



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А.Сухих

30.11.2016 № 1-14/837

на № 07/2586-16 от 15.11.2016 г.

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «Об утверждении отчета об исполнении краевой целевой программы «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов в муниципальных образованиях Пермского края на 2008-2011 годы».

Приложение: на 10 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Ю.В. Новоселов





**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@ksppk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края
«Об утверждении отчета об исполнении краевой целевой программы
«Проведение капитального ремонта многоквартирных домов
в муниципальных образованиях Пермского края на 2008-2011 годы»

(внесён и.о. губернатора Пермского края Г.П. Тушнолобовым)

от 30.11.2016

№ 83

Письмом Законодательного Собрания Пермского края¹ в адрес КСП ПК для подготовки заключения направлен проект закона Пермского края «Об утверждении отчета об исполнении краевой целевой программы «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов в муниципальных образованиях Пермского края на 2008-2011 годы», внесённый и.о. губернатора Пермского края Г.П. Тушнолобовым (далее – Законопроект).

По существу отмечаем:

1. Краевая целевая программа «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов в муниципальных образованиях Пермского края на 2008-2011 годы» (далее – Программа) утверждена Законом Пермского края от 17.06.2008 № 250-ПК.

Согласно Паспорту Программы:

- государственным заказчиком является Агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Пермского края (далее - Агентство ЖКХ);
- исполнители Программы: Агентство ЖКХ, Министерство финансов Пермского края, органы местного самоуправления муниципальных образований Пермского края (далее – ОМС);
- сроки и этапы реализации Программы: 2008-2011 годы.

2. В Пояснительной записке к Законопроекту сказано, что подготовка Законопроекта обусловлена Законом Пермской области от 05.02.2003 № 620-120 «О краевых (областных) целевых программах» (далее – Закон о КЦП).

Статья 7-1. «Отчет об исполнении Программы после окончания сроков ее реализации» Закона о КЦП определяет:

«1. Отчет об исполнении программ, сроки реализации которых окончены, оформляются в виде законопроектов, которые вносятся на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором Пермского края».

2.1. Согласно п. 3 ст. 7-1. Закона о КЦП, отчёт об исполнении краевой (областной) целевой программы, должен направляться в Законодательное Собрание Пермского края в срок до 1 сентября года, следующего за годом

¹ Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 15.11.2016 № 07/2586-16 «О направлении проекта закона на заключение».

окончания реализации краевой (областной) целевой программы (далее – КЦП).

То есть, Отчёт об исполнении краевой целевой программы «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов в муниципальных образованиях Пермского края на 2008-2011 годы» (далее – Отчёт) должен был поступить в Законодательное Собрание Пермского края в срок до 1 сентября 2012 года.

2.2. Принимая во внимание, что в нарушении Закона о КЦП Отчёт представлен² в Законодательное Собрание Пермского края *позже установленного срока более чем на 4 года*, то актуальность данного Законопроекта отсутствует.

3. Согласно Программе (раздел II «Общие положения») – одним из основополагающих документов при разработке Программы являлся Федеральный закон от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

3.1. Программой (раздел VII «Ресурсное обеспечение») определены суммарные финансовые затраты на реализацию мероприятий на весь период действия Программы (2008-2011 гг.) которые должны были составить 4 091 955,126 тыс. руб.:

Таблица 1
тыс. руб.

Период	Источники и объёмы финансирования Программы				
	Всего	Средства Фонда ЖКХ ¹	Бюджет Пермского края (РФСР)	Местные бюджеты	Средства собственников
2008 год	729 642,3	419 836,2	204 311,2	69 012, 8	36 482,1
2009 год	3 362 312,8	2 879 249,3	236 202,5	78 745, 4	168 115,6
2010 год	0	0	0	0	0
2011 год	0	0	0	0	0
Итого:	4 091 955,1	3 299 085,5	440 513,7	147 758,2	204 597,7
Уд. вес	100%	80,6%	10,8%	3,6%	5%

¹) Государственная корпорация - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

То есть, Программой предусматривалось привлечение средств государственной корпорации - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в объёме 3 299 085,5 тыс. руб. или **80,6%** от общего объёма ресурсного обеспечения Программы за весь период её действия - 4 091 955,1 тыс. руб.

