



Прокуратура Российской Федерации

Законодательное Собрание
Пермского края

Прокуратура Пермского края

ул. Луначарского, 60,

г. Пермь, Россия, 614990

11.11.2016 № 1-51-58-2016

ПРОТЕСТ

на абз. 1 ч. 3, ч. 4 ст. 8, ч.ч. 1 и 2 ст. 11
Закона Пермского края от 28.08.2012
№ 86-ПК «О порядке перемещения
транспортных средств на специали-
зированную стоянку, их хранения,
оплаты расходов на перемещение и
хранение, возврата транспортных
средств»



Законом Пермского края от 28.08.2012 № 86-ПК «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств» (далее – Закон № 86-ПК) урегулированы отношения, возникающие в связи с исполнением меры административного обеспечения в виде задержания транспортного средства, предусмотренной ст. 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 1.3.1 КоАП РФ к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится регулирование законами субъектов Российской Федерации иных вопросов в соответствии с настоящим Кодексом.

В силу ч. ч. 1, 10 ст. 27.13 КоАП РФ задержание транспортного средства применяется путем перемещения его на специализированную стоянку и хранения на ней до устранения причины задержания. Перемещение транспортных средств на специализированную стоянку, их хранение, оплата расходов на перемещение и хранение, возврат транспортных средств осуществляются в порядке, устанавливаемом законами субъектов Российской Федерации.

По смыслу ч. 1 ст. 1.1 КоАП РФ принимаемые в соответствии с Кодексом законы субъектов не должны противоречить его нормам.

Федеральным законом от 23.06.2016 № 205-ФЗ внесены изменения в статью 27.13 КоАП РФ (вступили в действие с 01.09.2016), которыми скорректированы условия возврата транспортного средства и оплаты стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства.

Согласно новой редакции ч. ч. 10, 11 ст. 27.13 КоАП РФ возврат задержанных транспортных средств их владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления, осуществляется незамедлительно после устранения причины их задержания, т.е. наличие документа, подтверждающего внесение платы за перемещение и хранение, федеральным законодательством, не предусмотрено. Оплата расходов специали-

ПК-о № 114923

Прот-4-51-49-16/



зированной организации за перемещение и хранение задержанных транспортных средств должна производиться в сроки и по тарифам, которые устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти субъектов РФ.

В связи с этим абз. 1 ч. 3, ч. 4 ст. 8 и ч. ч. 1 и 2 ст. 11 Закона № 86-ПК, регулирующие порядок и условия возврата и оплаты расходов специализированной организации на перемещение и хранение задержанного транспортного средства, с 01.09.2016 вступили в противоречие с ч. ч. 10, 11 ст. 27.13 КоАП РФ.

В нарушение ч. 10 ст. 27.13 КоАП РФ в качестве обязательного основания для возврата задержанного транспортного средства положениями ч. ч. 3 и 4 ст. 8 Закона № 86-ПК предусмотрено, в т.ч., наличие документов, подтверждающих оплату расходов специализированной организации, связанных с перемещением и хранением задержанного транспортного средства.

Вместе с тем согласно указанной выше части статьи 27.13 КоАП РФ возврат задержанных транспортных средств осуществляется незамедлительно их владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данным транспортным средством, после устранения причины его задержания (при наличии решения о прекращении задержания или возврате транспортного средства), при этом они могут не являться лицами, привлеченными к административной ответственности за правонарушение, повлекшее применение указанной меры обеспечения.

В силу ч. 11 ст. 27.13 КоАП РФ лицо, привлеченное к административной ответственности, обязано оплатить стоимость перемещения и хранения задержанного транспортного средства, в сроки и по тарифам, которые устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ в соответствии с методическими указаниями, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги). Обязанность лица по оплате стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства отражается в постановлении о назначении административного наказания. Следовательно, произвести оплату указанное лицо может не ранее, чем после получения соответствующего постановления. Составление протокола об административном правонарушении, повлекшем применение меры обеспечения, не порождает обязанности лица, совершившего административное правонарушение, оплатить расходы специализированной организации.

В нарушение данной нормы федерального законодательства об административных правонарушениях Законом № 86-ПК не определен уполномоченный орган исполнительной власти, устанавливающий сроки оплаты расходов специализированных организаций, осуществляющих исполнение государственной меры принуждения.

До настоящего времени противоречащие нормы Закона № 86-ПК не приведены в соответствие с федеральным законодательством, а также отсутствует правовое регулирование вопроса, связанное с установлением сроков оплаты стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства. Указанное влечет нарушение прав граждан, привлеченных к административной

ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства, на своевременное исполнение возложенной на них обязанности по оплате стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства, а также прав владельцев транспортных средств на их незамедлительный возврат после устранения причины их задержания.

С момента вступления в действие внесенных в ст. 27.13 КоАП РФ изменений увеличилось количество обращений граждан в органы прокуратуры края на действия специализированных организаций, препятствующих возврату задержанных транспортных средств их владельцам при отсутствии у них документа, подтверждающего внесение платы за их перемещение и хранение, что способствует нарастанию социальной напряженности среди населения.

Согласно размещенному на официальном сайте Законодательного Собрания Пермского края примерному плану законотворческой деятельности на 2016 год рассмотрение законопроекта, предусматривающего внесение изменений в Закон № 86-ПК, в текущем году не планируется.

Учитывая актуальность и социальную значимость реализации на территории региона государственной функции административного принуждения, необходимо незамедлительно решить вопрос о принятии соответствующего закона о внесении изменений в Закон № 86-ПК для приведения в соответствие с федеральным законодательством противоречащих ему норм.

В соответствии со ст. 3.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечивают соответствие Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам и федеральным законам принимаемых (принятых) ими конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов и осуществляемой ими деятельности.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

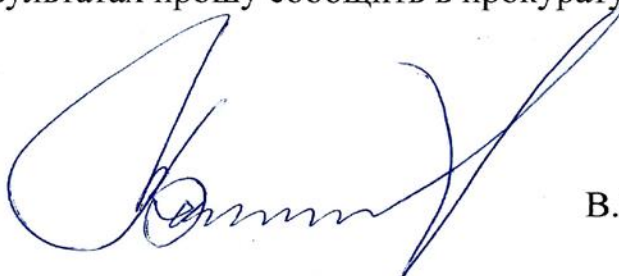
ТРЕБУЮ:

1. Привести в соответствие с федеральным законодательством абз. 1 ч. 3, ч. 4 ст. 8 и ч. ч. 1 и 2 ст. 11 Закона Пермского края от 28.08.2012 № 86-ПК «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств».

2. Протест рассмотреть на ближайшем заседании Законодательного Собрания Пермского края. О результатах прошу сообщить в прокуратуру края.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса



В.И. Антипов