



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 19 ноября 2015г. № 2088 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»

15.04.2016

№ 74-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 30.03.2016 № 966-16/07 на основе проекта постановления и материалов к нему, направленных с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 29.03.2016 № СЭД-01-56-447.

Проектом постановления предусматривается внесение изменений в Перечень объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов¹ (далее – Перечень).

По проекту постановления необходимо отметить следующее.

1. В соответствии с ч. 5 ст. 10 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК (ред. от 23.11.2015) «О бюджетном процессе в Пермском крае» в процессе исполнения бюджета текущего года решения Правительства Пермского края об изменении бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений (за исключением бюджетных ассигнований в форме капитальных вложений на строительство жилых помещений для предоставления льготным категориям граждан), субсидий на осуществление капитальных вложений принимаются *после* внесения изменений *в закон о бюджете* Пермского края и внесения соответствующих изменений *в Перечень*, в случае если *изменяется общий объем* бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций *в разрезе государственных программ*.

Проектом постановления предлагается изменение объёмов финансирования объектов капитального строительства общественной

¹ утв. постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 19.11. 2015 № 2088.

инфраструктуры по всем государственным программам, по которым осуществляются бюджетные инвестиции. В связи с этим, проект постановления внесён на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края наряду с проектом закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов», предусматривающим изменение объёмов бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края.

Отметим, что объёмы бюджетных инвестиций, предусмотренные проектом закона о внесении изменений в бюджет Пермского края, *соответствуют* изменению объёмов бюджетных ассигнований на строительство объектов общественной инфраструктуры регионального значения в разрезе государственных программ в соответствии с представленным проектом постановления.

2. Проектом постановления предлагается внести изменения по **15** из 43 объектов, включённых в Перечень.

Также *дополнительно к включению* в Перечень предлагаются **5 объектов**, из которых:

- **2 объекта** предлагаются к включению *вновь*:

- строительство учебного корпуса ГАОУ «Пермский кадетский корпус Приволжского федерального округа имени Героя России Ф.Кузьмина» со сметной стоимостью инвестиционного проекта 261 780,0 тыс.рублей (из них: 124 640,0 тыс.рублей – средства бюджета Пермского края и 137 140,0 тыс.рублей – внебюджетные источники); сроком реализации инвестиционного проекта 2016-2017 г.г. и проектной мощностью 456 мест.

В соответствии с пояснительной запиской к проекту постановления включение данного объекта в Перечень обусловлено необходимостью организации учебного процесса с учётом увеличения контингента обучающихся и соблюдения нормативных требований к организации образовательного процесса;

- реконструкция здания КГАУ «Верхне-Курьинский геронтологический центр», находящегося по адресу: г.Пермь, ул. 13-я линия, д.12, под реабилитационный центр со сметной стоимостью инвестиционного проекта 60 000,0 тыс.рублей, сроком реализации проекта 2016-2019г.г., проектной мощностью 60 койко-мест и 1 000 посещений в год.

В соответствии с пояснительной запиской к проекту постановления необходимость включения данного объекта в Перечень вызвана отсутствием на территории г.Перми современного краевого стационарного реабилитационного центра для инвалидов.

• **3** предлагаемых к включению объекта *были предусмотрены Перечнем* в предыдущие периоды:

- пожарное депо на 2 выезда в п. Ныроб Чердынского муниципального района со сроком реализации инвестиционного проекта 2013-2016г.г.

В соответствии с пояснительной запиской средства по данному объекту в сумме 1 344,1 тыс.рублей предлагается предусмотреть на 2016 год для оплаты выполненных строительно-монтажных работ в рамках заключённого государственного контракта за счёт перераспределения части средств с других объектов, при этом, отмечается, что объект введён в эксплуатацию 03.02.2016.

Данный объект был включён в Перечень в предыдущие периоды. Согласно информации Правительства Пермского края об итогах строительства объектов общественной инфраструктуры в 2015 году² при плановых назначениях 15 898,2 тыс.рублей, освоение средств по данному объекту составило 13 435,5 тыс.рублей (84%). Средства в сумме 2 462,7 тыс.рублей не освоены в связи с нарушением подрядной организацией сроков выполнения строительно-монтажных работ;

- реконструкция региональной автоматизированной системы централизованного оповещения гражданской обороны Пермского края со сроком реализации инвестиционного проекта 2013-2016г.г.