Таким образом, реализация Программы находилась в прямой зависимости от объёма предоставления Пермскому краю средств *Государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства*, цели деятельности, функции и полномочия которой определяются Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее - ФЗ № 185-ФЗ).

3.2. ФЗ № 185-ФЗ устанавливает правовые и организационные основы предоставления финансовой поддержки субъектам РФ и муниципальным образованиям на проведение капитального ремонта многоквартирных домов (далее – МКД) путём создания государственной корпорации - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - Фонд ЖКХ),

² Письмо губернатора Пермского края от 11.11.2016 № СЭД-01-56-1561 «О направлении проекта закона Пермского края «Об утверждении отчета об исполнении краевой целевой программы «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов в муниципальных образованиях Пермского края на 2008-2011 годы» (вх. № Законодательного Собрания Пермского края 3611-16/07 от 14.11.2016).

осуществляющей функции по предоставлению такой финансовой поддержки; определяет компетенцию Фонда ЖКХ; регулирует отношения между Фондом ЖКХ, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

Фонд ЖКХ предоставляет финансовую поддержку за счёт своих средств *при условии наличия региональной адресной программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов* (далее - РАП), утверждённой в соответствии со ст. 15 ФЗ № 185-ФЗ. При этом, ФЗ № 185-ФЗ определено, что РАП утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ.

Таким образом, ФЗ № 185-ФЗ устанавливает условия предоставления и расходования средств Фонда ЖКХ на проведение капитального ремонта МКД в рамках реализации РАП (принимаемой высшим исполнительным органом субъекта РФ - Правительством Пермского края). Наличие краевой целевой программы в перечне данных условий – не содержится, *то есть, в существовании краевой целевой программы «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов в муниципальных образованиях Пермского края на 2008-2011 годы» для реализации ФЗ № 185-ФЗ на территории края – не было необходимости.*

3.3. В 2011 году КСП ПК была проведена проверка использования средств бюджета Пермского края, направленных на реализацию мероприятий краевой целевой программы «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов в муниципальных образованиях Пермского края на 2008-2011 годы», в результате которой было установлено следующее:

- как и ФЗ № 185-ФЗ, Программа предусматривает формирование региональной адресной программы, но условия формирования и утверждения РАП - Программой не определены.

Справочно: п. 5.1.1. раздела V «Система программных мероприятий» Программы определяет:

«Формирование региональной адресной программы осуществляется в порядке, установленном Правительством Пермского края».

- требовавшийся Порядок формирования региональной адресной программы - Правительством Пермского края не утверждён. РАП были утверждены Правительством Пермского края в порядке, регламентированном ФЗ № 185-ФЗ, и профинансированы Фондом ЖКХ; *то есть, в разработке предусмотренного Программой Порядка формирования РАП – необходимости не возникло;*

- Порядок, регламентирующий предоставление муниципальным образованиям средств краевого бюджета в рамках Программы и осуществление их расходования (предусмотренный Программой), - Правительством Пермского края не был утверждён;

- за период 2008-2010 гг. финансирование Программы из бюджета Пермского края, - не осуществлялось;

- финансирование мероприятий по проведению капитального ремонта МКД из бюджета Пермского края, предусмотренных в Программе, осуществлялось в рамках реализации РАП, утверждённых Правительством Пермского края в порядке, регламентированном ФЗ № 185-ФЗ.

4. Согласно п. 2 ст. 7-1. Закона о КЦП отчёт об исполнении Программы составляется на основе показателей утверждённой Программы, должен соответствовать данным программно-аналитического комплекса и содержать соответствующие разделы, - см. таблицу 2.

При этом, Законом о КЦП определено, что в случае отклонения результатов

реализации Программы от утверждённых законом по каждому из разделов отчёта прилагается анализ причин отклонения.

