

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О порядке формирования представительных органов муниципальных образований Пермского края и порядке избрания глав муниципальных образований Пермского края»

Актуальность внесения изменений в Закон Пермского края от 26.11.2014 №401-ПК «О порядке формирования представительных органов муниципальных образований Пермского края и порядке избрания глав муниципальных образований Пермского края» (далее – Закон №401-ПК) обусловлена необходимостью его приведения в соответствие с вступившими в силу изменениями Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 года №3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» (далее – Закон РФ №3297-1), а также с постановлением Конституционного Суда РФ от 01.12.2015 №30-П «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы» (далее – Постановление №30-П).

В соответствии с пунктом 4.2 Постановления №30-П федеральный законодатель вправе установить в отношении определенной категории муниципальных образований конкретный способ наделения полномочиями главы муниципального образования и его место в структуре органов местного самоуправления в целях создания условий для эффективного взаимодействия органов местного самоуправления с федеральными органами государственной власти, а также органами государственной власти субъекта РФ. Например, федеральный законодатель частью 3 статьи 4 Закона РФ № 3297-1 установил, что глава закрытого административно-территориального образования избирается представительным органом закрытого административно-территориального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

Согласно пункту 4.2 Постановления №30-П при воспроизведении законами субъектов РФ единственно возможного варианта порядка избрания и места в системе органов местного самоуправления главы муниципального образования применительно к отдельным муниципальным образованиям, относящимся к определенному виду муниципальных образований, должны применяться законодательно закрепленные критерии определения состава таких муниципальных образований, отражающие объективные особенности осуществления местного самоуправления, включая степень концентрации возлагаемых на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение.

Таким образом, установление в Законе №401-ПК безальтернативного порядка избрания глав муниципальных образований не соответствует выводам Конституционного Суда Российской Федерации.

В связи с вышеизложенным законопроектом предлагается для глав муниципальных образований Пермского края за исключением муниципальных образований, имеющих статус закрытого административно-территориального образования, установить альтернативные варианты порядка избрания главы муниципального образования и определения его места в структуре органов местного самоуправления. Таким образом, в Законе №401-ПК предлагается установить, что глава муниципального образования избирается на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава. Порядок исполнения полномочий и статус главы муниципального района определяется уставами муниципальных образований.

В соответствии с вступившими в силу изменениями Закона РФ №3297-1, в Законе №401-ПК предлагается установить, что глава муниципального образования Пермского края, имеющего статус закрытого административно-территориального образования, избирается представительным органом закрытого административно-территориального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию. Порядок проведения конкурса по отбору кандидатур устанавливается представительным органом муниципального образования.

В случае образования местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения в соответствии с абзацем третьим части 2 статьи 34 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» глава поселения, являющегося административным центром муниципального района, входит в состав представительного органа поселения с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя.

Представленный законопроект учитывает новации федерального законодательства, а также создает условия для реализации конституционных гарантий прав граждан избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, осуществлять местное самоуправление путем выборов в органы местного самоуправления.