В соответствии с пояснительной запиской средства по данному объекту в сумме 84 491,3 тыс.рублей предлагается предусмотреть на 2016 год на завершение выполненных работ в рамках заключённого государственного контракта за счёт остатков средств на 01.01.2016.

Данный объект был включён в Перечень в предыдущие периоды. Согласно информации Правительства Пермского края об итогах строительства объектов общественной инфраструктуры в 2015 году³ средства в сумме 84 491,3 тыс.рублей не освоены в связи с наличием недостатков исполнения государственного контракта со стороны ПАО «Ростелеком»;

- межмуниципальный водовод от г. Перми до г. Краснокамска со сроком реализации инвестиционного проекта 2013-2016г.г.

В соответствии с пояснительной запиской средства по данному объекту в сумме 709,0 тыс.рублей предлагается предусмотреть на 2016 год на возмещение ущерба при прохождении водопровода по земельным участкам, находящимся в федеральной и частной собственности, за счёт перераспределения с других объектов Перечня.

Данный объект был включён в Перечень в предыдущие периоды. Согласно информации Правительства Пермского края об итогах строительства объектов общественной инфраструктуры в 2015 году⁴ неосвоение бюджетных ассигнований в объёме 709,0 тыс.рублей по данному объекту связано с длительной процедурой оформления сервитута за пользование земельными участками, находящимися в федеральной и частной собственности.

² Письмо председателя Правительства Пермского края от 11.03.2016г. № СЭД-01-56-333.

³ Письмо председателя Правительства Пермского края от 11.03.2016г. № СЭД-01-56-333.

⁴ Письмо председателя Правительства Пермского края от 11.03.2016г. № СЭД-01-56-333.

По **5 объектам** Перечня на более поздний период предлагается перенести **сроки окончания** проектов:

- Пермская клиническая инфекционная больница № 1, г.Пермь – с 2019 на 2020 год;
- окружной кожно-венерологический диспансер, г.Кудымкар Коми-Пермяцкого округа, в том числе корректировка проектно-сметной документации – с 2016 на 2017 год.

В соответствии с пояснительной запиской к проекту постановления перенос сроков по данным объектам обусловлен неисполнением подрядчиком обязательств по заключённым контрактам;

- реконструкция здания ГКБУК «Пермский академический театр оперы и балета им. П.И.Чайковского» с 2018 на 2019 год;
- пожарное депо на 4 выезда в с.Гамово, Пермский район – с 2016 на 2017 год;
- берегоукрепление Воткинского водохранилища в районе с. Усть-Качка (3 очередь) - с 2017 на 2018 год.

По **двум** объектам предлагается **изменить стоимость** инвестиционного проекта:

- по объекту «Поликлиника, с.Гамово Пермского муниципального района» – с 70 865,3 тыс.рублей на 72 139,8 тыс.рублей;
- по объекту «Крытый футбольный манеж в г.Перми» - с 1 421 767,5 тыс.рублей на 1 649 462,7 тыс.рублей. При этом отметим, что проектную мощность данного объекта предлагается уменьшить со 120 до 64 человек в смену.

По **5 объектам** предлагается уточнить этапы реализации инвестиционного проекта.

3. В целом по Перечню на 2016-2018г.г. в соответствии с представленным проектом постановления предлагается **увеличение** объёмов бюджетных инвестиций на сумму **44 491,3 тыс.рублей** (на 0,4% от утверждённого объёма финансирования на весь период действия Перечня), в том числе по годам:

- на 2016 год – **увеличение** на 64 491,3 тыс.рублей (на 2,6% от утверждённого годового объёма финансирования);
- на 2017 год – **сокращение** на 20 000 тыс.рублей (на 0,4%);
- на 2018 год – изменение объёмов финансирования не предусматривается.