Таблица 2

Разделы, которые должны содержаться в Отчёте согласно Закону о КСП		Разделы, содержащиеся в Отчёте	
№ п/п	Наименование	№ п/п	Наименование
1.	Сравнительный анализ ситуации до принятия Программы и после её завершения	1.	Сравнительный анализ ситуации до принятия Программы и после ее завершения
2.	Оценка степени достижения целей и задач Программы	2.	Оценка степени достижения целей и задач
3.	Оценка уровня выполнения программных мероприятий в целом, по исполнителям и участникам <u>Программы, по территориям Пермского края</u>	3.	Оценка уровня выполнения программных мероприятий в целом, по исполнителям и участникам
		4.	Сравнительный анализ финансовых затрат на реализацию Программы
4.	Оценка уровня достижения показателей эффективности <u>программы</u>	5.	Оценка уровня достижения показателей эффективности
5.	Сравнительный анализ финансовых и иных затрат на реализацию Программы в целом, по источникам финансирования, в разрезе мероприятий, исполнителей Программы и <u>по территориям</u> Пермского края	6.	Сравнительный анализ финансовых и иных затрат на реализацию Программы в целом, по источникам финансирования, в разрезе мероприятий, исполнителей Программы <u>на территории</u> Пермского края

5. Анализ информации, изложенной в Отчёте.

5.1. Раздел Отчёта «Сравнительный анализ ситуации до принятия Программы и после ее завершения».

Информация, представленная в данном разделе Отчёта, практически полностью дублирует текст раздела III Программы «Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения программными методами» и **не содержит сравнительный анализ ситуации до принятия Программы и после её завершения.**

5.2. Раздел Отчёта «Оценка степени достижения целей и задач».

КСП ПК сведена в таблицу информация, представленная в указанном разделе Отчёта:

Таблица 3

Наименование цели и задач, которые необходимо было решить согласно Отчёту	Достигнутые результаты согласно Отчёту
<i>Основная цель</i> – создание безопасных и комфортных условий проживания граждан, развитие рыночных отношений в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг, формирование эффективных механизмов управления жилищным фондом.	В целях освещения информации о ходе реализации Программы регулярно осуществлялась деятельность по информационному сопровождению Программы путём выступлений на местном телевидении, опубликования тематических статей в местных газетах и прямого консультирования граждан. Также в период действия Программы актуальная информация об условиях участия в Программе размещалась на официальном сайте Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края.
<i>Для достижения поставленной цели необходимо было решение следующих задач:</i>	
- доведение показателей технического состояния систем инженерно-технического обеспечения и конструкций многоквартирных домов до нормативного уровня	
- переход к нормативным срокам проведения капитального ремонта многоквартирных домов	
- формирование механизмов привлечения финансовых средств в сферу управления жилищным фондом как со стороны собственников помещений в многоквартирных домах и частных инвесторов, так и со стороны бюджетов	
- создание условий для развития инициативы собственников жилья по управлению жилищным фондом; стимулирование собственников помещений в многоквартирных домах к выбору способа управления данными домами, в том числе товариществами собственников жилья	

В данном разделе Отчёта, почти³ полностью отражён текст раздела IV Программы «Цели и задачи Программы».

Как видно из таблицы 3, в Отчёте отсутствует какая-либо информация о достижении поставленной основной цели Программы, а также о решении задач, установленных в Программе, то есть данный раздел Отчёта оценку степени достижения целей и задач Программы, - *не содержит*.

Таким образом, вывод, сделанный в данном разделе Отчёта о том, что *цели, обозначенные в Программе, в ходе её реализации были достигнуты* – считаем необоснованным.

5.3. Раздел Отчёта «Оценка уровня выполнения программных мероприятий в целом по исполнителям и участникам».

5.3.1. В разделе указано, что исполнители Программы: с 2008 по 2009 гг. - Агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Пермского края, с 2009 по 2011 г. - Министерство жилищно-коммунального хозяйства Пермского края, Министерство финансов Пермского края, органы местного самоуправления муниципальных образований Пермского края.

