуги по осуществлению функций оперативного управления автомобильными дорогами общего пользования и сооружениями на них и обеспечению функций заказчика-застройщика при строительстве, ремонте и содержании дорог, мостов и других дорожных объектов.

Таким образом, в бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов предлагается утвердить расходы, направляемые на ремонт, строительство и содержание дорог, мостов и других дорожных объектов путем предоставления субсидий государственным бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям.

В соответствии с п. 11 ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и обеспечения безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), предоставляемых на платной основе или без взимания платы, относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Согласно п. 6 ст. 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об автомобильных дорогах и дорожной деятельности) дорожная деятельность – это деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

В силу п. 6. ст. 12, ч. 2 ст. 15, ст. 33 Закона об автомобильных дорогах и дорожной деятельности осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения является полномочием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Из приведенных положений законодательства следует, что оперативное управление автомобильными дорогами общего пользования регионального или межмуниципального значения и сооружениями на них, обеспечение функций заказчика-застройщика при строительстве, ремонте и содержании дорог, мостов



и других дорожных объектов, то есть осуществление в отношении указанной категории автомобильных дорог дорожной деятельности является государственной нуждой Пермского края.

При этом указанная деятельность не является государственной услугой, поскольку потребность в управлении, строительстве, содержании, ремонте соответствующих дорог и дорожных объектов возникает непосредственно у Пермского края как субъекта Российской Федерации, а не у отдельных физических либо юридических лиц, включая государственные автономные и бюджетные учреждения, осуществление данной деятельности необходимо для выполнения органами исполнительной власти края возложенных на них полномочий.

Статьей 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) установлен исчерпывающий перечень форм, в виде которых бюджетные ассигнования могут быть направлены для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации.

В соответствии со ст. 72 БК РФ финансовое обеспечение государственных нужд субъекта Российской Федерации осуществляется в форме закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках).

Таким образом, выполнение работ и услуг по управлению, ремонту, содержанию, строительству автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения является государственной нуждой Пермского края и должно финансироваться в соответствии со ст. 72 БК РФ путем проведения закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Соответственно, бюджетные ассигнования бюджета Пермского края на финансирование данной деятельности не могут направляться на предоставление субсидий бюджетному либо автономному учреждению, в том числе на финансирование государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) либо иным некоммерческим организациям.

По смыслу ч. 3 ст. 26 Закона о закупках в целях централизации закупок высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочия по планированию закупок, определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключению государственных и муниципальных контрактов, их исполнению, в том числе по приемке поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечению их оплаты могут быть возложены исключительно на орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, казенное учреждение субъекта Российской Федерации. Возложение указанных полномочий на бюджетные учреждения законодательством о закупках не предусмотрено.

Следовательно, бюджетные ассигнования бюджета Пермского края на финансирование данной деятельности не могут направляться на предоставление

субсидий бюджетному либо автономному учреждению, в том числе на финансирование государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), либо иным некоммерческим организациям.

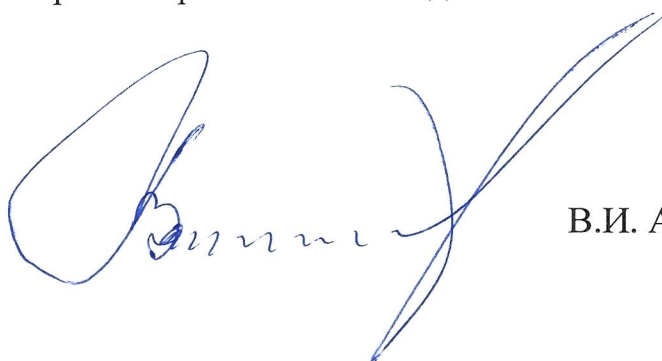
При таких обстоятельствах приложения №№ 7, 8, 9, 10 в части утверждения бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям на предоставление услуги по осуществлению функций оперативного управления автомобильными дорогами общего пользования и сооружениями на них и обеспечению функций заказчика-застройщика при строительстве, ремонте и содержании дорог, мостов и других дорожных объектов по целевой статье 13 7 04 2Т160 и виду расходов 600 противоречат требованиям ст.ст. 69, 72 БК РФ, Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Аналогичным образом не соответствует названным нормам федерального законодательства утверждение бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям на содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений на них (ЦСР 13 1 01 2Т010 КВР 600), ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них (13 1 01 2Т020 КВР 600), капитальный ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них (ЦСР 13 1 01 2Т030 КВР 600), развитие системы организации движения транспортных средств и пешеходов и повышение безопасности дорожных условий (ЦСР 13 6 01 2Т130 КВР 600).

Прошу известить прокуратуру края о заседании рабочей группы по доработке законопроекта к рассмотрению Законодательным Собранием Пермского края.

Прокурор края

государственный советник  
юстиции 2 класса



В.И. Антипов