Увеличение объёмов бюджетных инвестиций в 3-летний период предполагается по **10** включённым в Перечень объектам. Наибольшее увеличение предусматривается по следующим объектам:

- лечебный корпус с инженерным блоком, г.Оханск на сумму 158 718 тыс.рублей (в 159 раз);
- комплекс зданий ГАОУ «Пермский кадетский корпус Приволжского федерального округа имени Героя России Ф.Кузьмина», спальный корпус на сумму 47 899,8 тыс.рублей (в 2 раза);

- пожарное депо на 4 выезда в с.Гамово, Пермский район на сумму 25 653,7 тыс.рублей (на 86,2%).

Проектом постановления предлагается **уменьшить** объёмы бюджетных инвестиций на 2016-2018г.г. по **4 объектам**, в том числе **наибольшее** уменьшение предусматривается по объекту «Реконструкция здания ГКБУК «Пермский академический театр оперы и балета им. П.И.Чайковского» на сумму 350 000,0 тыс.рублей (на 36,8%).

4. В соответствии с проектом постановления в **2016 году** предполагаются следующие изменения объемов финансирования строительства объектов, содержащихся в утвержденном Перечне.

Сокращение в полном объёме финансирования по **2 объектам**:

- берегоукрепление Воткинского водохранилища в районе с. Усть-Качка (3 очередь) на сумму 20 500 тыс.рублей.

В соответствии с пояснительной запиской к проекту постановления сокращение средств по данному объекту предлагается в связи с невыделением в 2016 году средств федерального бюджета на реализацию инвестиционного проекта и переносом начала реконструкции с 2016 на 2017 год;

- реконструкция здания ГКБУК «Пермский академический театр оперы и балета им. П.И.Чайковского» на сумму 50 000,0 тыс.рублей.

В соответствии с пояснительной запиской к проекту постановления сокращение средств по данному объекту предлагается в связи с переносом реализации инвестиционного проекта на 2017 год.

Уменьшение объемов финансирования предлагается по **4 объектам**:

- Пермская клиническая инфекционная больница № 1, г.Пермь на сумму 60 000,0 тыс.рублей (на 36,2% от утверждённого объёма финансирования на 2016 год).

В соответствии с пояснительной запиской к проекту постановления средства сокращаются по причине неисполнения подрядчиком ЗАО «ГИПРОЗДРАВ» обязательств по действующему контракту на корректировку проекта и началом процедуры расторжения контракта. Также сокращаются средства по данному объекту, предусмотренные на 2017 год (на 50 000,0 тыс.рублей) и на 2018 год (на 106 739,9 тыс.рублей), с перераспределением инвестиций на другие объекты Перечня;

- строительство нового здания для ГКБУК «Пермский академический театр оперы и балета им. П.И.Чайковского» на сумму 100 000,0 тыс.рублей (на 33,3%).

В пояснительной записке к проекту постановления отсутствует причина сокращения средств. Указывается, что оставшиеся средства в сумме 200 000,0 тыс.рублей предусматриваются на 2016 год на выполнение проектно-изыскательских работ;

- здание Пермской государственной художественной галереи на сумму 54 414,6 тыс.рублей (на 9,1%).

В соответствии с пояснительной запиской к проекту постановления сокращаемые средства предлагается перераспределить на 2017 год и дополнительно предусмотреть 32 394,9 тыс.рублей за счёт перераспределения инвестиций с других объектов для обеспечения исполнения контракта на строительно-монтажные работы;

- окружной кожно-венерологический диспансер, г.Кудымкар Коми-Пермяцкого округа, в том числе корректировка проектно-сметной документации на сумму 59 274,1 тыс.рублей (на 68,6%).

В соответствии с пояснительной запиской к проекту постановления сокращаемые средства предлагается перераспределить на 2017 год и дополнительно предусмотреть 59 200,5 тыс.рублей за счёт перераспределения инвестиций с других объектов для завершения строительства. Перенос обусловлен срывом подрядчиком сроков завершения работ и остановкой строительства объекта.

Увеличение объёмов финансирования **в 2016 году** предполагается по **6 объектам:**

- комплекс зданий ГАОУ «Пермский кадетский корпус Приволжского федерального округа имени Героя России Ф.Кузьмина»: спальный корпус - на сумму 47 899,8 тыс.рублей (в 2 раза) и физкультурно-оздоровительный комплекс и спортивная площадка - на сумму 18 604,6 тыс.рублей (на 77,2%).