Однако, изменения в части того, что исполнителем Программы является Министерство жилищно-коммунального хозяйства Пермского края – в паспорт Программы не вносились.

Справочно: в соответствии с Указом Губернатора Пермского края от 27.07.2009 № 32 «О внесении изменений в Указ губернатора Пермского края от 29.12.2007 № 121 «Об утверждении структуры исполнительных органов государственной власти Пермского края и состава Правительства Пермского края» Агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Пермского края с 27.07.2009 переименовано в Министерство жилищно-коммунального хозяйства Пермского края (далее – Министерство ЖКХ).

В соответствии с Указом Губернатора Пермского края от 22.06.2012 № 41 (ред. от 29.08.2012) «Об утверждении структуры исполнительных органов государственной власти Пермского края и состава Правительства Пермского края» Министерство жилищно-коммунального хозяйства Пермского края с 22.06.2012 переименовано в Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края (далее – Минэнергетики и ЖКХ).

В соответствии с Указом губернатора Пермского края от 31.12.2013 № 156 «Об изменении структуры исполнительных органов государственной власти Пермского края и состава Правительства Пермского края» Министерство строительства и архитектуры Пермского края (далее – Минстрой ПК) реорганизовано в форме присоединения Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края и переименовано в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края (далее – Минстрой и ЖКХ).

5.3.2. В разделе также указано, что: *в результате реализации программных мероприятий по проведению капитального ремонта многоквартирных домов в муниципальных образованиях Пермского края за период 2008-2011 годов были предусмотрены средства в расходной части бюджета Пермского края по рекомендованным Министерством финансов Российской Федерации кодам бюджетной классификации.*

Анализ объёмов финансирования, предусмотренных в законах о бюджете Пермского края (области) на реализацию Программы за период 2008-2011 гг., - см. п. 5.4. настоящего Заключение.

5.3.3. Данный раздел Отчёта оценку уровня выполнения программных мероприятий, - *не содержит*.

³ Решение такой задачи, как *создание условий для формирования эффективных собственников жилых помещений в многоквартирных домах* – в Отчёте отсутствует.

Справочно: согласно разделу V⁴ Программы, система программных мероприятий включает в себя 3 основных направления, в рамках которых предусматривалось осуществление мероприятий:

I-е направление: «Создание условий для привлечения и консолидации финансовых ресурсов для выполнения работ по капитальному ремонту МКД».

II-е направление: «Проведение комплекса работ по приведению жилищного фонда в нормативное техническое состояние».

III-е направление: «Развитие конкурентной среды и повышение уровня общественного самоуправления в жилищной сфере».

5.4. Раздел Отчёта «Сравнительный анализ финансовых затрат на реализацию Программы».

Примечание: необходимо отметить, что далее в Отчёте содержится «созвучный» раздел «Сравнительный анализ финансовых и иных затрат на реализацию Программы в целом, по источникам финансирования, в разрезе мероприятий, исполнителей Программы на территории Пермского края».

5.4.1. Прежде всего, отмечаем, что согласно п. 2 ст. 6 Закона о КЦП, объём бюджетных ассигнований на реализацию программ утверждается законом Пермского края о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период по соответствующей каждой программе (подпрограмме) целевой статье расходов бюджета в разрезе главных распорядителей бюджетных средств.

Примечание: согласно требованиям Закона о КЦП (п. 1 ст. 6), определение объёма финансирования Программы из краевого бюджета осуществляется в соответствии с объёмом утверждённого финансирования в законе о краевой (областной) программе на основании Методики планирования бюджетных ассигнований Пермского края, утверждённой Министерством финансов Пермского края. В соответствии с Методиками, действующими на период 2008-2011 гг.:

- объём бюджетных ассигнований на реализацию программ утверждается законом Пермского края о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период по соответствующей каждой программе (подпрограмме) целевой статье расходов бюджета в разрезе главных распорядителей бюджетных средств.

