

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края «О принципах создания постоянно действующих рабочих групп»

Проект постановления подготовлен в соответствии с частью 2 статьи 29 Закона Пермского края от 06.03.2007 № 8-ПК "О Законодательном Собрании Пермского края" в целях обеспечения реализации права депутатов Законодательного Собрания Пермского края принять участие в деятельности постоянно действующих рабочих групп.

Проектом постановления предлагается определить, что в состав постоянно действующих рабочих групп входят депутаты Законодательного Собрания Пермского края в соответствии со следующими принципами создания постоянно действующих рабочих групп:

не менее одного члена от каждого комитета Законодательного Собрания Пермского края;

не менее одного члена от каждой фракции Законодательного Собрания Пермского края если фракцией будет принято решение о направлении в состав постоянно действующей рабочей группы члена фракции;

путем самовыдвижения на основании личного заявления.

Постановлением Законодательного Собрания Пермского края может быть ограничено только максимальное число членов постоянно действующих рабочих групп от комитетов, фракций Законодательного Собрания Пермского края.

Предпосылками для внесения проекта постановления является внесение в Законодательное Собрание Пермского края в ноябре 2016 г. девяти проектов постановлений о создании или внесении изменений в составы девяти постоянно действующих рабочих групп (далее – «ПДРГ»):

ПДРГ по вопросам обеспечения общественной безопасности и правопорядка в Пермском крае (внесен комитетом по государственной политике и местному самоуправлению 02.11.2016 г.);

ПДРГ по правовому регулированию отношений в сфере природопользования и охраны окружающей среды (внесен комитетом по промышленности, экономической политике и налогам 02.11.2016 г.);

ПДРГ по правовому регулированию отношений в сфере агропромышленного комплекса Пермского края (внесен комитетом по промышленности, экономической политике и налогам 02.11.2016 г.);

ПДРГ по законодательному регулированию стратегического планирования социально-экономического развития Пермского края (внесен комитетом по промышленности, экономической политике и налогам 02.11.2016 г.);

ПДРГ по рассмотрению вопросов, связанных с развитием автомобильных дорог и дорожной деятельностью в Пермском крае (внесен комитетом по развитию инфраструктуры 03.11.2016 г.);

ПДРГ по рассмотрению вопросов строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края (внесен комитетом по развитию инфраструктуры 03.11.2016 г.);

ПДРГ по рассмотрению вопросов градостроительства, строительства и землепользования в Пермском крае (внесен комитетом по развитию инфраструктуры 03.11.2016 г.);

ПДРГ по рассмотрению вопросов реформирования жилищно-коммунального

комплекса Пермского края (внесен комитетом по развитию инфраструктуры 03.11.2016 г.);

ПДРГ по разграничению имущества между муниципальными образованиями Пермского края и отдельным вопросам административно-территориального устройства Пермского края (внесен комитетом по государственной политике и местному самоуправлению 01.11.2016 г.).

Представленный в проектах постановлений персональный состав членов не отражает интересы всех фракций, а, следовательно, при разработке законопроектов не будут учтены интересы большой группы избирателей, представителями которых являются члены непредставленных в ПДРГ фракций.

В частности, в предлагаемых для утверждения составах ПДРГ по правовому регулированию отношений в сфере природопользования и охраны окружающей среды, ПДРГ по законодательному регулированию стратегического планирования социально-экономического развития Пермского края нет ни одного представителя иных фракций кроме фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Также в предлагаемых для утверждения составах ПДРГ по рассмотрению вопросов строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края, ПДРГ по рассмотрению вопросов реформирования жилищно-коммунального комплекса Пермского края предусмотрен только один представитель от иных фракций кроме фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

В соответствии с частью 1 статьи 29 Закона Пермского края от 06.03.2007 N 8-ПК "О Законодательном Собрании Пермского края", ст. 2 Закона Пермского края от 06.03.2007 N 7-ПК "О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края" инструмент постоянно действующих рабочих групп используется в целях:

разработки законопроектов;

контроля за исполнением законов;

обеспечения взаимодействия органов государственной власти Пермского края по эффективному управлению процессами экономического и социального развития Пермского края и в интересах его населения;

иных целях по вопросам, отнесенным к предметам ведения Законодательного Собрания.

В соответствии с частью 2 статьи 29 Закона Пермского края от 06.03.2007 N 8-ПК "О Законодательном Собрании Пермского края" постановлением Законодательного Собрания состав постоянно действующей рабочей группы может быть изменен путем включения депутатов, желающих принять участие в ее деятельности, в том числе желающих принять участие в ее деятельности для подготовки отдельного законопроекта ко второму чтению.

На основании указанных норм закона:

инструмент ПДРГ должен использоваться с учетом интересов всех избирателей Пермского края;

представительство исключительно одной фракции будет подменять орган Законодательного Собрания Пермского края - органом указанной фракции. По сути, постоянно действующая рабочая группа становится межфракционной группой;

любой депутат Законодательного Собрания Пермского края вправе подать заявление на включение в состав ПДРГ и Законодательное Собрание Пермского края

не может лишить его этого права путем отказа включить в состав ПДРГ со ссылкой на какие-либо ограничения по составу либо путем голосования против его кандидатуры.

В связи с изложенным, проектом постановления предлагается исключить риск формирования постоянно действующих рабочих групп исключительно из представителей одной фракции без учета мнения иных фракций, а также риск ограничения права любого депутата принять участие в деятельности постоянно действующих рабочих групп Законодательного Собрания Пермского края. Предложенные принципы создания ПДРГ отражают интересы всех избирателей Пермского края, создают площадку для эффективной и конструктивной работы всех депутатов Законодательного Собрания Пермского края помимо работы в комитетах Законодательного Собрания Пермского края.