

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ к проекту закона Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае»

В законопроекте по сравнению с действующим Законом Пермского края от 01.11.2007 N 139-ПК «Об административных правонарушениях» появляется 33 новых статьи об административных правонарушениях, всего 59 статей об административных правонарушениях.

1. В связи с увеличением количества составов соответственно увеличивается нагрузка на органы, уполномоченные оставлять протоколы об административных правонарушениях, и органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, по новым составам (см. приложение к настоящему финансово-экономическому обоснованию), а именно:

1) составлять протоколы об административных правонарушениях:

избирательная комиссия Пермского края – 1 состав (по одной статье с избирательными комиссиями муниципальных образований Пермского края);

избирательные комиссии муниципальных образований Пермского края – 1 состав (по одной статье с Избирательной комиссией Пермского края);

органы местного самоуправления - 21 состав (7 – совместно с исполнительными органами государственной власти);

исполнительные органы государственной власти – 18 составов (7 – совместно с органами местного самоуправления).

2) рассматривать дела об административных правонарушениях:

мировые судьи – 27 составов (10 – при отсутствии административных комиссий);

административные комиссии – 10 составов;

исполнительные органы государственной власти – 36 составов.

2. В части составления протоколов об административных правонарушениях по всем новым составам полномочия и функции по контролю уже находятся в компетенции указанных органов. Единственными органами, у которых можно предположить существенное увеличение нагрузки являются органы местного самоуправления.

Тем не менее в соответствии с Законом Пермского края от 30.08.2010 N 668-ПК «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по составлению протоколов об административных правонарушениях» в утвержденной указанным законом методике расчета субвенций ключевыми показателями являются численность населения и расчетный показатель по материальным затратам, то есть предполагаемые расчет субвенций не зависит от количества составов.

Иными словами, формально в случае принятия закона на составление протоколов об административных правонарушениях не потребуется дополнительных расходов из бюджета Пермского края.

2. В части рассмотрения дел об административных правонарушениях ситуация несколько иная: увеличивается нагрузка мировых судей и появляются административные комиссии.

По вопросу увеличения нагрузки у мировых судей в настоящий момент можно лишь предполагать. Точно спрогнозировать рост нагрузки, а также дополнительные расходы из бюджета Пермского края в отсутствие практики рассмотрения дел по новым составам об административных правонарушениях невозможно.

В любом случае правонарушения, предусмотренные нормативными правовыми актами Пермского края, составляют в общей массе рассмотренных дел об административных правонарушениях за 2012-2013 гг. – 10%, в общей массе всех рассмотренных дел - 3%, поэтому существенного увеличения нагрузки на мировых судей не произойдет.

По вопросу создания административных комиссий для рассмотрения дел об административных правонарушениях ситуация иная: в соответствии с практикой существовавшей до 2011 года дополнительно из бюджета Пермского края потребуется 13 856,7 тыс. рублей.

Расчет объема субвенций на создание и организацию деятельности административных комиссий.

За основу расчета взята сумма субвенций, предусмотренных в Законе Пермского края от 17.12.2009 №560-ПК «О бюджете Пермского края на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов», сумма на 2010 год – 20991,0 тыс. рублей.

Индекс инфляции в Пермском крае принят в размере:

2011 год – 109,2

2012 год – 106,1

2013 год – 107,4

2014 год (оценка) – 106,1

Итого объем субвенций на 2014 год: $20\ 991 * 1,092 * 1,061 * 1,074 * 1,061/2 = 13\ 856,7$ тыс. рублей.

Таким образом, в случае принятия закона Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» из бюджета Пермского края дополнительно потребуется в 2014 г. 13 856,7 тыс. рублей.

Указанная сумма с учетом сроков вступления в силу закона и создания соответствующих органов в муниципальных образованиях Пермского края будет пропорционально уменьшена.

Наравне с указанной суммой в связи с увеличением количества составов об административных правонарушениях планируется к увеличению доходная часть бюджета Пермского края за счет поступления средств, полученных в результате применения мер административной ответственности в виде штрафов. Точный размер поступлений спрогнозировать сложно ввиду того, что фактически действующий Закон Пермского края от 01.11.2007 N 139-ПК «Об административных правонарушениях» не реализуется.

