

ПРОЕКТ

Внесен прокурором
Пермского края

ЗАКОН ПЕРМСКОГО КРАЯ

О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Пермском крае

Принят Законодательным Собранием
Пермского края _____ года

Настоящий закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными нормами международного права, федеральным законодательством, а также законодательством субъекта Российской Федерации регулирует правоотношения, возникающие в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Пермском крае.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем законе

Для целей настоящего Закона, наряду с понятиями в значениях, определенных федеральным законодательством, применяются следующие понятия:

1) профилактика виктимного поведения несовершеннолетних – совокупность социальных, правовых, педагогических, организационных, информационных и иных мер, направленных на выявление, устранение, нейтрализацию причин и условий, способствующих действиям, поступкам несовершеннолетних, провоцирующих причинение им физического, имущественного, морального вреда;

2) профилактика авитальной активности несовершеннолетних – совокупность социальных, правовых, педагогических, организационных, информационных и иных мер, направленных на выявление, устранение, нейтрализацию причин и условий, влекущих снижение и/или прекращение у несовершеннолетнего собственного социального и биологического функционирования;

3) ответственные лица системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних - граждане, находящиеся в трудовых, гражданско-правовых отношениях с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в обязанности которых входит воспитание, обучение и (или) содержание несовершеннолетних, защита прав и законных интересов несовершеннолетних,

охрана несовершеннолетних от злоупотреблений со стороны третьих лиц; содействие им в осуществлении ими самостоятельных действий, направленных на реализацию и защиту их прав и законных интересов, а также лица, на которых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних возложена ответственность за обеспечение безопасности, защиты жизни и здоровья несовершеннолетних при проведении мероприятий, сопровождении несовершеннолетнего (группы несовершеннолетних).

Статья 2. Цели, задачи и принципы деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

1. Целью настоящего закона является создание правовой основы для защиты жизни и здоровья несовершеннолетних от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие посредством регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Пермском крае.

2. Задачами деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Пермском крае являются:

1) выявление и устранение причин, условий и обстоятельств, способствующих безнадзорности, беспризорности несовершеннолетних, совершению ими правонарушений, общественно опасных и антиобщественных деяний;

2) профилактика авитальной активности несовершеннолетних;

3) выявление и пресечение случаев жестокого обращения с несовершеннолетними, оказание помощи несовершеннолетним, ставшим жертвами преступлений, привлечение к ответственности виновных лиц, допустивших виктимное поведение несовершеннолетнего

4) профилактика виктимного поведения несовершеннолетних;

5) повышение правовой грамотности и правовой культуры несовершеннолетних и их законных представителей.

2. Деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Пермском крае основывается на принципах законности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации, государственной поддержки деятельности органов местного самоуправления и общественных объединений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечения ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

Статья 3. Правовая основа деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Пермском крае.

Правовую основу деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Пермском крае наряду с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, составляют правовые акты субъекта Российской Федерации, регулирующие вопросы деятельности субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Пермском крае.

Глава 2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

Статья 4. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

1. Субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Пермском крае, помимо определенных федеральным законодательством и законодательством Пермского края, являются:

1) организации отдыха и оздоровления несовершеннолетних всех форм собственности, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в указанной сфере;

2) органы и организации, осуществляющие деятельности в сфере молодежной политики, культуры, досуга, спорта и туризма;

3) негосударственные некоммерческие организации.

2. В деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних принимает участие Уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации в порядке и в пределах, установленных федеральным законодательством и законодательством субъекта Российской Федерации.

3. В деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних принимают участие граждане, некоммерческие организации, общественные объединения, иные органы и организации, оказывающие помощь (содействие) субъектам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах их компетенции в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством субъекта Российской Федерации.

Статья 5. Полномочия Законодательного Собрания субъекта Российской Федерации в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Законодательное Собрание субъекта Российской Федерации:

1) принимает законы субъекта Российской Федерации в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

2) осуществляет иные полномочия в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений в соответствии с федеральным законодательством а

законодательством субъекта Российской Федерации.

Статья 6. Полномочия Правительства субъекта Российской Федерации в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Правительство субъекта Российской Федерации:

- 1) определяет политику субъекта Российской Федерации в сфере общей профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- 2) обеспечивает деятельность и устанавливает порядок взаимодействия исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации,
- 3) определяет критерии эффективности деятельности в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних уполномоченных органов государственной власти субъекта Российской Федерации;
- 4) участвует в разработке и реализации государственных программ Российской Федерации и субъекта Российской Федерации по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, утверждает государственные программы субъекта Российской Федерации по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- 5) осуществляет иные полномочия, предусмотренные федеральным законодательством и законодательством субъекта Российской Федерации.

Статья 7. Права органов местного самоуправления в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Органы местного самоуправления принимают участие в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъекта Российской Федерации.

Статья 8. Взаимодействие органов и учреждений системы в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления муниципальных образований субъекта Российской Федерации, входящие в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, вправе заключать между собой двусторонние и многосторонние соглашения о сотрудничестве и взаимодействии.

Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в ходе реализации полномочий по профилактике взаимодействуют друг с другом посредством информационного обмена, выработки форм совместной индивидуальной профилактической работы, участия в совместных мероприятиях профилактического характера по

пропаганде здорового образа жизни, формированию правосознания, нравственного и духовного воспитания и законопослушного поведения несовершеннолетних.

Статья 9. Финансирование деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

1. Финансовое обеспечение деятельности органов и организаций системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Пермском крае за счет средств соответствующих бюджетов.

2. Финансирование государственных целевых программ Пермского края в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляется за счет средств краевого бюджета, а также внебюджетных источников.

Глава 3. ВИДЫ И ФОРМЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ФОРМЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

Статья 10. Виды профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

1. Видами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются:

1) общая профилактика правонарушений – деятельность, направленная на выявление и устранение причин, порождающих правонарушения и условий, способствующих совершению правонарушений или облегчающих их совершение, а также на повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания несовершеннолетних.

2) индивидуальная профилактика – деятельность, направленная на оказание воспитательного воздействия на лиц, в отношении которых проводится профилактическая работа, на устранение факторов, отрицательно влияющих на их поведение, а также на оказание помощи несовершеннолетним, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми. Индивидуальная профилактика правонарушений может осуществляться с применением специальных мер профилактики правонарушений.

3) виктимологическая профилактика преступлений и правонарушений – комплекс взаимосвязанных, организационно обеспеченных мероприятий, направленных на выявление, устранение, нейтрализацию факторов, формирующих виктимное поведение несовершеннолетних;

4) профилактика авитальной активности несовершеннолетних – комплекс взаимосвязанных, организационно обеспеченных мероприятий, направленных на выявление, устранение, нейтрализацию факторов, влекущих снижение и/или прекращение у несовершеннолетнего собственного социального и биологического функционирования.

Статья 11. Основы организации общей и индивидуальной профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Общая профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних реализуется органами управления социальной защитой населения, органами управления в сфере образования, органами опеки и попечительства, органами управления в сфере здравоохранения, подведомственными им организациями путем выявления семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, информирования их о способах получения мер социальной поддержки, оказания помощи в воспитании, организации отдыха, оздоровления детей, предоставления бесплатной правовой, социально-психологической и иной помощи для преодоления трудной жизненной ситуации.

Общая профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних направлена на предотвращение проявления признаков социально опасного положения семей и несовершеннолетних, снижение количества правонарушений, общественно опасных деяний, антиобщественных действий, самовольных уходов несовершеннолетних, суицидов несовершеннолетних, числа несовершеннолетних, пострадавших от преступлений.

Индивидуальная профилактика безнадзорности и правонарушений организуется путем систематического целенаправленного воздействия на правосознание и поведение несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, в целях предупреждения совершения антиобщественных действий, правонарушений, общественно опасных деяний несовершеннолетними.

Индивидуальная профилактика в отношении несовершеннолетних, их родителей или законных представителей проводится путем разработки и реализации индивидуальных программ реабилитации и адаптации несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, в порядке, определенном в результате межведомственного взаимодействия субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и утвержденном постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Пермского края.

В отсутствие оснований для проведения индивидуальной профилактики, установленных федеральным законодательством, при наличии угрозы для жизни и здоровья несовершеннолетнего, в случае необходимости предупреждения совершения им антиобщественных действий, правонарушений и преступлений оказания социальной помощи и (или) реабилитации несовершеннолетних, их родителей (законных представителей), ответственное лицо системы профилактики, впервые получившее такую информацию, незамедлительно доводит ее до руководителя субъекта профилактики. При получении согласия руководителя на проведение индивидуальной профилактической работы ответственное лицо системы профилактики принимает меры к ее организации в установленном порядке. Результаты

исполнения индивидуальной программы реабилитации и адаптации утверждаются руководителями органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Сведения об исполнении индивидуальных программ реабилитации и адаптации, утвержденных постановлением комиссии по делам несовершеннолетних, направляются в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав в установленные постановлением сроки.

Индивидуальная профилактическая работа осуществляется в отношении лиц, в сроки и по основаниям, установленным федеральным законодательством.

В целях виктимологической профилактики преступлений органы и учреждения системы профилактики информируют несовершеннолетних о причинах и условиях возникновения криминальных ситуаций, о мерах, обеспечивающих их защиту от преступных посягательств, исключая проявление виктимного поведения.

В целях профилактики авитальной активности несовершеннолетних органы и учреждения системы профилактики пропагандируют здоровый образ жизни, предупреждают формирование психологического неблагополучия.

Статья 12. Формы профилактического воздействия.