В соответствии с пояснительной запиской к проекту постановления средства необходимы для оплаты по заключённым контрактам, а также дополнительных работ, выявленных в процессе строительства;

- лечебный корпус с поликлиникой ГБУЗ ПК «Коми-Пермяцкая окружная больница», с.Юрла - на сумму 5 000,0 тыс.рублей (на 62,5% от утверждённого объёма финансирования на 2016 год).

В соответствии с пояснительной запиской к проекту постановления 1 очередь данного объекта не введена в эксплуатацию в связи с нарушением сроков подрядной организацией ООО «Прикамье-Ресурс»;

- крытый футбольный манеж в г.Перми - на сумму 178 131,2 тыс.рублей (на 57,8%).

В соответствии с пояснительной запиской к проекту постановления увеличение объёмов финансирования необходимо для обеспечения обязательств по заключённому государственному контракту на выполнение строительно-монтажных работ;

- региональный центр по фигурному катанию, г.Пермь - на сумму 9 000,0 тыс.рублей (на 30%).

В соответствии с пояснительной запиской к проекту постановления увеличение объёмов финансирования необходимо для

обеспечения заключения государственного контракта на разработку проектно-сметной документации;

- реконструкция тренировочного комплекса на базе ГКАУ «Центр спортивной подготовки» на сумму 7 000,0 тыс.рублей (на 20,4%).

В соответствии с пояснительной запиской к проекту постановления увеличение объемов финансирования необходимо для обеспечения заключения государственного контракта на разработку проектно-сметной документации в объеме 5 100,0 тыс.рублей и выполнение строительно-монтажных работ;

- лечебный корпус с инженерным блоком, г.Оханск на сумму 15 500 тыс.рублей (Перечнем средства по данному объекту на 2016 год не предусматривались).

В соответствии с пояснительной запиской к проекту постановления увеличение объема финансирования по данному объекту необходимо для оплаты работ по разработке проектно-сметной документации. Средства на оплату указанных работ были предусмотрены Перечнем на 2015 год, но не были оплачены в связи с нарушением подрядной организацией сроков выполнения работ.

5. В соответствии с проектом постановления предполагается изменение объемов бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства общественной инфраструктуры по **всем** государственным программам, в составе которых планируются бюджетные инвестиции (см. таблицу).

Таблица

Изменение объемов бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в разрезе государственных программ

Наименование государственной программы	Изменение объемов бюджетных инвестиций в соответствии с проектом			
	в целом по Перечню на 2016-2018г.г.		в т.ч. на 2016 год	
	тыс.рублей	% от объема финансирования	тыс.рублей	% от объема финансирования
«Развитие здравоохранения»	6 179,0	0,2	- 98 774,1	-32,9
«Развитие образования и науки»	191 144,4	103,6	106 504,4	105,1
«Социальная поддержка граждан Пермского края»	31 000,0	18,4	1 000,0	-
«Культура Пермского края»	- 471 794,4	-6,3	- 204 414,6	-14,4
«Развитие физической культуры и спорта в Пермском крае»	194 131,2	26,9	194 131,2	52,1
«Обеспечение общественной безопасности Пермского	111 489,	24,5	85 835,4	35,4

края»				
«Воспроизводство и использование природных ресурсов»	- 18 367,0	-20,3	- 20 500,0	-100
«Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения Пермского края»	709,0	-	709,0	-

Таким образом, в целом по Перечню **наибольшее сокращение** объёмов финансирования предлагается по государственной программе «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (на **20,3%**), а **наибольшее увеличение** - по государственной программе «Развитие образования и науки» (на **103,6%**).

По государственной программе «Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения Пермского края», **ранее не финансировавшейся** в рамках Перечня, предусматривается финансирование по объекту «Межмуниципальный водовод от г.Перми до г.Краснокамска» в сумме 709,0 тыс.рублей.

Исходя из вышеизложенного, принятие проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 19 ноября 2015г. № 2088 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» является **актуальным**, поскольку обусловлено необходимостью корректировки планируемых ассигнований по объектам, включённым в Перечень на 2016-2018г.г., с учётом заключённых договоров и результатов освоения средств в 2015 году.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная