

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Пермского края**  
**О порядке формирования представительных органов**  
**муниципальных образований Пермского края и порядке избрания глав**  
**муниципальных образований Пермского края**

Настоящим проектом закона определяется порядок формирования представительных органов муниципальных районов и порядок избрания глав муниципальных образований Пермского края для реализации Федерального закона от 27.05.2014 № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 136-ФЗ).

Проектом закона предлагается определить модель организации местного самоуправления в Пермском крае. Данная модель подготовлена по результатам деятельности рабочей группы по разработке нормативных правовых актов по реформированию местного самоуправления, созданной в соответствии с распоряжением губернатора Пермского края от 09.07.2014 № 145-р (далее – рабочая группа).

В целях выявления наиболее целесообразной модели рабочей группой проведен анализ существующих конструкций организации местного самоуправления в Пермском крае, анализ практики других регионов, принявших законы во исполнение Федерального закона № 136-ФЗ, организовано публичное обсуждение возможных модели организации местного самоуправления.

Анализ существующих конструкций организации местного самоуправления в Пермском крае показывает, что в Пермском крае представлены все предусмотренные действующим законодательством модели.

В настоящее время в Пермском крае 339 муниципальных образований, в том числе: муниципальных районов – 40; городских округов – 8; городских поселений – 29; сельских поселений – 262.

Из 40 муниципальных районов в 39 представительные органы формируются на муниципальных выборах, в 1 – по принципу делегирования (Очерский муниципальный район).

Из 48 глав муниципальных районов и городских округов:

39 - избираются на выборах и возглавляют администрацию;

7 - избираются из состава представительного органа и возглавляют его (Пермь, Губаха; Пермский, Очёрский, Гремячинский, Большесосновский, Суксунский муниципальные районы)

2 - избираются на выборах и возглавляют представительный орган (ЗАТО Звездный, Усольский МР)

Из 29 глав городских поселений:

17 - избираются на выборах и возглавляют администрацию;

6 - избираются на выборах и возглавляют представительный орган;

6 - избирается из состава представительного органа и возглавляет его.

Из 262 глав сельских поселений:

23 - избираются на выборах и возглавляют администрацию;

1 - избирается на выборах и возглавляет представительный орган;

4 - избираются из состава представительного органа и возглавляют его;

79 - избираются на выборах, возглавляют администрацию и представительный орган;

155 - избираются из состава представительного органа, возглавляют администрацию и представительный орган.

При этом в муниципальном образовании ЗАТО Звездный обязательна к реализации конструкция, предусматривающая наличие главы местной администрации, замещающего должность по контракту, в связи с тем, что федеральным законодательством установлены следующие особенности организации местного самоуправления в закрытом административно-территориальном образовании.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона Российской Федерации от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» (далее – Закон о ЗАТО) структура, порядок формирования, полномочия и ответственность органов местного самоуправления городского округа закрытого административно-территориального образования определяются в соответствии с законодательством по вопросам местного самоуправления с учетом особенностей, установленных Законом о ЗАТО. Частью 3 указанной статьи установлено, что главой местной администрации закрытого административно-территориального образования является лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности на срок полномочий, определяемый уставом закрытого административно-территориального образования, общее число членов конкурсной комиссии в закрытом административно-территориальном образовании устанавливается представительным органом закрытого административно-территориального образования.

Анализ практики других субъектов РФ показывает, что при реализации Федерального закона № 136-ФЗ субъектами РФ используются различные модели организации местного самоуправления. На сегодняшний день принято 11 законов субъектов РФ, из которых в:

2 - поименно перечислены муниципалитеты, в которых будет использована та или иная конструкция (Московская область, Челябинская область);

4- установлена единая конструкция для всех муниципалитетов (Иркутская область – аналогичная конструкция используется в проекте закона, внесенного Бурнашовым А.Л., Самарская область, Тульская область, Ульяновская область);

5 - конструкция установлена в зависимости от вида муниципалитета: в районах, округах и поселениях используются разные конструкции (Волгоградская область, Камчатский край, Магаданская область, Забайкальский край – с исключением для г. Чита, Республика Хакасия).

Публичное обсуждение модели организации местного самоуправления осуществлялось на следующих площадках: Совет муниципальных образований Пермского края (заседание правления), совместное заседание Правления Палаты сельских поселений и Палаты городских поселений, Ассоциация председателей представительных органов муниципальных районов и городских округов Пермского края (заседание); круглые столы с партиями, политическими обозревателями, СМИ.

По результатам публичного обсуждения подготовлены рекомендации, которые учтены при разработке настоящего проекта закона.