**Приложение к
финансово-экономическому обоснованию к проекту закона Пермского
края «Об административных правонарушениях в Пермском крае»**

№	Статья, состав	Минимальный размер штрафа	Новизна	Органы, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях	Органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях
1	Статья 2.1. Неисполнение решений, принятых на референдумах Пермского края и местных референдумах	1. 500 2. 500	Новый состав	Часть 1 статьи 2.1 – Избирательная комиссия Пермского края Часть 1 статьи 2.1. – Избирательные комиссии муниципальных образований	Мировые судьи
2	Статья 2.2. Нарушение права граждан инициировать процедуру отзыва главы муниципального образования, депутата представительного органа местного самоуправления	1000	Новый состав	Органы местного самоуправления	Мировые судьи
3	Статья 2.3. Нарушение законодательства об организации предоставления государственных и муниципальных услуг	1. 1500 2. 2000 3. 3000	Новый состав	Исполнительные органы государственной власти	Мировые судьи
4	Статья 2.4. Непредставление либо нарушение порядка предоставления мер социальной поддержки (льгот) либо оказания государственной социальной помощи	1. 1000 2. 1000	Новый состав	Часть 1 - Органы местного самоуправления Часть 2 - Исполнительные органы государственной власти	Мировые судьи
5	Статья 2.5. Несоблюдение порядка постановки на учет и снятия с учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, порядка и сроков заселения жилых помещений, находящихся в государственной или муниципальной собственности	1. 1000 2. 1000	Новый состав	Органы местного самоуправления и Исполнительные органы государственной власти	Мировые судьи
6	Статья 2.6. Нарушение нормативно-правовых актов Пермского края в сфере опеки и попечительства	500	Новый состав	Органы местного самоуправления	Мировые судьи
7	Статья 3.1. Нарушение порядка распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Пермского края, и использования указанного имущества	1. 4000 2. 1000	Старый состав	Исполнительные органы государственной власти	Мировые судьи
8	Статья 3.2. Нарушение порядка распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, и использования указанного имущества	1. 4000 2. 1000	Старый состав	Органы местного самоуправления и Исполнительные органы государственной власти	Мировые судьи
9	Статья 4.1. Нарушение порядка установки и содержания информационных надписей и обозначений на объектах культурного наследия	1000	Старый состав	Исполнительные органы государственной власти	Исполнительные органы государственной власти
10	Статья 4.2. Нарушение порядка обеспечения доступа граждан к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры)	1000	Новый состав	Исполнительные органы государственной власти	Исполнительные органы государственной власти
11	Статья 5.1. Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, растений и других организмов	1. 1000 2. 2000	Старый состав	Исполнительные органы государственной власти	Исполнительные органы государственной власти
12	Статья 5.2. Нарушение правил содержания домашних и иных животных и птиц	1. 1000 2. 2000	Старый состав	Органы местного самоуправления	Административные комиссии или Мировые судьи

