

ОТЧЕТ**об исполнении краевой целевой программы «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов в муниципальных образованиях Пермского края на 2008-2011 годы»**

Краевая целевая программа «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов в муниципальных образованиях Пермского края на 2008-2011 годы» (далее – Программа) утверждена Законом Пермского края от 17 июня 2008 г. № 250-ПК.

**Сравнительный анализ ситуации
до принятия Программы и после ее завершения**

Актуальность Программы, ее цели и задачи определялись наличием проблем, обусловленных состоянием жилищного фонда Пермского края, низкой активностью населения в решении вопросов по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах.

Общая площадь жилищного фонда Пермского края на 1 января 2007 г. составила 54,6 млн. кв. м, в том числе в собственности граждан находится 42,4 млн. кв. м (77 %), в государственной и муниципальной собственности – 12,1 млн. кв. м (22,2 %).

Общая площадь жилых помещений в многоквартирных домах на 1 января 2007 г. составила 41,1 млн. кв. м, или около 75 % жилищного фонда края. Более 76 % многоквартирных домов расположено в городских поселениях. Из общего числа квартир в многоквартирных домах 70,5 % находятся в частной собственности.

Основным показателем качества жилищного фонда является его благоустройство. Всеми видами благоустройства в Пермском крае оборудовано 33,3 тыс. кв. м, что составляет 61 % от всей площади жилищного фонда.

Жилищный фонд Пермского края оборудован:

- водопроводом – 76,9 %;
- канализацией – 72 %;
- центральной отоплением – 77,7 %;
- горячим водоснабжением – 63,1 %;
- ванными (душем) – 62,3 %;
- газом – 77,3 %;
- напольными электроплитами – 3,8 %.

Техническое состояние жилищного фонда наиболее комплексно характеризует уровень его физического износа, зависящий от сроков

строительства жилых домов. Более 60 % жилищного фонда Пермского края было построено до 1970 года, то есть имеет срок службы 37 лет и более. Свыше 40 % жилищного фонда имеет износ от 31 до 70 %, около 1 % жилищного фонда имеет износ более 70 %. В составе многоквартирного жилищного фонда Пермского края около 50 % занимают дома, построенные индустриальным способом в 60-70-ые годы и в более ранние периоды, следовательно, степень износа таких домов достаточно высока, около 15 % жилых домов имеют износ 66-70 % и более.

Аварийный и ветхий жилищные фонды Пермского края на начало 2007 года составляли 2270,3 тыс. кв. м (4,16 % жилищного фонда), в том числе ветхий – 2076,9 тыс. кв. м, аварийный – 193,4 тыс. кв. м. В ветхом и аварийном жилищных фондах проживает 3,3 % населения Пермского края. Более 50 % ветхого и аварийного жилищных фондов приходится на 8082 многоквартирных дома.

Одной из причин высокого удельного веса ветхого и аварийного жилищных фондов в составе жилищного фонда Пермского края является неуклонное сокращение за последние 25 лет объемов работ по поддержанию жилищного фонда в нормативном состоянии. Такая ситуация характерна не только для Пермского края, но и для Российской Федерации в целом.

По данным Росстата, общая площадь капитально отремонтированных жилых домов неуклонно сокращалась:

в 1980 г. – 55742 тыс. кв. м;

в 1990 г. – 29103 тыс. кв. м;

в 1995 г. – 11666 тыс. кв. м;

в 2005 г. – 5552 тыс. кв. м.

Таким образом, за 25 лет общая площадь капитально ремонтируемых жилых домов в Российской Федерации сократилась в 10 раз, при этом общая площадь жилищного фонда возросла за этот период в 1,6 раза. В Пермском крае только за 1995-2005 годы общая площадь ежегодно ремонтируемых жилых домов сократилась в 3,6 раза при росте жилищного фонда на 6,5 %.

Сокращение объемов капитального ремонта жилищного фонда прежде всего было обусловлено недостаточностью финансовых средств, направляемых на эти цели.

С 2004 года постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2003 г. № 522 введен федеральный стандарт стоимости капитального ремонта жилищного фонда, который для Пермской области и Коми-Пермяцкого автономного округа составлял 2,5 рубля в месяц на 1 кв. м общей площади жилья.