КСП ПК проведён анализ объёмов финансирования на реализацию Программы за счёт средств бюджета Пермского края, утверждённых в законах о бюджете Пермского края на 2008⁵ год, на 2009⁶ год, на 2010⁷ год, на 2011⁸ год, в результате которого установлено, что в законах о бюджете на соответствующие финансовые года объёмы *бюджетных ассигнований на реализацию Программы по отдельной целевой статье расходов бюджета, - не отражены.*

Таким образом, **финансирование Программы** за период 2008-2011 гг. из бюджета Пермского края, **- не осуществлялось.**

5.4.2. В данном разделе Отчёта отражено, что *бюджетные обязательства на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, утверждённые законами о бюджете, определены расходными обязательствами (постановлениями Правительства Пермского края об утверждении региональных адресных программ).* Таким образом, *финансирование мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов из бюджета Пермского края осуществлялось в рамках реализации региональных адресных программ, утверждённых Правительством Пермского края.*

При этом, в Отчёте указано: за период 2008-2011 годов в бюджет Пермского края поступили средства Фонда ЖКХ в размере 3 878 706,2 тыс. руб. Из бюджета

⁴ Раздел V. «Система программных мероприятий».

⁵ Закон Пермского края от 26.12.2007 № 169-ПК «О бюджете Пермского края на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов».

⁶ Закон Пермского края от 23.12.2008 № 374-ПК «О бюджете Пермского края на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов».

⁷ Закон Пермского края от 17.12.2009 № 560-ПК «О бюджете Пермского края на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов».

⁸ Закон Пермского края от 16.12.2010 № 726-ПК «О бюджете Пермского края на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов».

Пермского края в бюджеты муниципальных образований за указанный период перечислено 4 620 309,6 тыс. руб., в том числе: за счёт средств Фонда ЖКХ – 3 856 956,9 тыс. руб.; средств федерального бюджета – 143 476,0 тыс. руб.; средств краевого бюджета – 619 876,7 тыс. руб.

Поскольку данные средства направлялись в рамках реализации региональных адресных программ, которые являются *иными расходными обязательствами* то, по мнению КСП ПК, вышеуказанные объёмы средств не могут быть отнесены к исполнению Программы.

Справочно: Законом о КЦП определено, что проект КЦП оформляется в виде законопроекта, который *вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края* в порядке, установленном Законом Пермской области «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермской области». В то время, как РАП по проведению капитального ремонта многоквартирных домов *утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ.*

На основании вышеизложенного, считаем, что информация об объёмах перечисленных средств из бюджета Пермского края в бюджеты муниципальных образований на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту МКД за период 2008-2011 годов в *рамках реализации региональных адресных программ*, утверждённых Правительством Пермского края, отражена в Отчёте как *финансовые затраты на реализацию Программы - не обосновано.*

Причём в Отчёте представлен только *общий* объём финансирования муниципальных образований, а сам *анализ* финансовых затрат (тем более *сравнительный анализ*) - *отсутствует.*

5.4.3. КСП ПК осуществлён анализ Отчётов об исполнении бюджета Пермского края за период 2008-2011 гг., - см. таблицу 4.

Необходимо отметить, что средства Фонда ЖКХ и средства краевого бюджета отражены в Отчётах об исполнении бюджета Пермского края по строке «Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов», в то время как, в случае финансирования непосредственно Программы, данная Программа должна была быть включена в Перечень краевых целевых программ, подлежащих финансированию в соответствующем году (Приложение к законам о бюджете Пермского края) и отражаться в бюджете Пермского края отдельной строкой.

КСП ПК осуществлён анализ объёмов финансирования, отражённых в Отчёте:

Таблица 4,
тыс. руб.