1. Правовое просвещение и правовое информирование:

В целях правового просвещения и правового информирования, повышения уровня правосознания и правовой культуры субъекты системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних:

1) информируют население Пермского края о мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, принимаемых в целях предупреждения причинения вреда здоровью несовершеннолетних, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию;

2) доводят до сведения граждан и организаций информацию, направленную на обеспечение защиты прав и свобод несовершеннолетних от противоправных посягательств путем применения различных мер образовательного, воспитательного, информационного, организационного или методического характера.

2. Профилактическая беседа:

Профилактическая беседа проводится ответственными лицами субъектов системы профилактики правонарушений в пределах своих полномочий в целях разъяснения несовершеннолетним, их законным представителям моральной и правовой ответственности перед обществом, государством, социальных и правовых последствий продолжения антиобщественного поведения.

При проведении профилактической беседы ответственное лицо субъекта системы профилактики обязано:

принять меры к установлению фактов, обстоятельств, способствующих нахождению несовершеннолетнего и семьи в социально опасном положении;

разъяснить способы их устранения, в рамках компетенции оказать

необходимую помощь самостоятельно или организовать ее предоставление;
информировать о необходимости оказания помощи несовершеннолетнему и семье уполномоченный субъект профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
решить вопрос о необходимости внесения изменений в индивидуальную программу реабилитации и адаптации в установленном порядке.

3. Восстановительные технологии:

Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в пределах компетенции содействуют внедрению восстановительных технологий в деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений, взаимодействуют с органами местного самоуправления в целях формирования сети муниципальных служб медиации (примирения).

Задачами службы примирения (медиации) является реализация восстановительных технологий в целях формирования законопослушного поведения несовершеннолетних, нравственных, духовных, культурных ценностей, сокращения количества конфликтных ситуаций с участием несовершеннолетних, количества правонарушений, в том числе повторных, повышения эффективности профилактической и коррекционной работы, направленной на снижение проявления асоциального поведения несовершеннолетних, формирования практических навыков оказания помощи сверстникам в кризисных ситуациях.

Деятельность службы примирения (медиации) осуществляется на принципах добровольности, уважения и равноправия её участников.

Глава 4. ПОЛНОМОЧИЯ СУБЪЕКТОВ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.

Статья 15. Полномочия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Пермского края.

Субъекты системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Пермском крае осуществляют полномочия по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции, определенной федеральным законодательством и законодательством субъекта Российской Федерации.

1. Органы и организации занятости населения в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, участвуют в профессиональной ориентации несовершеннолетних, а также содействуют трудовому устройству несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

2. Организации отдыха и оздоровления несовершеннолетних

1) осуществляют правовое просвещение и правовое информирование несовершеннолетних, в том числе во взаимодействии иными субъектами профилактики;

2) создают условия для социальной реабилитации и социальной адаптации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

3) осуществляют меры по профилактике авитальной активности, профилактике виктимного поведения несовершеннолетних;

4) обеспечивают доступности психологической помощи с привлечением квалифицированных специалистов;

5) принимают организационные меры по пресечению, своевременному выявлению фактов совершения правонарушений, антиобщественных деяний, антиобщественных действий, самовольных уходов, незамедлительно информируют о таких фактах законных представителей несовершеннолетних, органы внутренних дел.

3. Органы и организации, осуществляющие деятельность в сфере молодежной политики, культуры, досуга, спорта и туризма:

1) участвуют в разработке и реализации целевых программ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

2) осуществляют организационно-методическое обеспечение и координацию деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в подведомственных организациях;

3) участвуют в организации занятости несовершеннолетних путем вовлечения их в систематические занятия спортом, содействуют субъектам профилактики в организации спортивной и культурно-воспитательной работы с несовершеннолетними, обеспечении их досуга.

4. Негосударственные некоммерческие организации, в том числе молодежные и детские объединения, при осуществлении мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних вправе:

1) взаимодействовать с органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, другими субъектами профилактики при осуществлении мер общей и индивидуальной профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

2) разрабатывать и реализовывать социальные проекты, направленные на реализацию мер общей и индивидуальной профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

3) принимать участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с лицами, нуждающимися в социальной помощи, в том числе путем организации их досуга, развития творческих способностей в клубах по интересам, а также оказывают содействие в организации их оздоровления и отдыха;

4) предоставлять социальные услуги несовершеннолетним и членам их семей, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, на основании обращений указанных лиц либо по инициативе субъектов профилактики правонарушений;

5) содействовать распространению среди несовершеннолетних принципов здорового образа жизни, активной жизненной позиции, нравственных ценностей, повышения их правовой культуры.

Статья 16. Информационное обеспечение деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления взаимодействуют со средствами массовой информации в целях отражения позитивной роли молодежи в обществе, успешного опыта работы с детьми и подростками, размещения аналитических, информационных и других материалов о негативном влиянии пагубных привычек на нравственное, духовное и физическое состояние несовершеннолетних, о формах и методах самозащиты от преступных посягательств.

Статья 17. Ответственность за необеспечение мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Ответственные лица, системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, должностные и юридические лица, виновные в необеспечении мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Пермского края, несут установленную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.

Статья 18. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор
Пермского края