В пределах указанного норматива средства на капитальный ремонт учитывались в межбюджетных отношениях. Однако расходы на капитальный ремонт многоквартирных домов в ряде муниципальных образований

предусматривались значительно ниже необходимой потребности, а в некоторых муниципалитетах не предусматривались вообще. В результате полученные дотации краевого (областного) бюджета перераспределялись на другие цели, жилищный фонд приходил в ненадлежащее техническое состояние.

Программа предусматривала поэтапное решение проблемы приведения в нормативное техническое состояние жилищного фонда в многоквартирных домах с учетом возможностей бюджетного финансирования различных уровней и привлечения внебюджетных ресурсов, а также создание условий для развития инициативы собственников в вопросах управления и содержания общего имущества многоквартирных домов.

Необходимость комплексного решения обозначенной проблемы обусловлена:

сложностью и масштабностью решаемых задач в связи с высоким уровнем износа жилищного фонда;

значительными объемами средств, необходимых для приведения жилищного фонда в нормативное техническое состояние;

необходимостью разработки и последовательной реализации комплекса мероприятий по повышению эффективности управления жилищным фондом, увязанных по целям, ресурсам, срокам и исполнителям;

возможностью консолидации бюджетных ресурсов и средств населения на решение проблем в сфере управления жилищным фондом в связи с принятием Федерального закона от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Оценка степени достижения целей и задач

Основной целью Программы являлось создание безопасных и комфортных условий проживания граждан, развитие рыночных отношений в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг, формирование эффективных механизмов управления жилищным фондом.

Для достижения поставленной цели необходимо было решение следующих задач:

доведение показателей технического состояния систем инженерно-технического обеспечения и конструкций многоквартирных домов до нормативного уровня;

переход к нормативным срокам проведения капитального ремонта многоквартирных домов;

формирование механизмов привлечения финансовых средств в сферу управления жилищным фондом как со стороны собственников помещений в многоквартирных домах и частных инвесторов, так и со стороны бюджетов;

создание условий для развития инициативы собственников жилья

по управлению жилищным фондом;

стимулирование собственников помещений в многоквартирных домах к выбору способа управления данными домами, в том числе товариществами собственников жилья.

В целях освещения информации о ходе реализации Программы регулярно осуществлялась деятельность по информационному сопровождению Программы путем выступлений на местном телевидении, опубликования тематических статей в местных газетах и прямого консультирования граждан. Также в период действия Программы актуальная информация об условиях участия в Программе размещалась на официальном сайте Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края.

Таким образом, цели, обозначенные в Программе, в ходе ее реализации были достигнуты.

Оценка уровня выполнения программных мероприятий в целом по исполнителям и участникам

Государственным заказчиком Программы являлось Агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Пермского края.

Исполнители Программы: с 2008 по 2009 г. – Агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Пермского края, с 2009 по 2011 г. – Министерство жилищно-коммунального хозяйства Пермского края, Министерство финансов Пермского края, органы местного самоуправления муниципальных образований Пермского края.

В ходе реализации Программы государственный заказчик Программы обеспечивал координацию деятельности исполнителей Программы, систематический мониторинг.

Взаимодействие с участниками Программы осуществлялось путем заключения соглашений и договоров. Размещение заказов по мероприятиям Программы проводилось в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В результате реализации программных мероприятий по проведению капитального ремонта многоквартирных домов в муниципальных образованиях Пермского края за период 2008-2011 годов были предусмотрены средства в расходной части бюджета Пермского края по рекомендованным Министерством финансов Российской Федерации кодам бюджетной классификации.

Сравнительный анализ финансовых затрат на реализацию Программы

За период 2008-2011 годов в расходной части бюджета Пермского края на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов было предусмотрено 5 178 498,5 тыс. руб., в том числе за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд) – 4 284 291,0 тыс. руб., средств краевого бюджета – 708 777,1 тыс. руб.

Бюджетные обязательства на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, утвержденные законами о бюджете, определены расходными обязательствами (постановлениями Правительства Пермского края об утверждении региональных адресных программ).

Таким образом, финансирование мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов из бюджета Пермского края осуществлялось в рамках реализации региональных адресных программ, утвержденных Правительством Пермского края.