13	Статья 5.3. Совершение жестоких действий в отношении животных	1. 2000 2. 2000 3. 2000 4. 2000 5. 2000	Новый состав	Исполнительные органы государственной власти	Исполнительные органы государственной власти
14	Статья 5.4. Нарушение правил использования водных объектов общего пользования	1. 2000 2. 5000	Новый состав	Органы местного самоуправления и Исполнительные органы государственной власти	Административные комиссии или Мировые судьи
15	Статья 5.5. Нарушение законодательства Пермского края в области охраны и использования объектов животного мира	2000	Новый состав	Исполнительные органы государственной власти	Исполнительные органы государственной власти
16	Статья 5.6. Нарушение порядка заготовки древесины для собственных нужд, заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, порядка заготовки для собственных нужд на территории Пермского края	1000	Новый состав	Исполнительные органы государственной власти	Исполнительные органы государственной власти
17	Статья 5.7. Нарушение ограничений пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, проведения в лесах определенных видов работ или запрета на посещение гражданами лесов	1. 1500 2. 3000	Новый состав	Органы местного самоуправления и Исполнительные органы государственной власти	Исполнительные органы государственной власти
18	Статья 5.8. Нарушение иных норм и правил в области охраны окружающей среды	500	Новый состав	Органы местного самоуправления и Исполнительные органы государственной власти	Исполнительные органы государственной власти
19	Статья 6.1. Нарушения в области градостроительной деятельности	1. 500 2. 500 3. 1000	Новый состав	Исполнительные органы государственной власти	Мировые судьи
20	Статья 6.2. Нарушение правил по содержанию и ремонту подземных коммуникаций и сооружений	1. 2000 2. 500 3. 2000 4. 3000	Новый состав	Органы местного самоуправления	Административные комиссии или Мировые судьи
21	Статья 6.3. Нарушение положений об осуществлении муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения	2000	Новый состав	Исполнительные органы государственной власти	Мировые судьи
22	Статья 6.4. Нарушение требований к внешнему виду фасадов и ограждений зданий и сооружений	2000	Новый состав	Органы местного самоуправления	Административные комиссии или Мировые судьи
23	Статья 6.5. Непринятие мер по восстановлению в установленный срок нарушенного благоустройства после проведения работ	2500	Новый состав	Органы местного самоуправления	Административные комиссии или Мировые судьи
24	Статья 6.6. Нарушение правил пользования общесплавной, ливневой, хозяйственно-бытовой системами канализации	1500	Новый состав	Органы местного самоуправления	Административные комиссии или Мировые судьи
25	Статья 6.7. Невыполнение или выполнение с нарушением сроков работ по подготовке зданий, сооружений к сезонной эксплуатации	3000	Новый состав	Органы местного самоуправления	Административные комиссии или Мировые судьи
26	Статья 6.8. Нарушение правил организации благоустройства и озеленения территории	1. 1500 2. 2500	Старый состав	Органы местного самоуправления	Административные комиссии или Мировые судьи
27	Статья 6.9. Нарушение правил организации освещения улиц и установки указателей с названиями улиц и номерами домов	1500	Старый состав	Органы местного самоуправления	Административные комиссии или Мировые судьи
28	Статья 6.10. Невыполнение обязанностей по осуществлению контроля за соблюдением правил благоустройства территорий	3000	Новый состав	Органы местного самоуправления	Мировые судьи
29	Статья 6.11. Нарушение гражданами правил благоустройства	1000	Новый состав	Органы местного самоуправления	Административные комиссии или Мировые судьи

	территории, утвержденных органами местного самоуправления				судьи
30	Статья 6.12. Мойка транспортных средств в запрещенных для этих целей местах	100	Старый состав	Органы местного самоуправления	Административные комиссии или Мировые судьи
31	Статья 6.13. Нарушение порядка организации автостоянок	300	Старый состав	Органы местного самоуправления	Мировые судьи
32	Статья 6.14. Нарушение правил организации сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов	1. 1500 2. 2500	Старый состав	Органы местного самоуправления	Административные комиссии или Мировые судьи
33	Статья 7.1. Нарушение правил охраны жизни людей на воде и правил пользования водными объектами, расположенными на территории Пермского края, для плавания на маломерных судах	1000	Старый состав	Органы местного самоуправления	Административные комиссии или Мировые судьи
34	Статья 7.2. Нарушение тишины и покоя граждан в ночное время	1. 1000 2. 500 3. 2000	Старый состав	Органы местного самоуправления	Административные комиссии или Мировые судьи
35	Статья 7.3. Неисполнение установленных законом Пермского края мер по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию	1. 1000 2. 2000 3. 2000 4. 5000 5. 2000 6. 5000	Старый состав	Органы местного самоуправления	Мировые судьи
36	Статья 7.4. Изготовление или хранение с целью сбыта, а равно сбыт спиртных напитков домашней выработки	1. 3000 2. 5000	Старый состав	Органы местного самоуправления	Мировые судьи
37	Статья 7.5. Вовлечение несовершеннолетнего в сбыт спиртных напитков домашней выработки	1. 3000 2. 4000	Старый состав	Органы местного самоуправления	Мировые судьи
38	Статья 7.6. Неисполнение или нарушение установленных норм по профилактике алкоголизма, наркомании, токсикомании на территории Пермского края	3000	Новый состав	Органы местного самоуправления	Мировые судьи
39	Статья 7.7. Нарушение порядка организации и проведения массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных и рекламных мероприятий	1. 1000 2. 500 3. 500 4. 1000	Новый состав	Органы местного самоуправления	Административные комиссии или Мировые судьи
40	Статья 7.8. Создание конфликтных ситуаций в семейно-бытовых отношениях	1. 500 2. 1000	Новый состав	Органы местного самоуправления	Административные комиссии или Мировые судьи
41	Статья 8.1. Нарушение правил пользования городским пассажирским транспортом общего пользования и автомобильным транспортом общего пользования пригородного сообщения	1. 100 2. 100 3. 100 4. 100	Старый состав	Органы местного самоуправления	Мировые судьи
42	Статья 8.2. Нарушение правил (порядка) организации транспортного обслуживания населения	1. 4000 2. 300 3. 1000 4. 4000	Старый состав	Части 1, 2, 4 - Органы местного самоуправления Части 3, 4 - Исполнительные органы государственной власти	Мировые судьи
43	Статья 9.1. Торговля и предоставление услуг населению в неустановленных местах	100	Старый состав	Органы местного самоуправления и Исполнительные органы государственной власти	Мировые судьи
44	Статья 9.2. Нарушение дополнительных ограничений условий и мест розничной продажи алкогольной продукции	3000	Старый состав	Органы местного самоуправления и Исполнительные органы государственной власти	Мировые судьи
45	Статья 9.3. Нарушение порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов	5000	Новый состав	Органы местного самоуправления и Исполнительные органы государственной власти	Мировые судьи
46	Статья 9.4. Нарушение порядка	3000	Новый	Органы местного	Мировые судьи

	организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках		состав	самоуправления и Исполнительные органы государственной власти	
47	Статья 9.5. Нарушение правил регистрации и эксплуатации аттракционной техники	3000	Новый состав	Исполнительные органы государственной власти	Мировые судьи
48	Статья 10.1. Нарушение правил организации ритуальных услуг и содержания мест погребения	1000	Старый состав	Органы местного самоуправления	Административные комиссии или Мировые судьи
49	Статья 10.2. Осуществление погребения без предоставления в установленном порядке места для захоронения	2000	Новый состав	Органы местного самоуправления	Административные комиссии или Мировые судьи
50	Статья 11.1. Надругательство над официальными символами Пермского края и муниципальных образований	300	Старый состав	Часть 1 статьи 11.1 - Исполнительные органы государственной власти Часть 2 статьи 11.1 - Органы местного самоуправления	Мировые судьи
51	Статья 11.2. Нарушение порядка изготовления, использования, хранения или уничтожения бланков, печатей либо иных носителей изображения герба Пермского края	1000	Новый состав	Исполнительные органы государственной власти	Мировые судьи
52	Статья 11.3. Нарушение порядка использования символики муниципального образования	1000	Новый состав	Органы местного самоуправления	Мировые судьи
53	Статья 11.4. Невыполнение законных требований депутатов Законодательного Собрания Пермского края, депутатов представительных органов местного самоуправления	1. 1000 2. 1000 3. 1000 4. 1000	Старый состав	Части 1, 3 - Исполнительные органы государственной власти Части 2, 4 - Органы местного самоуправления	Мировые судьи
54	Статья 11.5. Непредставление сведений (информации)	100	Старый состав	Органы местного самоуправления	Мировые судьи
55	Статья 11.6. Воспрепятствование деятельности Уполномоченного по правам человека в Пермском крае	1000	Старый состав	Исполнительные органы государственной власти	Мировые судьи
56	Статья 11.7. Воспрепятствование деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Пермском крае	1000	Новый состав	Исполнительные органы государственной власти	Мировые судьи
57	Статья 11.8. Воспрепятствование деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей	1000	Новый состав	Исполнительные органы государственной власти	Мировые судьи
58	Статья 11.9. Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа местного самоуправления, осуществляющего контрольные функции	500	Старый состав	Органы местного самоуправления	Мировые судьи
59	Статья 11.10. Невыполнение предписания (постановления, представления) органов местного самоуправления и их должностных лиц, осуществляющих контрольные функции	1. 1500 2. 3000	Старый состав	Органы местного самоуправления	Мировые судьи