



**ГУБЕРНАТОР
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614006
Тел. (342) 253 70 71, 253 70 69
Факс (342) 253 66 49, 253 66 46
E-mail: obladm@permkrai.ru

Председателю Законодательного
Собрания Пермского края

В.А. Сухих

29.11.2016 № *СЗД-01-56-1672*

На № 07/2485-16 от 31.10.2016

О направлении заключения
на проект закона Пермского края
«О профилактике безнадзорности
и правонарушений
несовершеннолетних в Пермском
крае»

Уважаемый Валерий Александрович!

Проект закона Пермского края «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Пермском крае», внесенный прокурором Пермского края, рассмотрен.

Принятие указанного законопроекта считаю возможным с учетом предложений и замечаний, изложенных в прилагаемом заключении.

Приложение: упомянутое на 3 л. в 1 экз.

И.о. губернатора
Пермского края

Г.П. Тушнолобов



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Пермском крае», внесенный прокурором Пермского края

1. В преамбуле проекта закона, а также в статье 3, в частях 2, 3 статьи 4, в названии, абзаце первом, пунктах 1, 2 статьи 5, в названии, абзаце первом, пунктах 1, 2, 3, 4, 5 статьи 6, в статье 7, в абзаце первом статьи 8 слова «субъекта Российской Федерации» заменить словами «Пермского края».

2. Часть 1 статьи 4 проекта закона.

Данной частью устанавливается, что субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Пермском крае, помимо определенных федеральным законодательством и законодательством Пермского края, являются:

организации отдыха и оздоровления несовершеннолетних всех форм собственности, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в указанной сфере;

органы и организации, осуществляющие деятельность в сфере молодежной политики, культуры, досуга, спорта и туризма;

негосударственные некоммерческие организации.

В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ) установлено, что в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят: комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции). Данный перечень является исчерпывающим.

В связи с изложенным указанные в пункте 1 части 1 статьи 4 проекта закона организации не могут являться субъектами системы профилактики

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, данные положения проекта закона приведут к нарушениям требований Федерального закона № 120-ФЗ, в связи с чем указанные организации могут являться только участниками деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Кроме того, отдельно в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Пермского края проектом закона выделяются как субъект системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних органы и организации, осуществляющие деятельность в сфере молодежной политики, культуры, досуга, спорта и туризма.

В соответствии с положениями пункта 1 статьи 4 Федерального закона № 120-ФЗ органы по делам молодежи уже включены в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, статьей 17 Федерального закона № 120-ФЗ установлены задачи и функционал данных органов в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Также в соответствии с положениями пункта 1 статьи 24 Федерального закона № 120-ФЗ органы и учреждения культуры, досуга, спорта и туризма уже выделены в качестве участников деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Таким образом, включение указанных органов и организаций в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является нецелесообразным и может привести к несоответствию требованиям, установленным Федеральным законом № 120-ФЗ.

Также проектом закона предлагается включить в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних негосударственные некоммерческие организации, при этом в проекте закона не обозначается их уставная цель. Исходя из этого, любая негосударственная некоммерческая организация будет являться субъектом системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В связи с изложенным предлагается изложить пункт 3 части 1 статьи 4 проекта закона в следующей редакции:

«3) негосударственные некоммерческие и общественные организации, уставной целью которых является участие в мероприятиях по защите прав детей, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.»

3. Статья 6 проекта закона.

Положения пунктов 2 и 3 указанной статьи необходимо конкретизировать в части целевой направленности уполномоченных органов государственной власти субъекта Российской Федерации и изложить в следующей редакции:

«2) обеспечивает деятельность и устанавливает порядок взаимодействия исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации, входящих в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

3) определяет критерии эффективности деятельности в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних уполномоченных органов государственной власти субъекта Российской Федерации, входящих в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;».

4. Статья 15 проекта закона.

Частью 1 указанной статьи устанавливаются полномочия органов и организаций занятости населения как субъекта системы профилактики безнадзорности правонарушений.

Однако данный субъект системы профилактики безнадзорности и правонарушений не указан в части 1 статьи 4 проекта закона, полномочия органов служб занятости уже предусмотрены статьей 19 Закона № 120-ФЗ.

Таким образом, часть 1 статьи 15 проекта закона предлагается исключить.