За период 2008-2011 годов в бюджет Пермского края поступили средства Фонда в размере 3 878 706,2 тыс. руб. При этом наибольший объем средств Фонда был предоставлен бюджету Пермского края в 2009 году – 2 354 300,0 тыс. рублей.

Из бюджета Пермского края в бюджеты муниципальных образований на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за период 2008-2011 годов перечислено средств в общем объеме 4 620 309,6 тыс. рублей, в том числе за счет:

- средств Фонда – 3 856 956,9 тыс. рублей;
- средств федерального бюджета – 143 476,0 рублей;
- средств краевого бюджета – 619 876,7 тыс. рублей.

Кроме средств Фонда и средств федерального, краевого и местных бюджетов на осуществление мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов привлекались внебюджетные средства (средства ТСЖ, жилищных, жилищно-строительных кооперативов или иных специализированных потребительских кооперативов и собственников помещений в многоквартирных домах; денежные средства граждан и (или) юридических лиц).

Оценка уровня достижения показателей эффективности

Достигнутые значения показателей эффективности оцениваются по отношению к запланированным на соответствующий год реализации Программы.

За период реализации Программы отмечается выполнение основных целевых показателей:

повышение комфортности проживания граждан;

улучшение внешнего вида жилых зданий;

повышение технико-эксплуатационных характеристик многоквартирных домов.

Значения показателей эффективности Программы

№ п/п	Дата, номер постановления Правительства Пермского края	Количество жителей, зарегистрированных в МКД на дату утверждения Программы, чел.			Количество МКД, ед.			Общая площадь жилищного фонда, тыс. кв. м	
		План	Факт	% выполнения	План	Факт	% выполнения	План/Факт	% выполнения
1	Постановление Правительства Пермского края от 30.06.2008 № 199-п				445	445	100	1 629,16	100
2	Постановление Правительства Пермского края от 03.03.2009 № 95-п				1037	1037	100	2 610,40	100
3	Постановление Правительства Пермского края от 21.06.2010 № 335-п	62866	62866	100	537	537	100	1 568,80	100
4	Постановление Правительства Пермского края от 16.09.2010 № 645-п	4660	4660	100	34	34	100	120,75	100
5	Постановление Правительства Пермского края от 24.11.2010 № 938-п	429	429	100	10	10	100	10,34	100
6	Постановление Правительства Пермского края от 27.07.2011 № 496-п	18642	18642	100	179	179	100	462,43	100

В целом, на момент окончания срока действия Программы удалось достичь значительных результатов.

Таким образом, проведенный анализ результатов работы позволяет сделать вывод, что показатели эффективности Программы достигнуты. В Пермском крае сформированы устойчивые предпосылки для достижения дальнейших положительных результатов.

Сравнительный анализ финансовых и иных затрат на реализацию Программы в целом, по источникам финансирования, в разрезе мероприятий, исполнителей Программы на территории Пермского края

Фактическое исполнение региональных адресных программ осуществлено в рамках утвержденных объемов финансирования.

№ п/п	Дата, номер постановления Правительства Пермского края	Утвержденный объем финансирования / фактическое исполнение, тыс. руб.					Срок реализации программы
		итого	В том числе				
			Средства Фонда	Средства бюджета Пермского края	Средства МО ПК	Внебюджетные средства	
1	Постановление Правительства Пермского края от 30.06.2008 № 199-п	729192,6	419577,4	204184,9	68970,7	36459,6	2008-2010
2	Постановление Правительства Пермского края от 03.03.2009 № 95-п	2306903,2	1974872,9	102186,2	114415,1	115429,0	2009-2010
3	Постановление Правительства Пермского края от 21.06.2010 № 335-п	1400520,0	1199255,1	0	131238,8	70026,1	2010-2011
4	Постановление Правительства Пермского края от 16.09.2010 № 645-п	87865,5	75239,2	0	8233,0	4393,3	2010-2011
5	Постановление Правительства Пермского края от 24.11.2010 № 938-п	11677,7	10000,0	0	1093,8	583,9	2010-2011
6	Постановление Правительства Пермского края от 27.07.2011 № 496-п	326805,1	199170,9	32131,1	79157,7	16345,4	2011-2012
Итого		4862964,1	3878115,5	338502,2	403109,1	243237,3	