Период	Объём средств Фонда ЖКХ, поступивших в бюджет Пермского края	Объём фактического финансирования из бюджета Пермского края				
		Фонд ЖКХ	федеральный бюджет	краевой бюджет	в том числе РФСР	Итого
2008 год ¹⁾	419 836,2	419 836,2	140 311,3	355 381,5	151 070,3	764 458,7
2009 год ²⁾	2 354 300,0	2 084 443,1	3 164,7	176 505,0	62 100,6	2 202 012,2
2010 год ³⁾	914 958,6	1 292 880,7	0,0	33 088,5	32 991,3	1 292 977,8
2011 год ⁴⁾	189 611,5	59 797,0	0,0	54 901,8	23 452,9	91 245,9
Итого:	3 878 706,3	3 856 957,0	143 476,0	619 876,7	269 615,1	4 620 309,6

¹⁾ Закон Пермского края от 07.09.2009 № 473-ПК «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Пермского края за 2008 год».

²⁾ Закон Пермского края от 02.09.2010 № 663-ПК «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Пермского края за 2009 год».

³⁾ Закон Пермского края от 01.09.2011 № 803-ПК «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Пермского края за 2010 год».

⁴⁾ Закон Пермского края от 03.09.2012 № 73-ПК «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Пермского края за 2011 год».

Как видно из таблицы 4, в объёмы финансирования на капитальный ремонт МКД включены средства федерального бюджета в размере 143 476,0 тыс. руб., однако данные средства поступили на вышеуказанные цели в бюджет Пермского края в 2007 году, то есть, вне рамок реализации Программы.

Кроме того, в Отчёт включены средства краевого бюджета в объёме 269 615,1 тыс. руб., финансирование которых осуществлялось из регионального фонда софинансирования расходов (РФСР) в виде субсидий на капитальный ремонт МКД в рамках реализации приоритетного регионального проекта «Достойное жильё».

Таким образом, в объёмы финансирования Программы разработчиками Законопроекта включены все расходы, которые можно было бы отнести к расходам на капитальный ремонт МКД вне зависимости от того, в рамках каких именно расходных обязательств они осуществлялись.

5.4.4. Также в данном разделе Отчёта отражено, что на осуществление мероприятий по капитальному ремонту МКД привлекались внебюджетные средства. При этом, какие-либо объёмы внебюджетных средств, а также источники информации, подтверждающие фактическое их привлечение, в данном разделе Отчёта - отсутствуют.

5.4.5. Таким образом, сравнительный анализ финансовых затрат на реализацию Программы, в Отчёте, - *отсутствует*.

5.5. Раздел Отчёта «Оценка уровня достижения показателей эффективности».

В Отчёте представлена таблица «Значения показателей эффективности Программы», где отражено:

- количество жителей, зарегистрированных в МКД на дату утверждения Программы (чел.);

- количество МКД (ед.);

- общая площадь жилищного фонда (тыс. кв. м).

В то время как в разделе X⁹ Программы представлена таблица «Показатели оценки эффективности реализации Программы», которая устанавливает следующие показатели:

- общая площадь МКД, в которых произведён капитальный ремонт на условиях Программы;

- количество муниципальных образований, участвующих в Программе;

- доля МКД, в которых собственники осуществили выбор способа управления МКД;

- доля МКД, в которых созданы ТСЖ;

- количество жителей, улучшивших условия проживания;

- количество домов, прошедших капитальный ремонт, в которых созданы ТСЖ;

- количество домов, в которых установлены приборы учёта энергоресурсов и внедрены ресурсосберегающие технологии.

То есть, оценка уровня достижения показателей эффективности, установленных в Программе, в Отчёте – *отсутствует*, а сделанный в данном разделе Отчёта вывод, что «...проведенный анализ результатов работы позволяет сделать вывод, что показатели эффективности Программы достигнуты», - *считаем необоснованным*.

⁹ Раздел X. «Оценка эффективности и социально-экономических последствий реализации Программы».

5.6. Раздел Отчёта «Сравнительный анализ финансовых и иных затрат на реализацию Программы в целом, по источникам финансирования, в разрезе мероприятий, исполнителей Программы на территории Пермского края».

5.6.1. В данном разделе Отчёта отражено, что «*Фактическое исполнение региональных адресных программ осуществлено в рамках утверждённых объёмов финансирования*» и приведена таблица с указанием «Утверждённого объёма финансирования/фактическое исполнение тыс. руб.» в разрезе постановлений Правительства Пермского края, утверждающих региональные адресные программы. В Отчёте финансирование отражено в разрезе следующих постановлений Правительства Пермского края:

- от 30.06.2008 № 199-п «Об утверждении региональной адресной Программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов, объёмов расходов по приоритетному региональному проекту «Достойное жильё» в 2008-2010 годах»;

- от 03.05.2009 № 95-п «Об утверждении региональной адресной Программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов, объёмов расходов по приоритетному региональному проекту «Достойное жильё» в 2009-2010 годах»;

- от 21.06.2010 № 335-п «Об утверждении Региональной адресной программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов на территории Пермского края в 2010 году»;

- от 16.09.2010 № 645-п «Об утверждении региональной адресной Программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов на территории монопрофильного муниципального образования «Чусовское городское поселение» в 2010-2011 годах»;

- от 16.09.2010 № 938-п «Об утверждении региональной адресной Программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов на территории монопрофильного муниципального образования «Красновишерское городское поселение» в 2010-2011 годах»;

- от 27.07.2011 № 496-п «Об утверждении региональной адресной Программы по проведению капитального ремонта многоквартирных домов на территории Пермского края, объёмов расходов по приоритетному региональному проекту «Достойное жильё» в 2011-2012 годах» (в 2012 году Программа уже не действовала).

Таким образом, в разделе Отчёта представлена информация о плановых объёмах финансирования региональных адресных программ, а сравнительный анализ финансовых и иных затрат на реализацию Программы (в том числе фактическое исполнение), в Отчёте, - отсутствует.

5.6.2. Программой (раздел II «Общие положения») определено, что Программа направлена на решение проблемы приведения многоквартирных домов **в муниципальных образованиях Пермского края** в нормативное техническое состояние, создание эффективной системы управления многоквартирными домами, обеспечивающей надлежащее содержание и ремонт многоквартирных домов.

В Приложении 1 к Программе представлена таблица «Распределение финансовой потребности на реализацию мероприятий Программы по муниципальным образованиям», в которой представлен расчётный объём финансирования Программы в разрезе 48 муниципальных образований. При этом,

как уже было отмечено выше, органы местного самоуправления муниципальных образований Пермского края являлись *участниками Программы*.

Однако в Отчёте не представлена информация о финансовых затратах на реализацию Программы в разрезе муниципальных образований Пермского края.

5.6.3. Таким образом, в данном разделе Отчёта *сравнительный анализ финансовых затрат на реализацию Программы в целом, по источникам финансирования, в разрезе мероприятий, исполнителей Программы, - отсутствует.*

Примечание: кроме того, отмечаем, что согласно п. 2 ст. 7-1. Закона о КЦП Отчёт об исполнении Программы должен содержать раздел: «Сравнительный анализ финансовых и иных затрат на реализацию Программы в целом, по источникам финансирования, в разрезе мероприятий, исполнителей Программы и по территориям Пермского края», в то время как Отчёт содержит раздел: Сравнительный анализ финансовых и иных затрат на реализацию Программы в целом, по источникам финансирования, в разрезе мероприятий, исполнителей Программы на территории Пермского края».

5.7. На основании вышеизложенного следует, что уровень подготовки Отчёта об исполнении краевой целевой программы «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов в муниципальных образованиях Пермского края на 2008-2011 годы» - очень низкий.

Вывод:

проект закона Пермского края «Об утверждении отчета об исполнении краевой целевой программы «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов в муниципальных образованиях Пермского края на 2008-2011 годы» может быть рекомендован для рассмотрения на Законодательном Собрании Пермского края с учётом замечаний, указанных в настоящем Заключении.

Председатель
Контрольно-счётной палаты Пермского края

Ю.В. Новоселов